



FYLKESMANNEN
I MØRE OG ROMSDAL

Saksbehandler, innvalgstelefon

senioringeniør Guro Eidskrem Gjenstad, 71 25 84 29

Vår dato

01.10.2018

Deres dato

01.03.2017

Vår ref.

2007/2053/GUGJ/471

Deres ref.

ÅLESUND KOMMUNE

Postboks 1521

6025 ÅLESUND

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til ordinært og farlig avfall - Renovasjon i Ålesund kommune

Fylkesmannen i Møre og Romsdal har ferdigbehandlet søknader mottatt 01.03.18 og 02.03.18 om endring av tillatelser for avfallsanlegget på Bingsa og har besluttet å gi en ny tillatelse til virksomheten etter forurensningsloven på visse vilkår. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt. Tillatelsen omfatter ordinært og farlig avfall.

Vedtaket om tillatelse kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker.

Vi varsler at det vil bli vedtatt et gebyr for saksbehandlingen.

Vi viser til deres søknader mottatt 01.03.18 og 02.03.18 om endring av vilkår som gjelder ordinært og farlig avfall for avfallsanlegget på Bingsa. Enkelte fraksjoner av ordinært avfall skal kunne behandles, ellers omfatter tillatelsen mottak og mellomlagring av ordinært og farlig avfall. Virksomheten har tidligere hatt en tillatelse som omfattet mange aktiviteter, bl.a. deponering. Oppdatert tillatelse til drift av deponi ble gitt 11.05.16. I deponivedtaket går det fram at ulike avfallsaktiviteter ville være tillatt inntil det blir gitt separate tillatelser til de ulike aktivitetene. Tillatelsen som nå gis, gjelder mottak og mellomlagring av ordinært og farlig avfall i tillegg til behandling av enkelte fraksjoner av ordinært avfall.

Fylkesmannen gir med dette tillatelse på visse vilkår. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt. Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6, § 11 jf. §§ 16 og 29, og jf. forskrift om gjenvinning og behandling av avfall § 11-6. Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

I søknaden har Ålesund kommune oppgitt at den gjelder bedriftsnummer 974002043 og at eieren av anlegget er Ålesund kommune Næringsdrift Avfall. Tillatelsen er gitt til enheten

Renovasjon som ifølge Enhetsregisteret er korrekt navn for det oppgitte bedriftsnummeret.

Denne tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og en forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulemper eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

I tillegg til de kravene som følger av tillatelsen, plikter bedriften å overholde forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter som er hjemlet i disse lovene. Enkelte av forskriftene er nevnt i tillatelsen. For informasjon om øvrige regler som kan være aktuelle for bedriften, viser vi til www.regelhjelp.no.

Brudd på utslippstillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79. Også brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter fastsatt i medhold av disse lovene, er straffbart.

Utkast til tillatelse har vært sendt til Ålesund kommune, og kommunens kommentarer er tatt til etterretning.

Saksfremstilling og begrunnelse

Ålesund kommune har i lang tid drevet med ulike aktiviteter knyttet til avfall ved Bingsa avfallsanlegg. Dette omfatter drift av deponi, mottak og mellomagring av mange ulike avfallsfraksjoner og behandling av enkelte fraksjoner. Etter en tid vil det være behov for å tilpasse vilkår i tillatelser til endringer som har skjedd i anlegget og til nyere bestemmelser og retningslinjer for de ulike aktivitetene. Oppdatert tillatelse til drift av deponi ble gitt i 2016, og nå gis det oppdatert tillatelse som omfatter ordinært og farlig avfall.

Det er foreløpig ikke gitt egne tillatelser til aktivitet som omfatter mottak og sanering av fritidsbåter, campingvogner og anleggsbrakker. Dette er aktiviteter som det ikke tidligere har blitt gitt tillatelse til å utføre, og det foreligger foreløpig ikke noe vedtak på at dette kan utføres på Bingsa.

Foreløpig er det heller ikke gitt egne tillatelser til aktivitet som gjelder kompostering og slambehandling. Vi viser vi til vår tilbakemelding på egenkontrollrapport for 2017 og senere kommunikasjon i saken.

I søknaden er det også bedt om tillatelse til deponi for rene overskuddsmasser uten at det er beskrevet noe område for dette deponiet eller hva slags mottakskontroll deponiet skal ha. Vi ber virksomheten om å vurdere om det aktuelle deponiet faller inn under unntaksbestemmelsene i avfallsforskriftens kapittel 9 om deponering. Dersom deponiet ikke er omfattet av unntakene, ber vi om å få en egen søknad om avfallsdeponi.

Søknaden har ikke vært til høring eller vært forhåndsvarslet siden vedtaket om ny tillatelse ikke medfører endringer som vil kunne få negativ betydning for naboer eller miljøet. Endringer i vilkår vil bidra til redusert risiko for uheldige effekter på naturens mangfold og forholdene i Ellingsøyfjorden som er resipient for utslipp til vann. Ytterligere vurderinger etter *lov om forvaltning av naturens mangfold* (naturmangfoldloven) og *forskrift om rammer for vannforvaltningen* (vannforskriften) er derfor ikke gjort.

Vi har valgt å sette mengdebegrensninger for avfallsfraksjonene som maksimal mengde samtidig på lager framfor maksimale årlige mengder. I en normalsituasjon skal det ikke være utslipp av betydning fra anlegget, og årlige mengder kan derfor være store. Vi mener at risikoen for miljøet i større grad er knyttet til mengden avfall som er på lager til enhver tid. Det er derfor satt begrensninger på disse mengdene. Mengdene er satt ut fra det virksomheten mener er nødvendig for å få til en hensiktsmessig transport ut fra anlegget.

Fylkesmannen ser det som viktig at avfallet ikke blir liggende unødvendig lenge på lager, og lagringstider er derfor regulert. Maksimale lagringstider for de ulike avfallsfraksjonene er i hovedsak satt ut fra virksomhetens behov slik de er beskrevet i søknaden og i kommunens kommentar til utkast til tillatelse. Fylkesmannen vurderer disse som forsvarlige. Ellers er lagringstidene satt ut fra de standardvilkårene som Fylkesmannen benytter i sin mal for tilsvarende tillatelser.

Noen typer ikke-farlig avfall skal behandles på anlegget. Behandlingen gjøres bl.a. som pressing, kverning og sikting. De ulike fraksjonene som kan behandles, er spesifisert i tillatelsen med tilhørende krav til plassering av aktivitetene på fast dekke, innendørs eller i lukket konteiner. Kravene er satt for å minimere risikoen for påvirkning på miljøet.

Grense for utslipp av olje i vann som har passert oljeutskiller, er nå satt lavere enn det som har vært standard grense i tidligere avfallstillatelser. Basert på innrapporterte måleverdier i utslipp fra virksomheten de siste årene, er det grunn til å tro at det nye kravet vil bli overholdt.

