

**Fylkesmannen i Nordland**

Moloveien 10

8002 Bodø

Telefon: 75531500

Telefaks: 75520977

E-post: fmnopost@fylkesmannen.no

Hjemmeside: <http://www.fylkesmannen.no/nordland>**Nytt eDocument**

Prosessforløp		
Kommune	E-postadresse	
Brønnøy	pal.traelvik@bronnøy.kommune.no	
Dato for:		
Oppstartsvedtak		
25.06.2014		
Felles utredning		
Start	Ferdigstillelse	Deltakere
29.01.2015	26.10.2015	Regionråd
Start	Ferdigstillelse	Deltakere
08.12.2015	31.05.2016	Felles kommunestyre
Start	Ferdigstillelse	Deltakere
12.04.2016	12.04.2016	Felles formannskap
Start	Ferdigstillelse	Deltakere
Start 0-alternativet		
22.09.2015		
Ferdigstillelse av 0-alternativet		
28.06.2016		
Nabopratt		
Start	Slutt	
06.01.2015	31.05.2016	
Intensjonsavtaler		
Dato	Avtaleparter	
Dato	Avtaleparter	
Dato	Avtaleparter	
Dato	Avtaleparter	
Retningsvalg		
26.10.2015		
Innbyggerinvolvering		
Start	Slutt	
14.04.2015	23.09.2015	
Endelig vedtak		
31.05.2016		

Beskrivelse
Resultat endelig vedtak
Brønnøy er ufrivillig alene. Vega, Vevelstad, Bindal og Sømna er ikke villig til å slå seg sammen med Brønnøy.

Kort beskrivelse av nabopratt
Ulike utredninger. Tidlig avgjort at kommunesammenslåing var uaktuelt, og det ble arbeidet mer et forpliktende kommuneblokkalternativ, med fokus på utviklingsområder. Ref. sak.
Retningsvalg
Sør-Helgeland ble det eneste alternativet som ble utredet nærmere.
Kort beskrivelse av innbyggerinvolvering
Telemarkforskning og Norstat gjorde dette telefonisk sommeren 2015. Det ble avholdt et åpent folkemøte om kommuneblokkalternativet/reformen 30.5.2016
Kommuner en ønsker å slå seg sammen med
Brønnøy vil gjerne slå seg sammen med Sømna, Vevelstad, Vega og Bindal
Prossesser det jobbes videre med
Vi ønsker både å delta i og utvikle interkommunale samarbeid (ref. vedtak 28.6.2016.)

Vedlegg

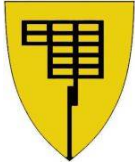
Vedleggslisten skal bestå av følgende:

- Endelig vedtak med saksutredning
- Felles utredninger
- Utredning av 0 – alternativet der alenegang er valgt
- Alle politiske vedtak som omhandler kommunereformen som er gjort i reformperioden
- Eventuelle grensejusteringssaker eller andre spesielle saker/forhold
- Innbyggerinvolvering – hvordan er det gjennomført, når er det gjennomført, og hva er resultatet?
- Eventuelle intensjonsavtaler
- Andre dokumenter kommunen vurderer som relevant for vedtaket.

Hvis flere elementene i vedleggslisten fremkommer i samme dokument, må det tydeliggjøres i oversendelsen hvor man finner dem.

Eventuelle kommentarer til vedleggsliste

Beskrivelse	Vedlegg
Oppstartsvedtak	Juni 2014.pdf
Beskrivelse	Vedlegg
Felles kommunestyremøte	KS 08.12.15 prot..pdf
Beskrivelse	Vedlegg
Felles formannskapsmøte	FS 12.04.16 prot.pdf
Beskrivelse	Vedlegg
Felles kommunestyremøte	KS 31.05.16 prot.pdf
Beskrivelse	Vedlegg
Tilsvar	Tilsvar til Fylkesmannen om prosess og 0-alternativ .pdf



Møteprotokoll

Utvalg: Formannskapet
Møtested: Kommunestyresaken, Brønnøy Rådhus
Dato: 12.04.2016
Tidspunkt: 10:15 – 15:00

Følgende faste medlemmer møtte:

Navn	Funksjon	Representerer
Johnny Hanssen	Ordfører	AP
Paul Birger Torgnes	Medlem	H
Per Martin Orvik	Medlem	V
Trude Valla	Medlem	AP
Siv Therese Aglen	Medlem	AP
Trond Sverre Horn	Medlem	SP
Torstein Moe	Varaordfører	V

Følgende medlemmer hadde meldt forfall:

Navn	Funksjon	Representerer
------	----------	---------------

Følgende varamedlemmer møtte:

Navn	Møtte for	Representerer
------	-----------	---------------

Merknader

Fra administrasjonen møtte:

Navn	Stilling
------	----------

Underskrift:

Jeg bekrefter med underskrift at det som er ført på de sidene jeg har signert i møteboka, er i samsvar med det som ble vedtatt på møtet.

Johnny Hanssen
ordfører

Saksliste

Utv.saksnr.	Innhold	Unntatt off.
PS 21/16	Godkjenning av innkalling/saksliste	
PS 22/16	Hovedpunkter i intensjonsavtale - videre arbeid med kommunereform	

PS 21/16 Godkjenning av innkalling/saksliste

Saksprotokoll i Formannskapet - 12.04.2016

Behandling:

Innkalling: Godkjent uten merknader

Saksliste: Godkjent uten merknader.

Vedtak:

Innkalling: Godkjent uten merknader

Saksliste: Godkjent uten merknader.

PS 22/16 Hovedpunkter i intensjonsavtale - videre arbeid med kommunereform

Saksprotokoll i Formannskapet - 12.04.2016

Behandling:

Forslag til vedtak fra formannskapet:

Arbeidsmøtet mellom formannskapene på Sør-Helgeland ga signaler som rådmennene tar med i det videre arbeid fram mot felles kommunestyremøte [31.05.16](#)

Votering:

Forslaget fra formannskapet ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Arbeidsmøtet mellom formannskapene på Sør-Helgeland ga signaler som rådmennene tar med i det videre arbeid fram mot felles kommunestyremøte [31.05.16](#)

Rådmannens innstilling:

Saken legges frem uten innstilling.



Brønnøy kommune

Politisk sekretariat

Sør-Helgeland Regionråd
Vevelstad Kommune
Vega Kommune
Sømna Kommune

Melding om vedtak

Vår ref:
2014/1853-3

Saksbehandler:
Aina Helen Slotterøy

Dato
02.07.2014

Utredning av økonomiske og tjenstemessige konsekvenser av alternative kommunestrukturer i regionen.

Det vises til siste møte i kommunestyret der følgende vedtak ble fattet:

Saksprotokoll i Brønnøy kommunestyre - 25.06.2014

Vedtak:

1. Brønnøy kommune ønsker å få utredet økonomiske og tjenstemessige konsekvenser av alternative kommunestrukturløsninger i regionen i samarbeid med de øvrige Sør-Helgelandskommunene. I dette ligger også en evaluering av dagens samarbeide.
2. Utredningen skal også omfatte tilstøtende kommuner på Helgeland og i Nord-Trøndelag..
3. Det oppnevnes en styringsgruppe for prosjektet som består av ordførerne i de deltakende kommunene på Sør-Helgeland.
4. Det opprettes en arbeidsgruppe som skal lede arbeidet med utredningen. Arbeidsgruppen består av rådmennene i de deltakende kommunene på Sør-Helgeland.
5. Kommunal egenandel i prosjektet utgjøres hovedsakelig av arbeidsinnsats/timeverk, bl.a. deltakelse i styringsgruppe og arbeidsgruppe, fremskaffing av nødvendige data til utredningen, informasjon til, og høring av, innbyggerne i kommunene mv.
6. Utredningsarbeidet gjøres av eksterne utredere. Prosjektet søker fullfinansiering av utredningsarbeidet gjennom støtten fra KMD/Fylkesmann.
7. Innbyggerne informeres gjennom kommunale informasjonsaviser, heimesidene og prosjektrapport. Høring gjennomføres ved spørreundersøkelse blant innbyggerne i Sør-Helgelandskommunene.
8. Sør-Helgeland Regionråd utformer og fremmer felles søknad til Fylkesmann og KRD om støtte på bakgrunn av vedtak i de fem Sør-Helgelandskommunene.
9. Utredning og prosjektet må være ferdig til sommeren 2015.

Med hilsen

Aina Helen Slotterøy (sign.)
formannskapssekretær

Tilsvarende brev sendt til:

Sør-Helgeland Regionråd	Postboks 473	8901	BRØNNØYSUND
Vega kommune	Rådhuset	8980	VEGA
Sømna kommune	Vik	8920	SØMNA
Vevelstad kommune	Rådhuset	8976	VEVELSTAD

Kopi til:

Ordfører Johnny Hanssen	Rådhuset	8905	BRØNNØYSUND
Rådmann Pål Trælvik	Rådhuset	8905	BRØNNØYSUND



Saksfremlegg

Utv.saksnr.	Utvalg	Møtedato
40/14	Brønnøy formannskap	18.06.2014
58/14	Brønnøy kommunestyre	25.06.2014

Utredning av økonomiske og tjenstemessige konsekvenser av alternative kommunestrukturer i regionen.

Saksprotokoll i Brønnøy kommunestyre - 25.06.2014

Behandling:

Enstemmig vedtak:

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1.

1. Brønnøy kommune ønsker å få utredet økonomiske og tjenstemessige konsekvenser av alternative kommunestrukturløsninger i regionen i samarbeid med de øvrige Sør-Helgelandskommunene. I dette ligger også en evaluering av dagens samarbeide.
2. Utredningen skal også omfatte tilstøtende kommuner på Helgeland og i Nord-Trøndelag..
3. Det oppnevnes en styringsgruppe for prosjektet som består av ordførerne i de deltakende kommunene på Sør-Helgeland.
4. Det opprettes en arbeidsgruppe som skal lede arbeidet med utredningen. Arbeidsgruppen består av rådmennene i de deltakende kommunene på Sør-Helgeland.
5. Kommunal egenandel i prosjektet utgjøres hovedsakelig av arbeidsinnsats/timeverk, bl.a. deltakelse i styringsgruppe og arbeidsgruppe, fremskaffing av nødvendige data til utredningen, informasjon til, og høring av, innbyggerne i kommunene mv.
6. Utredningsarbeidet gjøres av ekstern utreder. Prosjektet søker fullfinansiering av utredningsarbeidet gjennom støtten fra KMD/Fylkesmann.
7. Innbyggerne informeres gjennom kommunale informasjonsaviser, heimesidene og prosjektrapport. Høring gjennomføres ved spørreundersøkelse blant innbyggerne i Sør-Helgelandskommunene.
8. Sør-Helgeland Regionråd utformer og fremmer felles søknad til Fylkesmann og KR D om støtte på bakgrunn av vedtak i de fem Sør-Helgelandskommunene.

9. Utredning og prosjektet må være ferdig til sommeren 2015.
2. Ordfører anmodes om å medvirke til at styringsgruppen for utredningsprosjektet kan utvides til to repr fra hver kommune slik at arbeidet blir best mulig politisk forankret ved at opposisjonen i kommunene kan sikres deltakelse i likhet med ordfører.
3. Brønnøy kommune nedsetter også ei lokal arbeidsgruppe / følgegruppe for å utrede alternative kommunestrukturer

Saksprotokoll i Brønnøy formannskap - 18.06.2014

Behandling:

Ordfører Johnny Hanssen la frem en ny innstilling slik:

1.
 1. Brønnøy kommune ønsker å få utredet økonomiske og tjenestemessige konsekvenser av alternative kommunestrukturløsninger i regionen i samarbeid med de øvrige Sør-Helgelandskommunene. I dette ligger også en evaluering av dagens samarbeide.
 2. Utredningen skal også omfatte tilstøtende kommuner på Helgeland og i Nord-Trøndelag..
 3. Det oppnevnes en styringsgruppe for prosjektet som består av ordførerne i de deltakende kommunene på Sør-Helgeland.
 4. Det opprettes en arbeidsgruppe som skal lede arbeidet med utredningen. Arbeidsgruppen består av rådmennene i de deltakende kommunene på Sør-Helgeland.
 5. Kommunal egenandel i prosjektet utgjøres hovedsakelig av arbeidsinnsats/timeverk, bl.a. deltakelse i styringsgruppe og arbeidsgruppe, fremskaffing av nødvendige data til utredningen, informasjon til, og høring av, innbyggerne i kommunene mv.
 6. Utredningsarbeidet gjøres av ekstern utreder. Prosjektet søker fullfinansiering av utredningsarbeidet gjennom støtten fra KMD/Fylkesmann.
 7. Innbyggerne informeres gjennom kommunale informasjonsaviser, heimesidene og prosjektrapport. Høring gjennomføres ved spørreundersøkelse blant innbyggerne i Sør-Helgelandskommunene.
 8. Sør-Helgeland Regionråd utformer og fremmer felles søknad til Fylkesmann og KRD om støtte på bakgrunn av vedtak i de fem Sør-Helgelandskommunene.
 9. Utredning og prosjektet må være ferdig til sommeren 2015.

Representant Paul Birger Torgnes (H) kom med følgende forslag til nytt pkt 2 slik:

2. Ordfører anmodes om å medvirke til at styringsgruppen for utredningsprosjektet kan utvides til to repr fra hver kommune slik at arbeidet blir best mulig politisk forankret ved at opposisjonen i kommunene kan sikres deltakelse i likhet med ordfører.

Representant Magnar Solbakk (AP) kom med følgende forslag til nytt pkt 3 slik:

3. Brønnøy kommune nedsetter også ei lokal arbeidsgruppe / følgegruppe for å utrede alternative kommunestrukturer

Enstemmig vedtak:

Forslagene ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1.

1. Brønnøy kommune ønsker å få utredet økonomiske og tjenstemessige konsekvenser av alternative kommunestrukturløsninger i regionen i samarbeid med de øvrige Sør-Helgelandskommunene. I dette ligger også en evaluering av dagens samarbeide.
2. Utredningen skal også omfatte tilstøtende kommuner på Helgeland og i Nord-Trøndelag..
3. Det oppnevnes en styringsgruppe for prosjektet som består av ordførerne i de deltakende kommunene på Sør-Helgeland.
4. Det opprettes en arbeidsgruppe som skal lede arbeidet med utredningen. Arbeidsgruppen består av rådmennene i de deltakende kommunene på Sør-Helgeland.
5. Kommunal egenandel i prosjektet utgjøres hovedsakelig av arbeidsinnsats/timeverk, bl.a. deltakelse i styringsgruppe og arbeidsgruppe, fremskaffing av nødvendige data til utredningen, informasjon til, og høring av, innbyggerne i kommunene mv.
6. Utredningsarbeidet gjøres av eksterne utredere. Prosjektet søker fullfinansiering av utredningsarbeidet gjennom støtten fra KMD/Fylkesmann.
7. Innbyggerne informeres gjennom kommunale informasjonsaviser, heimesidene og projektrapport. Høring gjennomføres ved spørreundersøkelse blant innbyggerne i Sør-Helgelandskommunene.
8. Sør-Helgeland Regionråd utformer og fremmer felles søknad til Fylkesmann og KRD om støtte på bakgrunn av vedtak i de fem Sør-Helgelandskommunene.
9. Utredning og prosjektet må være ferdig til sommeren 2015.

2. Ordfører anmodes om å medvirke til at styringsgruppen for utredningsprosjektet kan utvides til to repr fra hver kommune slik at arbeidet blir best mulig politisk forankret ved at opposisjonen i kommunene kan sikres deltakelse i likhet med ordfører.

3. Brønnøy kommune nedsetter også ei lokal arbeidsgruppe / følgegruppe for å utrede alternative kommunestrukturer

Saken legges frem uten innstilling

Begrunnelse:

Sør-Helgeland Regionråd behandler mange saker når det gjelder økt samarbeid mellom kommunene eller deler av medlemskommunene. Et spørsmål som er gjenganger i diskusjonen på hvilken måte skal vi samarbeide. Er det etter vertskapsmodellen, kjøp og salg av tjenester, nytt selskap osv. I den senere tid er spørsmålet om kommunestrukturen diskutert jfr. siste møte i regionrådet. Vi finner det rett å få disse spørsmålene og konsekvensene utredet.

Følgende betingelser stilles for å få økonomisk støtte til utredning:

- Kommunestyrevedtak i alle kommunene om deltakelse i utredningen
- Kommunene må bidra med egne midler til arbeidet
- Plan for hvordan innbyggerne skal høres etter at utredningen er ferdig

Alle søknader sendes via fylkesmannen, som også kan bidra med finansiering.

Kommuneproposisjon ble lagt frem 15.05.2014 med bl.a. følgende innhold:

Organisering og støtte til de regionale prosessene

- De regionale prosessene starter høsten 2014 og avsluttes ved utgangen av 2016.
- Fylkesmannen vil få ansvar for å igangsette de regionale prosessene.
Departementet • vil gi økonomisk støtte til en prosessveileder i det enkelte fylkesmannsembete fra • høsten 2014.
- Departementet ønsker at de regionale prosessene gjennomføres i et samarbeid mellom • fylkesmannen og KS (Kommunesektorens organisasjon) regionalt.
- KS kan få midler til sitt arbeid med kommunereformen. Disse midlene kan brukes til å • styrke KS, slik at de kan arbeide aktivt med de lokale/regionale prosessene.
- Departementet vil utarbeide standardiserte faktaoppsett om sammenslåing. Disse vil • ta utgangspunkt i kriteriene som er utarbeidet av ekspertutvalget og annen, relevant tilgjengelig informasjon. Dette skal være et alternativ til større utredninger i kommunene. Faktaoppsettet vil kunne suppleres ut fra lokale og regionale behov og utfordringer. Det vil også være et viktig verktøy for de regionale prosessveilederne.
- Departementet vil utarbeide et opplegg for spørreundersøkelser som kommunene vil få tilbud om å bruke i høringen av innbyggerne, som et alternativ til folkeavstemninger. Departementet vil dekke inntil 100 000 kroner til hver kommune til informasjon og høring av innbyggerne. Kommunene velger selv om de vil bruke spørreundersøkelsene eller ha folkeavstemninger, eller gjøre begge deler. Det er viktig at innbyggerne blir hørt. • Økonomiske virkemidler
- Departementet vil dekke nødvendige engangskostnader ved sammenslåingen etter en standardisert modell. Støtten til dekning av engangskostnadene differensieres etter antall kommuner og antall innbyggere i sammenslåingen. Minimum 20 mill kroner. Maks 65 mill. kroner. Se oversikt side 52 og 53 i kommuneproposisjonen.
- Kommuner som slår seg sammen vil kunne få reformstøtte for å lette overgangen til en ny kommune. Reformstøtten går til alle sammenslåtte kommuner som etter sammenslåingen har mer enn 10 000 innbyggere, med et minstebeløp på 5 millioner kroner per sammenslåing. Støtten er differensiert etter innbyggertall i den nye kommunen. Maksimalt beløp er 30 millioner kroner for de mest folkerike sammenslåingene.
- Dagens ordning med inndelingstilskuddet videreføres. Med dagens inndelingstilskudd får den nye sammenslåtte kommunen beholde tilskudd som om den fortsatt var to (eller flere) kommuner i 15 år etter sammenslåingen, før inndelingstilskuddet trappes ned over 5 år. Dette er en gunstig og langsiktig ordning for kommunene, som får god tid på seg til å tilpasse seg nye rammebetingelser.
- Fremdriftsplan og milepæler
- De regionale prosessene ledet av fylkesmennene starter høsten 2014 og avsluttes ved utgangen av 2016.

