



Til kommunene i Nordland

Fordeling og retningslinjer for kommunenes forvaltning av midler til spesielle miljøtiltak i jordbruket (SMIL) og nærings- og miljøtiltak i skogbruket (NMSK) 2013

Innledning

Til grunn for fordelingen av SMIL- og NMSK midlene ligger ulike styringsdokumenter fra Fornyings-, administrasjons og kirkedepartementet (FAD), Landbruks- og matdepartementet (LMD) og Statens landbruksforvaltning (SLF).

Forvaltningen av SMIL-midlene er hjemlet i *FOR 2004-02-04 nr 48 Forskrift om tilskudd til spesielle miljøtiltak i jordbruket*. Rundskriv nr 07/2005 fra SLF gir utfyllende bestemmelser om forskriften. For NMSK-midlene er forvaltningen hjemlet i *FOR 2004-02-04- nr 447: Forskrift om tilskudd til nærings- og miljøtiltak i skogbruket*.

Kommunale tiltaksstrategier

De kommunale tiltaksstrategiene skal revideres i løpet av 2013 som en følge av at nytt Regionalt miljøprogram for landbruket i Nordland (RMP) vil bli godkjent av SLF i løpet av første kvartal 2013. Programmet og tilskuddsordningene har en god del endringer i forhold til tidligere program. Den delen av RMP som har omhandlet skogbruk blir tatt ut og vil komme med i nytt Regionalt skog- og klimaprogram (RSK). RSK for Nordland er under utarbeidelse og vil ferdigstilles i løpet av første kvartal.

De kommunale tiltaksstrategiene må revideres i løpet av 2013 i henhold til de føringer som vil framkomme av RMP og RSK. Fylkesmannen vil komme tilbake med nærmere informasjon om dette arbeidet når RMP er godkjent av SLF og RSK er ferdigstilt.

SLF legger i sitt tildelingsbrev til Fylkesmannen til grunn at midler som forvaltes av kommunene fortsatt prioriteres ut fra kommunevise tiltaksstrategier.

Tilskudd til grøfting

Ved jordbruksforhandlingene i 2012 ble det avsatt 220 millioner kroner til SMIL-tiltak. Av de 220 millionene ble 100 millioner øremerket til grøfting. SLF har gitt beskjed om at midlene til grøfting skal forvaltes gjennom egen forskrift, som nå er under utarbeidning. Nordland har fått tildelt 4 millioner kroner til grøfting for 2013. Fylkesmannen vil komme tilbake med informasjon om forvaltningen av disse midlene så snart den nye forskriften foreligger.

Ramme for SMIL og NMSK i 2013

		SMIL	NMSK
Ramme fra SLF 2013	kr	6 600 000	3 900 000
Udisponert 2012 overført	kr	820 000	28 000
Sum til fordeling til kommunene 2013	kr	7 420 000	3 928 000

Rammen Nordland har til fordeling i 2013 er kr 780 000 lavere enn for 2012 for SMIL og kr 72 000 lavere for NMSK. Dette medfører at kommunene må forvente en reduksjon i tildeling i forhold til 2012.

Av NMSK-midlene har Fylkesmannen holdt tilbake kr 83 000 som er øremerket til kommunene som har fått 0* i tildeling (se vedlegg). Disse kommunene bruker NMSK-midler bare enkelte år. I stedet for å binde opp flere mindre tilskuddspotter til disse kommunene ønsker vi å ha en større fleksibilitet. Disse kommunene får en frist til 1. september for å melde inn behov for NMSK-midler 2013.

Viktige stikkord ved fordeling er:

- ✓ Føringer fra sentrale myndigheter
- ✓ Kommunens forvaltningspraksis, rapportering for 2012 og vurdering av egen måloppnåelse
- ✓ Fylkesmannens vurdering av kommunenes måloppnåelse
- ✓ Kommunens tiltaksstrategier
- ✓ Størrelsen på totalt ansvar, herunder ansvar med utgått arbeidsfrist
- ✓ Omfang av skogbruk og skogbruksaktivitet
- ✓ Kommuner med spesiell prioritet, for eksempel verdensarv og utvalgte kulturlandskap
- ✓ Innmeldte behov og planer

Signaler om neste års fordeling

Fylkesmannen har merket seg at det er stor forskjell i tilskuddsprosent fra kommune til kommune ved innvilgning av tilskudd til nærings- og miljøtiltak i skogbruket. I løpet av 2013 kommer vi til å se nærmere på årsakene til forskjellene. Dette vil kunne få innvirkning på størrelsen på tildeling til den enkelte kommune for 2014.