Støygrensene som er satt, er standard grenser for industri som medfører støyende aktiviteter. Grensene er ment som samlede krav til alle aktivitetene som foregår på virksomhetens område og ikke som separate krav til hver enkelt aktivitet som det gis tillatelse til.

Virksomheten opplyser i sin søknad at mottatt forurenset betong er planlagt brukt til vegbygging i anlegget, og at annen gjenvunnet betong og mineralske masser vil bli benyttet av anleggets bedriftskunder. Vi gjør oppmerksom på at bruk av betongavfall må gjøres på en forsvarlig måte og viser til Miljødirektoratets faktaark om disponering av betong- og teglavfall som omhandler hvilke vurderinger som må gjøres i slike tilfeller. Veilederen er vedlagt. Vi vil understreke at den som bruker betong- eller teglavfall til anleggsarbeider, skal kunne dokumentere at avfallet kommer fra byggverk der forekomsten av helse- og miljøfarlige stoffer er kartlagt. Denne typen avfall kan ikke brukes i naturområder eller i sjø uten at forurensningsmyndigheten har gitt tillatelse. Forurenset betong kan ikke benyttes uten egen tillatelse til dette.

Tillatelsen gir mulighet for å oppbevare mer enn 50 tonn farlig avfall samtidig. Det betyr at anlegget er omfattet av EUs industriutslippsdirektiv IED. Da må vilkår i tillatelsen og driften ved virksomheten være i tråd med de nyeste konklusjonene for beste tilgjengelige teknikker (BAT) senest fire år etter at konklusjonene er publisert. Et nytt BAT-referansedokument for «waste treatment» er under utarbeidelse i EU.

Konklusjon

Fylkesmannen gir tillatelse etter fastsatte vilkår til mottak og mellomlagring av farlig avfall og ordinært avfall samt behandling av enkelte fraksjoner av ordinært avfall. Vilkårene som er satt i tillatelsen, vil bidra til at aktivitetene vil skje forsvarlig.

På bakgrunn av de fastsatte vilkårene mener Fylkesmannen i Møre og Romsdal at virksomheten det er gitt tillatelse til, ikke vil kunne føre til uakseptabel forurensning.

Varsel om gebyr

Fylkesmannens arbeid med tillatelser er omfattet av en gebyrordning, jf. *forskrift om begrenning av forurensning* (forurensningsforskriften) kap. 36. Gebyret er ment å dekke Fylkesmannens kostnader knyttet til saksbehandlingen. Vi varsler at vi vurderer å vedta gebyrsats 6 for arbeidet med den aktuelle tillatelsen, jf. § 36-3, jf. § 39-4. Sats 6 utgjør i 2018 kr 26 200.

Eventuelle kommentarer til varselet om fastsettelse av gebyrsats skal sendes til Fylkesmannen i Møre og Romsdal innen 2 uker, jf. forvaltningsloven § 16. Vedtak om gebyr vil bli fattet før utsendelse av faktura, og vedtaket vil kunne påklages. Forurensningsforskriften er tilgjengelig på www.lovdato.no. Papirversjon av forskriften kan fås ved henvendelse til Fylkesmannen.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen i Møre og Romsdal.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til Fylkesmannen. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil Fylkesmannen også kunne gi på forespørsel.

Informasjon om tillatelsen til allmenheten

Fylkesmannen vil kunngjøre vedtaket på sine nettsider www.fylkesmannen.no/mr.

Med hilsen

Anne Melbø (e.f.)
fagansvarlig

Guro Eidskrem Gjenstad

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur.

Vedlegg:

Tillatelse etter forurensningsloven til mottak og mellomlagring av ordinært og farlig avfall

Miljødirektoratets faktaark M-14/2013 Disponering av betong- og teglavfall

Kopi:

Mattilsynet Felles postmottak Postboks 373 2381 BRUMUNDDAL



Tillatelse til mottak, mellomlagring og behandling av ordinært avfall samt mottak og mellomlagring av farlig avfall for Renovasjon i Ålesund kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av lov av 13.mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall § 11 jf. §§ 16 og 29 og forskrift om gjenvinning og behandling av avfall § 11-6. Tillatelsen med senere endringer er gitt på grunnlag av opplysninger fremkommet i søknad og under saksbehandlingen. Vilkårene framgår på side 3 til og med side 13. Dette tillatelsesdokumentet er ajourført per 01.10.18 og erstatter tidligere tillatelsesdokumenter.

Bedriften må på forhånd avklare skriftlig med Fylkesmannen i Møre og Romsdal endringer den ønsker å foreta i forhold til opplysninger gitt i søknaden eller under saksbehandlingen som kan ha miljømessig betydning.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er trådt i kraft, skal bedriften sende Fylkesmannen en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at vi kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Bedriftsdata

Bedrift	Renovasjon
Beliggenhet/gateadresse	Alvikvegen 123, 6019 Ålesund
Postadresse	Postboks 1521, 6025 Ålesund
Kommune og fylke	Ålesund, Møre og Romsdal
Org. nummer (bedrift)	974002043
Gårds- og bruksnummer	34/130
NACE-kode og bransje	38.110 – Innsamling av ikke-farlig avfall
NOSE-kode(r)	109 Behandling og disponering av avfall

Fylkesmannens referanser

Tillatelsesnummer	Anleggsnummer	Risikoklasse ¹
2018.0848.T	1504.0042.01 og 1504.0032.01	3

Tillatelse gitt: 01.10.18	Endringsnummer: -	Sist endret:
Anne Melbø (e.f.) fagansvarlig		Guro Eidskrem Gjenstad senioringeniør
<i>Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur.</i>		

¹ Miljømyndighetenes system for beregning av hyppighet av frekvensbasert tilsyn, der risikoklasse 1 er høyest og 4 er lavest.

Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	Punkt	Beskrivelse

1 Rammer for tillatelsen

Tillatelsen omfatter ordinært avfall og farlig avfall. Spesifiserte fraksjoner av ordinært avfall kan behandles på den måten som er nevnt i punkt 1.3.

1.1 Mottak og mellomlagring av farlig avfall

Samlet mengde farlig avfall samtidig lagret på bedriftens område, skal ikke overstige 386 tonn. Detaljerte krav er satt i tabellen under.

