



B-O SERVICE AS
Storsandøyveien 283
6533 AVERØY

Averøy kommune - B-O Service AS - Vedtak om tillatelse til utfylling i sjø

Fylkesmannen i Møre og Romsdal har ferdigbehandlet søknaden fra B-O Service AS, og gir tillatelse til utfylling i sjø ved eiendommen 78/191 i Averøy kommune. Tillatelse med vilkår følger vedlagt.

Det vedtas et gebyr på kr 12 800 for behandlingen av søknaden.

Vi viser til søknad av 27.03.2018 om tillatelse til utfylling i sjø, og til sakens øvrige korrespondanse.

Vedtak

Fylkesmannen i Møre og Romsdal gir med dette B-O Service AS tillatelse til utfylling med masser i sjø ved eiendommen 78/191 (Storsandøyveien 283) i Averøy kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i lov av 13.03.1981 om vern mot forurensning og om avfall (forurensningsloven) § 11, jf. § 16. Fylkesmannen har ved avgjørelsen om tillatelse skal gis og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Det er satt vilkår for tillatelsen.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt dette brevet. Tillatelsen kan ikke tas i bruk før det foreligger nødvendige tillatelser etter plan- og bygningsloven samt havne- og farvannsloven og er klarert etter kulturminneloven.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført. At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensning, jf. forurensningsloven § 56. Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Bakgrunn

B-O Service AS ønsker å fylle ut med masser i sjø ved eiendommen 78/191 ved Storsandøyveien 283 i Averøy kommune for å utvide industriarealet. Det skal fylles ut med ca. 14 000 m³ steinmasser over et areal på ca. 3 715 m². Planen er at tiltaket skal utføres i 2018.

Prøver har blitt tatt av sedimentene i tiltaksområdet for å kartlegge forurensningssituasjonen. Det ble påvist betydelig TBT-forurensning (bunnstoff), men ingen nevneverdige utslag for andre parametere.

Høring

Søknaden var på høring med uttalelsesfrist 5. juli 2018. Vi mottok følgende uttalelser:

Fiskeridirektoratet (06.06.2018): Fiskeridirektoratet opplyser at det ikke er registrerte fiskeriinteresser i eller nær tiltaksområdet. Tiltaket er altså ikke i konflikt med kjente fiskeriinteresser. Det er heller ingen akvakulturlokalteter i området, og Fiskeridirektoratet har ikke kjennskap til spesielle verdier av marint biologisk mangfold. Det kan imidlertid ikke lukkes at det finnes spesielle naturverdier som direktoratet ikke kjenner til, og derfor ønsker de at tiltakshaver skal kontakte Fylkesmannen dersom slikt skulle bli oppdaget.

Fiskeridirektoratet krever at det ikke brukes stein fra sulfidholdige bergarter, da disse ikke kan betraktes som rene. De påpeker også andre risikomomenter for marint liv ved utfylling i sjø, som spredning av slam, miljøgifter og skarpe, skadelige partikler, og spredning av plastforurensning som nonel-slanger, eller udetonert sprengstoff.

Fiskeridirektoratet konkluderer med at de ikke kan se at tiltaket vil medføre direkte konsekvenser for interessene de skal ivareta.

NTNU Vitenskapsmuseet (13.06.2018): Vitenskapsmuseet opplyser at de gjennomførte en befarings i området i forbindelse med arbeid med reguleringsplan. Det ble ikke påvist konflikt mellom tiltak og kulturminner under befaringsen. Vitenskapsmuseet har ingen anmerkninger til utfyllingen, men viser til meldeplikten ved funn av gamle skipsvrak og lignende.

Averøy kommune (02.07.2018): Kommunen opplyser at det aktuelle området er avsatt til næringsbebyggelse og at utfylling i sjø er i henhold til gjeldende reguleringsformål og plankart. Nåværende og fremtidige interesser i området er næringsformål.

Fylkesmannens vurderinger

I følge Lov av 13. mars 1981 om vern mot forurensning og om avfall (forurensningsloven) § 7 er det forbudt å sette i verk noe som kan medføre fare for forurensning. Forurensningsmyndighetene kan gi tillatelse til virksomhet som kan føre til forurensning etter § 11 i samme lov. Fylkesmannen i Møre og Romsdal er av den oppfatning at omsøkte tiltak medfører en viss risiko for spredning av forurensning eller avfall, og dermed krever en tillatelse etter forurensningsloven § 11.