Kommunens forvaltning av SMIL og NMSK i 2013

Regler for økonomistyring i staten

Reglene og bestemmelsene for økonomistyring i statens gjelder for forvaltningen av statlige tilskudd og for aktivitetene i statlige forvaltningsorganer og andre som har fått delegert forvaltningsmyndighet. Formålet er å sikre at statlige midler brukes i samsvar med stortingets forutsetninger, at mål og resultatkrav oppnås og at midlene brukes effektivt. Det er viktig at tilfredsstillende rutiner utarbeides og vedlikeholdes jf § 14 i regler for økonomistyring og pkt 6.3.8 i bestemmelsene om økonomistyring i staten.

Fylkesmannen vil i sin forvaltningskontroll av kommunene kontrollere at oppgavene er utført i henhold til § 14.

Saker med utgått arbeidsfrist, inndratte midler, udisponerte midler og totalt ansvar.

SLF har i sin fordeling til fylkene signalisert at de har lagt stor vekt på forvaltningspraksis, herunder størrelsen på ansvar. Det betyr at dersom Nordland har ansvar knyttet til saker med utgått arbeidsfrist vil det kunne få konsekvenser for tildelingen av midler til Nordland fylke. Også et høgt ansvar innenfor arbeidsfristen vil kunne få samme konsekvensen.

Derfor er det viktig at prosjekter som gis tilskudd blir gjennomført så raskt som mulig etter at tilskudd er innvilget. Fylkesmannen vil i tillegg til å følge opp kommunene i forhold til ansvar med utgått arbeidsfrist, også ha et fokus på annet ansvar for å sikre en aktivitetsremmende forvaltning i Nordland.

Kommunene har et selvstendig ansvar for å følge opp at prosjekter som er gitt tilsagn blir avsluttet før arbeidsfristen utløper. Vi har påpekt dette ved flere anledninger i løpet av 2012. Vi ser at dette arbeidet har gitt gode resultater for saker med utgått arbeidsfrist eldre enn 31.12.2011, mens det i løpet av 2012 er akkumulert nye SMIL saker med utgått arbeidsfrist, slik at per 31.12.12 hadde Nordland et ansvar på kr 3 371 423 med utgått arbeidsfrist.

Fylkesmannen vil sende kommunene lister fra registreringene i Saturn to ganger i året som kommunene skal følge opp. SLF har varslet at de vil kontrollere fagsystemet for å påse at dette blir gjort i det enkelte fylke. Målet er at vi i Nordland ikke skal ha ansvar knytte til saker med utgått arbeidsfrist.

Midler som inndras gjennom året vil automatisk bli tilbakeført til kommunen. Kommunene må selv holde oversikt over hvor mye midler som inndras og derved tilbakeført til kommunen for bruk i nye saker. Kommunene kan ikke overføre udisponerte midler ved årets slutt til neste år.

Generelt om bruken av midlene

De lokale strategiene danner grunnlaget for kommunen sin forvaltning av de tildelte midlene. Kommunene skal sørge for at bruken av midlene skjer i henhold til gjeldende forskrifter og retningslinjer gitt av LMD og SLF. Det er kommunen sitt ansvar å påse at det ikke innvilges tilskudd utover de tildelte rammene for henholdsvis SMIL og NMSK. Det er ikke adgang til å overføre midler mellom de to rammene.

Vedtak

I alle SMIL- og NMSK-saker skal det fattes enkeltvedtak i samsvar med forvaltningslovens bestemmelser. Fylkesmannen ber samtidig om at kommunen knytter begrunnelsen i vedtakene opp mot konkrete prioriteringer i de lokale tiltaksstrategiene.