- Regjeringen tar sikte på å legge fram en melding til Stortinget våren 2015 med forslag til nye oppgaver til robuste kommuner. Her vil det også være eksempler på hvordan den statlige styringen av større og mer robuste kommuner kan reduseres.

- Departementet legger opp til to ulike løp i reformperioden

- Kommuner som vedtar sammenslåing senest høsten 2015: kongelig resolusjon Kongen i statsråd har myndighet til å vedta sammenslåinger der kommunene er enige. For kommuner som gjør kommunestyrevedtak i løpet av høsten 2015, vil departementet legge til rette for at sammenslåing skal kunne vedtas på nasjonalt nivå i løpet av våren 2016. Disse sammenslåingene vil kunne tre i kraft fra 1. januar 2018.
- Proposisjon om en helhetlig kommunestruktur til Stortinget våren 2017• I reformen legges det opp til at kommunene fatter vedtak innen sommeren 2016. Regjeringen planlegger å fremme en samlet proposisjon til Stortinget om ny kommunestruktur våren 2017. Kommunale vedtak som fattes høsten 2015, men som ikke følges opp av kongelig resolusjon våren 2016, vil også bli inkludert i proposisjonen. I utarbeidelsen av beslutningsgrunnlag for Stortinget vil det bli lagt til grunn at enkeltkommuner ikke skal kunne stanse endringer som er ønsket og hensiktsmessige ut fra regionale og nasjonale hensyn. I proposisjonen vil det dermed kunne foreslås sammenslåinger av kommuner som avviker fra de lokale vedtakene.
- Departementet legger til grunn at sammenslåingene som et utgangspunkt vil iverksettes senest fra 1. januar 2020.

Øvrige tiltak

Lånegodkjenning•

- Departementer sender et lovforslag på høring om at kommunenes låneopptak og langsiktige leieavtaler må godkjennes av fylkesmannen for å være gyldige. Godkjenningsordningen er ment å forebygge konflikter som kan oppstå mellom potensielle sammenslåingskandidater, og å hindre rent strategiske tilpasninger eller disposisjoner i forkant av kommunereformen.

Hjemmel om pålagt interkommunalt samarbeid•

- Departementet vil utrede en generell hjemmel i kommuneloven som gir anledning for å pålegge interkommunalt samarbeid for å få større fagmiljø i de tilfeller kommunene på grunn av avstander ikke ønsker å slå seg sammen. En slik generell hjemmel kan erstatte hjemlene i særlovene (finnes i dag blant annet i plan- og bygningsloven, helse- og omsorgstjenesteloven, folkehelseloven, kommuneloven og brann- og eksplosjonsvernloven).

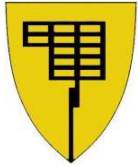
Avvikling av samkommunen

- Regjeringen tar sikte på å avvikle den muligheten for interkommunalt samarbeid som ligger i samkommunen. Dersom kommunene har behov for et så omfattende samarbeid, bør de slå seg sammen.

Vedtak:

1. Sør-Helgeland Regionråd tar initiativ til å få utredet økonomiske og tjenestemessige konsekvenser av alternative kommunestrukturløsninger i regionen.

2. Utredningen bør ikke kun begrense seg til de kommunene som vedtar utredningen, men omfatte kommuner både sør og nord for Sør-Helgeland.
3. Det oppnevnes en styringsgruppe for prosjektet som består av ordførerne i de deltakende kommunene.
4. Det opprettes en arbeidsgruppe som skal lede arbeidet med utredningen som skal bestå av rådmennene i de deltakende kommunene.
5. Prosjektet søkes fullfinansiert gjennom støtte fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet.
6. Prosjektet må være ferdig utredet til sommeren 2015.



Møteprotokoll

Utvalg: Kommunestyret
Møtested: Auditoriet, Brønnøysund v.g.s
Dato: 08.12.2015
Tidspunkt: 10:00 – 15:00

Følgende faste medlemmer møtte:

Navn	Funksjon	Representerer
Johnny Hanssen	Ordfører	AP
Torstein Moe	Varaordfører	V
Magnar Solbakk	Medlem	AP
Paul Birger Torgnes	Medlem	H
Ketil Ove Strand	Medlem	AP
Torleif Sandøy	Medlem	AP
Aasa Storlien	Medlem	SP
Kristoffer Aakerøy Moe	Medlem	SP
Steve Saltermark	Medlem	SV
Kåre Johan Råbakk	Medlem	AP
Per Martin Orvik	Medlem	V
Randi Bugten	Medlem	AP
Trude Valla	Medlem	AP
Siv Therese Aglen	Medlem	AP
Geir Åsmund Lien	Medlem	AP
Trond Sverre Horn	Medlem	SP
Eilif Kristian Trælnes	Medlem	SP
Arvid Andre Sandvær	Medlem	SP
Liv Astrid Bang	Medlem	V
Ann Kristin Lorentsen	Medlem	V
Ketil Ingebrigtsen	Medlem	V
Tor Einar Torgvær	Medlem	H
Trine Engen	Medlem	H
Synnøve Engeness Lilleli	Medlem	H

Følgende medlemmer hadde meldt forfall:

Navn	Funksjon	Representerer
Leon Aune	Medlem	AP
Endre Estensen	Medlem	SP
Dan Remi Mørk	Medlem	V

Følgende varamedlemmer møtte:

Navn	Møtte for	Representerer
Lise Hjelmseth	Endre Estensen	SP

Åshild Dybvik Gillund

Dan Remi Mørk

V

Merknader

Dette var et felles kommunestyre på Sør-Helgeland som ble avholdt på Brønnøysund v.g.s.

Fra administrasjonen møte:

Navn

Stilling

Pål Trælvik

Rådmann

Underskrift:

Vi bekrefter med underskriftene våre at det som er ført på de sidene vi har signert i møteboka, er i samsvar med det som ble vedtatt på møtet.

Johnny Hanssen
ordfører

Magnar Solbakk

Per Martin Orvik

Saksliste

Utv.saksnr.	Innhold	Unntatt off.
PS 88/15	Godkjenning av innkalling/saksliste	
PS 89/15	Kommunestruktur/Kommunereform	

PS 88/15 Godkjenning av innkalling/saksliste

Saksprotokoll i Kommunestyret - 08.12.2015

Behandling:

Innkalling: Godkjent uten merknader.

Saksliste: Godkjent uten merknader.

Vedtak:

Innkalling: Godkjent uten merknader.

Saksliste: Godkjent uten merknader.

PS 89/15 Kommunestruktur/Kommunereform

Saken legges frem uten innstilling.

Saksprotokoll i Kommunestyret - 08.12.2015

Behandling:

Alle kommunene la frem sin status og ståsted ang. saken om kommunestruktur for å se hvor langt den enkelte kommune har kommet.

Nivi Analyse v/Geir Vinsand la frem for kommunen «Veivalg i den videre prosessen med kommunereformen».

Presentasjonen vil bli oversendt medlemmene og legges ved protokollen.

Ordfører kom med følgende forslag til vedtak:

1. Offensiv tilnærming

Kommunestyrene legger til grunn at kommunene har sterke felles interesser i det videre reformarbeid og ønsker en offensiv tilnærming til kommunereformens mål og føringer. Det legges til grunn at kommunene skal utnytte økonomiske insentiver og muligheter for desentralisering av nye oppgaver og virkemidler til regionen. Sør-Helgeland skal framstå som en permanent og forpliktende samarbeidsregion med gode fellesløsninger og attraktive kompetansemiljøer.

2. Tverrpolitisk mobilisering

Det interessepolitiske samarbeidet skal forsterkes med sikte på bedre politisk samordning i regionen og utvikling av en felles utenrikspolitikk for å endre kommunenes rammebetingelser. Endringer i oppgave- og ansvarsfordeling innenfor samfunnsutvikling skal prioriteres med vekt på lokal kompetanseoppbygging og større utviklingskraft i kommunene. Det skal utvikles en plan for offensiv samfunnsutvikling i alle deler av regionen, herunder tilføring av nye oppgaver, utvidet ansvar, mer kompetanse og nye virkemidler. Regionen skal utvikle et samordnet regionalt utviklingsapparat med lokal forankring. Utvidet ansvar for samfunnsutvikling skal være et viktig premiss for arbeidet med en ny kommunemodell tilpasset geografi og utfordringsbilde på Sør-Helgeland.

3. Forsterket samarbeid for å sikre likeverdige velferdstjenester

Kommunestyrene ser behov for et utvidet samarbeid om IKT, administrasjon og kompetansekrevende velferdstjenester på Sør-Helgeland. Det er nødvendig fordi kommunene er ansvarlig for kompetansekrevende velferdstjenester og fordi det forutsettes at kommunene skal ta et utvidet ansvar for nye krevende oppgaver som tannhelsetjeneste, rehabilitering og tilbud innenfor psykiatri. En sterk kommunal velferdspolitikkk må bygge på regional solidaritet og ikke på lokal konkurranse mellom kommunene og alenegang for de ansatte. Hensynet til effektiv ressursbruk, attraktive kompetansemiljøer og likeverdige velferdstjenester til innbyggerne er viktige begrunnelser for utvidet samarbeid. Kommunenes administrasjon, fagpersonell og de ansattes organisasjoner skal mobiliseres for å beskrive og utvikle nye muligheter for felles oppgaveløsning i regionen. Mulighetene for utvidet samarbeid om administrasjon og velferdstjenester vil være et viktig premiss for arbeidet med ny kommunemodell.

4. Utvikling av en ny kommunemodell

Som del av det videre arbeid ønsker kommunestyrene å utvikle en ny kommunemodell som kan sikre større regional påvirkningskraft og samtidig et sterkt lokalt selvstyre i alle dagens kommuner. Utviklingen av den nye kommunemodellen skal skje i nær dialog med kommunestyrene og de ansatte i kommunene. I arbeidet skal det tas hensyn til spesielle behov og utfordringer i kommunene, herunder mulighet for en delt forvaltningsløsning for Bindal kommune.

5. Intensjonsavtale våren 2016

Den nye modellen skal beskrives i form av en intensjonsavtale som redegjør for mål, verdigrunnlag, intern oppgavefordeling og prinsipper for politisk og administrativ organisering. Konsekvenser for lokaldemokrati og lokalisering av tjenester og kompetanse skal framgå. Det skal legges til rette for aktiv deltakelse fra innbyggere og næringsliv. Som del av arbeidet skal mulighetene for å etablere Sør-Helgeland som modellkommune for utprøving av et nytt kommunekonsept for perioden 2016-2020 undersøkes og beskrives.

Intensjonsavtalen skal legges fram for behandling i kommunestyrene våren 2016, som grunnlag for kommunenes tilbakemelding om veivalg til fylkesmannen innen 1.juli 2016.

6. Plan for oppfølging

Denne intensjonserklæringen skal følges opp med en plan for det videre arbeid, herunder hvordan det faglige utviklingsarbeidet og den videre prosess mot kommunestyrene, de ansatte og innbyggerne skal legges opp. Det forutsettes at kommunestyrene skal møtes til felles debatt så snart en skisse til den framtidige kommuneforvaltning er konkretisert. Ordførerne skal lede det videre arbeid og det forutsettes at regionrådet koordinerer og iverksetter nødvendige prosesser. Behov for ekstern bistand og finansiering av det kommende utviklingsarbeidet drøftes nærmere i regionrådet.

Enstemmig vedtak:

Forslaget fra ordfører ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Offensiv tilnærming

Kommunestyrene legger til grunn at kommunene har sterke felles interesser i det videre reformarbeid og ønsker en offensiv tilnærming til kommunereformens mål og føringer. Det legges til grunn at kommunene skal utnytte økonomiske insentiver og muligheter for desentralisering av nye oppgaver og virkemidler til regionen. Sør-Helgeland skal framstå som en permanent og forpliktende samarbeidsregion med gode fellesløsninger og attraktive kompetansemiljøer.

2. Tverrpolitisk mobilisering

Det interessepolitiske samarbeidet skal forsterkes med sikte på bedre politisk samordning i

regionen og utvikling av en felles utenrikspolitikk for å endre kommunenes rammebetingelser. Endringer i oppgave- og ansvarsfordeling innenfor samfunnsutvikling skal prioriteres med vekt på lokal kompetanseoppbygging og større utviklingskraft i kommunene. Det skal utvikles en plan for offensiv samfunnsutvikling i alle deler av regionen, herunder tilføring av nye oppgaver, utvidet ansvar, mer kompetanse og nye virkemidler. Regionen skal utvikle et samordnet regionalt utviklingsapparat med lokal forankring. Utvidet ansvar for samfunnsutvikling skal være et viktig premiss for arbeidet med en ny kommunemodell tilpasset geografi og utfordringsbilde på Sør-Helgeland.

3. Forsterket samarbeid for å sikre likeverdige velferdstjenester

Kommunestyrene ser behov for et utvidet samarbeid om IKT, administrasjon og kompetansekrevende velferdstjenester på Sør-Helgeland. Det er nødvendig fordi kommunene er ansvarlig for kompetansekrevende velferdstjenester og fordi det forutsettes at kommunene skal ta et utvidet ansvar for nye krevende oppgaver som tannhelsetjeneste, rehabilitering og tilbud innenfor psykiatri. En sterk kommunal velferdspolitikkk må bygge på regional solidaritet og ikke på lokal konkurranse mellom kommunene og alenegang for de ansatte. Hensynet til effektiv ressursbruk, attraktive kompetansemiljøer og likeverdige velferdstjenester til innbyggerne er viktige begrunnelser for utvidet samarbeid. Kommunenes administrasjon, fagpersonell og de ansattes organisasjoner skal mobiliseres for å beskrive og utvikle nye muligheter for felles oppgaveløsning i regionen. Mulighetene for utvidet samarbeid om administrasjon og velferdstjenester vil være et viktig premiss for arbeidet med ny kommunemodell.

4. Utvikling av en ny kommunemodell

Som del av det videre arbeid ønsker kommunestyrene å utvikle en ny kommunemodell som kan sikre større regional påvirkningskraft og samtidig et sterkt lokalt selvstyre i alle dagens kommuner. Utviklingen av den nye kommunemodellen skal skje i nær dialog med kommunestyrene og de ansatte i kommunene. I arbeidet skal det tas hensyn til spesielle behov

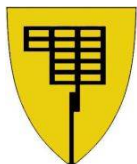
og utfordringer i kommunene, herunder mulighet for en delt forvaltingsløsning for Bindal kommune.

5. Intensjonsavtale våren 2016

Den nye modellen skal beskrives i form av en intensjonsavtale som redegjør for mål, verdigrunnlag, intern oppgavefordeling og prinsipper for politisk og administrativ organisering. Konsekvenser for lokaldemokrati og lokalisering av tjenester og kompetanse skal framgå. Det skal legges til rette for aktiv deltakelse fra innbyggere og næringsliv. Som del av arbeidet skal mulighetene for å etablere Sør-Helgeland som modellkommune for utprøving av et nytt kommunekonsept for perioden 2016-2020 undersøkes og beskrives. Intensjonsavtalen skal legges fram for behandling i kommunestyrene våren 2016, som grunnlag for kommunenes tilbakemelding om veivalg til fylkesmannen innen 1.juli 2016.

6. Plan for oppfølging

Denne intensjonserklæringen skal følges opp med en plan for det videre arbeid, herunder hvordan det faglige utviklingsarbeidet og den videre prosess mot kommunestyrene, de ansatte og innbyggerne skal legges opp. Det forutsettes at kommunestyrene skal møtes til felles debatt så snart en skisse til den framtidige kommuneforvaltning er konkretisert. Ordførerne skal lede det videre arbeid og det forutsettes at regionrådet koordinerer og iverksetter nødvendige prosesser. Behov for ekstern bistand og finansiering av det kommende utviklingsarbeidet drøftes nærmere i regionrådet.



