

Nogva Svolvær AS  
H. Chr. Størmergate 15  
8305 Svolvær

Saksb.: Anette Pettersen  
e-post: [fmnoanp@fylkesmannen.no](mailto:fmnoanp@fylkesmannen.no)  
Tlf: 75531596  
Vår ref: 2007/6583  
Deres ref:  
Vår dato: 1.3.2013  
Deres dato:  
Arkivkode: 461.3

## **Pålegg om tiltaksplan for forurenset grunn - Nogva Svolvær AS - Vågan kommune**

---

**Fylkesmannen pålegger Nogva Svolvær AS å utarbeide en tiltaksplan for opprydding i landområdet tilknyttet gnr. 18 bnr. 383 i Vågan kommune. Tiltaksplanen skal sendes Fylkesmannen innen 5.9.2013. Vedtaket kan påklages til Klima- og forurensningsdirektoratet innen 22.3.2013**

---

Fylkesmannen viser til varsel om pålegg om utarbeidelse av tiltaksplan av 4.2.2011, befaringsrapport 22.10.2012 og sakens øvrige dokumenter. Fylkesmannen pålegger med hjemmel i forurensningsloven § 51 utarbeidelse av tiltaksplan for aktuelle landområder. Pålegg om tiltaksplan for sjøområdene som ble varslet i samme brev blir ikke gitt i denne omgang.

### **BAKGRUNN**

Norge skal være et foregangsland for å hindre at kjemikalier skader helse og miljø. Med St. meld nr. 14 (2006-2007) ønsker regjeringen å legge til rette for at vi sammen kan skape et giftfritt miljø og en tryggere fremtid.

Som følge av denne stortingsmeldingen er det utarbeidet en handlingsplan for forurenset sjøbunn. Det skal blant annet gjennomføres tiltak på land og i sjøbunnen ved de mest forurensede skipsverftslokalitetene i Norge innen 2015. Ved oppfølging av handlingsplanen har Klima- og forurensningsdirektoratet (Klif) i samarbeid med Fylkesmannen gjennomført en nasjonal kartlegging av skipsverft og vurdert forurensningspotensialet ved en rekke verftslokaliteter. På bakgrunn av dette er det gjort en prioritering av de 109 mest forurensede lokalitetene som følges opp videre. I Nordland er det ni skipsverftslokaliteter som er prioritert, og virksomheten tilknyttet Nogva Svolvær AS er en av disse.

### Kort beskrivelse av funn ved Nogva Svolvær AS

Fylkesmannen har 16.12.2010 mottatt rapport fra undersøkelser av området tilknyttet Nogva Svolvær AS. I rapporten kommer det frem at området er forurenset og at forurensningen kan utgjøre en risiko for helse, miljø og spredning. Det er behov for å lage en tiltaksplan for å kartlegge tiltak som kan redusere denne risikoen.

### Kommentarer fra Nogva Svolvær AS på varsel om tiltaksplan

Nogva Svolvær AS har i brev av 28.5.2011 kommentert varselet om tiltaksplan. Kommentarene tar hovedsakelig for seg miljøtiltak som verftet allerede har satt i gang, spørsmål ang. kostnader, ansvarsforhold og konsulentens vurderinger. Nogva Svolvær AS peker i sin kommentar på en regnefeil som ble gjort av Norconsult i forbindelse med

---

utarbeidelse av Miljøteknisk rapport og risikovurdering (datert 16.12.2009). Nogva Svolvær AS engasjerte Norsk Industri v/Sverre Høstmark og Golder Associates v/Vidar Ellefsen for å kontrollregne på nivåene av utlekket TBT og kobber. Regnefeilen ble kommentert av Norconsult i et brev til Nogva Svolvær AS datert 27.5.2011. Feilen består i at ved beregning av utlekkingsmengde for TBT har ng/l blitt forvekslet med µg/l. Feilen resulterte i at det ble oppgitt årlig utlekket mengde TBT som 16,9 kg istedenfor den korrekte mengden som var 16,9 gram. Norconsult anerkjente feilen, men konklusjonen i rapporten ble ikke endret.

#### Forurenset sjøbunn

I varsel av 4.2.2011 ble det lagt opp til samtidig utarbeidelse av tiltaksplan for både land og sjøbunn. Opprydding i forurenset sjøbunn krever svar på en rekke viktige spørsmål om blant annet miljømål, ansvarsforhold og finansiering. Etter innspill fra flere tiltakshavere og tilbakemelding fra Klif er det besluttet å utsette pålegg om tiltaksplan for sjøbunn. Det er viktig at utlekking fra land stoppes før en setter i gang med tiltak i sjø. Fylkesmannen vil kunne komme tilbake med et nytt varsel og pålegg om tiltaksplan for å rydde opp i forurenset sjøbunn.