Beskrivelse	Avfallsstoffnr. ¹	Maksimal lagringstid	Maksimal mengde på lager (tonn)
Batterier	7092-7094	3 måneder	50
CCA-impregner og kreosotimpregnert trevirke	7098 og 7154	3 måneder	100
Avfall med bromerte flammehemmere	7155	3 måneder	30
Avfall med ftalater	7156	3 måneder	30
Vinduer med klorparafiner	7158	3 måneder	50
Vinduer med PCB	7211	3 måneder	1
Brannavfall		2 uker	50
Annet farlig avfall ²	7000-numre som ikke inngår i numrene andre steder i tabellen	6 måneder	75

¹ Norsk standard avfallskoder, NS 9431:2011

² Omfatter ikke håndtering av følgende avfallstyper klassifisert iht. ADR regelverket: klasse 1 (Eksplorative stoffer og gjenstander), klasse 4.2 (Selvantennende stoffer), klasse 5.2 (Organiske peroksider), klasse 6.2 (Infeksjonsfremmende stoffer) og klasse 7 (Radioaktivt materiale).

1.2 Mottak og mellomlagring av husholdnings- og næringsavfall

Tillatelsen er basert på et årlig mottak av inntil **150 000 tonn** husholdnings- og næringsavfall fordelt på følgende fraksjoner:

Type avfall	Avfallsstoffnr. ¹	Maksimal lagringstid	Maksimal mengde på lager (tonn)
Sortert restavfall fra andre avfallsanlegg lagret i baller	9913	12 måneder	3000
Grovavfall som skal til forbrenning	9911/9912	2 uker	1000
Vinduer uten farlig avfall		1 måned	1000
Lett nedbrytbart organisk avfall	1111	5 virkedager og ikke over helg	1000
Overflatebehandlet trevirke	1142/1143	6 måneder for	3000 ukvernet

		ukvernet virke 2 uker for kvernet virke	300 kvernet
Ubehandlet trevirke	1141/1143	6 måneder for ukvernet virke 2 uker for kvernet virke	3000
Hageavfall	1131	3 måneder	500
Papp og papir	1200	1 måned	200 presset 100 usortert
Metaller	1400	3 måneder	3000
Fett fra fettutskillere, fiskeoljer og matoljer	1111, 1127 og 1128	1 måned	30
Tekstiler	1911	1 måned	30
Glass- og metallemballasje	1300	2 uker	100
Tauverk og nøter fra fiskeri og oppdrett	1741	3 måneder	100
Plast	1700 unntatt 1741	3 måneder	100
Forurensede masser	1603/1604	2 uker	100 til behandling
Betongavfall	1611/1612/1614	1 måned	100 til knusing
EE-avfall	1500	3 uker	10
Blandet usortert avfall	9911/9912	1 uke	100
Restavfall etter sortering	9913/9914	1 uke	100

¹ Norsk standard avfallskoder, NS 9431:2011

1.3 Behandling av ordinært avfall

Følgende fraksjoner av ikke-farlig avfall kan behandles:

Type avfall og behandling	Krav til plassering
Kverning av avfall før balletering og videresending til forbrenning	Innendørs
Fjerning av glass og kverning av rammer i vinduer uten farlig avfall	Innendørs
EE-avfall: klipping av ledninger og fjerning av EE-komponenter fra annet avfall	Innendørs
Pressing av papp, papir, plast og folieplast	Innendørs
Kverning av hardplast	Innendørs
Avvanning av fett- og oljeavfall	I lukket konteiner
Kverning av trevirke	På fast dekke
Kverning av hageavfall	På fast dekke
Tromling av forurenset masse	På fast dekke
Knusing av stein	På fast dekke
Knusing av betong	På fast dekke
Sikting av betong, tegl og steinmasser	På fast dekke

2 Generelle vilkår

2.1 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra virksomheten, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter virksomheten å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også utslipp av komponenter det ikke gjennom vilkår er uttrykkelig satt grenser for.

Stoffene på prioritetslisten, oppført i vedlegg 1, er blant de mest helse- og miljøfarlige stoffene som er i bruk. Utslipp av disse stoffene er bare tillatt dersom de er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning. Virksomheten skal være spesielt oppmerksom på eventuell fare for utslipp av stoffene på prioritetslisten.

2.2 Internkontroll

Virksomheten plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til internkontrollforskriften². Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at virksomheten overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Virksomheten plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Virksomheten plikter til enhver tid å ha oversikt over alle aktiviteter som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold. Plikt til å gjennomføre risikoanalyse følger av vilkår 10.1.

2.3 Plikt til forebyggende vedlikehold

For å holde de ordinære utslippene på et lavest mulig nivå og for å unngå utilsiktede utslipp, skal virksomheten sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. Systemer og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal være dokumentert, jf. internkontrollforskriften § 5 punkt 7.

2.4 Plikt til å gjennomføre tiltak ved økt forurensningsfare

Dersom det som følge av unormale driftsforhold eller av andre grunner oppstår fare for økt forurensning, plikter virksomheten å iverksette de tiltakene som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Virksomheten skal så snart som mulig informere Fylkesmannen i Møre og Romsdal om unormale forhold som har eller kan få forurensningsmessig betydning. Akutt forurensning skal i tillegg varsles i henhold til vilkår 10.4.

² Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter av 6. desember 1996.

2.5 Krav til kompetanse

Virksomheten skal ha tilstrekkelig kunnskap om avfallet til å kunne behandle og lagre mottatt avfall slik at det ikke oppstår utslipp eller medfører forringelse av miljøet. Alle som håndterer farlig avfall i bedriften, skal ha dokumentert opplæring i slik håndtering. Virksomheten skal i tillegg råde over tilstrekkelig kompetanse til å vurdere miljørisiko for sin virksomhet.

2.6 Informasjon til kundene

Virksomheten skal gi kundene forsvarlig informasjon med hensyn til hvilke typer avfall som det er tillatt å levere til anlegget og hvordan avfallet skal leveres.

3 Mottak og håndtering av farlig avfall

3.1 Mottak

Virksomheten skal ha rutiner for mottakskontroll som sikrer at avfall som kommer inn til anlegget, er i tråd med tillatelsen. Virksomheten må sørge for at avfallet blir sortert ut og underlagt en forsvarlig miljømessig håndtering. Avfallet kan enten returneres til avfallsprodusenten eller så raskt som mulig videresendes til godkjent mottak.

Ulovlig avfall som kommer inn, skal registreres som avvik, og avfallsprodusenten skal varsles om feilleveringen. Mottakskontrollen skal også omfatte et aktivt system og rutiner som hindrer at slike forhold gjentar seg.

Virksomheten skal også ha etablert et system som sikrer at mottatt farlig avfall er deklarerert eller lovlig importert. All deklarerings skal skje via avfallsdeklarerer.no.

3.2 Håndtering

Farlig avfall skal ikke blandes med annet avfall. Oppsamlet spill og vann som er forurenset med farlig avfall, skal håndteres som farlig avfall.

Virksomheten skal ha oppdatert driftsinstruks og føre daglig driftslogg for de deler av anlegget der dette er nødvendig for å sikre forsvarlig drift.