Sedimentforurensning

Tiltakshaver har utført en undersøkelse av sedimentene i tiltaksområdet. Prøvemateriale ble samlet fra fire stasjoner og samlet i en blandprøve, som ble sendt til ALS for analyse. Blandprøven hadde et TBT-nivå tilsvarende tilstandsklasse V i Miljødirektoratets veileder M-608/2016. For øvrige parametere var det ingen vesentlige utslag. Sedimentene som er prøvetatt oppgis å være leirholdige, men med noe grovere sand innblandet. Større deler av tiltaksområdet skal imidlertid være preget av skjellsand og ligge over sjønivået ved fjære sjø.

Ut ifra disse opplysningene finner vi det sannsynlig at dumping av steinmasser vil medføre oppvirvling og en viss spredning av sediment. De stedlige sedimentene har et betydelig TBT-innhold, og tiltaket vil derfor kunne forårsake uheldig spredning av forurensning til nærliggende, trolig mindre påvirkede sjøområder. For å motvirke dette, må sjøbunnen dekkes til med et tildekkingslag av egnet materiale, for eksempel sand eller grus, før steinmassene utplasseres. Tildekkingslaget må være tilstrekkelig tykt til å motvirke oppvirvling av forurenset sediment når steinmassene legges ut. Steinmassene bør dessuten legges ut skånsomt.

Tiltaket må overvåkes visuelt med sikte på å avdekke uakseptabel oppvirvling og spredning.

Avfall i fyllmassene

Tiltakshaver opplyser at fyllmassene vil bestå av blokkstein/storstein fra sprengt fjell. Det vil bli brukt sprengningssalver av begrenset størrelse, men noe sprengtråd vil kunne følge med massene.

Det må sørges for at mengden sprengtråd som tilføres naturmiljøet begrenses til et minimum. Plukking av sprengtråd i forkant av dumping, men også oppsamling fra vannflaten i etterkant, kan være egnede tiltak, jf. vilkår 4.5.

Vurderinger etter naturmangfoldloven

Fylkesmannen har vurdert tiltaket etter *Lov om naturens mangfold* (naturmangfoldloven) § 8-12. Våre vurderinger har tatt utgangspunkt i informasjon tilgjengelig på nettbaserte tjenester som Naturbasen, Vannmiljø og Fiskeridirektoratets kartverktøy. Vi mener at den foreliggende kunnskapen er tilstrekkelig til å behandle søknaden, jf. § 8 i naturmangfoldloven. Da vi finner at tiltaksområdet og mulige konsekvenser av tiltaket er tilstrekkelig kartlagt, ser vi ingen grunn til å legge spesiell vekt på føre-var-prinsippet i denne saken, jf. § 9 i naturmangfoldloven.

I Naturbasen er det ikke registrert noen spesielle verdier i eller i nærheten av tiltaksområdet. Fiskeridirektoratets kartverktøy viser ingen fiskeriinteresser eller forekomster av spesielt verdifullt marint biomangfold i det aktuelle sjøområdet. Det er flere kilometer til nærmeste registrerte akvakulturlokalitet.

Tiltaket kan altså ikke ventes å komme i konflikt med fiskeriinteresser eller spesielle naturverdier. Det må likevel utvises skånsomhet av generelt hensyn til naturmiljøet.

Etter § 10 i naturmangfoldloven skal en påvirkning på et økosystem alltid vurderes ut fra

den samlede belastningen som økosystemet blir utsatt for. Vår vurdering er at det omsøkte tiltaket ikke vil gi et betydelig bidrag til den samlede belastningen på naturmangfoldet i området.

Etter § 11 i naturmangfoldloven skal tiltakshaver dekke kostandene ved å hindre eller redusere eventuell skade på naturmangfoldet i et tiltaksområde dersom dette ikke er urimelig med utgangspunkt i tiltakets karakter og den eventuelle skaden. Dette innebærer at tiltakshaver kan pålegges å betale for miljøundersøkelser og kartlegging av naturmangfoldet i tiltaksområdet for å skaffe et større kunnskapsgrunnlag, og at det kan gis pålegg om å iverksette avbøtende tiltak som skal redusere skadene, eller risikoen for skade, på miljøet. I denne saken finner Fylkesmannen det rimelig at tiltakshaver får gjennomført og dekket eventuelle kostnader av avbøtende tiltak slik de blir beskrevet i tillatelsen. De avbøtende tiltakene er også i henhold til § 12 i naturmangfoldloven, der det settes krav til bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder for å unngå eller redusere skader på naturmangfoldet.

