

Alle kommuner i Nordland

Saksb.: Walter Tjønndal
e-post: fmnowtj@fylkesmannen.no
Tlf: 75531583
Vår ref: 2017/4656
Deres ref:
Vår dato: 14.07.2017
Deres dato:
Arkivkode:331.2

Skjønnsmidler 2018

I proposisjon 128 S til Stortinget (Kommuneproposisjonen 2018) gir Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) signaler om det økonomiske opplegget for kommunene neste år. Som vanlig skal en del av rammetilskuddet til kommune fordeles skjønnsmessig og ansvaret for den kommunevise fordelingen er lagt til Fylkesmennene. Fylkesmennene fordeler fylkesrammene på kommune med utgangspunkt i statsbudsjettet etter retningslinjer gitt av KMD og egen kunnskap om situasjonen i fylket.

Stortinget har ved behandling av kommuneproposisjonen for 2018 gitt fullmakt til KMD til å fordele 1 900 millioner kroner i skjønnsstilskudd til fylkeskommunene og kommunene. Basisrammen for kommunen er satt til 1 100 millioner kroner.

KMD fordeler skjønnsstilskuddet mellom fylkene og fastsetter den fylkesvise fordelingen av skjønnsstilskuddet. Fylkesmannen i Nordland er tildelt en skjønnsramme for 2018 på kr. 109 500 000 som vi skal fordele videre til kommunene i Nordland. Fordelingen av skjønnsmidlene for 2018 er som følger:

1. Barnevern, sosialtjenester og basisskjønn 50 mill. kroner
2. Ressurskrevende tjenester 20 mill. kroner
3. Kompensasjon DAA 17 mill. kroner
4. Prosjektskjønn 17,5 mill. kroner (eget informasjonsbrev i løpet av høsten 2017)
5. Kriseskjønn 5 mill. kroner

Formålet med skjønnsmidlene er å fange opp forhold som ikke blir godt nok ivaretatt i inntektssystemet og gjennom andre faste tilskuddsordninger. Fylkesmannen har ansvaret for å komme fram til en hensiktsmessig fordeling av skjønnsmidlene mellom kommunene i fylket.

Fylkesmannen tar hensyn til utgiftskrevende forhold av betydning som kommunene ikke kan påvirke selv, og som ikke er fanget opp i inntektssystemet eller andre faste tilskuddsordninger. Dette kan være forhold av uforutsett, midlertidig eller mer langvarig karakter.

Skjønnsmidler til ekstraordinære utgifter, tilskudd til prosjekt m.m. forutsettes det normalt en kommunal egenandel på 50 %. Dersom kommunen mottar andre statlige tilskudd hvor det er lagt inn forutsetning om kommunal egenandel, skal ikke skjønnsmidler brukes til å dekke denne egenandelen.

Barnevern, sosialtjenester og basisskjønn

Fylkesmannen i Nordland benytter kommunenes innrapporterte tall i KOSTRA på barnevern og sosialtjenester til å fordele midler til kommunene. Fordelingen har tidligere år vært slik at 65 % har gått til kompensasjon til kommuner for høye utgifter til sosialtjenester og 35 % har vært fordelt til kommuner med høye utgifter innen barnevern. Fylkesmannen ser imidlertid en stor økning i utgiftene til barnevern i mange kommuner og fra 2017 fordelte vi derfor 50 % til kompensasjon i utgifter til barnevern og 50 % i kompensasjon for utgifter til sosialtjenester. Vi vil vurdere en ytterligere omlegging fra 2018.

I vurderingen av basisskjønn tar Fylkesmannen hensyn til utgiftskrevende forhold av betydning som kommunene ikke kan påvirke selv, og som ikke er fanget opp i inntektssystemet eller andre faste tilskuddsordninger. Dette kan være forhold av uforutsett, midlertidig eller mer langvarig karakter.

Ressurskrevende helse- og omsorgstjenester

Kommunene må sende EN søknad per kommune på ressurskrevende helse- og omsorgstjenester. I søknaden skal det fremgå en totalsum, videre må kommunen liste opp de brukere man søker for i eget vedlegg med utfyllende dokumentasjon og kostnadsoversikt på hver enkelt bruker.

Har kommunen mange brukere under innslagspunktet kan man søke på skjønnsmidler for å kompensere for høye utgifter. Det må da settes opp en oversiktlig liste hvor det fremgår antall og hvilke utgifter kommunen har på den enkelte. Her skal det også kun sendes inn en samlesøknad.

Søknadsfristen for ressurskrevende helse- og omsorgstjenester er satt til **01.06.2018**.