Møteprotokoll

Utvalg: Kommunestyret
Møtested: Auditoriet, Brønnøysund v.g.s
Dato: 31.05.2016
Tidspunkt: 10:15 – 15:30

Følgende faste medlemmer møtte:

Navn	Funksjon	Representerer
Johnny Hanssen	Ordfører	AP
Torstein Moe	Varaordfører	V
Magnar Solbakk	Medlem	AP
Ketil Ove Strand	Medlem	AP
Kåre Johan Råbakk	Medlem	AP
Randi Bugten	Medlem	AP
Trude Valla	Medlem	AP
Siv Therese Aglen	Medlem	AP
Geir Åsmund Lien	Medlem	AP
Steve Saltermark	Medlem	SV
Trond Sverre Horn	Medlem	SP
Eilif Kristian Trælnes	Medlem	SP
Arvid Andre Sandvær	Medlem	SP
Kristoffer Aakerøy Moe	Medlem	SP
Aasa Storlien	Medlem	SP
Per Martin Orvik	Medlem	V
Ann Kristin Lorentsen	Medlem	V
Dan Remi Mørk	Medlem	V
Paul Birger Torgnes	Medlem	H
Tor Einar Torgvær	Medlem	H
Trine Engen	Medlem	H
Synnøve Engeness Lilleli	Medlem	H

Følgende medlemmer hadde meldt forfall:

Navn	Funksjon	Representerer
Leon Aune	Medlem	AP
Torleif Sandøy	Medlem	AP
Endre Estensen	Medlem	SP
Liv Astrid Bang	Medlem	V
Ketil Ingebrigtsen	Medlem	V

Følgende varamedlemmer møtte:

Navn	Møtte for	Representerer
Jørn Georg Johansen	Torleif Sandøy	AP
Ann Kristin Sletvold	Leon Aune	AP
Liv Kristin Trælnes	Endre Estensen	SP
Hans Kristian Edvardsen	Liv Astrid Bang	V
Jostein Toftebakk	Ketil Ingebrigtsen	V

Merknader

Fra administrasjonen møte:

Navn

Stilling

Pål Trælvik

Rådmann

Underskrift:

Vi bekrefter med underskriftene våre at det som er ført på de sidene vi har signert i møteboka, er i samsvar med det som ble vedtatt på møtet.

Johnny Hanssen
ordfører

Per Martin Orvik

Trond Horn

Saksliste

Utv.saksnr.	Innhold	Unntatt off.
PS 25/16	Godkjenning av innkalling/saksliste	
PS 26/16	Kommunereform på Sør-Helgeland	

PS 25/16 Godkjenning av innkalling/saksliste

Saksprotokoll i Kommunestyret - 31.05.2016

Behandling:

Innkalling: Godkjent uten merknader

Saksliste: Godkjent uten merknader

Vedtak:

Innkalling: Godkjent uten merknader

Saksliste: Godkjent uten merknader

PS 26/16 Kommunereform på Sør-Helgeland

Rådmannens innstilling:

- I. Bindal, Sømna, Vega, Vevelstad og Brønnøy kommuner slutter seg til rådmennenes vurderinger i felles saksframlegg - som Sør-Helgelandsregionens samlede tilnærming til kravene knyttet til kommunereformens utrednings- og tilsvarsplikt som er 1. juli 2016.
- II. Samtlige kommuner på Sør-Helgeland slutter seg til vedlagte utkast til intensjonsavtale.
- III. Samtlige kommuner er innforstått med Brønnøy kommunes prinsipale utgangspunkt som innebærer en positiv holdning til en eventuell kommunesammenslutning på Sør-Helgeland, betinget av at omegnskommunene Bindal, Sømna, Vega og Vevelstad - som på nåværende tidspunkt er mot kommunesammenslutning - eventuelt endrer standpunkt på et senere tidspunkt.
- IV. Samtlige kommuner slutter seg til Bindal kommunes krav om muligheter for en fortsatt delt forvaltningsløsning.
- V. Ordførerne i regionen får fullmakt til å arbeide for politisk gjennomslag for prinsippene og intensjonene som ligger i saksframlegget, opp mot Fylkesmannen i Nordland og sentralt politisk nivå.
- VI. Rådmennene gis i oppdrag å bearbeide innholdet og føringene i saksframlegget slik at ytterligere konkretisering kan finne sted, spesielt med hensyn på utformingen av

regionstyret, samarbeidsprosjekter og arbeidet med plusskommunekonseptet. Rådmennene bes også ivareta kravene til medbestemmelse og samarbeid med de ansatte slik de fremgår av Hovedavtalens bestemmelser.

- VII. Det tas sikte på et nytt felles formannskapsmøte høsten 2016 der formannskapene tar stilling til og fastsetter retningen og prinsippene for videre arbeid. Grunnlaget for ytterligere felles- eller separate kommunestyremøter vurderes av dette felles formannskapsmøte.
- VIII. Felles kommunestyrevedtak pr. 31.5.2016 er et endelig felles vedtak fra samtlige kommuner på Sør-Helgeland, sett i forbindelse med kommunenes tilsvarsfrist i forbindelse med kommunereformen pr. 1.7.2016. Saken tas ikke opp i det enkelte kommunestyre i etterkant av 31.5.2016-vedtaket.

Saksprotokoll i Kommunestyret - 31.05.2016

Behandling:

Rådmannen endret sin innstilling slik:

INTENSJONSAVTALE OM PERMANENT KOMMUNEBLOKK, POLITISK REGIONSTYRE OG UTVIDET FELLESFORVALTNING PÅ SØR-HELGELAND

Kommunene på Sør-Helgeland er enige om følgende retning for det videre arbeid med kommunereformen:

- 1. Kommunene yter i dag gode tjenester for sine innbyggere. Kommunene ser imidlertid de nasjonale myndigheters og fylkesmannens utfordringer med fremtidig tilgang til kompetanse og utviklingskraft i primærkommunene, herunder kommunenes evne til å yte gode og likeverdige velferdstjenester til innbyggerne. Kommunene ser at vi kan bli økonomisk sårbare og svakt rustet for å ivareta samfunnsutvikling på en bærekraftig og helhetlig måte til beste for egne innbyggere og næringsliv i fremtiden.*
- 2. Kommunene ser det som ønskelig å forsterke og videreutvikle det regionale samarbeidet på Sør-Helgeland, som svar på felles utfordringer og som en første tilnærming til omstilling som del av kommunereformen. Kommunene ønsker at Sør-Helgeland skal etableres som en permanent kommuneblokk for oppgaveløsning som krever et bredere perspektiv enn dagens kommuner har. Med kommuneblokk menes et fast geografisk samarbeids- og utviklingsområde bestående av de fem kommunene. Samtlige kommuner slutter seg til Bindal kommunes krav om muligheter for en fortsatt delt forvaltningsløsning. Kommunene ønsker at kommuneblokken skal videreutvikles til et sterkere integrert bo-, arbeids- og serviceområde for innbyggere og næringsliv. Kommuneblokken skal være kommunenes prioriterte samarbeidsregion og en arena for forpliktende samhandling med den øvrige forvaltning.*
- 3. Kommunene er enige om å opprette et politisk valgt regionstyre med forankring i kommunestyrene innenfor den definerte kommuneblokken. Regionstyret vil, etter å ha behandlet dette i lokale kommunestyrer, ha ansvar for helhetlig samfunnsutvikling og felles næringsmobilisering på Sør-Helgeland, herunder den videre samordning mot staten og regionale aktører. Regionstyret velges av og blant kommunestyrenes medlemmer. Ved oppstart skal regionstyret ha elve medlemmer, hvorav tre fra Brønnøy, og to fra hver av*

kommunene Sømna, Vega, Vevelstad og Bindal, representert med posisjon og opposisjon fra hver av kommunene. Regionstyrets oppnevning, oppgaver, myndighet og finansiering klargjøres nærmere i egen sak til kommunestyrene, inkludert plan for omstilling av dagens regionråd.

- 4. Kommunene er enige om å utvikle en sterkere fellesforvaltning for Sør-Helgeland, med nye regionale løsninger innenfor samfunnsutvikling og kompetansekrevene tjenesteproduksjon. Definerte satsingsområder skal prioriteres og det skal legges til rette for en balansert fordeling av kompetanse og arbeidsplasser i regionen. Nye samarbeidsordninger som krever politisk og administrativ samordning skal enten underlegges regionstyret eller organiseres etter vertskommuneregelverket i kommuneloven. Rådmennene gis i oppgave å bearbeide definerte satsingsområder og fremme forslag til nye samarbeidsordninger i regionen.*
- 5. Som del av den videre prosess vil regionstyret ta konkrete initiativ til endringer i etablert oppgavefordeling og ansvar for virkemidler som er viktig for å sikre en helhetlig samfunnsutvikling på Sør-Helgeland og mer sammenhengende tjenester til innbyggerne. Kommunenes initiativ vil innbefatte endringer i oppgavefordelingen som går ut over de forslag som er fremmet i stortingsmeldingen om nye oppgaver til kommunene. Det gjelder særlig innenfor næringsutvikling, landbruksutvikling, arbeidsmarkedspolitikken inkludert NAV, samt ansvaret for regional- og distriktpolitiske virkemidler, der regionstyret og fellesforvaltningen skal ta et helhetlig ansvar. Samtlige kommuner slutter seg til Bindal kommunes krav om muligheter for en fortsatt delt forvaltningsløsning.*
- 6. Kommunene på Sør-Helgeland ønsker status som modellkommuner med forsøksstatus for å sikre en offensiv oppfølging av kommunereformen etter 1.7.2016, med bakgrunn i de prinsipper som er nedfelt i saksframlegget, felles kommunestyrevedtak og intensjonsavtalen. Kommunene stiller seg til rådighet dersom Stortinget, Regjeringen eller Fylkesmannen ser behov for forvaltningsforsøk eller på annen måte ønsker utprøving av nye løsninger for kommuner som ikke har blitt enige om kommunesammenslutning i den definerte reformperioden.*

Representant Trond Horn (SP) kom med følgende forslag til vedtak:

1. Bindal, Sømna, Vega, Vevelstad og Brønnøy kommuner slutter seg ikke til rådmennenes vurderinger i felles saksframlegg - som Sør-Helgelandsregionens samlede tilnærming til kravene knyttet til kommunereformens utrednings- og tilsvarsplikt som er 1. juli 2016.

2. Samtlige kommuner på Sør-Helgeland slutter seg dermed ikke til vedlagte utkast til intensjonsavtale.

3. Kommunene ber i stedet om å få seg forelagt en utredning som viser ulike modeller for det regionale samarbeidet på Sør-Helgeland. Hvilke områder vi kan og bør samarbeide på, og hvordan vi politisk bredest mulig kan forankre dette samarbeidet i det daglige. Konsekvensene av samarbeidet må belyses særdeles godt. Dette gjelder spesielt endring av arbeidsplasser, økonomiske konsekvenser, det demokratiske aspektet m.v.

4. I utredningsarbeidet skal politikere, ansatte, innbyggere og næringsliv inviteres til å delta aktivt.

5. Det bes om at arbeidet ferdigstilles for vedtak innen utgangen av 2016.

Representant Magnar Solbakk (AP) kom med følgende forslag:

1. Kommunene på Sør-Helgeland har en samlet tilnærming i felles kommunestyremøter (8.12.2015 og 31.05.2016), i felles formannskapsmøte (12.4.2016), ved Telemarksforskings «Utredning av alternative kommunestrukturmodeller på Sør-Helgeland» (2015) (TF-rapport 364) samt rådmennenes vurderinger i felles saksframlegg «Kommunereform på Sør-Helgeland». Det er også gjennomført innbyggerundersøkelse og det er avholdt folkemøter, men ikke folkeavstemninger.

2. Kommunestyrene på Sør-Helgeland mener at de fem kommunene i regionen yter gode velferdstjenester til befolkningen. Vi oppfatter også at innbyggerne er rimelig godt fornøyd med disse. Samtidig er sentralisering, befolkningsnedgang og alderssammensetning grunnlag for bekymring. Tross regionens mangfoldig arbeids- og næringsliv – så er tendensen fortsatt at vi primært er en råstoffleverandør. Rekruttering, spisskompetanse, økonomi og utviklingskraft kan også være ei utfordring for både store og små kommuner. Ofte har felles utfordringer blitt søkt løst gjennom interkommunalt samarbeid.

3. Sør-Helgeland er en geografisk og historisk enhet – som ved samarbeid og samferdsel i enda større grad må utvikles. Småbyen Brønnøysund er for de fleste et sentralt og naturlig regionsenter, med bl.a. administrasjon, handel, service, videregående skole, flyplass, Hurtigruteanløp, Brønnøysundregistrene, m.m. Likevel, på grunn av avstander og topografi sprenger Sør-Helgeland i dag rammen for en praktisk og naturlig bo-, arbeids- og serviceregion. Tre av fem kommuner trenger minst ei ferje til et eventuelt nytt felles kommunesenter i Brønnøysund. Samtlige kommuner i regionen slutter seg til Bindal kommunes krav om muligheter for en fortsatt delt forvaltningsløsning, både i retning Sør-Helgeland og i retning Namdalen.

4. Med denne bakgrunn (pkt. 1, 2, 3), og med frykt for ytterligere økt sentralisering, ønsker kommunene Bindal, Sømna, Vega og Vevelstad ikke kommunesammenslåing pr. 1. juli 2016. Brønnøy kommune, både i form av innbyggerundersøkelse og i form av politisk invitasjon, har en positiv holdning til en eventuell sammenslutning på Sør-Helgeland. Med bakgrunn i demokratiske prinsipper om frivillighet, så forblir også den største kommunen Brønnøy «ufrivillig liten».

5. Kommunene ser det som nødvendig å forsterke og videreutvikle samarbeidet på Sør-Helgeland, som svar på kommunereformens fire utfordringer: Velferdstjenester, samfunnsutvikling, økonomi og lokaldemokrati. Lovpålagte kjerneoppgaver skal fortsatt være underlagt kommunestyrenes direkte demokrati og helhetlige styring. Samarbeid kan videreutvikles igjennom arbeidsdeling og / eller nettverk av forvaltningsoppgaver. Dette for å gi en viss konsentrasjon av spisskompetanse og / eller samordne ledelse etter vertskommuneregelverket i kommuneloven. Det skal gjøres uten for store praktiske ulemper for innbyggerne og slik at ikke alle funksjoner må legges til Brønnøysund.

6. Kommunene på Sør-Helgeland ønsker at regionen skal videreutvikles til et sterkere integrert bo-, arbeids- og serviceområde for innbyggere og næringsliv. Samarbeid etter vertskommuneprinsippet skal også være en arena for forpliktende samhandling med den øvrige forvaltning. Vertskommunepraksisen på Sør-Helgeland vurderes – ikke bare lokalisert til Brønnøy. Sør-Helgeland regionråd består av 5 ordførere + 1 fra opposisjonen i hver kommune. Regionrådet fortsetter arbeidet med å koordinere utspill mot regionale og statlige aktører. Forvaltningsoppgaver i dagens regionråd overføres til en eller flere vertskommuner. Framtidige

utviklingsprosjekt kan starte i regionrådet, men driftes etter hvert i en vertskommune på vegne av de kommunene som deltar i prosjektet / tiltaket. Fellesmøte for formannskapene, eventuelt kommunestyrene, fungerer som årsmøte for regionrådet.

7. Hovedansvaret for utviklingsoppgaver tilligger fortsatt hvert kommunestyre. Kommunene på Sør-Helgeland v/ rådmennene stiller sin fagkompetanse til rådighet for både nettverksbygging i forvaltningen, men også ved etablering av utviklingsoppgaver. Dette kan være innenfor områder som f.eks. oppvekst, helse, omsorg, næringsutvikling, m.m. Etablering av utviklingsprosjekter og organiseringen av disse skal behandles i kommunestyrene. Det forventes også at nye oppgaver blir tillagt kommunene, fra staten og fylkeskommunen. Herunder et interkommunalt forsøk med arbeidsmarkedspolitikken inkludert NAV. Ordførerne og rådmennene gis i oppdrag å bearbeide innholdet og føringene i dette vedtaket slik at ytterligere konkretisering kan finne sted, spesielt med hensyn på utformingen av arbeidsdeling og samarbeidsprosjekter. Rådmennene bes også i vareta kravene til medbestemmelse og samarbeid med de ansatte slik de framgår av Hovedavtalens bestemmelser. Det forutsettes smidige overgangsordninger for ansatte, som på sikt må pendle.

8. Dersom Staten etter 1.7.2016 initierer forsøksordninger søker kommunene på Sør-Helgeland deltakelse i en slik satsning, med bakgrunn i dette kommunestyrevedtaket av 31.05.2016. Ordførerne i regionen får fullmakt til å arbeide for politisk gjennomslag for prinsippene og intensjonene som ligger i økt samarbeid på Sør-Helgeland, etter vertskommuneprinsippet. Dette også som et tilfredsstillende svar på kommunereformens 4 intensjoner / utfordringer samt ekspertutvalgets 10 kriterier for bærekraftige kommuner med gode og likeverdige tjenester. Dialogen er spesielt viktig opp mot Fylkesmannen i Nordland og sentralt politisk nivå. Det skal avholdes et nytt felles formannskapsmøte og felles kommunestyremøte høsten 2016 – der det bl.a. drøftes retning og prinsipp for videre arbeid.

9. Dette felles kommunestyrevedtak av 31.05.2016, fra kommunene Bindal, Brønnøy, Sømna, Vega og Vevelstad – blir også intensjonsavtale for økt samarbeid på Sør-Helgeland. Dokumentet underskrives av ordførerne.

Votering:

Forslaget fra representant Horn fikk 6 stemmer og falt.

Forslaget fra representant Solbakk ble enstemmig vedtatt mot rådmannens forslag som falt.

Protokolltilførsel

Representant Paul Birger Torgnes (H) la frem slik protokolltilførsel:

Brønnøy Høyre ønsker primært en kommune på Sør-Helgeland bestående av dagens 5 kommuner.

Med bakgrunn i at dette kun har positiv oppslutning i Brønnøy, og at de 4 øvrige kommunene har gått mot kommunesammenslåing, stemte Brønnøy Høyres kommunestyrerepresentanter subsidiært for alternativt forslag framsatt av Magnar Solbakk på vegne av flere politiske partier i Brønnøy.

Vedtak:

1. Kommunene på Sør-Helgeland har en samlet tilnærming i felles kommunestyremøter (8.12.2015 og 31.05.2016), i felles formannskapsmøte (12.4.2016), ved Telemarksforsknings «Utredning av alternative kommunestrukturmodeller på Sør-Helgeland» (2015) (TF-rapport 364) samt rådmennenes vurderinger i felles saksframlegg «Kommunereform på Sør-Helgeland». Det er også gjennomført innbyggerundersøkelse og det er avholdt folkemøter, men ikke folkeavstemninger.

2. Kommunestyrene på Sør-Helgeland mener at de fem kommunene i regionen yter gode velferdstjenester til befolkningen. Vi oppfatter også at innbyggerne er rimelig godt fornøyd med disse. Samtidig er sentralisering, befolkningsnedgang og alderssammensetning grunnlag for bekymring. Tross regionens mangfoldig arbeids- og næringsliv – så er tendensen fortsatt at vi primært er en råstoffleverandør. Rekruttering, spisskompetanse, økonomi og utviklingskraft kan også være ei utfordring for både store og små kommuner. Ofte har felles utfordringer blitt søkt løst gjennom interkommunalt samarbeid.