Vanndirektivet

Tiltaket skal utføres i vannforekomsten ved navn Langøysundet, som har god økologisk tilstand. Kjemisk tilstand er ukjent. Nye inngrep i en vannforekomst kan, ifølge *Forskrift om rammer for vannforvaltningen* (vannforskriften), normalt ikke utføres dersom tiltakene vil medføre en reduksjon av forekomstens økologiske status. Fylkesmannen kan ikke se at det omsøkte tiltaket vil medføre risiko for at vannforekomstenes økologiske eller kjemiske tilstand forringes.

Konklusjon

Fylkesmannen i Møre og Romsdal tillater utfylling i sjø etter fastsatte vilkår. På bakgrunn av disse vilkårene mener Fylkesmannen at tiltaket ikke vil medføre nevneverdig spredning av forurensning eller avfall eller være til skade for naturmangfoldet i området.

Erstatningsansvar

Tillatelsen fritar ikke for erstatningsansvar for forurensningsskade etter forurensningsloven § 10 og kapittel 8.

Klageadgang

Vedtaket kan klages inn til Miljødirektoratet etter reglene i kapittel VI i forvaltningsloven, av partene i saken eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra avgjørelsen er mottatt. Eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen skal begrunnes, og opplysninger som kan ha innvirkning på saken bør nevnes. Dersom vedtaket påklages, kan Fylkesmannen eller Miljødirektoratet etter forespørsel vedta at vedtaket ikke skal tre i kraft før klagen er endelig avgjort, jf. § 42 i forvaltningsloven. Klagen skal sendes via Fylkesmannen.

Eventuell klage fører ikke automatisk til at iverksettelsen av vedtaket utsettes.

Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget initiativ beslutte at vedtaket ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om iverksettelse kan ikke påklages.

Vedtak om gebyr

Tiltaket er plassert under gebyrsats 7, jf. *forskrift om begrenning av forurensning* (forurensningsforskriften) av 01.06.2004 kapittel 39 om gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven § 39-3 og 39-4. Dette innebærer at tiltakshaver skal betale et gebyr på kr 12 800 for saksbehandlingen.

Faktura med innbetalingsblankett blir sendt ut av Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen vil bli lagt til grunn ved fastsettelsen av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang og høring av søknaden, korrespondanse med søker, samt utarbeidelse og ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Fylkesmannen inngår også.

Vedtaket om gebyrsats kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker etter at dette brevet er mottatt, jf. forurensningsforskriften § 41-5. En eventuell klage bør grunngis og skal sendes Fylkesmannen i Møre og Romsdal. Klagen blir ikke gitt oppsettende virkning, og det fastsatte gebyret må derfor betales i samsvar med det som er nevnt over. Dersom Miljødirektoratet aksepterer klagen, vil det overskytende beløpet bli refundert.

Forurensningsforskriften er tilgjengelig på www.lovdata.no. Papirversjon av forskriften kan fås ved henvendelse til Fylkesmannen.

Offentliggjøring av tillatelsen

Vedtaket skal gjøres offentlig kjent, jf. § 36-11 i forskrift om begrenning av forurensning. Den som har fått tillatelse, skal så snart som mulig kunngjøre dette i dagspressen. Kunngjøringen skal inneholde en kort orientering om tillatelsen, hvor man kan henvende seg for å få innsyn i saksdokumentene og opplysninger om klageinstans og frist for eventuell klage på vedtaket. Kopi av kunngjøringen skal sendes Fylkesmannen i Møre og Romsdal innen en måned etter at tillatelsen er gitt. Et forslag til kunngjøringstekst er vedlagt. Bedriften kan gjerne benytte sin egen logo i kunngjøringen. Fylkesmannens logo skal ikke benyttes.

Datoer og frister

- Tillatelsen skal offentliggjøres i dagspressen så snart som mulig
- Det skal gis oppstartsmelding til Fylkesmannen i Møre og Romsdal når tiltaket settes i gang
- Tillatelsen er gyldig frem til **15.05.2019**
- Rapport i tråd med vilkår 6.1 i utfyllingstillatelsen skal sendes til Fylkesmannen innen 6 uker etter at tiltakene er utført.