DAA

Noen kommuner mottar fortsatt den tidligere kompensasjonen for endringer i differensiert arbeidsgiveravgift, som fra 2015 ble lagt inn i basisrammen. Resterende kompensasjon bør fortsatt gradvis trappes ned. Reduksjonen skal fordeles over flere år slik at den ikke gir for store endringer i den totale skjønnsfordelingen fra år til år. Det skal imidlertid foretas en ny vurdering av behovet for skjønnsmidler hvert år. Disse midlene fordeles uten søknad.

ROBEK

Skjønnsmidler som gis til kommuner i ROBEK og andre kommuner i økonomisk ubalanse skal alltid knyttes opp til en forpliktende plan for å komme i økonomisk balanse. Denne planen skal enten være økonomiplan/budsjett, eller en egen spesifisering av økonomiplan/budsjett. I planen skal kommunen spesifisere konkrete tiltak for å gjenopprette økonomisk balanse. Kommuner som ikke iverksetter tiltak for å gjenopprette økonomisk balanse kan ikke tildeles skjønnsmidler.

Ved tildeling av skjønn skal fylkesmannen følge opp at vedtatt plan for å gjenopprette økonomisk balanse blir fulgt, gjerne ved bruk av tilstands- og statusrapportering. Fylkesmannen skal holde tilbake midler til vi ser at planen blir fulgt, eventuelt utbetale deler av skjønnsmidlene, dersom kommunen kun oppfyller deler av den vedtatte planen. Fylkesmannen presiserer at det er opp til det enkelte kommunestyre å fastsette hvilke tiltak som skal iverksettes for å oppnå økonomisk balanse innenfor kravene i kommuneloven § 48 nr. 4.

Prosjektskjønnsmidler 2018

Fylkesmannen synliggjør hvert år noen satsningsområder som vi ønsker at kommunene i Nordland skal ha fokus på i sitt utviklingsarbeid. Satsningsområdene fremkommer på bakgrunn av Fylkesmannens opplevde behov i Nordlandskommunene, og bidrar til at man utnytter fordelene ved at flere kommuner jobber med de samme utfordringene samtidig. Praksisen med å følge opp allerede igangsatte prosjekter vil følges opp, men satsningsområdene vil ved årets tildeling tillegges betydelig vekt.

For å få tildelt prosjektmidler må kommunene i søknaden kunne vise til en gjennomtenkt og realistisk prosjektplan. Kommunen må beskrive sine utfordringer godt, og kunne vise til klare målsetninger for hva de ønsker å oppnå med prosjektet. Kommunen må også begrunne valget av virkemidler/løsninger som skal testes ut i prosjektet. Retningslinjene for tildeling av skjønnsmidler gir ikke anledning til å støtte rene næringsutviklingsprosjekter.

Vi tar gjerne imot innspill på bruken av prosjektskjønnsmidlene og hvilke fokusområder det bør satses på. Vi ønsker derfor tilbakemelding fra kommunene på områder det er ønskelig å målrette disse midlene til.

Frist for tilbakemelding er **01.09.2017**.

Fylkesmannen vil i løpet av høsten 2017 komme med informasjon om hvilke satsningsområder vi vil ha fokus på i 2018.

Søknadsfrister

For skjønnsmiddelåret 2018 legger Fylkesmannen i Nordland opp til 3 søknadsrunder.

1. Drift - søknadsfrist 28.08.17 (søknadsportalen er åpnet)
2. Prosjekt - søknadsfrist 01.02.2018
3. Drift – søknadsfrist 01.06.2018 - ressurskrevende tjenester.

Alle søknadene skal sendes inn i vår portal: <https://prosjektskjonn.fylkesmannen.no/>
Her må man registrere seg som bruker (kommune) via ID-porten. (Man trenger kun å registrere seg en gang). Brukerveiledning er lagt ut på vår hjemmeside. Det er også i denne databasen kommunen skal rapportere på prosjektet. Det vil automatisk sendes ut varsler når det skal rapporteres. Rapportene må utformes slik at de kan ha overføringsverdi til andre kommuner som ønsker å sette i gang lignende prosjekter.

Dukker det opp ekstraordinære situasjoner utenom søknadsfristene som gjør at kommunen ser seg nødt til å søke om skjønnsmidler, ber vi kommunen ta direkte kontakt med Fylkesmannen/kommunal- og beredskapsavdelinga.

Med hilsen

Hill-Marta Solberg
fylkesmann

Egil Johansen
kommunal- og beredskapsdirektør

Dette brevet er godkjent elektronisk og har derfor ikke underskrift.