3. Sør-Helgeland er en geografisk og historisk enhet – som ved samarbeid og samferdsel i enda større grad må utvikles. Småbyen Brønnøysund er for de fleste et sentralt og naturlig regionsenter, med bl.a. administrasjon, handel, service, videregående skole, flyplass, Hurtigruteanløp, Brønnøysundregistrene, m.m. Likevel, på grunn av avstander og topografi sprenger Sør-Helgeland i dag rammen for en praktisk og naturlig bo-, arbeids- og serviceregion. Tre av fem kommuner trenger minst ei ferje til et eventuelt nytt felles kommunesenter i Brønnøysund. Samtlige kommuner i regionen slutter seg til Bindal kommunes krav om muligheter for en fortsatt delt forvaltningsløsning, både i retning Sør-Helgeland og i retning Namdalen.

4. Med denne bakgrunn (pkt. 1, 2, 3), og med frykt for ytterligere økt sentralisering, ønsker kommunene Bindal, Sømna, Vega og Vevelstad ikke kommunesammenslåing pr. 1. juli 2016. Brønnøy kommune, både i form av innbyggerundersøkelse og i form av politisk invitasjon, har en positiv holdning til en eventuell sammenslutning på Sør-Helgeland. Med bakgrunn i demokratiske prinsipper om frivillighet, så forblir også den største kommunen Brønnøy «ufrivillig liten».

5. Kommunene ser det som nødvendig å forsterke og videreutvikle samarbeidet på Sør-Helgeland, som svar på kommunereformens fire utfordringer: Velferdstjenester, samfunnsutvikling, økonomi og lokaldemokrati. Lovpålagte kjerneoppgaver skal fortsatt være underlagt kommunestyrenes direkte demokrati og helhetlige styring. Samarbeid kan videreutvikles igjennom arbeidsdeling og / eller nettverk av forvaltningsoppgaver. Dette for å gi en viss konsentrasjon av spisskompetanse og / eller samordne ledelse etter vertskommunereguleringen i kommuneloven. Det skal gjøres uten for store praktiske ulemper for innbyggerne og slik at ikke alle funksjoner må legges til Brønnøysund.

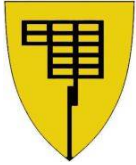
6. Kommunene på Sør-Helgeland ønsker at regionen skal videreutvikles til et sterkere integrert bo-, arbeids- og serviceområde for innbyggere og næringsliv. Samarbeid etter vertskommuneprinsippet skal også være en arena for forpliktende samhandling med den øvrige forvaltning. Vertkommunepraksisen på Sør-Helgeland vurderes – ikke bare lokalisert til Brønnøy. Sør-Helgeland regionråd består av 5 ordførere + 1 fra opposisjonen i hver kommune. Regionrådet fortsetter arbeidet med å koordinere utspill mot regionale og statlige aktører. Forvaltningsoppgaver i dagens regionråd overføres til en eller flere vertskommuner. Framtidige utviklingsprosjekt kan starte i regionrådet, men driftes etter hvert i en vertskommune på vegne av de kommunene som deltar i prosjektet / tiltaket. Fellesmøte for formannskapene, eventuelt kommunestyrene, fungerer som årsmøte for regionrådet.

7. Hovedansvaret for utviklingsoppgaver tilligger fortsatt hvert kommunestyre. Kommunene på Sør-Helgeland v/ rådmennene stiller sin fagkompetanse til rådighet for både nettverksbygging i forvaltningen, men også ved etablering av utviklingsoppgaver. Dette kan være innenfor områder som f.eks. oppvekst, helse, omsorg, næringsutvikling, m.m. Etablering av utviklingsprosjekter og organiseringen av disse skal behandles i kommunestyrene. Det forventes også at nye oppgaver blir tillagt kommunene, fra staten og fylkeskommunen. Herunder et interkommunalt

forsøk med arbeidsmarkedspolitikken inkludert NAV. Ordførerne og rådmennene gis i oppdrag å bearbeide innholdet og føringene i dette vedtaket slik at ytterligere konkretisering kan finne sted, spesielt med hensyn på utformingen av arbeidsdeling og samarbeidsprosjekter. Rådmennene bes også i varetta kravene til medbestemmelse og samarbeid med de ansatte slik de framgår av Hovedavtalens bestemmelser. Det forutsettes smidige overgangsordninger for ansatte, som på sikt må pendle.

8. Dersom Staten etter 1.7.2016 initierer forsøksordninger søker kommunene på Sør-Helgeland deltakelse i en slik satsning, med bakgrunn i dette kommunestyrevedtaket av 31.05.2016. Ordførerne i regionen får fullmakt til å arbeide for politisk gjennomslag for prinsippene og intensjonene som ligger i økt samarbeid på Sør-Helgeland, etter vertskommuneprinsippet. Dette også som et tilfredsstillende svar på kommunereformens 4 intensjoner / utfordringer samt ekspertutvalgets 10 kriterier for bærekraftige kommuner med gode og likeverdige tjenester. Dialogen er spesielt viktig opp mot Fylkesmannen i Nordland og sentralt politisk nivå. Det skal avholdes et nytt felles formannskapsmøte og felles kommunestyremøte høsten 2016 – der det bl.a. drøftes retning og prinsipp for videre arbeid.

9. Dette felles kommunestyrevedtak av 31.05.2016, fra kommunene Bindal, Brønnøy, Sømna, Vega og Vevelstad – blir også intensjonsavtale for økt samarbeid på Sør-Helgeland. Dokumentet underskrives av ordførerne.



Brønnøy kommune

Politisk sekretariat

Fylkesmannen i Nordland
Postboks 1405
8002 BODØ

Melding om vedtak

Vår ref.:	Saksbehandler:	Dato:
2015/4825-15	Pål Trælvik	30.06.2016

Tilsvar til Fylkesmannen om prosess og "0-alternativ"

Det vises til siste møte i formannskapet, der følgende vedtak ble fattet:

Saksprotokoll i Formannskapet - 28.06.2016

Vedtak:

1. Brønnøy kommune har søkt å finne felles grunnlag for kommunesammenslåing med kommunene Bindal, Sømna, Vega og Vevelstad, et slikt grunnlag er ikke mulig å finne.
2. Av overnevnte grunn vil Brønnøy kommune fortsatt levere tjenester til innbyggerne som egen kommune.
3. Det er ikke gjennomført «folkeavstemning» om kommunereformen, da grunnlaget for dette ikke er tilstede grunnet nabokommunenes grunnholdning til invitasjonen. Brønnøy kommune har imidlertid, i forbindelse med rapporten fra undersøkelsen gjennomført av Telemarkforskning, fått positive signaler om sammenslåing, med Sør-Helgeland som den naturlige, nye kommunen.
4. Dersom andre kommuner ønsker å gjennomføre dialog om kommunesammenslåing senere, vil Brønnøy kommune være positiv til å delta i en slik dialog.
5. Brønnøy vil fortsatt tilby og delta i samarbeidsløsninger til og med sine naboer. Vi vil videreføre de avtalene kommunen har i dag, herunder dagens vertskommunesamarbeid.
6. Brønnøy kommune tar Vevelstad kommune sitt vedtak til etterretning. BK vil ta grep for å finne gode regionale samarbeidsformer sammen med Vevelstad kommune og andre kommuner på Sør- Helgeland for å se fremtidige oppgaver.

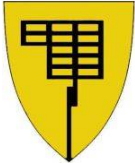
Med hilsen

Aina Helen Slotterøy
Formannskapssekretær

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

Kopi til:

Rådmann Pål Trælvik Rådhuset 8905 BRØNNØYSUND



Brønnøy kommune
Rådmannen

Arkivsaksnr.: 2015/4825-14
Saksbehandler: Pål Trælvik

Saksfremlegg

Utv.saksnr.:	Utvalg:	Møtedato:
43/16	Formannskapet	28.06.2016

Tilsvaret til Fylkesmannen om prosess og "0-alternativ"

Vedlegg:

- 1 Rapport Telemarkforskning 2015
- 2 Presentasjon utredning S-H
- 3 Geir Vinsand på S-H 26.10.2015
- 4 Kommunestyre 8.12.2015 - protokoll
- 5 Geir Vinsand på S-H 8.12.2015
- 6 NIVI, innspill 8.12.2015
- 7 NIVI innlegg 12.4.2016
- 8 Formannskapsmøte 12.4.2016
- 9 Børre Stolp - økonomivurderinger
- 10 Kommunestyre 31.5.2016
- 11 Kommunestruktur - forslag Vevelstad kommune
15.6.2016

Saksprotokoll i Formannskapet - 28.06.2016

Behandling:

Representant Per Martin Orvik (V) kom med forslag til nytt pkt. 6:

Nytt pkt 6

Brønnøy kommune tar Vevelstad kommune sitt vedtak til etterretning. BK vil ta grep for å finne gode regionale samarbeidsformer sammen med Vevelstad kommune og andre kommuner på Sør-Helgeland for å se fremtidige oppgaver.

Enstemmig vedtak:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt med forslaget fra representant Orvik.

Vedtaket:

1. Brønnøy kommune har søkt å finne felles grunnlag for kommunesammenslåing med kommunene Bindal, Sømna, Vega og Vevelstad, et slikt grunnlag er ikke mulig å finne.
2. Av overnevnte grunn vil Brønnøy kommune fortsatt levere tjenester til innbyggerne som egen kommune.

3. Det er ikke gjennomført «folkeavstemning» om kommunereformen, da grunnlaget for dette ikke er tilstede grunnet nabokommunenes grunnholdning til invitasjonen. Brønnøy kommune har imidlertid, i forbindelse med rapporten fra undersøkelsen gjennomført av Telemarkforskning, fått positive signaler om sammenslåing, med Sør-Helgeland som den naturlige, nye kommunen.
4. Dersom andre kommuner ønsker å gjennomføre dialog om kommunesammenslåing senere, vil Brønnøy kommune være positiv til å delta i en slik dialog.
5. Brønnøy vil fortsatt tilby og delta i samarbeidsløsninger til og med sine naboer. Vi vil videreføre de avtalene kommunen har i dag, herunder dagens vertskommunesamarbeid.
6. Brønnøy kommune tar Vevelstad kommune sitt vedtak til etterretning. BK vil ta grep for å finne gode regionale samarbeidsformer sammen med Vevelstad kommune og andre kommuner på Sør- Helgeland for å se fremtidige oppgaver.

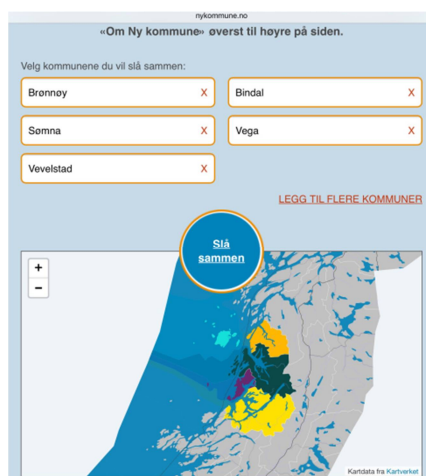
Rådmannens innstilling:

1. Brønnøy kommune har søkt å finne felles grunnlag for kommunesammenslåing med kommunene Bindal, Sømna, Vega og Vevelstad, et slikt grunnlag er ikke mulig å finne.
2. Av overnevnte grunn vil Brønnøy kommune fortsatt levere tjenester til innbyggerne som egen kommune.
3. Det er ikke gjennomført «folkeavstemning» om kommunereformen, da grunnlaget for dette ikke er tilstede grunnet nabokommunenes grunnholdning til invitasjonen. Brønnøy kommune har imidlertid, i forbindelse med rapporten fra undersøkelsen gjennomført av Telemarkforskning, fått positive signaler om sammenslåing, med Sør-Helgeland som den naturlige, nye kommunen.
4. Dersom andre kommuner ønsker å gjennomføre dialog om kommunesammenslåing senere, vil Brønnøy kommune være positiv til å delta i en slik dialog.
5. Brønnøy vil fortsatt tilby og delta i samarbeidsløsninger til og med sine naboer. Vi vil videreføre de avtalene kommunen har i dag, herunder dagens vertskommunesamarbeid.

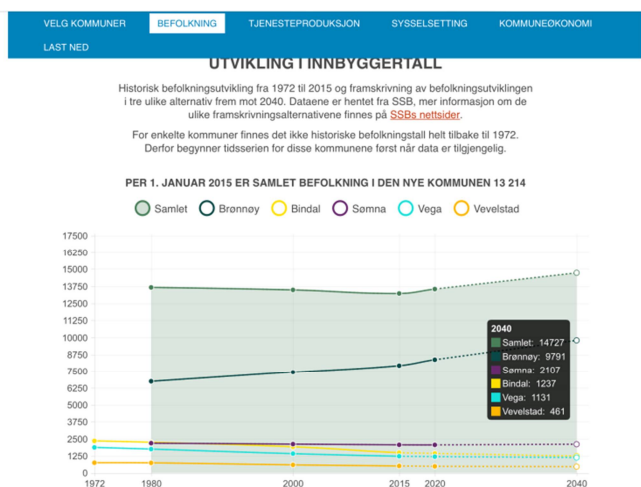
KORT BESKRIVELSE AV SAKEN

Stortinget behandlet kommunereformen i mai 2014 med en plan for framdriften. Alle kommuner skal ta stilling til kommunereformen innen utgangen av juni 2016. Med bakgrunn i Stortingets plan ble det i 2015 vedtatt i Brønnøy kommunestyre en lokal framdriftsplan og det ble avholdt et regionrådsmøte om fremdrift og sak den 6.1.2015. Denne planen kulminerte i et felles kommunestyremøte med Sør-Helgelandkommunene 31.5.2016. Politisk ledelse i de 4 mindre kommunene på Sør-Helgeland har signalisert at man ikke ønsker å slå seg sammen med andre kommuner, rådmennene har, på oppdrag fra kommunestyrene, arbeidet med alternativer til sammenslåing, og det er gjennomført 2 felles kommunestyremøter og et felles arbeidsmøte med formannskapene på Sør-Helgeland om dette.

Signalene i møtene, forut for det endelige kommunestyremøtet 31.5.2016, var at den politiske ledelsen så positivt på å utrede grunnlag for en forpliktende samarbeidsregion på Sør-Helgeland. Det ble ikke flertall for vedtak om å danne en ”kommuneblokk” og derfor vil dette saksfremlegget ta utgangspunkt i et 0-alternativ, som innebærer at Brønnøy blir stående ufrivillig alene.



Figur - Skjermbilde fra www.nykommune.no



Figur - Nykommune.no og sannsynlig befolkningsutvikling

Postadresse:
Rådhuset
8905 BRØNNØYSUND

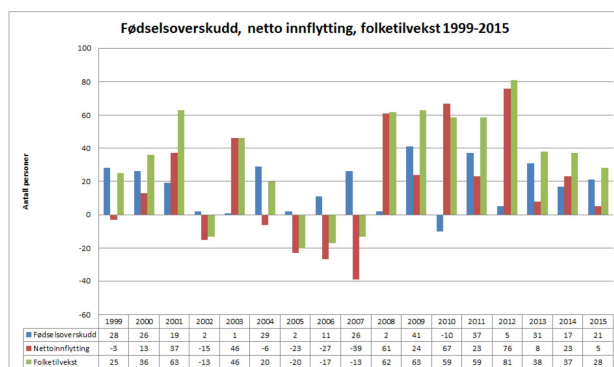
E-post:
postmottak@bronnøy.kommune.no

Besøksadresse:
Sivert Nielsens gate 24

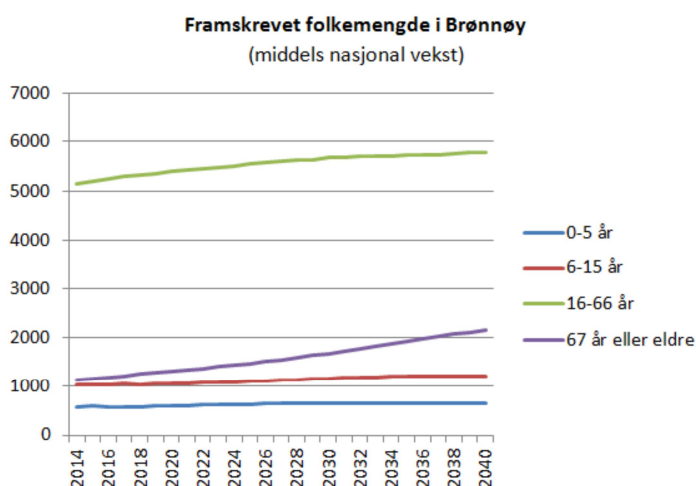
Internett:
www.bronnoy.kommune.no

Telefon: 75 01 20 00
Telefaks: 75 01 20 01

Bankkonto.: 4534 05 00117
Org.nr.: 964 983 291



Figur: Befolkningsutvikling i Brønnøy, t.o.m. 2015



Figur: Befolkningsutvikling frem til 2040

SAKSFREMLEGG

Regionrådet inviterte alle kommunene i Sør-Helgeland til dialog om kommunereformen i starten av prosessen. Alle kommunene var først interessert i å få vite hva slags alternative sammenslutninger man kunne se for seg og de var svært interessert i å få utredet ALTERNATIV til sammenslåing. Sammenslåing var av ulike årsaker overhodet ikke aktuelt å diskutere. Dette var synlig både i kommunestyrene, som ble avløst høsten 2015, og i de nye kommunestyrene etter valget i 2015. Brønnøy har, i felles kommunestyremøter, i arbeidsmøtet med formannskapene og i regionrådet, forsøkt å få de andre kommunene med på en ”sammenslåingsprosess”, men svaret har vært et entydig; NEI!

Det må også tillegges at Sør-Helgeland ikke er en særlig utviklet bo- arbeids- og serviceregion - noe tallmaterialet på pendling mellom kommunene viser. Avstandene er store og kommunikasjonsløsningene begrenset.