Med hilsen

Anne Melbø (e.f.)
fagansvarlig

Thomas Aurdal

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur.

Vedlegg:

- 1) Tillatelse til utfylling
- 2) Forslag til kunngjøringstekst

Kopi:

Averøy kommune Postboks 152, Bruhagen 6538 AVERØY



**FYLKESMANNEN I
MØRE OG ROMSDAL**

**Tillatelse til utfylling av masser ved gnr. 78 bnr. 191 for B-O Service
AS i Averøy kommune**

Tillatelsen er gitt i medhold av lov av 13.3.1981 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11. Det er satt vilkår etter forurensningsloven § 16. Tillatelsen kan ikke tas i bruk før det foreligger nødvendige tillatelser etter plan- og bygningsloven og etter havne- og farvannsloven. Tiltaket må også være klarert etter kulturminneloven.

Tillatelsen gjelder fra dags dato og er gyldig frem til **15.05.2019**.

Tiltakshaver må på forhånd avklare skriftlig med Fylkesmannen i Møre og Romsdal endringer den ønsker å foreta i forhold til opplysninger gitt i søknad eller under saksbehandling, som kan ha miljømessig betydning.

Bedriftsdata:

Bedrift	B-O Service AS		
Beliggenhet/gateadresse	-		
Postadresse	Storsandøyveien 283, 6533 AVERØY		
Organisasjonsnummer (bedrift)	950071753		
Lokalitet for tiltaket	Storsandøyveien 283		
Euref 89, UTM sone 32 for tiltaket	nord:6992239 øst: 421279		
Gårds- og bruksnummer for tiltaket	Gnr. 78 bnr. 191		
Kommune tiltaket utføres i	Averøy		
Saksnummer	Risikoklasse	Anleggsnummer	Tillatelsesnummer
2018/2328	4	1554.0082.01	2018.0581.T

Tillatelse gitt: 09.07.2018	Endringsnummer: -	Sist endret: -
<p>Anne Melbø fagansvarlig</p> <p>Thomas Aurdal overingeniør</p> <p><i>Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur.</i></p>		

1. Tillatelsens virkeområde

Tillatelsen omfatter utfylling av ca. 14 000 m³ med rene masser i et område på om lag 3 715 m² med forurenset sjøbunn ved gnr. 78 bnr 191 i Averøy kommune.

Tillatelsen gjelder kun masser som er egnet til formålet.

2. Generelle vilkår

2.1 Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknad datert 27.03.2018 dersom ikke annet fremgår av tillatelsen, andre vedtak eller på annen måte er avklart med Fylkesmannen i Møre og Romsdal.

2.2 Forurensningsmyndighetens vilkår skal ikke være til hinder for at andre myndigheter kan stille krav med hjemmel i annen lovgivning.

2.3 Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt. Tiltakshaver plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre tiltakene om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.

2.4 Forurensningsmyndigheten, eller den de bemyndiger, skal til enhver tid ha adgang til området for inspeksjon.

2.5 Fylkesmannen kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig trekke tillatelsen tilbake, dersom betingelser gitt etter forurensningsloven § 18 er til stede. Fylkesmannen har på samme grunnlag rett til, på ethvert tidspunkt, å stoppe arbeidet.

2.6 Hvis det viser seg at de omsøkte løsningene med de beskrevne miljøbeskyttende tiltak ikke virker som forutsatt i vilkårene, kan den ansvarlige umiddelbart bli pålagt å sette i gang ytterligere tiltak.

2.7 Ved mistanke om eventuelle funn av kulturminner underveis i arbeidet skal arbeidene stanses og NTNU vitenskapsmuseet kontaktes.

3. Internkontroll, beredskap og varsling

3.1 Tiltakshaver skal uten opphold varsle Fylkesmannen om alle unormale forhold som har, eller kan få forurensningsmessig betydning.

3.2 Tiltakshaver plikter å ha et oppdatert internkontrollsystem, jf. forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 6. desember 1996. Internkontrollen skal bl.a. sikre og

dokumentere at bedriften overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene.

3.3 Tiltakshaver plikter å gjennomføre tiltak for å unngå, eventuelt begrense risikoen for akutte utslipp fra all virksomhet knyttet til dette tiltaket. Slike tiltak skal være basert på en systematisk gjennomgang av alle elementer i tiltaksaktiviteten.