Anlegget skal ha system som sikrer at kildesortert avfall tilfredsstiller krav som følger av etablerte ordninger for materialgjenvinning av avfall, energigjenvinning i ulike forbrenningsanlegg eller deponering, jf. vedlegg 2 til kapittel 9 i avfallsforskriften.

Ved knusing av betong og masser med stein skal vilkårene i forurensingsforskriften kapittel 30 overholdes.

3.3 Sortering og lagring av avfall

All lagring, sortering og omlasting av avfall skal foregå innendørs på tett dekke. Ukvernet trevirke og rene masser/uorganiske materialer som av praktiske grunner ikke kan holdes innendørs, kan lagres, sorteres, kvernes og omlastes på fast dekke utendørs.

Forurensede masser kan mellomlagres inntil resultater av analyser av innholdet er klare. Denne lagringen skal skje på tett flate med oppsamling av eventuell avrenning.

3.4 Lagring av farlig avfall

Farlig avfall skal lagres på en slik måte at det ikke oppstår forurensning, jf. vedlegg 4 til kapittel 11 i avfallsforskriften om *minimumskrav til anlegg for mottak og mellomlagring av farlig avfall*. I tillegg gjelder kapittel 18 i forurensningsforskriften om tanklagring.

I tillegg gjelder følgende krav og presiseringer:

- Fortynning av mottatt farlig avfall for å unngå klassifisering som farlig avfall, er ikke tillatt.
- Virksomheten skal etablere tilstrekkelige rutiner og system for raskt å oppdage og korrigere avvik som lekkasjer og annet.
- Virksomheten skal ha kart over lageret med farlig avfall hvor det framgår hvor forskjellige typer farlig avfall er lagret.
- Lagret farlig avfall skal være merket slik at det framgår hva som er lagret. Emballasjen skal være entydig merket med avfallsstoffnummer og avfallstype.

3.5 Nærmiljøet

Virksomheten plikter alltid å holde anlegget og områdene omkring, inkludert nærmeste tilførselsveier i orden og fri for forurensning.

3.6 Driftstider

Ordinær driftstid skal være innenfor tidsrommet fra klokka 07 til klokka 21 mandag til fredag og 08 til 18 lørdag.

4 Utslipp til vann

4.1 Generelle vilkår

Virksomheten skal sørge for at håndteringen av avfall ikke medfører forurensende utslipp til vann ved søl og lekkasjer og andre lignende diffuse utslipp. Utslipp skal ikke være forurenset med prioriterte stoffer, jf. vedlegg 1 i denne tillatelsen. Dette må kunne dokumenteres med målinger av relevante prioriterte stoffer.

4.2 Oljeholdig avløpsvann fra lager, spyle- og vaskeplasser, verksteder og lignende

Alt oljeholdig avløpsvann fra vask av biler, tanker og lignende, samt eventuell avrenning fra flater utendørs hvor det kan oppstå oljesøl, skal renses i sandfang og oljeutskiller som er dimensjonert etter største belastning. Nedstrøms for oljeutskilleren skal det være en

inspeksjons- og kontrollkum som gir muligheter for å ta prøver av avløpsvannet uten at det er nødvendig å stige ned.

Virksomheten plikter å ha best mulig drift av oljeutskiller. Dette omfatter både å ha kontroll med at oljeutskilleren har tilstrekkelig kapasitet til å behandle de faktiske belastningene, og at driftsbetingelsene er optimale.

Oljekonsentrasjonen i utslippet fra oljeutskilleren skal ikke overstige 10 mg/l.

4.3 Overflatevann

Avrenning av overflatevann fra bedriftens utearealer skal håndteres slik at det ikke medfører skade eller ulempe for miljøet, jf. vilkår 4.1.

4.4 Sanitæravløpsvann

Virksomheten plikter å følge kravene kommunen stiller for utslipp av sanitæravløpsvann.

Denne tillatelsen griper ikke inn i kommunens rett til å stille krav ved eventuell tilknytning til kommunalt nett.

5 Utslipp til luft

5.1 Generelle krav

Diffuse utslipp til luft, for eksempel fra lagerområder og områder for lossing/lasting, som kan medføre skade eller ulempe for miljøet, skal begrenses mest mulig.

Nødvendige tiltak må gjennomføres slik at det ikke oppstår sjenerende lukt i omgivelsene fra lagret avfall.

5.2 Støv

For å unngå støvproblem i nærmiljøet, skal veier og plasser gjøres rene regelmessig, eller andre støvreduserende tiltak settes i verk.

5.3 Lukt

For å begrense luktulempen hos naboeiendommer i størst mulig grad, skal virksomheten utarbeide en lukthåndteringsplan og en kommunikasjonsplan som er i tråd med anbefalinger gitt i veileder TA 3019/2013, «Regulering av luktutslipp i tillatelser etter forurensningsloven», jf. veilederens vedlegg 5.

Virksomheten skal ha et system for registrering av innkommende luktklager som skal knyttes til geografisk sted og tid. Disse klagenes skal loggføres. Det skal gis en vurdering av årsaken til luktutslippet og en beskrivelse av eventuelle tiltak som iverksettes. Denne informasjonen skal gjøres kjent for naboene og Fylkesmannen.

Antall luktklager i løpet av året skal være en del av den årlige rapporteringen til Fylkesmannen, jf. vilkår 11.3.

6 Grunnforurensning og forurensede sedimenter

Virksomheten skal være innrettet slik at det ikke finner sted utslipp til grunnen som kan medføre nevneverdige skader eller ulemper for miljøet.

Virksomheten plikter å holde løpende oversikt over eventuell eksisterende forurenset grunn på bedriftsområdet og forurensede sedimenter utenfor, herunder faren for spredning, samt vurdere behovet for undersøkelser og tiltak. Er det grunn til å anta at undersøkelser eller andre tiltak vil være nødvendig, skal forurensningsmyndigheten varsles om dette.

Graving, mudring eller andre tiltak som kan påvirke forurenset grunn eller forurensede sedimenter, trenger tillatelse etter forurensningsloven, eventuell godkjenning fra kommunen, jf. forurensningsforskriften kapittel 2 om opprydning i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider.

7 Kjemikalier

Med kjemikalier menes her kjemiske stoffer og stoffblandinger som brukes i virksomheten, både som hjelpekjemikalier, for eksempel begroingshindrende midler, vaskemidler, hydraulikkvæsker og brannbekjempningsmidler.

For kjemikalier som benyttes på en slik måte at det kan medføre fare for forurensning, skal virksomheten dokumentere at den har foretatt en vurdering av kjemikaliens helse- og miljøegenskaper på bakgrunn av testing eller annen relevant dokumentasjon, jf. også vilkår 2.4 om internkontroll.