ARBEIDSPENDLING

Utpendling: Denne tabellen viser i første kolonne fra venstre totalt antall arbeidstakere bosatt i kommunen. Kolonne to fra venstre viser antall arbeidstakere som arbeider i kommunen og er bosatt i kommunen (hvor mange av de fra kolonne 1 som jobber i samme kommune som de er bosatt i). De fem neste kolonnene viser de kommunene hvor flest pendler til, og den siste kolonnen viser summen av antall pendlerne til andre kommuner.

Innpendling: Denne tabellen viser i første kolonne fra venstre totalt antall sysselsatte i kommunen, kolonne 2 viser antall personer som er bosatt og arbeider i kommunen (samme som kolonne 2 i utpendlingstabellen). De neste fem kolonnene viser de kommunene hvor flest pendler fra, og siste kolonne er summen av de som pendler fra andre kommuner. Summen av kolonne 2 til 8 gir totalt antall sysselsatte i kommunen noe som tilsvarer kolonne 1.

Data er hentet fra SSSs pendlingstall for 2014.

SAMLET	6 565 ARBEIDSTAKERE	5 600 PENDLER IKKE	155 SØKJELEN SØR FOR 82* N	96 ALSTHAUG	81 TRONDHEIM	76 OSLO	70 VEFEN	487 ANDRE
BRØNNØY	4 019 ARBEIDSTAKERE	3 354 PENDLER IKKE	106 SØKJELEN SØR FOR 82* N	95 SØMNA	58 ALSTHAUG	47 OSLO	47 TRONDHEIM	312 ANDRE
SØMNA	1 031 ARBEIDSTAKERE	716 PENDLER IKKE	193 BRØNNØY	15 TRONDHEIM	15 SØKJELEN SØR FOR 82* N	13 ALSTHAUG	9 BOØY	70 ANDRE
VEGA	611 ARBEIDSTAKERE	469 PENDLER IKKE	47 BRØNNØY	27 SØKJELEN SØR FOR 82* N	14 ALSTHAUG	8 OSLO	6 TRONDHEIM	40 ANDRE
VEVELSTAD	252 ARBEIDSTAKERE	184 PENDLER IKKE	24 BRØNNØY	14 VEFSN	6 ALSTHAUG	3 TRONDHEIM	3 SØMNA	18 ANDRE
BINDAL	652 ARBEIDSTAKERE	454 PENDLER IKKE	52 BRØNNØY	24 VÅGNA	17 SØMNA	16 OSLO	13 ANDRE	76 ANDRE

UTPENDLING INNPENDING

Figur: Arbeidspendling mellom kommunene.

Telemarkforskning (vedlagt) sin analyse av regionen og regionens ulike sammenslåingsalternativer viser også at Brønnøys politiske ledelse, den administrative ledelsen og befolkningen er overveiende positive til å bli en ”Sør-Helgeland-kommune”.



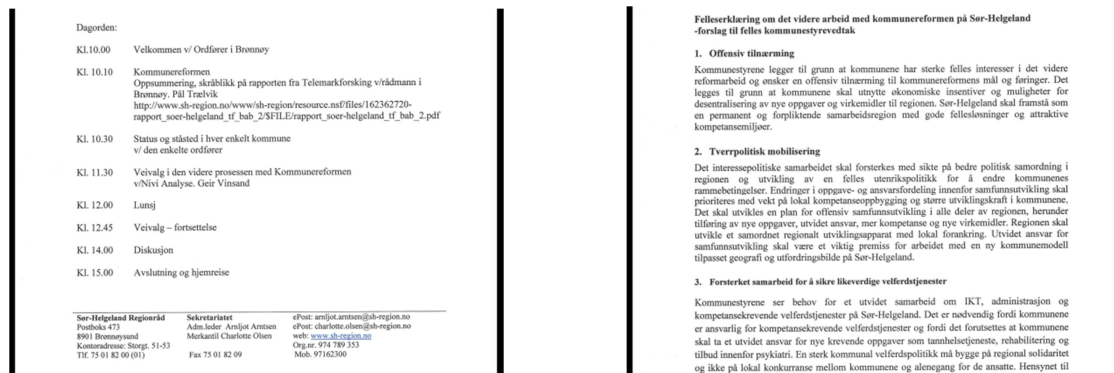
Figur: Utredning av Telemark Forsking.

Det ble utredet ulike alternativer, men konklusjonen, både fra rapporten og fra kommunestyrene, var at Sør-Helgeland er det naturlige samarbeidsområde og det som bør utredes. Bindal har gjennom hele prosessen vært tydelig om at de også har forvaltningsmessige løsninger mot Trøndelag og i deres vedtak vil de også forbeholde seg retten til å utrede et sørvendt alternativ. Dette er forstått og støttet fra de andre kommunene i regionen.

De mindre Sør-Helgeland-kommunenes holdninger til reformen har gjort det «meningsløst» for Brønnøy å arrangere folkeavstemning, idedugnader, ungdomsaktiviteter etc. om sammenslåing. Det har vært gjennomført åpne fagforeningsmøter i Brønnøy og i nabokommunene har det vært gjennomført folkemøter hvor både fagforeninger, ulike lag og foreninger samt lokalpolitikere har invitert.

De politiske partiene i Brønnøy inviterte til et åpent møte 29.5.2016 hvor rådmennenes alternativ til kommunesammenslåing ble presentert og diskutert. Kommunereformen har vært diskutert og debattert, men så lenge det ikke har vært relevant for naboene å innlede en ”nabopratt” om sammenslåing, har den politiske ledelsen funnet det unødvendig å avholde folkeavstemning om noe som ikke vil bli noe av.

Det ble arrangert felles kommunestyremøte 8.12.2015 for å legge grunnlaget for å utrede et alternativ til sammenslåing av kommunene – ”kommuneblokkutvikling” med et forpliktende samarbeid om utvikling og tjenester på tvers av regionen.



Figur: Invitasjon til felles møte.

Figur: Felleserklæring om det videre arbeidet...

Arbeidet med kommuneblokkalternativet strandet i felles kommunestyremøte 31.5.2016. Hvor Brønnøy fattet et eget vedtak (vedlagt).

Vedtak:

1. Kommunene på Sør-Helgeland har en samlet tilnærming i felles kommunestyremøter (8.12.2015 og 31.05.2016), i felles formannskapsmøte (12.4.2016), ved Telemarksforskings «Utredning av alternative kommunestrukturmodeller på Sør-Helgelands» (2015) (IF-rapport 364) samt rådmennenes vurderinger i felles saksframlegg «Kommunereform på Sør-Helgeland». Det er også gjennomført innbyggerundersøkelse og det er avholdt folkemøter, men ikke folkeavstemninger.

2. Kommunestyrene på Sør-Helgeland mener at de fem kommunene i regionen yter gode velferdstjenester til befolkningen. Vi oppfatter også at innbyggerne er rimelig godt fornøyd med disse. Samtidig er sentralisering, befolkningsnedgang og alderssammensetning grunnlag for

Figur 6 - Vedtak i felles kommunestyremøte 8.12.2015.

Kommunestyrene i Bindal, Sømna og Vega endret innstillingen til rådmennene og Vevelstad utsatte sitt vedtak til sitt kommunestyremøte 15.6. 2016. Invitasjonen i Vevelstads vedtak er ikke politisk behandlet i Brønnøy, men vedtaket legges ved fordi det har noen interessante poeng i forhold til en eventuell fremtidig forsøksordning rundt et mer forpliktende samarbeid på tvers av regionen. Vevelstads invitasjon ligger vedlagt.

KOMMUNEREFORM PÅ SØR-HELGELAND

Kommunestyret i Vevelstad gir følgende tilbakemelding angående kommunereformens utrednings- og tilsvarsplikt:

1. Kommunene på Sør-Helgeland har en samlet tilnærming i felles kommunestyremøter (08.12.2015 og 31.05.2016), i felles formannskapsmøte (12.04.2016), ved Telemarksforskings «Utredning av alternative kommunestrukturmodeller på Sør-Helgelands» (2015) (IF-rapport 364) samt rådmennenes vurderinger i felles saksframlegg «Kommunereform på Sør-Helgeland». Det er også gjennomført innbyggerundersøkelse og det er avholdt folkemøter, men ikke folkeavstemninger.

2. Kommunestyrene på Sør-Helgeland mener at de fem kommunene i regionen yter gode velferdstjenester til befolkningen. Vi oppfatter også at innbyggerne er rimelig godt fornøyd med disse. Samtidig er sentralisering, befolkningsnedgang og alderssammensetning grunnlag for bekymring. Tross regionens mangfoldige arbeids- og næringsliv – så er tendensen fortsatt at vi primært er en råstoffleverandør. Rekruttering, spisskompetanse, økonomi og utviklingskraft kan også være ei utfordring for både store og små kommuner. Ørte har felles utfordringer blitt løst best gjennom interkommunalt samarbeid.

3. Sør-Helgeland er en geografisk og historisk enhet – som ved samarbeid og samferdsel i enda større grad må utvikles. Småbyen Brønnøysund er for de fleste et sentralt og naturlig regionsenter, med bl.a. administrasjon, handel, service, videregående skole, flyplass, Hurtigruteanløp, Brønnøysundregistrene, m.m. Likevel, på grunn av avstander og topografi sprenger Sør-Helgeland i dag rammen for en praktisk og naturlig bo-, arbeids- og serviceregion. Tre av fem kommuner trenger minst ei ferje til et eventuelt nytt felles kommunesenter i Brønnøysund. Samtlige kommuner i regionen slutter seg til Bindal kommunes krav om muligheter for en fortsatt delt forvaltningsløsning, både i retning Sør-

Ulike kriterier

Ekspertutvalget peker i sin ”veileder for kommunereformen”, på 10 ulike kriterier som den enkelte kommune skal vurdere i forhold til kommunereformen. Videre trekker ekspertene opp 4 ulike roller for en kommune, og ber kommunen om å vurdere seg selv i et 15 - 20 års perspektiv i forhold til disse rollene. Nedenfor trekkes disse 4 rollene opp, og noen administrative betraktninger knyttet til disse rollene. I tillegg er det gjort noen refleksjoner om interkommunalt samarbeid.

1. Tjenesteyter

Brønnøy kommunes tjenester er i det store og hele av god kvalitet og på flere områder gis det et bedre tjenestetilbud enn minimumskravet i loven. Dette er underbygget av rapporter, samt sammenligninger med andre kommuner i Kostra/kommunebarometer etc. Videre gis det også tjenester som ikke er lovpålagt. Analyser og rapporter samt skår på KS sitt kommunebarometer, viser at Brønnøy kommune har god kvalitet på sine tjenester og driver kostnadseffektivt på flere områder. På områder der kommunen avviker i «negativ retning» er det besluttet og iverksatt aktiviteter for å få kostnadsutviklingen under kontroll. I saksfremlegget til felles kommunestyremøte 31.5.2016 påpekte rådmennene at regionen som et hele kjennetegnes av:

Polarisering og voksende ubalanser

Negativ og skjev befolkningsutvikling i omegnskommunene, sårbart regionsenter, kritisk utvikling særlig i Bindal, men også i Vevelstad og på Vega

Svært sårbare kommuneorganisasjoner

Både faglig og økonomisk er kommunene sårbare. Utfordringsbildet består i korte trekk av økte oppgaver, færre folk, mye drift, lite utvikling, personavhengig kommuneforvaltning, mangel på fagmiljøer, også i Brønnøy, truer likeverdig velferd og balansert utvikling

Stadig svakere kommunal påvirkningskraft

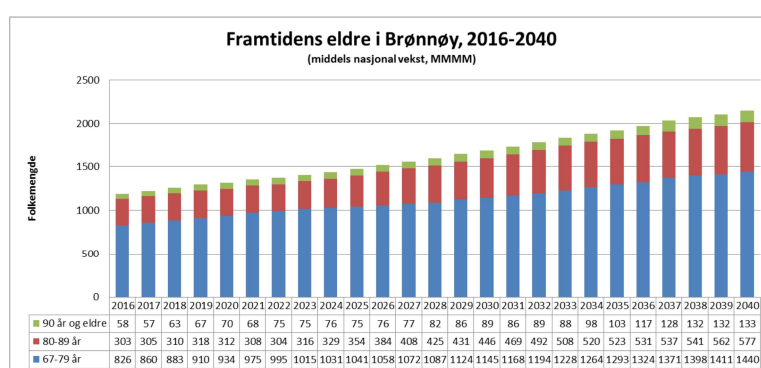
Sentraliseringen fortsetter, økende fragmentering av ansvar og avpolitisering av viktige beslutningsprosesser, kortsiktige prosjekter og hybridene dyrkes, kompetanse og kapasitet i grunnstrukturene vies for lite oppmerksomhet. Dette illustreres godt gjennom utvikling i befolknings sammensetning.



Figur: Antallet eldre i forhold til personer i arbeidsfør alder i regionen



Figur: Andel 80 år+ per kommune på Sør-Helgeland

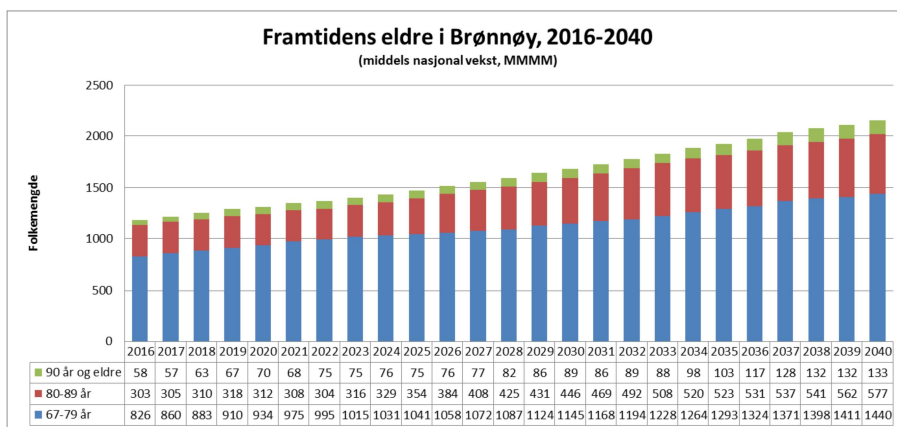


Figur: Utvikling i antall eldre (67+) i Brønnøy kommune

Helse og Omsorg

Omsorgsplanen (vedtatt 2014), beskriver de utfordringer som ligger innenfor sektoren i de kommende årene. Det vil være en prioritet å gi gode hjemmebaserte tjenester. En eventuell kommunereform ville ikke endre på dette, tjenestene vil fortsatt bli levert der brukerne bor. I framskrivningen av befolkningssammensetningen, fremkommer det en kraftig vekst i antall eldre over 80 år. I 2015 var det 13,2 innbyggere i aldersgruppen 20 – 66 år pr. person over 80. I SSB sine prognoser for middels vekst, vil man i 2040 være 7,5 innbyggere i aldersgruppen 20 – 66 år pr. person over 80 år i Brønnøy. (Ref. www.nykommune.no)

Antallet eldre og antallet som vil ha behov for kommunale helse og omsorgstjenester vil øke. Dette vil kreve at kommunen klarer å attrahere tilstrekkelig fagpersoner, styrke dagens kompetanse og bygge ut framtidsrettet og kostnadseffektiv drift. Et Distrikts-Medisinsk-Senter i Brønnøy vil være et viktig bidrag, både hva gjelder direkte helsetjenester til befolkningen i regionen og utfordringen med å bygge et bedre og brede fagmiljø totalt.



Figur Befolkningsvekst eldre, frem til og med 2040

En samlet oversikt for Sør-Helgeland i 2040 innebærer at det vil være 6,0 personer i aldersgruppen 20 – 66 år pr. person over 80 år.

Brønnøy vil ha 7,5, og dette innebærer at det ikke har så stor sårbarhet for antall personer i yrkesaktiv alder, så lenge Brønnøy kommune står alene. Samtidig vil den kraftige reduksjonen i antall personer i yrkesaktiv alder innebære at man må se på hvordan vi kan organisere de arbeidsintensive tjenestene på en måte som innebærer at man legger beslag på en mindre andel av de i yrkesaktiv alder til de kommunale helse- og omsorgstjenestene. For å kunne få til dette, må kommunen ha en god strategi for utvikling og innføring av velferdsteknologi og vi må ha mulighet for å bygge opp enheter som gir størst mulig rom for effektiv drift. Dette kan innebære at man må se på tvers av dagens kommunegrensener for å få bygd opp riktig størrelse på enhetene som skal levere tjenester til innbyggerne. Brønnøy kommune har i dag en relativt ung befolkning, og får en senere ”eldrebølge” enn de øvrige kommunene i regionen. Samtidig viser framskrivningene at også Brønnøy vil få utfordringer med hensyn til kapasitet til å håndtere veksten i antall eldre i slutten av perioden. Det må også påregnes en økning av behov for tjenester innen lege, helsestasjon og psykiatri i hele perioden. Belastningen på disse tjenestene øker ut fra to hovedfaktorer. Den ene er det generelle økte behovet for disse tjenestene i befolkningen. Videre er kommunene i større grad enn tidligere utsatt for en forskyvning av leveranser på tjenester som tidligere ble håndtert av andre og tredjelinjetjenestene, som blant annet sykehus, kriminalomsorg og psykiatri.

Oppvekst

Prognosene for framtidig befolkningsutvikling i Brønnøy viser at alderssammensetningen vil endre seg i løpet av de neste tiårene. Aldersgruppene på 0-5 år og 6-15 år med beskjedent vekst.

Det stilles stadig større krav til pedagogisk kompetanse i både barnehager og grunnskole. Dette kravet kommer samtidig som det blir stadig flere valgmuligheter for elevene mht. studiespesialisering i ungdomstrinnet.

Barnehagetilbudet i Brønnøy kan betegnes som godt, både pedagogisk og kapasitetsmessig. Det er også bygd ut en struktur som gir nærhet til tilbudet i store deler av kommunen. Som

konsekvens av den økonomiske situasjonen Brønnøy kommune er i er det gjort endringer i bemanningsnormen i barnehagene.

