



Tysfjord kommune
Postboks 104
8591 Kjøpsvik

Saksb.: Ingunn Aronsen Brenna
e-post: fmnoibr@fylkesmannen.no
Tlf: 75 53 15 39
Vår ref: 2016/7028
Deres ref:
Vår dato: 24.04.2017
Deres dato:
Arkivkode: 621

Oversendelse av foreløpig rapport - tilsyn med meldeplikten og barnevernets arbeid med meldinger - Tysfjord kommune

Fylkesmannen har gjennomført tilsyn med Tysfjord kommune. Tilsynet har vært rettet mot:

- Kommunen som barnehagemyndighet
- Kommunen som skoleeier
- Kommunens helsetjeneste, herunder helsestasjon/skolehelsetjenesten, jordmortjenesten, psykisk helsetjenesten og legetjenesten
- Barneverntjenesten

Tema for tilsynet har vært meldeplikten til barnevernet og barneverntjenestens arbeid med meldinger og tilbakemelding til meldere. Tilsynet gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av de aktuelle kommunale tjenestene. For mer informasjon om bakgrunnen for tilsynet, se sammendraget i rapporten.

Hjemmel for tilsynet

Tilsynet er gjennomført med hjemmel i lov om statlig tilsyn med helse- og omsorgstjenestene § 1, jf. helse- og omsorgstjenesteloven § 12-3, kommuneloven kapittel 10A, jf. barnehageloven § 9, opplæringsloven § 14-1 og lov om barneverntjenester § 2-3b.

Rapporten og videre oppfølging

Vedlagt følger foreløpig rapport fra tilsynet. I de tilfeller Fylkesmannen konkluderer med at et rettslig krav ikke er oppfylt, betegnes dette som lovbrudd. Merknad kan gis til forhold der vi finner grunn til å påpeke mulighet for forbedring, selv om dette er forhold som ikke er i strid med lover og forskrifter. Vi forutsetter at Tysfjord kommune og de ulike sektorene gjør seg kjent med rapporten.

Barnehage- og skolesektoren

Det ble i forbindelse med tilsynet avdekket lovbrudd på barnehage- og skoleområdet. I rapporten varsles følgende pålegg om retting:

Tysfjord kommune som skoleeier, må sørge for å ha et forsvarlig system for å vurdere og følge opp kravene i skolens meldeplikt til barneverntjenesten, jf. opplæringsloven §§ 13-10 og 15-3. Tysfjord kommune må i denne forbindelse:

- a) Ha rutiner for å vurdere om skolene oppfyller meldeplikten, inkludert oppmerksomhetsplikten.

- b) Bruke vurderingene til å sørge for at skolens praksis er i tråd med bestemmelsen om meldeplikt til barneverntjenesten.
- c) Følge opp at skolene endrer en eventuell lovstridig praksis.

Tysfjord kommune som barnehagemyndighet, påser ikke at barnehagene drives i samsvar med regelverket, jf. barnehageloven §§ 8 og 22. Tysfjord kommune må i denne forbindelse:

- a) Sørge for å skaffe seg tilstrekkelig kunnskap om hvordan barnehagene oppfyller meldeplikten til barneverntjenesten, inkludert oppmerksomhetsplikten.
- b) Bruke kunnskapen om barnehagenes kjennskap til innholdet i meldeplikten til å gjøre risikovurderinger, inkludert å vurdere behovet for veiledning og tilsyn.
- c) Sørge for at risikovurderingene er basert på en korrekt forståelse av meldeplikten, slik denne følger av barnehageloven.
- d) Sørge for at det blir gjennomført veiledning og tilsyn i tråd med risikovurderingene.

Den foreløpige rapporten gir et forhåndsvarsel om at Fylkesmannen kan vedta å pålegge kommunen retting av lovbruddet, jf. forvaltningsloven § 16. Formålet med forhåndsvarselet er å avklare misforståelser og rette eventuelle feil. Tysfjord kommune kan i denne sammenhengen både uttale seg om Fylkesmannens tolkning av loven, det faktiske grunnlaget samt våre vurderinger og konklusjoner. Tysfjord kommune har rett til innsyn i sakens dokumenter, jf. forvaltningsloven § 18. Dersom kommunen mener at vi har basert oss på uriktig faktum eller har gjort andre feil, bør kommunen underbygge sitt synspunkt med dokumentasjon som støtter dette.

Tysfjord kommune gis frist til utgangen av mai 2017 for å komme med tilbakemeldinger om dette.

Etter fristens utløp, vil vi utarbeide en endelig tilsynsrapport. I denne rapporten vil kommunen gis rimelig frist til å rette det ulovlige forholdet. Bli ikke lovbruddene korrigerert innen utløpet av rettefristen, vil vi vedta pålegg om retting.

Helsetjenesten

Fylkesmannen har ikke funnet lovbrudd knyttet til meldeplikten til barnevernet i helse- og omsorgstjenesten i Tysfjord kommune.

Eventuelle faktiske feil eller misforståelser knyttet til dette området i rapporten må også meldes tilbake innen utgangen av mai 2017.

Barneverntjenesten

Fylkesmannen har ikke avdekket lovbrudd når det gjelder barneverntjenestens håndtering av bekymringsmeldinger og tilbakemelding til melder på de ulike trinn i saksbehandlingen.

Eventuelle faktiske feil eller misforståelser knyttet til dette området i rapporten må også meldes tilbake innen utgangen av mai 2017.

I forbindelse med tilsynet ble Fylkesmannen kjent med tre barnevernssaker som gjelder fem barn der vi har funnet grunn til å be om nærmere redegjørelse. Våre videre undersøkelser vil dreie seg om barneverntjenestens oppfølging i etterkant av at undersøkelse ble iverksatt har vært tilstrekkelig. Dette er lovkrav utenfor temaet for det samordnede tilsynet. Kommunen ble orientert om dette i brev av 27.03.17.

Forbedringsområder

Fylkesmannen har funnet grunn til å påpeke noen forbedringsområder. Merknader knyttet til de ulike fagområdene framkommer under overskriften *Konklusjoner* i kapittel 3. Merknader knyttet til kommunens styring framkommer i kapittel 4.

Gjennom tilsynet finner vi blant annet at meldeplikten er kjent i helsetjenestene, skolene og barnehagene i Tysfjord kommune. Tilsynet viser også at barneverntjenesten håndterer bekymringsmeldinger på en forsvarlig måte. Fylkesmannen vurderer imidlertid at dette er resultater av de enkelte tjenestenes arbeid, og ikke av styring fra kommunens ledelse.

Fylkesmannen vurderer at det er behov for større grad av koordinering av tiltak for forebygging av seksuelle overgrep for at de skal ha den ønskede effekten. For å sikre en helhetlig tilnærming i planlegging og organisering av tverrfaglig samarbeid må arbeidet forankres i kommunens ledelse.

Med hilsen



Hill-Marta Solberg