Virksomheten plikter å etablere et dokumentert system for substitusjon av kjemikalier. Det skal foretas en løpende vurdering av faren for skadelige effekter på helse og miljø forårsaket av de kjemikalier som benyttes, og av om alternativer finnes. Skadelige effekter knyttet til produksjon, bruk og endelig disponering av produktet, skal vurderes. Der bedre alternativer finnes, plikter bedriften å benytte disse så langt dette kan skje uten urimelig kostnad eller ulempe, jf. produktkontrollloven³.

Stoffer alene, i stoffblandinger og/eller i produkter, skal ikke framstilles, bringes i omsetning, eller brukes uten at de er i overensstemmelse med kravene i REACH-regelverket.⁴

³ Lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven) av 11. juni 1979 § 3a.

⁴ Forskrift om registrering, vurdering, godkjenning og begrensning av kjemikalier (REACH -forskriften) av 30. mai 2008

8 Støy

Virksomhetens bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner og barnehager skal ikke overskride følgende grenser, målt eller beregnet som innfallende lydtryknivå ved den mest støyutsatte fasaden:

Dag (kl. 07-19)	Kveld (kl. 19-23)	Lørdag (kl. 07-23)
$L_{pAekv12h}$	$L_{pAekv4h}$	$L_{pAekv16h}$
55 dB(A)	50 dB(A)	50 dB(A)

L_{pAeqT} er A-veiet gjennomsnittsnivå (dBA) midlet over driftstid der T angir midlingstiden i antall timer.

L_{AFmax} som er gjennomsnittlig A-veiet maksimalnivå for de 5-10 mest støyende hendelsene i perioden med tidskonstant "Fast" på 125 ms.

Virksomheten skal ikke ha aktivitet på søndager, helligdager eller natt, og det er derfor ikke satt støykrav for disse periodene.

Alle støygrenser skal overholdes innenfor alle driftsdøgn. Støygrensene gjelder all støy fra bedriftens aktivitet, inkludert intern transport på bedriftsområdet og lossing/lasting av råvarer og produkter. Støy fra midlertidig bygg- og anleggsvirksomhet og fra persontransport av virksomhetens ansatte til og fra bedriftsområdet, er likevel ikke omfattet av grensene.

9 Energi

9.1 Energiledelse

Virksomheten skal ha et system for energiledelse i bedriften for kontinuerlig, systematisk og målrettet vurdering av tiltak som kan iverksettes for å oppnå en mest mulig energieffektiv produksjon og drift. Systemet for energiledelse skal være en del av bedriftens internkontroll.

9.2 Utnyttelse av overskuddsenergi

Virksomheten skal i størst mulig grad utnytte overskuddsenergi fra eksisterende og nye anlegg internt. Virksomheten skal også gjennom tiltak på eget bedriftsområde legge til rette for at overskuddsenergi skal kunne utnyttes eksternt med mindre det kan godtgjøres at dette ikke er teknisk eller økonomisk mulig.

10 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

10.1 Miljørisikoanalyse

Virksomheten skal gjennomføre en miljørisikoanalyse av all aktivitet ved anlegget med tanke på ytre miljø. Virksomheten skal vurdere resultatene i forhold til hva den mener er akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges. Virksomheten skal ha oversikt over de miljøressursene som kan bli berørt av

akutt forurensning og de helse- og miljømessige konsekvensene slik forurensning kan medføre.

Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved virksomheten som kan medføre forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader inne på virksomhetens område eller utenfor. Ved modifikasjoner og endrede produksjonsforhold skal miljørisikoanalysen oppdateres.

10.2 Forebyggende tiltak

På basis av miljørisikoanalysen skal virksomheten iverksette risikoreducerende tiltak. Både sannsynlighetsreducerende og konsekvensreducerende tiltak skal vurderes. Virksomheten skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

Virksomheten plikter å gjennomføre tiltak for å unngå, eventuelt begrense risikoen for akutte utslipp, inkludert akutte utslipp fra oljeutskiller(e) og som følge av brann i anlegget.

10.3 Etablering av beredskap

Virksomheten skal, på bakgrunn av miljørisikoanalysen og de iverksatte risikoreducerende tiltakene, om nødvendig, etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning.

Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som virksomheten til enhver tid representerer. Beredskapen mot akutt forurensning skal øves i en frekvens tilpasset virksomheten.

10.4 Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til gjeldende forskrift⁵ om varsling av akutt forurensning. Bedriften skal også så snart som mulig underrette Fylkesmannen i slike tilfeller. Rutiner for varsling skal være beskrevet i virksomhetens internkontrollsystem.

11 Målinger av utslipp og rapportering

11.1 Kontrollmålinger

Virksomheten skal gjennomføre kontrollmålinger av oljeinnholdet i utslippet fra oljeutskilleren eller lignende rensinnretning. Målingene skal gjennomføres minst 4 ganger i året, en gang pr. kvartal. Målingene skal utføres **før** tømning, og skal inngå i virksomhetens internkontroll.

Målinger av relevante prioriterte stoffer skal også gjennomføres, jf. vilkår 4.1.

Formålet med målingene er å dokumentere at gitte krav overholdes. Virksomhetens kontroll av egne utslipp skal være kvalitetssikret. Analysen skal utføres av akkreditert laboratorium.

⁵ Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 9. juli 1992

11.2 Journalføring

Det skal føres kontinuerlig oversikt (journal) over hva slags avfall og hvilke mengder som blir mottatt og passerer anlegget. Av journalen skal det gå fram mengder og leveringssteder for det farlige avfallet.

11.3 Rapportering til Fylkesmannen

Virksomheten skal årlig utarbeide en avfallsoversikt som gjør rede for mengder og typer farlig avfall som er:

- lagret ved årets begynnelse (01.01.)
- mottatt
- sendt videre
- lagret på virksomhetens område ved årets slutt (31.12.)

I tillegg skal rapporten:

- gjøre rede for eventuelle avvik
- inneholde resultater fra målinger

Denne oversikten skal sendes til Fylkesmannen i Møre og Romsdal årlig innen 1. mars. Skjema for rapporteringen finnes på <https://www.fylkesmannen.no/More-og-Romsdal/Om-oss/Skjema/> fram til det blir gjort tilgjengelig i Altinn.

11.4 Miljøovervåkning

Fylkesmannen i Møre og Romsdal kan kreve at det gjennomføres nødvendige undersøkelser for å kartlegge utslipp til ytre miljø. Utgifter til slike undersøkelser skal dekkes av eieren.

12 Eierskifte

Hvis virksomheten overdras til ny eier, skal melding sendes Fylkesmannen i Møre og Romsdal så snart som mulig og senest 1 måned etter eierskiftet.