#### Befaringer

Fylkesmannen i Nordland var på befaring hos Nogva Svolvær AS 22.10.2012. Fylkesmannen observerte bl.a. at Nogva Svolvær AS avventer pålegg om tiltak i uteslippen før de setter i gang oppsamling av spylevann der. Verftet ønsker ikke å sette i gang kostbar oppsamling av spylevann hvis det viser seg at det uansett må gjøres endringer i slippen. Spylevannsoppsamlingen er i gang i slippen inne i hallen. Fylkesmannen observerte også stor frustrasjon i forhold til regnefeilen i Norconsultrapporten, og hvorfor konklusjonen i rapporten ikke ble endret når regnefeilen ble oppdaget.

### **FYLKESMANNENS VURDERING**

Fylkesmannen har vurdert forurensningspotensialet i området og at pålegget samlet sett framstår som rimelig. Kartleggingen som er gjennomført viser at grunnen på land er forurenset, og den informasjonen Fylkesmannen har i dag tilsier at det er fare for spredning av forurensningen. Fylkesmannen vil derfor pålegge Nogva Svolvær AS å utarbeide en tiltaksplan for området.

#### Oppsummering av miljøundersøkelsen fra Norconsult

Fylkesmannen bygger sin vurdering på miljøgeologiske undersøkelser av området utført 11.9.2009. Det er tatt fire prøver av grunnen i tre forskjellige prøvepunkter på området tilknyttet Nogva Svolvær AS sin virksomhet. Prøvene er tatt med en borerigg. Konsulenten har begrunnet det begrensede prøveuttaket med at det var vanskelige grunnforhold på eiendommen. Det ble funnet forhøyede verdier av en rekke miljøgifter. De høyeste verdiene ble funnet i prøvepunkt P4 (uteslippen). Konsulenten har konkludert med at det er behov for tiltak i prøvepunkt P4. Foreslåtte tiltak inkluderer utskiftning av de forurensete massene etter først å ha avgrenset dem bedre, eventuelt å kapsle inn massene med betong.

#### Helsebaserte tilstandsklasser

For forurenset grunn skal det ryddes opp til de tilstandsklasser som følger av Klif-veileder TA-2553/2009 («Helsebaserte tilstandsklasser for forurenset grunn»). Dette er sentrale retningslinjer for grunnforurensning i Norge og det skal særlige grunner til for å fravike disse retningslinjene. I henhold til veilederen skal det for areal planlagt til industri og trafikk være tilstandsklasse tre eller lavere i toppjord (< 1m). Tilstandsklasse fire kan aksepteres i

---

toppjord, hvis det kan dokumenteres at spredningsrisikoen (inkludert risiko for spredning til sjø) er akseptabel.

#### Vannforskriften og naturmangfoldloven

I tillegg til forurensningsloven, må Fylkesmannens vedtak også vurderes etter forskrift om rammer for vannforvaltningen (vannforskriften) og lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven)

Naturmangfoldloven krever at beslutninger skal være begrunnet ut fra hensynet til naturmangfoldet, og beslutningen skal enten være basert på vitenskapelig kunnskap eller dersom dette ikke finnes, på «føre-var-prinsippet». Naturmangfoldet gjelder arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse, økologisk tilstand og effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskap skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet. Kostnader ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver, jf. naturmangfoldloven § 11, og miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder skal benyttes på en slik måte at det gir de beste samfunnsmessige resultater, jf. naturmangfoldloven § 12.

Vannforskriften skal sikre at det utarbeides og vedtas regionale forvaltningsplaner med tilhørende tiltaksprogrammer med sikte på å oppfylle miljømålene om god vanntilstand i alle vannområdene i Norge. Tiltak som verftene setter i gang vil være en naturlig del av disse tiltaksprogrammene.

Endring av tilstanden i en vannforekomst i negativ retning vil innebære forringelse av vannforekomsten. Forringelse av en vannforekomst kan ikke tillates med mindre det foreligger adgang til å gi unntak, jf. vannforskriften § 12. Miljøtiltak hos virksomheten bidrar til å hindre forringelse av vannforekomsten.

#### Tiltaksplan

Fylkesmannen vurderer det som nødvendig at det utarbeides en tiltaksplan der ulike alternative tiltak på land vurderes og der tiltak anbefales. Det vil være naturlig at tiltaksplanen bygger på de eksisterende undersøkelsene og vurderinger som Norconsult har gjort, tilbakemeldinger fra Fylkesmannen og de historiske dataene.

Kartleggingen mangler en oversikt over total mengde forurenset masse på tomta. Det er gjort spredningsberegninger basert på noen av punktene, men spredning av total mengde forurensning i grunnen er ikke vurdert. Fylkesmannen etterlyser derfor en beregning av netto tilførsel av forurensning fra tomta til omgivelsene. Informasjonen skal sammenfattes i tiltaksplanen slik at man får et best mulig beslutningsgrunnlag ved valg av tiltaksløsning. Nogva Svolvær AS har beregnet total mengde forurensning i grunnen for kobber og TBT, men det må gjøres beregninger for alle miljøgiftene som ble funnet for å få et bilde på av den samlede belastningen.