Tilsagnsbrev

I Regelverk for økonomistyring i staten er det gitt nærmere bestemmelser om forvaltning av tilskuddsordninger. Her heter det bla: «*Tilsagn om tilskuddsbeløp på grunnlag av innvilget søknad skal bekreftes med et tilskuddsbrev.*»

Samarbeid med kulturminnemyndighetene

Fylkesmannen ber om at det i saker som berøres av kulturminneloven etableres gode rutiner i forhold til de regionale kulturminnemyndighetene, dvs. Nordland fylkeskommune og Sametinget. I enkeltsaker kan det også være behov for å ha samarbeid med andre regionale forvaltningsorgan, for eksempel reindriftsforvaltningen.

Kontroll

Når kommunen gir tilsagn om tilskudd, må det i tilsagnet samtidig tas forbehold om at kommunen, Fylkesmannen eller Riksrevisjonen kan kreve nødvendige opplysninger og kontrollere at bruken av tilskuddet har skjedd i tråd med forutsetningene. SLF påpeker at for NMSK skal kommunen kontrollere minimum 10 % av tiltakene. For øvrig gjelder krav i forskrifter og Regelverk for økonomistyring i staten.

For SMIL-midlene må det framgå av kommunens årlige rapportering til Fylkesmannen hvordan kommunen har gjennomført nødvendige kontrolltiltak og resultatet av kontrolltiltakene.

For NMSK-midlene skal kommunen merke av i WebSkas om kontroll av tiltaket er utført når tilskuddsmidler anvises.

Fylkesmannen vil i sin forvaltningskontroll føre tilsyn med at kommunene oppfyller kravene til kontroll.

Rapportering

Skjema for rapportering på bruken av SMIL og NMSK brukt i 2012 bygger på tidligere RMP. Ettersom ny RMP og RSK ikke er klar, vil vi komme tilbake til eventuelle nye rapporteringsskjema i god tid før kommunenes rapporteringsfrist. Følgende krav vil minimum gjelde for rapporteringen:

- ✓ Oppsummering av bruken av tildelte midler sett i forhold til de mål og prioriteringer som er gjort i kommunenes gjeldende tiltaksstrategier og formålet med midlene slik de står i beskrevet i forskriftene.
- ✓ Kontrollomfang, kontrollmetode og resultater fra kontrollen.

I tillegg skal det meldes inn behov for midler for 2014 på bakgrunn av prioriteringer gjort i nye kommunale tiltaksstrategier.

Kommunenes rapportering er viktig for vår rapportering inn til SLF. Vi vet at det jobbes målretta i mange kommuner i Nordland, derfor er det viktig at dette kommer fram i kommunenes rapportering til oss, slik at vi kan videreformidle det til SLF. Dokumentasjon av målretta arbeid skal gi Nordland tilgang til mer midler.

Frister 2013

1. september	Frist for enkeltkommuner merket med * i vedlegget til å melde inn behov for NMSK midler til konkrete tiltak i 2013
31. oktober	Frist for rapportering av bruken av midlene for 2013 og innmelding av behov for midler for 2014
8. november	Siste frist for innsending av SMIL-vedtak, med nødvendig dokumentasjon, for registrering i fagsystemet
22. november	Siste frist for innsending av vedtak om utbetaling av NMSK-tilskudd

Kontaktpersoner hos fylkesmannen:

SMIL	Åsa Hellem	fmnoahe@fylkesmannen.no	75 54 78 83
	Arne Farup	fmnoafa@fylkesmannen.no	75 54 78 41
SMIL- registrering	Berit Myrvang	fmnobmy@fylkesmannen.no	75 54 78 80
NMSK	Gunnar Nygaard	fmnogny@fylkesmannen.no	75 54 78 81
Grøfting	Åsa Hellem	fmnoahe@fylkesmannen.no	75 54 78 83

Med hilsen

John Kosmo (e.f.)
fung. landbruksdirektør

Andreas Sletten
seksjonsleder

Dette brevet er godkjent elektronisk og har derfor ikke underskrift.

Kopi til:
Landbruksforum Nordland
Statens landbruksforvaltning Postboks 8140 Dep 0033 Oslo

Vedlegg 1 - Kommunevis tildeling av SMIL og NMSK for 2013

.....

.....

.....