13 Nedleggelse eller stans i virksomheten

Hvis et anlegg blir nedlagt eller en virksomhet stanser, skal eieren eller brukeren gjøre det som til enhver tid er nødvendig for å motvirke fare for forurensninger. Hvis anlegget eller virksomheten kan medføre forurensninger etter nedleggelsen eller driftsstansen, skal det i rimelig tid på forhånd gis melding til Fylkesmannen i Møre og Romsdal.

Alt lagret farlig avfall, skal leveres til godkjent mottak eller sluttbehandling. Tiltakene som gjøres i denne forbindelse, skal rapporteres til Fylkesmannen i Møre og Romsdal innen 3 måneder etter nedleggelse eller stans. Rapporten skal inneholde dokumentasjon på disponering av det farlige avfallet og navn på de virksomhetene som har overtatt avfallet.

Vi kan fastsette nærmere hvilke tiltak som er nødvendig for å motvirke forurensning samt pålegge eieren eller brukeren å stille garanti for dekning av framtidige utgifter og mulig erstatningsansvar.

Ved nedleggelse av en virksomhet skal den ansvarlige sørge for at driftsstedet settes i miljømessig tilfredsstillende stand igjen.

Dersom man ønsker å ta opp igjen virksomheten, skal det gis melding til Fylkesmannen i Møre og Romsdal i god tid før man planlegger å begynne igjen.

14 Tilsyn

Virksomheten plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

Vedlegg 1

Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1 og 4.1

Utslipp av disse komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkårene i tillatelsen eller de er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning.

Metaller og metallforbindelser:

	Forkortelser
Arsen og arsenforbindelser	As og As-forbindelser
Bly og blyforbindelser	Pb og Pb-forbindelser
Kadmium og kadmiumforbindelser	Cd og Cd-forbindelser
Krom og kromforbindelser	Cr og Cr-forbindelser
Kvikksølv og kvikksølvforbindelser	Hg og Hg-forbindelser

Organiske forbindelser:

Bromerte flammehemmere:	Vanlige forkortelser
Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktabromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenyl)eter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclododekan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2,2',6,6'-tetrabromo-4,4'-isopropyliden difenol)	TBBPA

Klorerte organiske forbindelser

1,2-Dikloretan	EDC
Klorerte dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCB
Kortkjedete klorparafiner C ₁₀ -C ₁₃ (kloralkaner C ₁₀ -C ₁₃)	SCCP
Mellomkjedete klorparafiner C ₁₄ -C ₁₇ (kloralkaner C ₁₄ -C ₁₇)	MCCP
Klorerte alkylbenzener	KAB
Pentaklorfenol	PCF, PCP
Polyklorerte bifenyler	PCB
Triklorbenzen	TCB
Tetrakloreten	PER
Trikloretan	TRI
Trikloran (2,4,4'-Triklor-2'-hydroksydifenyleter)	TCS
Tris(2-kloretyl)fosfat	TCEP

Enkelte tensider:

Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC

Alkylfenoler og alkylfenoletoksylder:

Nonylfenol og nonylfenoletoksylder	NF, NP, NFE, NPE
Oktylfenol og oktylfenoletoksylder	OF, OP, OFE, OPE
Dodecylfenol m. isomerer	DDP
2,4,6 tri-tert-butylfenol	TTB-fenol

Per- og polyfluorerte alkylforbindelser (PFAS)

Perfluoroktansulfonat (PFOS) og forbindelser som inneholder PFOS	PFOS, PFOS-relaterte forbindelser
Perfluorheksansulfonsyre (PFHxS) og forbindelser som inneholder PFHxS	PFHxS, PFHxS-relaterte forbindelser
Langkjedete perfluorerte karboksylsyrer	PFOA
Perfluoroktansyre	
C9-PFCA – C14-PFCA	PFNA, PFDA, PFUnDA, PFDODA, PFTrDA, PFTeDA

Tinnorganiske forbindelser:

Tributyltinnforbindelser	TBT
Trifenyltinnforbindelser	TFT, TPT
Dibutyltinnforbindelser	DBT
Dioktyltinnforbindelser	DOT

Polysykliske aromatiske hydrokarboner

PAH

Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)

DEHP

Bisfenol A

BPA

Siloksaner

Dekametylsyklopentasiloksan	D5
Oktametylsyklotetrasiloksan	D4

Benzotriazolbaserte UV-filtre

2-Benzotriazol-2-yl-4,6-di-tert-butylfenol	UV-320
2,4-di-tert-butyl-6-(5-chlorobenzotriazol-2-yl)fenol	UV-327
2-(2H-benzotriazol-2-yl)-4,6-ditertpentylphenol	UV-328
2-(2H-Benzotriazol-2-yl)-4-(tert-butyl)-6-(sec-butyl)fenol	UV-350

Vedlegg 2 - definisjoner

I utgangspunktet gjelder alle definisjoner slik de er nedfelt i det norske regelverket. I tillegg til regelverket er også definisjoner nedfelt i Norsk Standard lagt til grunn.

I de tilfellene der det i denne tillatelsen er bruk nevning eller uttrykk som ikke er mer dekt av annet norsk lovverk/standard, gjelder følgende definisjoner:

Avløpsvann: sanitært og industrielt avløpsvann og overvann

Behandling: prosesser, under dette sortering, som endrer egenskapene til avfallet med formål å redusere volum, fare, gjøre det lettere å håndtere eller enklere å gjenvinne.

Fast dekke: dekke som har en hard overflate, for eksempel asfalt. Ikke grus eller liknende.

Håndtering: fellesbenevnelse for mottak og gjenvinning under dette forberedelse til og lagring i påvente av gjenvinning eller sluttbehandling.

Kjørefast dekke: dekke som har en hard overflate, for eksempel grus.

Lagring: all oppbevaring av avfall før videre håndtering eller videretransport til annet godkjent mottak.

Omlasting: all overføring/fysisk flytting av sortert avfall fra en oppbevaringsenhet til mer tjenlig oppbevaringsenhet, ofte fra en mindre enhet til en større. Omlasting av avfall endrer ikke sammensetningen til avfallet eller egenskaper.

Ordinært avfall: Avfall som ikke er definert som farlig, eksplosivt avfall eller radioaktivt.

Organisk avfall: matavfall, hageavfall og annet nedbrytbart avfall fra husholdning og næring, inkludert avfall fra industri, landbruk, akvakultur og avløpsslam.

Overvann: overflateavrenning som følge av nedbør eller smeltevann.

Sortert avfall: avfall der innholdet til alle fraksjonene er kjent. Sortert avfall blir også kjennetegnet ved at sammensetningen er utpreget homogen, det vil si er sammensatt av like materialer/materialtyper.

Rent trevirke: Trevirke som ikke er behandlet eller påført noen form for overflatebehandling, for eksempel maling, lim og lakk.