Grunnskolen i Brønnøy består av 4 skolen, to mindre og to større enheter, i tillegg har kommunen avtale med Sømna om barnehage- og skolesamarbeid for elevene fra Trælnessområdet. Kommunene har reorganisert oppvekstområdet og fra 1.8.2016 vil oppvekstsektoren ledes av en leder for hele oppvekstområdet. Skolene i Brønnøy har godt utdannede lærere. (ref. Kostra/ kommunebarometeret.)

Brønnøy har gode fagmiljøer, men har økte behov for investeringer i skolemateriell i særdeleshet gjennom teknologiinvesteringer. I saksfremlegget om «kommuneblokk», 31.5.2016 har rådmennene pekt på behovet for å styrke og utvikle oppvekstsektoren, noe et forpliktende samarbeid kunne ivarett. Alle kommunene på Sør-Helgeland har et ønske og et mål om å skape bedre skoler. Og i situasjoner hvor Brønnøy går til anskaffelse av f.eks. skoleadministrativt system, så forhandler Brønnøy inn en opsjon for nabokommunene slik at de kan tiltre likelydende avtale og nyte godt av Brønnøys fagmiljø.

Tekniske tjenester

Brønnøy kommune har i dag et bredt spekter av tjenester som leveres av tekniske tjenester. Myndighetsutøvelse kommer som eget punkt, og vil bli nærmere beskrevet der.

Samfunnsplanlegging er en viktig del av teknisk. Her utarbeides hovedplanene som skal legges til grunn for utviklingen av kommunen. By- og Arealplan er eksempler på planer som ligger inn under denne tjenesten. Nasjonale føringer for denne type planer viser et økende krav til tverrfaglighet. Dette gir utfordringer mht. å opprettholde kompetanse innenfor alle de fagområder som kreves til å utarbeide gode planer.

Eiendomsdrift er i dag et svært veldrevet område i Brønnøy, med bemanningen innen eiendomsforvaltning, vaktmester- og renholdstjenester. Brønnøy på forespørsel fra Vega bidratt til deres systemer innen eiendomsforvaltning hvor Brønnøy har gode fagsystemer.

Kultur

Brønnøy har ikke et stort regionalt kulturhus, men er likevel regionhovedstad for flere store kulturevenement, være seg festivaler eller besøk av «Riksteateret»

Brønnøy har kulturskole og vi er med i et vertskommunesamarbeid med Sømna på teaterinstruktør. Mye av kulturaktiviteten foregår i samspill med lokale lag og foreninger.

Administrasjon

I saken til felles kommunestyremøte 31.5. antyder rådmennene muligheten for at vi kan utvikle felles desentraliserte administrative tjenester. Dette for å unngå og eller bremse den sentraliseringstendensen samfunnet er i. Noe av tankegodset for denne delen av saksfremlegget er «å desentralisere det vi kan og sentralisere det vi må». (Ref. saksfremlegg til felles kommunestyremøte 31.5.2016).

Interkommunalt samarbeid

Brønnøy kommune har mange ulike interkommunale samarbeid, i all hovedsak er Brønnøy vertskommune for disse tjenestene. Samarbeidene er positive for både Brønnøy og

nabokommunene. Det gir bedre kvalitet og bedre ressursutnyttelse på de områdene man har inngått samarbeid om. Brønnøy kommune er med andre ord med på ulike interkommunale samarbeid, med ulik organisering etter kommuneloven. I tillegg bruker kommunene på Sør-Helgeland deler av sine budsjetter for å drifte regionrådet administrativt og med ulike funksjoner.

Fordelene er betydelige ved interkommunalt samarbeid, som også Fylkesmannens strategiske plan 2012-2016 påpeker, Brønnøy har vært en pådriver for å videreutvikle interkommunalt samarbeid.

Samtidig må man være klar over de ulemper som denne type samarbeid innebærer. I de kollektive avtalene mellom kommunene som er med i samarbeidet, er det i hovedsak avtalt fordelingsnøkler på hvordan tjenesten skal finansieres. Brønnøy har også erfaring fra at det blir en viss «shoppingkultur» og i noen sammenhenger vanskelig å bygge solide tjenester og fagmiljø over tid, dette er også påpekt i saksfremlegget til felles kommunestyremøte 31.5.2016.

De ulike interkommunale samarbeidsløsningene etter kommuneloven, gir også ulik styringsorganisasjon. Felles for alle er at de i stor grad styres utenfor de respektive kommunestyrer. Dette kan gi en demokratisk utfordring ved en økt bruk av interkommunale samarbeidsløsninger i framtiden.

2. Myndighetsutøvelse

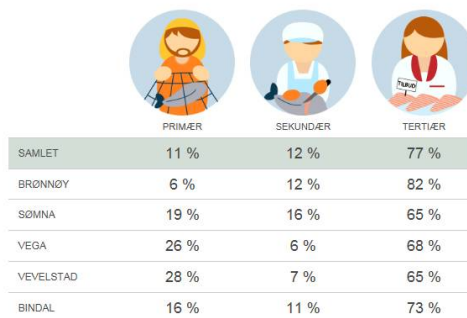
Brønnøy kommune utøver myndighet på mange områder. Innen tekniske tjenester med plan og bygningsloven, i tillegg til en rekke andre lover og forskrifter. Også på de øvrige fagområdene er det pålagt å utøve myndighetsutøvelse på vegne av det offentlige. Kommuneoverlege har bl.a. en tilsynsrolle knyttet til godkjenning av barnehager, skoler og helseinstitusjoner. Videre er det faglig tilsynsrollen innen skole og barnehagesektoren en del av kommunens myndighetsutøvelse. Hvilke særlover og forskrifter man utøver myndighetsutøvelse på er listet opp i kommunens delegasjonsreglement - *Under oppdatering*.

I hverdagen er det hele tiden spørsmål om å prioritere ressurser mellom myndighetsutøvelse og øvrige oppgaver som tilligger administrasjonen. På mange av områdene som vi skal utøve myndighet, er det avsatt små ressurser til myndighetsutøvelsen, men det inngår i de daglige prioriteringene. Dette innebærer at selv Brønnøy kommune – som største kommune på Sør-Helgeland – er i minste laget for å utøve tilstrekkelig myndighetsutøvelse etter intensjon. Et større fagmiljø gjennom interkommunale samarbeidsløsninger eller ved en sammenslåing av funksjonene vil kunne styrke myndighetsutøvelsen.

3. Samfunnsutvikler

NÆRINGSSAMMENSETNING

Disse tallene viser nærings sammensetningen fordelt på primær, sekundær og tertiær næring i kommunene i 2014. Tall fra SSB.



Brønnøy kommune er en vekstkommune. Et relativt balansert næringsliv gjør også kommunen mindre sårbar enn regionen som et hele. Dette kommer også frem i «Sårbarhetsindikatoren» under.

SÅRBARHETSINDIKATOR

Denne indeksen sier noe om hvor sårbart næringslivet i kommunen er. En kommunes næringsmessige sårbarhet er i denne sammenheng målt ved å kombinere tre indikatorer – hjørnesteinsfaktor, bransjespesialisering og arbeidsmarkedsintegrasjon. En høyere verdi tilsvarer større sårbarhet. Denne sårbarhetsindeksen er utviklet av Telemarkforskning og viser sårbarheten til kommunene i Norge basert på 2011-tall.



SSB sin sårbarhetsindikator er positiv for Brønnøy. Den indikerer at vi er lite sårbar i forhold til de øvrige kommunene i regionen. Å fortsatt legge til rette for nærings- og handelsbedrifter er viktig. Både næringsutvikling i lys av landbruk, reiseliv, havbruk, fiskeri og annen næring er avgjørende. Brønnøy har i kommunestyremøte 15.6.2016 vedtatt å invitere til et bredt samarbeid om en næringsstrategi for HELE regionen.

Dette er en viktig samfunnsutviklerrolle for kommunene, og i en presset økonomisk situasjon som Brønnøy må det også legges grunnlag for utvikling av næring.

4. Demokratisk arena

Valgdeltakelsen i Brønnøy er litt under deltagelsen i landet for øvrig. Ved siste kommunestyrevalg var deltagelsen 58,1% mot landets 60%. Dagens rådhus er noe den vanlige innbygger i liten grad besøker daglig. Bruken av rådhuset blant innbyggerne vil i framtiden bli ytterligere redusert, som konsekvens av digitaliseringen av tjenestene, men motstanden mot reformen handler nok ikke alene om hvor rådhuset ligger, men avgivelse av makt, sentralisering og redsel for både å miste innflytelse og bli ignorert i en større kommune. Med andre ord ligger det en «demokratisk frykt» til grunn for den massive motstanden mot kommunesammenslåing.

ØKONOMISKE VURDERINGER

Alle kommunene er kjent med «hva man går glipp av» ved å avstå fra kommunereformen. I fasen hvor kommunereformen har vært diskutert har også inntektssystemet for kommunene blitt endret. Brønnøy kommer ikke styrket ut av det nye inntektssystemet. Arbeidsmøtet med formannskapene fikk også en gjennomgang av dette med Børre Stolp. (Presentasjon vedlagt).

ØKONOMISK STØTTE

ENGANGSSTØTTE

50.000.000 kr

Med en omfattende kommunereform vil departementet gjøre dekningen av engangskostnader ved en sammenslåing mer forutsigbar for kommunene, og unngå mange og tidkrevende søknadsprosesser. Departementet legger opp til at alle kommuner som slår seg sammen i reformperioden får dekket engangskostnader ved sammenslåingen etter en standardisert modell.

Tallene er hentet fra kommuneproposisjonen 2016.

REFORMSTØTTE

5.000.000 kr

Kommuner som fatter nasjonale vedtak om sammenslåing i reformperioden vil kunne få reformstøtte fra staten. Utbetalingen blir gitt uten ytterligere søknad fra kommunene, og utbetales på tidspunktet for sammenslåingen. Reformstøtten vil bli tildelt etter en standardisert modell.

INDELINGSTILSKUDD

Inndelingstilskuddet sikrer at kommuner som slår seg sammen til en ny kommune i reformperioden beholder tilskudd som om den fortsatt er to (eller flere) kommuner i 15 år etter sammenslåingen. Deretter trappes inndelingstilskuddet ned over 5 år.

[LENKE TIL KS' BEREGNINGSMODELL](#)

KOMPETANSE OG ANSATTE

Alle framskrivninger av Brønnøy kommune sine tjenester, indikerer at man vil ha et fortsatt stort behov for arbeidskraft. Utfordringene vil være de økonomiske rammebetingelsene for kommunen, og om vi kan tilby et attraktivt fagmiljø, de vertskommunesamarbeidene vi har med hele eller deler av kommunene rundt Brønnøy er med å sikre større fagmiljøer. På mange områder vil vi med andre ord kunne tilby attraktive fagmiljø, men det avhenger også av statlige overføringer, lovpålegg og andre rammer fra myndighetene.

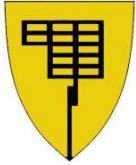
VURDERING

Vi ser forslag til endringer i strukturer rundt oss. Kommunene står bedre samlet enn hver for seg, og det må søkes å finne mer forpliktende samarbeid i regionen.

Brønnøy kommune er i dag såpass stor at man kommer til å kunne levere de fleste tjenester som egen kommune. Vi anser også at flere av tjenestene fortsatt vil være styrket gjennom vertskommunesamarbeid.

Videre forutser vi at kommunene stadig får fler og mer spesialiserte oppgaver. Dette vil gjøre det mer krevende og vi vet at Brønnøy, som regionscenter, ikke blir sterkere enn sitt omland.

Interkommunalt samarbeid på enkeltområdet kan være en løsning for å få sterke fagmiljøer, men det vil innebære mindre styring fra de respektive kommunestyrene



Brønnøy kommune

Politisk sekretariat

Fylkesmannen i Nordland
Postboks 1405
8002 BODØ

Melding om vedtak

Vår ref.:	Saksbehandler:	Dato:
2015/4825-15	Pål Trælvik	30.06.2016

Tilsvar til Fylkesmannen om prosess og "0-alternativ"

Det vises til siste møte i formannskapet, der følgende vedtak ble fattet:

Saksprotokoll i Formannskapet - 28.06.2016

Vedtak:

1. Brønnøy kommune har søkt å finne felles grunnlag for kommunesammenslåing med kommunene Bindal, Sømna, Vega og Vevelstad, et slikt grunnlag er ikke mulig å finne.
2. Av overnevnte grunn vil Brønnøy kommune fortsatt levere tjenester til innbyggerne som egen kommune.
3. Det er ikke gjennomført «folkeavstemning» om kommunereformen, da grunnlaget for dette ikke er tilstede grunnet nabokommunenes grunnholdning til invitasjonen. Brønnøy kommune har imidlertid, i forbindelse med rapporten fra undersøkelsen gjennomført av Telemarkforskning, fått positive signaler om sammenslåing, med Sør-Helgeland som den naturlige, nye kommunen.
4. Dersom andre kommuner ønsker å gjennomføre dialog om kommunesammenslåing senere, vil Brønnøy kommune være positiv til å delta i en slik dialog.
5. Brønnøy vil fortsatt tilby og delta i samarbeidsløsninger til og med sine naboer. Vi vil videreføre de avtalene kommunen har i dag, herunder dagens vertskommunesamarbeid.
6. Brønnøy kommune tar Vevelstad kommune sitt vedtak til etterretning. BK vil ta grep for å finne gode regionale samarbeidsformer sammen med Vevelstad kommune og andre kommuner på Sør- Helgeland for å se fremtidige oppgaver.

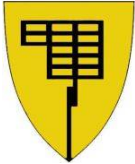
Med hilsen

Aina Helen Slotterøy
Formannskapssekretær

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

Kopi til:

Rådmann Pål Trælvik Rådhuset 8905 BRØNNØYSUND



Brønnøy kommune
Rådmannen

Arkivsaksnr.: 2015/4825-14
Saksbehandler: Pål Trælvik

Saksfremlegg

Utv.saksnr.:	Utvalg:	Møtedato:
43/16	Formannskapet	28.06.2016

Tilsvaret til Fylkesmannen om prosess og "0-alternativ"

Vedlegg:

- 1 Rapport Telemarkforskning 2015
- 2 Presentasjon utredning S-H
- 3 Geir Vinsand på S-H 26.10.2015
- 4 Kommunestyre 8.12.2015 - protokoll
- 5 Geir Vinsand på S-H 8.12.2015
- 6 NIVI, innspill 8.12.2015
- 7 NIVI innlegg 12.4.2016
- 8 Formannskapsmøte 12.4.2016
- 9 Børre Stolp - økonomivurderinger
- 10 Kommunestyre 31.5.2016
- 11 Kommunestruktur - forslag Vevelstad kommune
15.6.2016

Saksprotokoll i Formannskapet - 28.06.2016

Behandling:

Representant Per Martin Orvik (V) kom med forslag til nytt pkt. 6:

Nytt pkt 6

Brønnøy kommune tar Vevelstad kommune sitt vedtak til etterretning. BK vil ta grep for å finne gode regionale samarbeidsformer sammen med Vevelstad kommune og andre kommuner på Sør-Helgeland for å se fremtidige oppgaver.

Enstemmig vedtak:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt med forslaget fra representant Orvik.

Vedtaket:

1. Brønnøy kommune har søkt å finne felles grunnlag for kommunesammenslåing med kommunene Bindal, Sømna, Vega og Vevelstad, et slikt grunnlag er ikke mulig å finne.
2. Av overnevnte grunn vil Brønnøy kommune fortsatt levere tjenester til innbyggerne som egen kommune.

3. Det er ikke gjennomført «folkeavstemning» om kommunereformen, da grunnlaget for dette ikke er tilstede grunnet nabokommunenes grunnholdning til invitasjonen. Brønnøy kommune har imidlertid, i forbindelse med rapporten fra undersøkelsen gjennomført av Telemarkforskning, fått positive signaler om sammenslåing, med Sør-Helgeland som den naturlige, nye kommunen.
4. Dersom andre kommuner ønsker å gjennomføre dialog om kommunesammenslåing senere, vil Brønnøy kommune være positiv til å delta i en slik dialog.
5. Brønnøy vil fortsatt tilby og delta i samarbeidsløsninger til og med sine naboer. Vi vil videreføre de avtalene kommunen har i dag, herunder dagens vertskommunesamarbeid.
6. Brønnøy kommune tar Vevelstad kommune sitt vedtak til etterretning. BK vil ta grep for å finne gode regionale samarbeidsformer sammen med Vevelstad kommune og andre kommuner på Sør- Helgeland for å se fremtidige oppgaver.

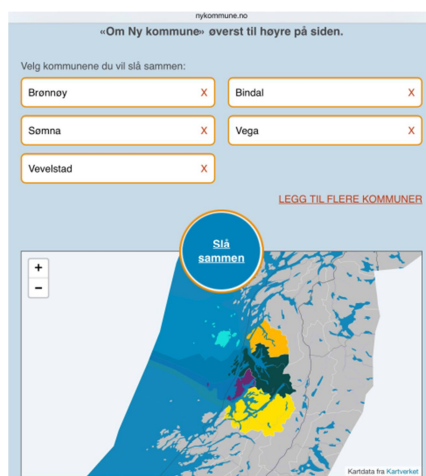
Rådmannens innstilling:

1. Brønnøy kommune har søkt å finne felles grunnlag for kommunesammenslåing med kommunene Bindal, Sømna, Vega og Vevelstad, et slikt grunnlag er ikke mulig å finne.
2. Av overnevnte grunn vil Brønnøy kommune fortsatt levere tjenester til innbyggerne som egen kommune.
3. Det er ikke gjennomført «folkeavstemning» om kommunereformen, da grunnlaget for dette ikke er tilstede grunnet nabokommunenes grunnholdning til invitasjonen. Brønnøy kommune har imidlertid, i forbindelse med rapporten fra undersøkelsen gjennomført av Telemarkforskning, fått positive signaler om sammenslåing, med Sør-Helgeland som den naturlige, nye kommunen.
4. Dersom andre kommuner ønsker å gjennomføre dialog om kommunesammenslåing senere, vil Brønnøy kommune være positiv til å delta i en slik dialog.
5. Brønnøy vil fortsatt tilby og delta i samarbeidsløsninger til og med sine naboer. Vi vil videreføre de avtalene kommunen har i dag, herunder dagens vertskommunesamarbeid.

