



Oslo kommune, Bymiljøetaten
Postboks 636 Løren
0507 OSLO

Saksbehandler, innvalgstelefon
Sunniva Sandbu Numme, 32266825

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til mudring i sjø - Oslo sjøskole - riving og oppføring av ny trebrygge på Hovedøya i Oslo kommune

Statsforvalteren i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden fra Norconsult AS på vegne av Oslo kommune ved Bymiljøetaten, og gir tillatelse etter forurensningsloven til mudring ved Hovedøya (gbnr. 206/1) i Oslo kommune.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Statsforvalteren fatter vedtak om gebyr på kr 37 400,- for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker.

Statsforvalteren i Oslo og Viken viser til søknad mottatt 09.11.2022 fra Norconsult AS på vegne av Oslo kommune ved Bymiljøetaten, der det søkes om tillatelse til mudring i forbindelse med restaurering av en brygge på Hovedøya (gbnr. 206/1) i Oslo kommune.

Sammendrag av søknad

Oslo Sjøskole holder til på Hovedøya i indre Oslofjord og driver med opplæring av sjøvett og livredning for Osloskolen. Sjøskolen består av et bygg med tilhørende trebrygge og flytebrygge. Tilstanden på trebrygga er svært dårlig, og flere av de støpte fundamentene er undergravd og hovedbjelker og trepeler er råtne. Norconsult AS vurderte ved befaring i mai 2022 at det var fare for kollaps av deler av brygga.

Dagens situasjon medfører stor ulempe for driften av sjøskolen, og Oslo kommune ved Bymiljøetaten ønsker å erstatte brygga for å kunne ivareta sikkerheten ved bruk av området. Den eksisterende brygga, med areal på omtrent 350 m², skal rives og deponeres. Eksisterende peler kappes ved sjøbunn. Det planlegges å etablere en ny trebrygge med areal på omtrent 500 m². Konstruksjonen av brygga vil stor grad tilsvare dagens utforming, men det skal gjøres noen endringer for å tilrettelegge for båter og medfølgende på- og avstigning. Den nye brygga skal



etableres på borede stålkjernepeler, og det forutsettes i søknaden at det vil bli behov for opptil 12 peler med en diameter på 250 mm.

Det er ikke registrert marine naturtyper innenfor tiltaksområdet eller nærliggende områder. Området ligger innenfor Hovedøya landskapsvernområde og i tilstøtende område til Østre Hovedøya naturreservat. Tiltaket skal gjennomføres utenfor tidsperioden 15. mai til 15. september.

Statsforvalteren er rett forurensningsmyndighet for å behandle søknad om tillatelse til mudring i sjø, jf. rundskriv T-3/12.

Høring

Statsforvalteren i Oslo og Viken har sendt søknaden på høring i tidsperioden 5.12.2022 til 6.01.2023. Søknaden er også kunngjort på Statsforvalteren sine nettsider, jf. forurensningsforskriften § 36-8. Søknaden ble også forhåndsvarslet sakens parter jf. § 36-6 og andre enn sakens parter som vedtaket kan angå jf. § 36-7.

Vi har mottatt tre høringsuttalelser. Nedenfor gjengis en oppsummering av høringsuttalelsene med svar fra Oslo kommune ved Bymiljøetaten.

Kystverket gjør oppmerksom på at det er markert to sjøkabler i området som er omsøkt mudret for etablering av ny kai, i tillegg til at mudring kan kreve tillatelse etter havne- og farvannslovens bestemmelser. Området ligger i kommunalt sjøområde, og det er dermed kommunen som må vurdere om tiltaket krever tillatelse etter loven.

Tiltakshaver svarer at sjøkablene kommer inn på siden av trebrygga, det vil si utenfor området som skal peles. Det skal ikke mudres noe utover dette og sjøkablene vil derfor ikke berøres under mudringen. Flytebrygga skal flyttes 1-2 meter frem mot ny kaifront (parallelt med ny front), og man må tilpasse fortøyningen/forankringen for denne forskyvningen. Entreprenør gjøres oppmerksom på at sjøkabler er i nærheten, og at de må påse at disse ikke berøres dersom forankring må flyttes. Vurdering av behov for tillatelse etter havne- og farvannslovens bestemmelser vil håndteres i forbindelse med søknader til kommunen.

Norges Vassdrag- og Energidirektorat (NVE) kan ikke se at tiltaket berører deres forvaltningsområder, og har derfor ingen merknader i saken.

Tiltakshaver har ingen tilsvarende til uttalelsen.

Fiskeridirektoratet uttaler at det er registrert viktige gytefelt for torsk i tiltaksområdet. Videre er det fiskefelt for passive redskap som garn etter torsk og andre torskefisker og flyndrefisker, samt østersforekomster syd for Hovedøya, og det er bløtbunnsområder i strandsonen og ålegrassamfunn i det nære farvannet. Det kan videre utøves et generelt yrkes- og fritidsfiske i det nære farvannet.

Fiskeridirektoratet vurderer mudring i sjø som generelt lite ønskelig i forhold til produktive gruntvannsområder i strandsonen og deres betydning sett i en større økologisk sammenheng. Ut fra totalbildet med henhold til bestander av villfisk på Skagerrakkysten og spesielt kysttorsken er alle gruntvannsområder svært viktige å bevare. En bærekraftig forvaltning av kystområdene tilsier at man bevarer soner med verdifull eller høy biologisk produksjon.