Tett dekke: fast ugjennomtrengelig og tilstrekkelig slitesterkt dekke med oppsamlingsmulighet for alle de materialene/avfallstypene som skal håndteres på eller i samme område som det tette dekket er (vann, væske, faste stoffer og liknende). I dag regner vi normalt betong som tett dekke.

Usortert avfall: avfall der innholdet til alt eller deler av avfallet er ukjent og der avfallet ikke har gjennomgått en avsluttende behandling.



Foto: Jon Fonnliid Larsen, Miljødirektoratet

Disponering av betong- og teglavfall

Et spørsmål som oppstår i mange rive- og rehabiliteringsprosjekter er om betong- og teglavfall kan brukes til nyttig formål eller om det skal leveres til godkjent deponi. Miljødirektoratet har utarbeidet et forslag til forskriftsbestemmelser som skal blant annet regulere adgangen til å bruke betong- og teglavfall til anleggsarbeider. I påvente av ferdigstilling av forskriftsarbeidet vil Miljødirektoratet i dette dokumentet forsøke å svare på noen ofte stilte spørsmål om hva som kan være lovlig og miljømessig forsvarlig bruk av betongavfall. Faktaarket er utarbeidet i tråd med vårt forskriftsforslag, og endringer kan dermed forekomme etter høringsrunden av forslaget.

Oppdatert februar 2017

Forurensningsloven

Det følger av forurensningsloven § 32 første ledd at næringsavfall i utgangspunktet skal bringes til lovlig avfallsanlegg. Bestemmelsen åpner imidlertid også for at avfall kan *"gjenvinnes eller brukes på annen måte"*. Med alternativet *"brukes på annen måte"* menes bruk der avfallet tjener et nyttig formål ved å erstatte anvendelsen av andre materialer som ellers ville blitt benyttet. Dette innebærer at betongavfall kan erstatte pukk e.l. i forbindelse med bygge- og anleggstilltak som skal gjennomføres uansett, dette kan bl.a. være etablering av veier, parkeringsplasser, støyvoller, rehabilitering av terreng etter gravearbeider. Betongmassene må være egnet for formålet, og mengden betongmasser som benyttes må stå i forhold til behovet for masser.

Den som vil nyttiggjøre betongavfall må sørge for at bruken ikke er i strid med forurensningsforbudet, jf. forurensningsloven § 7. Utgangspunktet i forurensningsloven er at det er forbudt å ha, gjøre eller sette i verk noe som kan medføre fare for forurensning, jf. forurensningsloven § 7 første ledd. Den som vil gjennomføre et tiltak som kan medføre fare for forurensning, må derfor normalt søke om tillatelse etter forurensningsloven § 11. Tiltak som ikke medfører nevneverdige skader eller ulemper, kan likevel finne sted uten tillatelse etter § 11, jf. forurensningsloven § 8 tredje ledd. Formuleringen *"ikke (...) nevneverdige"* angir en lav terskel for hva som er tillatt forurensning.

Dersom betong- eller teglavfall er forurenset med tungmetaller, PCB eller andre helse- eller miljøskadelige stoffer og brukes som erstatning for andre masser, vil det kunne føre til at mennesker eller organismer kan komme i kontakt med skadelige stoffer. Skadelige stoffer vil også kunne vaskes ut fra massene og forurense grunnvann, overflatevann, grunn og sedimenter. Bruk av avfallet vil i tillegg kunne innebære en risiko for ukontrollert spredning av forurensning ved senere graving og forflytning av massene.

Forurensningene avhenger blant annet av hvilke helse- og miljøfarlige stoffer som finnes i betong- eller teglavfallet, i hvilke konsentrasjonsnivåer, hvilken risiko det er for at stoffene lekker ut (noe som bl.a. avhenger hvor og hvordan betongen skal brukes) og lokale resipientforhold.

OFTE STILTE SPØRSMÅL

1. Hvilken dokumentasjon må foreligge for å bruke betong- eller teglavfall?

Med mindre det er åpenbart unødvendig, skal den som bruker betong- eller teglavfall til anleggsarbeider kunne dokumentere at avfallet kommer fra byggverk der forekomsten av helse- og miljøfarlige stoffer som nevnt i Tabell 1 ble kartlagt med et tilstrekkelig antall prøver av en kvalifisert person før byggverket ble revet og kunne fremvise en beskrivelse av kartleggingen som minst inneholder:

- entydig angivelse av eiendommen(-e) hvor betong- eller teglavfallet har oppstått og grunneiers navn
- hvem kartleggingen er utført av
- dato for kartleggingen
- byggeår hvis det er kjent
- beskrivelse av prøvetaking av malingslag, fuger, avrettingsmasser, murpuss og det ytterste betong- eller tegllaget
- beskrivelse av prøvetaking av den øvrige betongen
- resultater fra analyser av representative materialprøver

2. Hvilke grenseverdier skal benyttes i vurderingen om bruk av betong- og teglavfall til anleggsarbeider er lovlig uten tillatelse fra forurensningsmyndigheten?

Grenseverdiene for tilstandsklasse 1 (som svarer til normverdiene i forurensningsforskriften kap. 2 vedlegg 1) kan være et godt utgangspunkt for å vurdere om massene har et forurensningspotensial. Dette fordi grenseverdiene i tilstandsklasse 1 er laget for å ivareta hensyn til både helseeffekter og skader på økosystemer. Normverdiene for enkelte helse- og miljøfarlige stoffer er angitt i Tabell 1.

Tabell 1. Grenseverdier i betong- og teglavfall (forenklet tabell over grenseverdiene for forurenset grunn).

Stoff	Konsentrasjonsgrense (mg/kg)
<i>Metaller:</i>	
Arsen	8
Bly (uorganisk)	60
Kadmium	1,5
Kvikksølv	1
Kobber	100
Sink	200
Krom (III)	50 (tot)
Krom (VI)	2
Nikkel	60
<i>PCB:</i>	
∑7PCB	0,01
<i>PAH-forbindelser:</i>	
∑16 PAH	2
Benzo(a)pyren	0,1
<i>Alifatiske hydrokarboner:</i>	
Alifater C5-C6	7
Alifater >C6-C8	7
Alifater >C8-C10	10
Alifater >C10-C12	50
Alifater >C12-C35	100

Husk at de øvrige tilstandsklassene (TA-2553/2009) er kun satt ut fra hensynet til menneskers helse og kan ikke brukes for å vurdere om det å tilføre forurensede masser til et område vil medføre "nevneverdige skader eller ulemper"!

3. Hvilke grenseverdier skal benyttes i vurderingen av analyseprøver fra maling, fuger, avrettingsmasser og murpuss?

I vårt forslag til forskrift foreslår vi at betong- og teglavfall kan fremdeles nyttiggjøres uten tillatelse dersom maling, fuger, avrettingsmasser eller murpuss (ikke selve betongen eller teglet!) inneholder konsentrasjoner av PCB, kadmium bly og/eller kvikksølv opp til grenseverdiene i Tabell 2.