3.4 Den ansvarlige skal sørge for å ha en nødvendig beredskap for å hindre, oppdage, stanse, fjerne og begrense virkningen av akutt forurensning for all virksomhet, jf. forurensningsloven § 40. Beredskapen til den ansvarlige skal stå i et rimelig forhold til sannsynligheten for akutt forurensning og omfanget av skadene og ulempene som kan inntreffe. Beredskapsplikten inkluderer også utstyr og kompetanse til å fjerne og begrense virkningen av en eventuell forurensning.

3.5 Ved akutt forurensning eller fare for akutt forurensning som følge av virksomheten, skal den ansvarlige varsle i henhold til *forskrift av 09.07.1992 om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning*. Melding om akutt forurensning gjøres til brannvesenet, **Telefon: 110**. Kystverket har 24 timers vaktberedskap og får meldinger fra brannvesenet om akutt forurensning.

4. Utfylling av masser

4.1 Fylkesmannen skal varsles når arbeidene starter.

4.2 Tiltaket skal foretas i tråd med avgrenset område som vist i kartvedlegg til søknaden.

4.3 Det skal benyttes metoder for utfylling som minimerer faren for spredning av forurensning.

4.4 Utfyllingsmassene skal ikke overskride konsentrasjonsgrensene tilsvarende tilstandsklasse II for sedimenter i henhold til Miljødirektoratet sin veileder for klassifisering av metaller og organiske miljøgifter i vann, sediment og biota (M-608/2016). Massene skal samtidig ligge innenfor normverdiene fastsatt i forurensningsforskriften kapittel 2 vedlegg 1. Det tillates ikke bruk av reaktive bergarter. Massene skal være egnet for formålet. Det tillates ikke å fylle ut med masser hvis hovedformålet å kvitte seg med massene.

4.5 Det må gjøres tiltak for å unngå at sprengtråd, skyteledning eller annet avfall fra fyllmassene spres til omgivelsene. Tiltak kan for eksempel bestå av utsortering i forkant av fylling og oppsamling i etterkant.

4.6 Sjøbunnen må dekkes til med tildekkingslag av egnet materiale før utlegging av steinmasser. Hensikten skal være å unngå oppvirvling og spredning av TBT-forurenset sediment. Det beskyttende laget må være tilstrekkelig tykt til å oppnå dette. De dypere, ytre delene av tiltaksområdet, må tildekkes. Tildekking må vurderes også i de indre, grunnere områdene dersom det viser seg at utlegging av steinmasser medfører betydelig oppvirvling eller spredning.

4.7 Tiltaket skal utføres under egnede vind- og bølgeforhold slik at uønsket partikkelspredning unngås.

4.8 Utfylling skal søkes utført utenom perioden 15. mai til 15. september, så sant dette er praktisk mulig.

5. Kontroll og overvåking

5.1 Det skal gjennomføres kontroll og overvåking av tiltaksarbeidene i henhold til et enkelt kontrollprogram. Kontrollprogrammet skal inngå i virksomhetens internkontrollsystem. Programmet skal ta sikte på å avdekke eventuell uakseptabel spredning av sediment og avfall.

5.2 Det skal føres logg over overvåkingen. Eventuelle hendelser med stor oppvirvling eller spredning av sediment eller avfall skal loggføres. Loggen skal være tilgjengelig ved eventuelle tilsyn.

6. Rapportering

6.1 Det skal sendes sluttrapport til Fylkesmannen innen 6 uker etter at anleggsarbeidet er avsluttet. Rapporten skal inneholde:

- Kort beskrivelse av tiltaket og utført arbeid
- Eventuelle hendelser med oppvirvling og spredning, og korrigerende tiltak.

Dette er vårt forslag til kunngjøringstekst ved kunngjøring i lokalavisen. Ta kontakt med oss dersom dere ønsker å gjøre vesentlige endringer på teksten.

Løyve til utfylling ved Storsandøyveien 283 på Averøya

B-O Service AS har fått løyve etter forureiningslova til utfylling i sjø ved egedomen 78/191. Dei skal fylle ut med om lag 14 000 m³ over eit areal på om lag 3 715 m² for å utvide industritomta. Plana er at tiltaket skal utførast i 2018.

Vedtaket er kunngjort på nettsidene til Fylkesmannen i Møre og Romsdal, www.fmmr.no, under «Forureining» og «kunngjeringar».