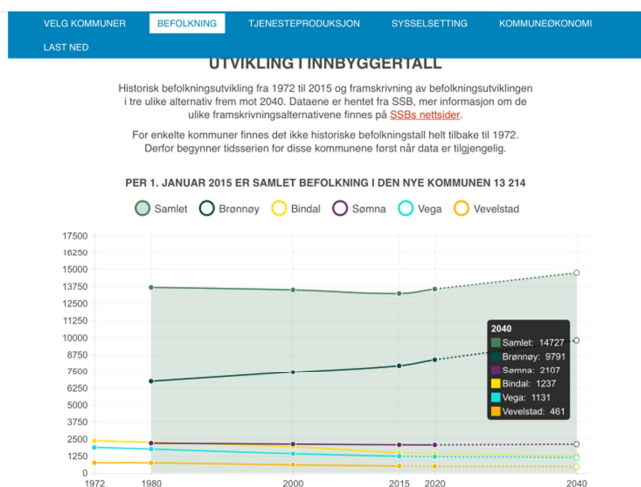
KORT BESKRIVELSE AV SAKEN

Stortinget behandlet kommunereformen i mai 2014 med en plan for framdriften. Alle kommuner skal ta stilling til kommunereformen innen utgangen av juni 2016. Med bakgrunn i Stortingets plan ble det i 2015 vedtatt i Brønnøy kommunestyre en lokal framdriftsplan og det ble avholdt et regionrådsmøte om fremdrift og sak den 6.1.2015. Denne planen kulminerte i et felles kommunestyremøte med Sør-Helgelandkommunene 31.5.2016. Politisk ledelse i de 4 mindre kommunene på Sør-Helgeland har signalisert at man ikke ønsker å slå seg sammen med andre kommuner, rådmennene har, på oppdrag fra kommunestyrene, arbeidet med alternativer til sammenslåing, og det er gjennomført 2 felles kommunestyremøter og et felles arbeidsmøte med formannskapene på Sør-Helgeland om dette.

Signalene i møtene, forut for det endelige kommunestyremøtet 31.5.2016, var at den politiske ledelsen så positivt på å utrede grunnlag for en forpliktende samarbeidsregion på Sør-Helgeland. Det ble ikke flertall for vedtak om å danne en ”kommuneblokk” og derfor vil dette saksfremlegget ta utgangspunkt i et 0-alternativ, som innebærer at Brønnøy blir stående ufrivillig alene.



Figur - Skjermbilde fra www.nykommune.no



Figur - Nykommune.no og sannsynlig befolkningsutvikling

Postadresse:
Rådhuset
8905 BRØNNØYSUND

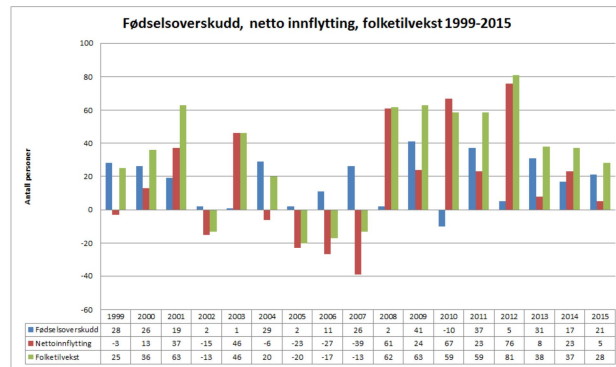
E-post:
postmottak@bronnøy.kommune.no

Besøksadresse:
Sivert Nielsens gate 24

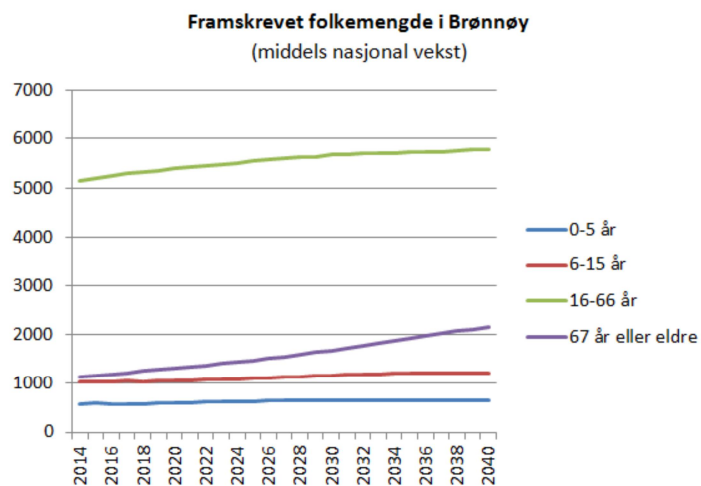
Internett:
www.bronnoy.kommune.no

Telefon: 75 01 20 00
Telefaks: 75 01 20 01

Bankkonto.: 4534 05 00117
Org.nr.: 964 983 291



Figur: Befolkningsutvikling i Brønnøy, t.o.m. 2015



Figur: Befolkningsutvikling frem til 2040

SAKSFREMLEGG

Regionrådet inviterte alle kommunene i Sør-Helgeland til dialog om kommunereformen i starten av prosessen. Alle kommunene var først interessert i å få vite hva slags alternative sammenslutninger man kunne se for seg og de var svært interessert i å få utredet ALTERNATIV til sammenslåing. Sammenslåing var av ulike årsaker overhodet ikke aktuelt å diskutere. Dette var synlig både i kommunestyrene, som ble avløst høsten 2015, og i de nye kommunestyrene etter valget i 2015. Brønnøy har, i felles kommunestyremøter, i arbeidsmøtet med formannskapene og i regionrådet, forsøkt å få de andre kommunene med på en ”sammenslåingsprosess”, men svaret har vært et entydig; NEI!

Det må også tillegges at Sør-Helgeland ikke er en særlig utviklet bo- arbeids- og serviceregion - noe tallmaterialet på pendling mellom kommunene viser. Avstandene er store og kommunikasjonsløsningene begrenset.

ARBEIDSPENDLING

Utpendling: Denne tabellen viser i første kolonne fra venstre totalt antall arbeidstakere bosatt i kommunen. Kolonne to fra venstre viser antall arbeidstakere som arbeider i kommunen og er bosatt i kommunen (hvor mange av de fra kolonne 1 som jobber i samme kommune som de er bosatt i). De fem neste kolonnene viser de kommunene hvor flest pendler til, og den siste kolonnen viser summen av antall pendlerne til andre kommuner.

Innpendling: Denne tabellen viser i første kolonne fra venstre totalt antall sysselsatte i kommunen, kolonne 2 viser antall personer som er bosatt og arbeider i kommunen (samme som kolonne 2 i utpendlingstabellen). De neste fem kolonnene viser de kommunene hvor flest pendler fra, og siste kolonne er summen av de som pendler fra andre kommuner. Summen av kolonne 2 til 8 gir totalt antall sysselsatte i kommunen noe som tilsvarer kolonne 1.

Data er hentet fra SSSs pendlingstall for 2014.

SAMLET	6 565 ARBEIDSTAKERE	5 600 PENDLER IKKE	155 SØKJELEN SØR FOR 82* N	96 ALSTHAUG	81 TRONDHEIM	76 OSLO	70 VEFEN	487 ANDRE
BRØNNØY	4 019 ARBEIDSTAKERE	3 354 PENDLER IKKE	106 SØKJELEN SØR FOR 82* N	95 SØMNA	58 ALSTHAUG	47 OSLO	47 TRONDHEIM	312 ANDRE
SØMNA	1 031 ARBEIDSTAKERE	716 PENDLER IKKE	193 BRØNNØY	15 TRONDHEIM	15 SØKJELEN SØR FOR 82* N	13 ALSTHAUG	9 BOØY	70 ANDRE
VEGA	611 ARBEIDSTAKERE	469 PENDLER IKKE	47 BRØNNØY	27 SØKJELEN SØR FOR 82* N	14 ALSTHAUG	8 OSLO	6 TRONDHEIM	40 ANDRE
VEVELSTAD	252 ARBEIDSTAKERE	184 PENDLER IKKE	24 BRØNNØY	14 VEFSN	6 ALSTHAUG	3 TRONDHEIM	3 SØMNA	18 ANDRE
BINDAL	652 ARBEIDSTAKERE	454 PENDLER IKKE	52 BRØNNØY	24 VÅGNA	17 SØMNA	16 OSLO	13 ANDRE	76 ANDRE

UTPENDLING INNPENDING

Figur: Arbeidspendling mellom kommunene.

Telemarkforskning (vedlagt) sin analyse av regionen og regionens ulike sammenslåingsalternativer viser også at Brønnøys politiske ledelse, den administrative ledelsen og befolkningen er overveiende positive til å bli en ”Sør-Helgeland-kommune”.

Telemarkforskning



Utredning av alternative kommunestrukturmodeller på Sør-Helgeland

WEST-POLAR BRANDBLAD, ANNA HELLSTEDT, SILVANA THORSTADEN
OG MARI ODAEN RINGVÅG
TRONDHEIM 11. JUNI
2015

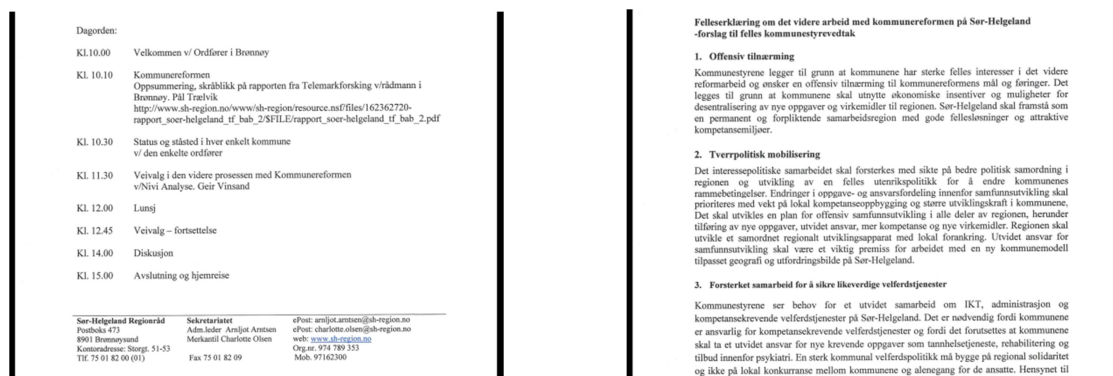
Figur: Utredning av Telemark Forsking.

Det ble utredet ulike alternativer, men konklusjonen, både fra rapporten og fra kommunestyrene, var at Sør-Helgeland er det naturlige samarbeidsområde og det som bør utredes. Bindal har gjennom hele prosessen vært tydelig om at de også har forvaltningsmessige løsninger mot Trøndelag og i deres vedtak vil de også forbeholde seg retten til å utrede et sørvendt alternativ. Dette er forstått og støttet fra de andre kommunene i regionen.

De mindre Sør-Helgeland-kommunenes holdninger til reformen har gjort det «meningsløst» for Brønnøy å arrangere folkeavstemning, idedugnader, ungdomsaktiviteter etc. om sammenslåing. Det har vært gjennomført åpne fagforeningsmøter i Brønnøy og i nabokommunene har det vært gjennomført folkemøter hvor både fagforeninger, ulike lag og foreninger samt lokalpolitikere har invitert.

De politiske partiene i Brønnøy inviterte til et åpent møte 29.5.2016 hvor rådmennenes alternativ til kommunesammenslåing ble presentert og diskutert. Kommunereformen har vært diskutert og debattert, men så lenge det ikke har vært relevant for naboene å innlede en ”nabopratt” om sammenslåing, har den politiske ledelsen funnet det unødvendig å avholde folkeavstemning om noe som ikke vil bli noe av.

Det ble arrangert felles kommunestyremøte 8.12.2015 for å legge grunnlaget for å utrede et alternativ til sammenslåing av kommunene – ”kommuneblokkutvikling” med et forpliktende samarbeid om utvikling og tjenester på tvers av regionen.



Figur: Invitasjon til felles møte.

Figur: Felleserklæring om det videre arbeidet...

Arbeidet med kommuneblokkalternativet strandet i felles kommunestyremøte 31.5.2016. Hvor Brønnøy fattet et eget vedtak (vedlagt).

Vedtak:

1. Kommunene på Sør-Helgeland har en samlet tilnærming i felles kommunestyremøter (8.12.2015 og 31.05.2016), i felles formannskapsmøte (12.4.2016), ved Telemarksforskings «Utredning av alternative kommunestrukturmodeller på Sør-Helgelands» (2015) (IF-rapport 364) samt rådmennenes vurderinger i felles saksframlegg «Kommunereform på Sør-Helgeland». Det er også gjennomført innbyggerundersøkelse og det er avholdt folkemøter, men ikke folkeavstemninger.

2. Kommunestyrene på Sør-Helgeland mener at de fem kommunene i regionen yter gode velferdstjenester til befolkningen. Vi oppfatter også at innbyggerne er rimelig godt fornøyd med disse. Samtidig er sentralisering, befolkningsnedgang og alderssammensetning grunnlag for

Figur 6 - Vedtak i felles kommunestyremøte 8.12.2015.

Kommunestyrene i Bindal, Sømna og Vega endret innstillingen til rådmennene og Vevelstad utsatte sitt vedtak til sitt kommunestyremøte 15.6. 2016. Invitasjonen i Vevelstads vedtak er ikke politisk behandlet i Brønnøy, men vedtaket legges ved fordi det har noen interessante poeng i forhold til en eventuell fremtidig forsøksordning rundt et mer forpliktende samarbeid på tvers av regionen. Vevelstads invitasjon ligger vedlagt.

KOMMUNEREFORM PÅ SØR-HELGELAND

Kommunestyret i Vevelstad gir følgende tilbakemelding angående kommunereformens utrednings- og tilsvarsplikt:

1. Kommunene på Sør-Helgeland har en samlet tilnærming i felles kommunestyremøter (08.12.2015 og 31.05.2016), i felles formannskapsmøte (12.04.2016), ved Telemarksforskings «Utredning av alternative kommunestrukturmodeller på Sør-Helgelands» (2015) (IF-rapport 364) samt rådmennenes vurderinger i felles saksframlegg «Kommunereform på Sør-Helgeland». Det er også gjennomført innbyggerundersøkelse og det er avholdt folkemøter, men ikke folkeavstemninger.

2. Kommunestyrene på Sør-Helgeland mener at de fem kommunene i regionen yter gode velferdstjenester til befolkningen. Vi oppfatter også at innbyggerne er rimelig godt fornøyd med disse. Samtidig er sentralisering, befolkningsnedgang og alderssammensetning grunnlag for bekymring. Tross regionens mangfoldige arbeids- og næringsliv – så er tendensen fortsatt at vi primært er en råstoffleverandør. Rekruttering, spisskompetanse, økonomi og utviklingskraft kan også være ei utfordring for både store og små kommuner. Ørte har felles utfordringer blitt løst best gjennom interkommunalt samarbeid.

3. Sør-Helgeland er en geografisk og historisk enhet – som ved samarbeid og samferdsel i enda større grad må utvikles. Småbyen Brønnøysund er for de fleste et sentralt og naturlig regionsenter, med bl.a. administrasjon, handel, service, videregående skole, flyplass, Hurtigruteanløp, Brønnøysundregistrene, m.m. Likevel, på grunn av avstander og topografi sprenger Sør-Helgeland i dag rammen for en praktisk og naturlig bo-, arbeids- og serviceregion. Tre av fem kommuner trenger minst ei ferje til et eventuelt nytt felles kommunesenter i Brønnøysund. Samtlige kommuner i regionen slutter seg til Bindal kommunes krav om muligheter for en fortsatt delt forvaltningsløsning, både i retning Sør-

Ulike kriterier

Ekspertutvalget peker i sin ”veileder for kommunereformen”, på 10 ulike kriterier som den enkelte kommune skal vurdere i forhold til kommunereformen. Videre trekker ekspertene opp 4 ulike roller for en kommune, og ber kommunen om å vurdere seg selv i et 15 - 20 års perspektiv i forhold til disse rollene. Nedenfor trekkes disse 4 rollene opp, og noen administrative betraktninger knyttet til disse rollene. I tillegg er det gjort noen refleksjoner om interkommunalt samarbeid.

1. Tjenesteyter

Brønnøy kommunes tjenester er i det store og hele av god kvalitet og på flere områder gis det et bedre tjenestetilbud enn minimumskravet i loven. Dette er underbygget av rapporter, samt sammenligninger med andre kommuner i Kostra/kommunebarometer etc. Videre gis det også tjenester som ikke er lovpålagt. Analyser og rapporter samt skår på KS sitt kommunebarometer, viser at Brønnøy kommune har god kvalitet på sine tjenester og driver kostnadseffektivt på flere områder. På områder der kommunen avviker i «negativ retning» er det besluttet og iverksatt aktiviteter for å få kostnadsutviklingen under kontroll. I saksfremlegget til felles kommunestyremøte 31.5.2016 påpekte rådmennene at regionen som et hele kjennetegnes av:

Polarisering og voksende ubalanser

Negativ og skjev befolkningsutvikling i omegnskommunene, sårbart regionsenter, kritisk utvikling særlig i Bindal, men også i Vevelstad og på Vega

Svært sårbare kommuneorganisasjoner

Både faglig og økonomisk er kommunene sårbare. Utfordringsbildet består i korte trekk av økte oppgaver, færre folk, mye drift, lite utvikling, personavhengig kommuneforvaltning, mangel på fagmiljøer, også i Brønnøy, truer likeverdig velferd og balansert utvikling

Stadig svakere kommunal påvirkningskraft

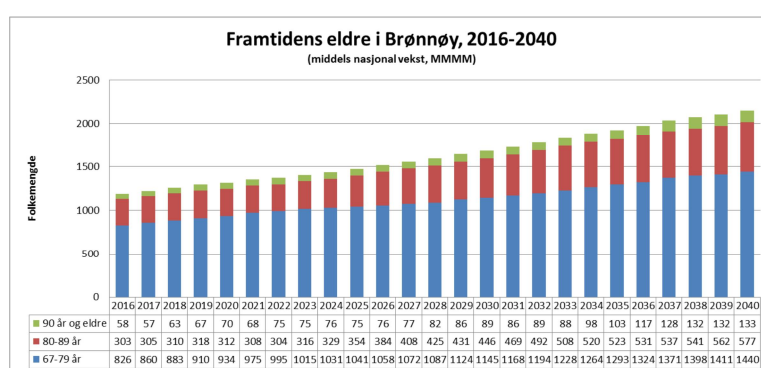
Sentraliseringen fortsetter, økende fragmentering av ansvar og avpolitisering av viktige beslutningsprosesser, kortsiktige prosjekter og hybridene dyrkes, kompetanse og kapasitet i grunnstrukturene vies for lite oppmerksomhet. Dette illustreres godt gjennom utvikling i befolknings sammensetning.