Det knyttes noen ekstra vilkår til gjenbruk i disse tilfeller:

- Avfallet tildekkes med et toppdekke. Med mindre det benyttes fast dekke, herunder asfalt og betong, skal toppdekket utgjøre minst 0,5 meter.
- Avfallet brukes ikke i sjø, myrområder eller andre områder der betongens eller teglets pH og kjemiske stabilitet vil påvirkes betydelig.
- Avfallet legges minst en meter over høyeste grunnvannstand.

For øvrige stoffer mener vi at det holder med å avklare konsentrasjonene i selve betong- og teglavfallet, med representativ prøvetaking som viser at verdiene i Tabell 1 overholdes. Vi vet at mange stoffer i Tabell 1 kan forekomme i høye konsentrasjoner i maling, men vi mener at det er liten risiko for at gjennomsnittsverdiene av disse stoffene overskrides for betong- og teglavfallet i sin helhet, samt at de ikke utgjør en alvorlig risiko for helse og miljø.

Tabell 2. Grenseverdier i maling, fuger, avrettingsmasser og murpuss (tabellen kan IKKE brukes på betong eller tegl!)

	PCB (Σ7)	Kadmium (Cd)	Bly (Pb)	Kvikksølv (Hg)
Konsentrasjon (mg/kg)	1	40	1 500	40

4. Er det nødvendig å analysere betongprøven for både krom total og seksverdig krom?

Stort sett er selve betongen ren, men vi ser at innhold av høye konsentrasjoner av krom kan forekomme. Vi vet om tilfeller der krom(VI) har overskredet normverdien opptil 15 ganger. Det kan derfor være viktig å prøveta for både krom total og seksverdig krom.

5. Finnes det grenseverdier for klorparafiner?

Miljødirektoratet har ikke vurdert klorparafiner i betongavfall, men ser at det kan forekomme i høye konsentrasjoner, og det må vurderes av miljøkonsulent i hvert tilfelle.

6. Kan betong- og teglavfall som inneholder plast eller sprøytebetong nyttiggjøres?

Den type avfall kan ikke nyttiggjøres uten tillatelse fra forurensningsmyndigheten.

7. Kan betong- og teglavfall brukes til gjenfyllingsformål i naturområder og sjøen?

Nei, ikke uten å søke om tillatelse.

8. Hvem er ansvarlig for betong- og teglavfall etter at det er nyttiggjort?

Når avfallsprodusenter leverer avfall til aktører som ønsker å nyttiggjøre avfallet uten å være lovlige avfallsanlegg, har de et selvstendig ansvar for å påse at avfallet ikke disponeres på en måte som bryter med krav gitt i eller i medhold av forurensningsloven. Når avfallsprodusenter leverer avfall til et lovlig avfallsanlegg, for eksempel et deponi med tillatelse etter forurensningsloven, skjer dette derimot med befriende virkning.

Søknader om tillatelse etter forurensningsloven

9. Hvem skal søknad om tillatelse etter forurensningsloven sendes til?

Miljødirektoratet er forurensningsmyndighet når det søkes om tillatelse til å nyttiggjøre betong- og teglavfall. Fylkesmannen er myndighet dersom det søkes om tillatelse til å nyttiggjøre avfall på bedriftsområdet til virksomheter som Fylkesmannen er konsesjonsmyndighet for eller å bruke betongavfall til utfylling i sjø og vassdrag. Med utfylling menes tiltak der masser legges på sjøbunnen for å vinne land.

10. Hvem er myndighet når en ønsker å bruke betongavfall som del av bakkeplanering?

Kommunen har Myndighet til å gi tillatelse til bakkeplanering, som f.eks å gjøre areal bedre egnet til maskinell drift.

11. Hva må søknaden inneholde?

Forurensningsforskriften § 36-2 omtaler hva søknad om tillatelse i medhold av forurensningsloven § 11 skal inneholde der det er relevant. Forurensningsmyndigheten kan gi utfyllende bestemmelser om søknadens form og innhold, og dersom det er nødvendig for behandlingen av saken, kreve ytterligere opplysninger enn det som står i forskriften. Søknader om annen bruk av betongavfall må inneholde minimum denne informasjonen:

- søkerens navn og adresse
- entydig angivelse av den eller de eiendommer hvor betongen ønskes brukt og grunneiers navn
- redegjørelse for forholdet til eventuelle oversikts- og reguleringsplaner
- utfyllende beskrivelse av det planlagte tiltaket, beskrivelse av hvordan massene skal nyttiggjøres, redegjørelse for lokale resipientforhold i området der tiltaket er tenkt gjennomført (inkludert om det i området foreligger særlige interesser knyttet til bruk av grunnvann, selve området eller nærhet til sårbar vannresipient)
- resultater fra miljøkartlegging
- beskrivelse av alle utslipp til luft, vann og grunn som tiltaket kan forårsake og hvilken virkning disse kan få
- oversikt over interesser som antas å bli berørt av tiltaket, herunder en oversikt over hvem som bør varsles, jf. § 36-5 og § 36-6
- beskrivelse av forholdsregler som kan forebygges eller begrense forurensning og skadevirkningene av denne
- henvisning til vedtak eller uttalelser fra offentlige organer som saken har vært forelagt
- redegjørelse for behovet for tiltaket og hvilke type masser betongen skal erstatte (hvilken type materiale ville ellers blitt benyttet)

12. Hvor lang er saksbehandlingstiden?

Det må påregnes saksbehandlingstid på ca. 2-4 måneder fra det tidspunkt alle nødvendige opplysninger i saken er mottatt.

13. Koster det noe å få en søknad behandlet?

Miljødirektoratets arbeid med fastsettelse av tillatelser etter forurensningsloven § 11 er omfattet en gebyrordning, jf. forurensningsforskriften kapittel 39. Vanligvis benyttes laveste gebyr (gebyrsats 4) som er på rundt 22.000 kr.

14. Kan tiltaket settes i gang når Miljødirektoratet (ev. Fylkesmannen) har gitt tillatelse?

Miljødirektoratet (ev. Fylkesmannen) gjør vurderinger på bakgrunn av forurensningslovverket. Tiltak kan selvsagt ikke gjennomføres uten at dette er avklart med den som har rådighet over eiendommen (grunneier og, der det er relevant, også fester/leier). I tillegg må andre nødvendige offentlige tillatelser (for eksempel etter plan- og bygningsloven) være innhentet.

SPØRSMÅL?

Kontakt oss på e-post:

betongavfall@miljodir.no

MILJØDIREKTORATET

seksjon for avfall og grunnforurensning
Miljøgiftavdelingen

Telefon: 03400/73 58 05 00

E-post: post@miljodir.no