I tiltaksplanen må det komme klart fram hvilken miljømessig forbedring som kan forventes ved å gjøre tiltak i de forurensete massene. Hvis massene skal bli liggende må det vurderes om de bør kapsles inn eller sikres på annen måte.

Fylkesmannen skal vurdere rimeligheten og kost/nytte ved senere å pålegge bedriften et miljøforbedringstiltak. Et slikt tiltak skal vurderes etter nåværende og fremtidig bruk av området i henhold naturmangfold og samfunnsnytte, jf. naturmangfoldloven § 12. Det er derfor viktig at det utarbeides flere alternative løsninger med kostnadsoverslag i

---

tiltaksplanen. I et kostnadsoverslag må f.eks. tap av inntjening ved stenging av slippen regnes med.

Det forutsettes at kartlegging av forholdene suppleres der dette er nødvendig og at resultatene tas med i begrunnelse for valg av tiltak. En korrekt risikovurdering som bygger på tilstrekkelig med dokumenterte data er en forutsetning for å ta riktige avgjørelser når det kommer til tiltak. Fylkesmannen ber om informasjon om hvilket firma som er valgt for å bistå verftet faglig.

Basert på en totalvurdering, der det bl.a. er lagt vekt på at Nogva Svolve AS har drevet forurensende virksomhet på området, finner Fylkesmannen at Nogva Svolve AS er ansvarlig for å gjennomføre og bekoste utarbeidelsen av tiltaksplanen, i henhold til naturmangfoldloven § 11 og forurensningsloven § 7.

#### Svar på uttalelse fra Nogva Svolve AS

Nogva Svolve AS har kommentert varselet om pålegg om tiltaksplan i brev av 28.5.2011. Fylkesmannen har følgende svar til kommentaren. Når det gjelder problemstillinger angående forurenset sjøbunn vil Fylkesmannen innlede en prosess der kommunen og andre parter vil bli involvert og hørt i saken. Problemstillinger angående forurenset sjøbunn vil ikke bli videre omtalt i dette brevet.

Nogva Svolve AS har gitt en oversikt over miljøtiltak som allerede er satt i gang, noe Fylkesmannen har tatt til etterretning. Når det gjelder de nye beregningene fra Norsk Industri/Golder Associates mener Fylkesmannen at grunnforurensningen som en helhet representerer en spredningsfare. Det bør vurderes å ta flere prøver i området rundt P4 for å kunne avgrense forurensningen, og på den måten begrense tiltaket.

#### **VEDTAK**

*Fylkesmannen pålegger Nogva Svolve AS med hjemmel i forurensningsloven § 51 å utarbeide en tiltaksplan for å redusere uakseptabel risiko for at forurensning på landområdet tilknyttet g.nr 18 b.nr 383 i Vågan kommune medfører fare for helse, miljø og spredning.*

Tiltaksplanen må være utarbeidet av et uavhengig firma med kompetanse og relevante referanser innenfor fagfeltet. Eventuelle supplerende/tiltaksrettet prøvetaking og analyser skal gjennomføres i henhold til relevante norske eller internasjonale standarder.

Tiltaksplanen skal utarbeides i henhold til «*Krav til tiltaksplan*» (faktaark vedlagt). En del av disse punktene er allerede besvart i historisk kartlegging og rapporten fra Norconsult, men Fylkesmannen forventer at de eksisterende opplysningene tas med i tiltaksplanen for å få et sammendrag. For Nogva Svolve AS ber Fylkesmannen om at følgende punkter vurderes spesielt:

- Behov for supplerende undersøkelser for å avklare hvilke mengder og hvor stor utbredelse det er av forurensningen
- Risikovurdering av spredning til sjø og ev. tiltak for å stanse uakseptabel spredning.
- Begrunnelse og konklusjon for valg av tiltak, samt kostnadsoverslag for disse.

Nødvendig dokumentasjon skal vedlegges planen.

---

**TIDSFRIST**

Tiltaksplanen skal sendes Fylkesmannen innen 5.9.2013.

**KLAGEADGANG**

Vedtaket om utarbeidelse av tiltaksplan kan påklages til Klima- og forurensningsdirektoratet innen 22.3.2013. Klagen bør begrunnes og skal sendes til Fylkesmannen.

Fylkesmannen ønsker fortsatt dialog med tiltakshavere og konsulenter for å sikre at prosessen fører fram mot riktige tiltak.

Med hilsen

Roar Høgsæt (e.f.)  
fylkesmiljøvern sjef

Oddlaug Ellen Knutsen  
seksjonsleder

*Dette brevet er godkjent elektronisk og har derfor ikke underskrift.*

**Kopi til:**

Vågan kommune	Rådhuset	8301	Svolvær
Klima- og forurensningsdirektoratet	Postboks 8100, Dep	0032	Oslo
Nordland fylkeskommune	Postmottak Fylkeshuset	8048	Bodø

**Vedlegg:**

1 Krav til tiltaksplan fra Klif TA2683