Figur: Antallet eldre i forhold til personer i arbeidsfør alder i regionen



Figur: Andel 80 år+ per kommune på Sør-Helgeland

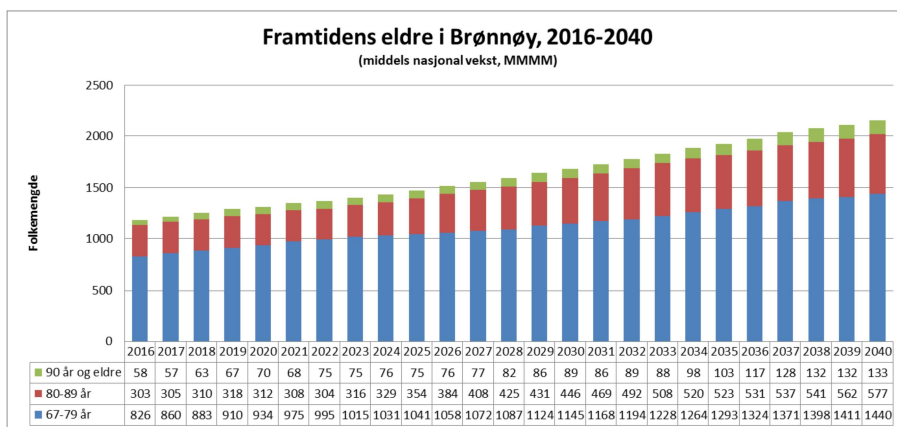


Figur: Utvikling i antall eldre (67+) i Brønnøy kommune

Helse og Omsorg

Omsorgsplanen (vedtatt 2014), beskriver de utfordringer som ligger innenfor sektoren i de kommende årene. Det vil være en prioritet å gi gode hjemmebaserte tjenester. En eventuell kommunereform ville ikke endre på dette, tjenestene vil fortsatt bli levert der brukerne bor. I framskrivningen av befolkningssammensetningen, fremkommer det en kraftig vekst i antall eldre over 80 år. I 2015 var det 13,2 innbyggere i aldersgruppen 20 – 66 år pr. person over 80. I SSB sine prognoser for middels vekst, vil man i 2040 være 7,5 innbyggere i aldersgruppen 20 – 66 år pr. person over 80 år i Brønnøy. (Ref. www.nykommune.no)

Antallet eldre og antallet som vil ha behov for kommunale helse og omsorgstjenester vil øke. Dette vil kreve at kommunen klarer å attrahere tilstrekkelig fagpersoner, styrke dagens kompetanse og bygge ut framtidsrettet og kostnadseffektiv drift. Et Distrikts-Medisinsk-Senter i Brønnøy vil være et viktig bidrag, både hva gjelder direkte helsetjenester til befolkningen i regionen og utfordringen med å bygge et bedre og brede fagmiljø totalt.



Figur Befolkningsvekst eldre, frem til og med 2040

En samlet oversikt for Sør-Helgeland i 2040 innebærer at det vil være 6,0 personer i aldersgruppen 20 – 66 år pr. person over 80 år.

Brønnøy vil ha 7,5, og dette innebærer at det ikke har så stor sårbarhet for antall personer i yrkesaktiv alder, så lenge Brønnøy kommune står alene. Samtidig vil den kraftige reduksjonen i antall personer i yrkesaktiv alder innebære at man må se på hvordan vi kan organisere de arbeidsintensive tjenestene på en måte som innebærer at man legger beslag på en mindre andel av de i yrkesaktiv alder til de kommunale helse- og omsorgstjenestene. For å kunne få til dette, må kommunen ha en god strategi for utvikling og innføring av velferdsteknologi og vi må ha mulighet for å bygge opp enheter som gir størst mulig rom for effektiv drift. Dette kan innebære at man må se på tvers av dagens kommunegrensener for å få bygd opp riktig størrelse på enhetene som skal levere tjenester til innbyggerne. Brønnøy kommune har i dag en relativt ung befolkning, og får en senere ”eldrebølge” enn de øvrige kommunene i regionen. Samtidig viser framskrivningene at også Brønnøy vil få utfordringer med hensyn til kapasitet til å håndtere veksten i antall eldre i slutten av perioden. Det må også påregnes en økning av behov for tjenester innen lege, helsestasjon og psykiatri i hele perioden. Belastningen på disse tjenestene øker ut fra to hovedfaktorer. Den ene er det generelle økte behovet for disse tjenestene i befolkningen. Videre er kommunene i større grad enn tidligere utsatt for en forskyvning av leveranser på tjenester som tidligere ble håndtert av andre og tredjelinjetjenestene, som blant annet sykehus, kriminalomsorg og psykiatri.

Oppvekst

Prognosene for framtidig befolkningsutvikling i Brønnøy viser at alderssammensetningen vil endre seg i løpet av de neste tiårene. Aldersgruppene på 0-5 år og 6-15 år med beskjeden vekst.

Det stilles stadig større krav til pedagogisk kompetanse i både barnehager og grunnskole. Dette kravet kommer samtidig som det blir stadig flere valgmuligheter for elevene mht. studiespesialisering i ungdomstrinnet.

Barnehagetilbudet i Brønnøy kan betegnes som godt, både pedagogisk og kapasitetsmessig. Det er også bygd ut en struktur som gir nærhet til tilbudet i store deler av kommunen. Som

konsekvens av den økonomiske situasjonen Brønnøy kommune er i er det gjort endringer i bemanningsnormen i barnehagene.

Grunnskolen i Brønnøy består av 4 skolen, to mindre og to større enheter, i tillegg har kommunen avtale med Sømna om barnehage- og skolesamarbeid for elevene fra Trælnessområdet. Kommunene har reorganisert oppvekstområdet og fra 1.8.2016 vil oppvekstsektoren ledes av en leder for hele oppvekstområdet. Skolene i Brønnøy har godt utdannede lærere. (ref. Kostra/ kommunebarometeret.)

Brønnøy har gode fagmiljøer, men har økte behov for investeringer i skolemateriell i særdeleshet gjennom teknologiinvesteringer. I saksfremlegget om «kommuneblokk», 31.5.2016 har rådmennene pekt på behovet for å styrke og utvikle oppvekstsektoren, noe et forpliktende samarbeid kunne ivarett. Alle kommunene på Sør-Helgeland har et ønske og et mål om å skape bedre skoler. Og i situasjoner hvor Brønnøy går til anskaffelse av f.eks. skoleadministrativt system, så forhandler Brønnøy inn en opsjon for nabokommunene slik at de kan tiltre likelydende avtale og nyte godt av Brønnøys fagmiljø.

Tekniske tjenester

Brønnøy kommune har i dag et bredt spekter av tjenester som leveres av tekniske tjenester. Myndighetsutøvelse kommer som eget punkt, og vil bli nærmere beskrevet der.

Samfunnsplanlegging er en viktig del av teknisk. Her utarbeides hovedplanene som skal legges til grunn for utviklingen av kommunen. By- og Arealplan er eksempler på planer som ligger inn under denne tjenesten. Nasjonale føringer for denne type planer viser et økende krav til tverrfaglighet. Dette gir utfordringer mht. å opprettholde kompetanse innenfor alle de fagområder som kreves til å utarbeide gode planer.

Eiendomsdrift er i dag et svært veldrevet område i Brønnøy, med bemanningen innen eiendomsforvaltning, vaktmester- og renholdstjenester. Brønnøy på forespørsel fra Vega bidratt til deres systemer innen eiendomsforvaltning hvor Brønnøy har gode fagsystemer.

Kultur

Brønnøy har ikke et stort regionalt kulturhus, men er likevel regionhovedstad for flere store kulturevenement, være seg festivaler eller besøk av «Riksteateret»

Brønnøy har kulturskole og vi er med i et vertskommunesamarbeid med Sømna på teaterinstruktør. Mye av kulturaktiviteten foregår i samspill med lokale lag og foreninger.

Administrasjon

I saken til felles kommunestyremøte 31.5. antyder rådmennene muligheten for at vi kan utvikle felles desentraliserte administrative tjenester. Dette for å unngå og eller bremse den sentraliseringstendensen samfunnet er i. Noe av tankegodset for denne delen av saksfremlegget er «å desentralisere det vi kan og sentralisere det vi må». (Ref. saksfremlegg til felles kommunestyremøte 31.5.2016).

Interkommunalt samarbeid

Brønnøy kommune har mange ulike interkommunale samarbeid, i all hovedsak er Brønnøy vertskommune for disse tjenestene. Samarbeidene er positive for både Brønnøy og

nabokommunene. Det gir bedre kvalitet og bedre ressursutnyttelse på de områdene man har inngått samarbeid om. Brønnøy kommune er med andre ord med på ulike interkommunale samarbeid, med ulik organisering etter kommuneloven. I tillegg bruker kommunene på Sør-Helgeland deler av sine budsjetter for å drifte regionrådet administrativt og med ulike funksjoner.

Fordelene er betydelige ved interkommunalt samarbeid, som også Fylkesmannens strategiske plan 2012-2016 påpeker, Brønnøy har vært en pådriver for å videreutvikle interkommunalt samarbeid.

Samtidig må man være klar over de ulemper som denne type samarbeid innebærer. I de kollektive avtalene mellom kommunene som er med i samarbeidet, er det i hovedsak avtalt fordelingsnøkler på hvordan tjenesten skal finansieres. Brønnøy har også erfaring fra at det blir en viss «shoppingkultur» og i noen sammenhenger vanskelig å bygge solide tjenester og fagmiljø over tid, dette er også påpekt i saksfremlegget til felles kommunestyremøte 31.5.2016.

De ulike interkommunale samarbeidsløsningene etter kommuneloven, gir også ulik styringsorganisasjon. Felles for alle er at de i stor grad styres utenfor de respektive kommunestyrer. Dette kan gi en demokratisk utfordring ved en økt bruk av interkommunale samarbeidsløsninger i framtiden.

2. Myndighetsutøvelse

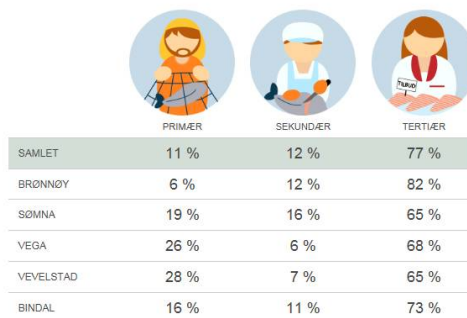
Brønnøy kommune utøver myndighet på mange områder. Innen tekniske tjenester med plan og bygningsloven, i tillegg til en rekke andre lover og forskrifter. Også på de øvrige fagområdene er det pålagt å utøve myndighetsutøvelse på vegne av det offentlige. Kommuneoverlege har bl.a. en tilsynsrolle knyttet til godkjenning av barnehager, skoler og helseinstitusjoner. Videre er det faglig tilsynsrollen innen skole og barnehagesektoren en del av kommunens myndighetsutøvelse. Hvilke særlover og forskrifter man utøver myndighetsutøvelse på er listet opp i kommunens delegasjonsreglement - *Under oppdatering*.

I hverdagen er det hele tiden spørsmål om å prioritere ressurser mellom myndighetsutøvelse og øvrige oppgaver som tilligger administrasjonen. På mange av områdene som vi skal utøve myndighet, er det avsatt små ressurser til myndighetsutøvelsen, men det inngår i de daglige prioriteringene. Dette innebærer at selv Brønnøy kommune – som største kommune på Sør-Helgeland – er i minste laget for å utøve tilstrekkelig myndighetsutøvelse etter intensjon. Et større fagmiljø gjennom interkommunale samarbeidsløsninger eller ved en sammenslåing av funksjonene vil kunne styrke myndighetsutøvelsen.

3. Samfunnsutvikler

NÆRINGSSAMMENSETNING

Disse tallene viser nærings sammensetningen fordelt på primær, sekundær og tertiær næring i kommunene i 2014. Tall fra SSB.



Brønnøy kommune er en vekstkommune. Et relativt balansert næringsliv gjør også kommunen mindre sårbar enn regionen som et hele. Dette kommer også frem i «Sårbarhetsindikatoren» under.

SÅRBARHETSINDIKATOR

Denne indeksen sier noe om hvor sårbart næringslivet i kommunen er. En kommunes næringsmessige sårbarhet er i denne sammenheng målt ved å kombinere tre indikatorer – hjørnesteinsfaktor, bransjespesialisering og arbeidsmarkedsintegrasjon. En høyere verdi tilsvarer større sårbarhet. Denne sårbarhetsindeksen er utviklet av Telemarkforskning og viser sårbarheten til kommunene i Norge basert på 2011-tall.



SSB sin sårbarhetsindikator er positiv for Brønnøy. Den indikerer at vi er lite sårbar i forhold til de øvrige kommunene i regionen. Å fortsatt legge til rette for nærings- og handelsbedrifter er viktig. Både næringsutvikling i lys av landbruk, reiseliv, havbruk, fiskeri og annen næring er avgjørende. Brønnøy har i kommunestyremøte 15.6.2016 vedtatt å invitere til et bredt samarbeid om en næringsstrategi for HELE regionen.

Dette er en viktig samfunnsutviklerrolle for kommunene, og i en presset økonomisk situasjon som Brønnøy må det også legges grunnlag for utvikling av næring.

4. Demokratisk arena

Valgdeltakelsen i Brønnøy er litt under deltagelsen i landet for øvrig. Ved siste kommunestyrevalg var deltagelsen 58,1% mot landets 60%. Dagens rådhus er noe den vanlige innbygger i liten grad besøker daglig. Bruken av rådhuset blant innbyggerne vil i framtiden bli ytterligere redusert, som konsekvens av digitaliseringen av tjenestene, men motstanden mot reformen handler nok ikke alene om hvor rådhuset ligger, men avgivelse av makt, sentralisering og redsel for både å miste innflytelse og bli ignorert i en større kommune. Med andre ord ligger det en «demokratisk frykt» til grunn for den massive motstanden mot kommunesammenslåing.

ØKONOMISKE VURDERINGER

Alle kommunene er kjent med «hva man går glipp av» ved å avstå fra kommunereformen. I fasen hvor kommunereformen har vært diskutert har også inntektssystemet for kommunene blitt endret. Brønnøy kommer ikke styrket ut av det nye inntektssystemet. Arbeidsmøtet med formannskapene fikk også en gjennomgang av dette med Børre Stolp. (Presentasjon vedlagt).

ØKONOMISK STØTTE

ENGANGSSTØTTE

50.000.000 kr

Med en omfattende kommunereform vil departementet gjøre dekningen av engangskostnader ved en sammenslåing mer forutsigbar for kommunene, og unngå mange og tidkrevende søknadsprosesser. Departementet legger opp til at alle kommuner som slår seg sammen i reformperioden får dekket engangskostnader ved sammenslåingen etter en standardisert modell.

Tallene er hentet fra kommuneproposisjonen 2016.

REFORMSTØTTE

5.000.000 kr

Kommuner som fatter nasjonale vedtak om sammenslåing i reformperioden vil kunne få reformstøtte fra staten. Utbetalingen blir gitt uten ytterligere søknad fra kommunene, og utbetales på tidspunktet for sammenslåingen. Reformstøtten vil bli tildelt etter en standardisert modell.

INDELINGSTILSKUDD

Inndelingstilskuddet sikrer at kommuner som slår seg sammen til en ny kommune i reformperioden beholder tilskudd som om den fortsatt er to (eller flere) kommuner i 15 år etter sammenslåingen. Deretter trappes inndelingstilskuddet ned over 5 år.

[LENKE TIL KS' BEREGNINGSMODELL](#)

KOMPETANSE OG ANSATTE

Alle framskrivninger av Brønnøy kommune sine tjenester, indikerer at man vil ha et fortsatt stort behov for arbeidskraft. Utfordringene vil være de økonomiske rammebetingelsene for kommunen, og om vi kan tilby et attraktivt fagmiljø, de vertskommunesamarbeidene vi har med hele eller deler av kommunene rundt Brønnøy er med å sikre større fagmiljøer. På mange områder vil vi med andre ord kunne tilby attraktive fagmiljø, men det avhenger også av statlige overføringer, lovpålegg og andre rammer fra myndighetene.

VURDERING

Vi ser forslag til endringer i strukturer rundt oss. Kommunene står bedre samlet enn hver for seg, og det må søkes å finne mer forpliktende samarbeid i regionen.

Brønnøy kommune er i dag såpass stor at man kommer til å kunne levere de fleste tjenester som egen kommune. Vi anser også at flere av tjenestene fortsatt vil være styrket gjennom vertskommunesamarbeid.

Videre forutser vi at kommunene stadig får fler og mer spesialiserte oppgaver. Dette vil gjøre det mer krevende og vi vet at Brønnøy, som regionscenter, ikke blir sterkere enn sitt omland.

Interkommunalt samarbeid på enkeltområdet kan være en løsning for å få sterke fagmiljøer, men det vil innebære mindre styring fra de respektive kommunestyrene

Fra: Aina Helen Slotterøy[aina.slotteroy@bronnoy.kommune.no]
Dato: 30.06.2016 11:04:24
Til: FMNO Postmottak Fylkesmannen i Nordland
Kopi: Rådmann Pål Trælvik
Tittel: Tilsvar til Fylkesmannen om prosess og "0-alternativ"

Hei

Oversender vedtaket fra siste formannskapet i Brønnøy kommune.

Med vennlig hilsen
Aina Slotterøy
formannskapssekretær
Brønnøy kommune