Eventuelle arbeider bør ideelt sett foregå i høst-/vinterhalvåret når livet i sjøen er mest i ro, og sannsynligheten for å gjøre skade på naturmiljøet er minst, hvilket passer bra med at tiltaket i sjø ifølge søker er planlagt gjennomført utenfor perioden 15. mai – 15. september. Særlig omfattende og støyende arbeider må foretas utenfor den mest intense gyteperioden for kysttorsk, februar - april. Perioden hvor egg driver og yngel bunnslår varer til dels lenge utover denne perioden. Videre er torsken en porsjonsgyter, som gyter gjentatte ganger i løpet av sesongen, ofte ut i mai – en tilpasning for larvenes mattilgang – fyttoplankton, zooplankton osv. i våroppblomstringen.

Fiskeridirektoratet bemerker at det ved en eventuell tillatelse må stilles strenge vilkår om avbøtende tiltak mot oppvirvling og spredning av partikler, forurensning mv. Eventuelle mudringsmasser må deponeres på godkjent sted på land.

Tiltakshaver svarer at det er forutsatt at oppstart av arbeidene skjer tidligst 15. september, altså utenfor perioden 15. mai til 15. september. Når prosjektet avsluttes kan ikke tiltakshaver beskrive nøyaktig per dags dato, men med tanke på tiltakets omfang er det rom for å anta at arbeidene i sjø vil ferdigstilles før februar 2024. For å hindre spredning av forurensning og partikler er det lagt opp til bruk av partikkelsperre (slik som siltgardin) under selve pelearbeidene.

Statsforvalterens vurdering

Generelt

I utgangspunktet er det forbudt å forurense, jf. forurensningsloven § 7. Etter lovens § 11 kan forurensningsmyndigheten likevel, etter søknad, gi tillatelse til virksomhet som kan medføre forurensning. Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis etter § 11 og fastsetter vilkårene etter forurensningsloven § 16, legges det vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 femte ledd.

Statsforvalteren vurderer også søknad om tillatelse opp mot vannforskriften § 4, som sier at «tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand». I tillegg skal alle saker som berører naturmangfold ifølge naturmangfoldloven § 7, vurderes etter prinsippene i §§ 8-12 i samme lov.

Det er virkningene av det omsøkte tiltaket på det aktuelle stedet som er vurdert. Dersom tiltakshaver senere ønsker å gjennomføre tiltaket på en annen måte enn beskrevet i søknaden må det søkes på nytt.

Selv om forurensningen holdes innenfor fastsatte vilkår, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp og påvirkning på miljøet så langt det er rimelig uten urimelige kostnader.

Lovgrunnlag og myndighet

Det aktuelle tiltaket krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven § 11, jf. § 16. Forurensningsforskriften kapittel 22 fastsetter et generelt forbud mot mudring og dumping fra sjøgående fartøy. Mudring defineres som «enhver forsettlig forflytning av masser fra bunnen, herunder slamsuging, forskyvning eller fjerning av bunnsedimenter», jf. forurensningsforskriften § 22-2 bokstav d. Peling vil forårsake forsettlig forflytning av masser, og er derfor å anse som mudring. Etter søknad kan det imidlertid gis tillatelse til slike aktiviteter i medhold av § 22-6.



Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for arbeid som kan medføre forurensninger i sjø eller vassdrag, jf. rundskriv T-3/12.

Vurdering av forurensningspotensial

Fysiske tiltak i sjø som mudring påvirker vannmiljøet. En konsekvens av slike tiltak kan være at sediment virvles opp og at omkringliggende områder nedslammes. Mudring i forurenset sediment kan i tillegg medføre spredning av tungmetaller og organiske miljøgifter.

Sedimentundersøkelser i nærområdet gjennomført våren 2022 viste konsentrasjoner i tilstandsklasse IV-V for metaller, PCB-7, PAH-forbindelser og TBT. Det er forventet samme forurensningsgrad i tiltaksområdet. Sedimentene bestod i hovedsak av sandig silt med lavt innhold av leire (<2µm). Ettersom det er påvist at sjøbunnen i tiltaksområdet er forurenset, mener Statsforvalteren det er viktig at tiltakshaver gjennomfører avbøtende tiltak for å hindre partikkelspredning i vannmiljøet.

På bakgrunn av forurensningssituasjonen i tiltaksområdet stiller vi krav om at tiltakshaver skal etablere partikkelsperre (siltgardin) ved alle mudrearbeider som skal gjennomføres i sammenheng med tiltaket. Ved mudring skal det også gjennomføres turbiditetsmålinger under anleggsperioden. Turbiditeten skal måles ved en stasjon som er direkte påvirket av arbeidene og ved en referansestasjon som ikke er påvirket. Hvis turbiditeten overskrider 10 NTU over referansenivået i 20 minutter, må arbeidet stanses til turbiditeten har gått ned under grenseverdi. Det tillates ikke mudring dersom turbiditetsmålerne er ute av drift.

I forbindelse med fjerning av eksisterende pelere, skal pelene tømmes for masser. Masser som tas opp fra vannforekomsten er å anse som næringsavfall, og må leveres til godkjent avfallsmottak som har tillatelse etter forurensningsloven til å ta imot de aktuelle massene, eller nyttiggjøres, jf. forurensningsloven § 32. Det tillates kun nyttiggjøring av masser i tilstandsklasse I-II, jf. *Miljødirektoratets veileder Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota* (M-608/2016). Masser i tilstandsklasse III-V skal leveres til godkjent avfallsmottak.

Dersom det skulle bli aktuelt å avanne massene før levering til avfallsmottak skal vannet renses før det slippes tilbake til sjø. Det rensede vannet skal slippes ut innenfor etablert siltgardin, og mengden suspendert stoff skal ikke overstige 100 mg/l ved utslipp. Eventuelle muddermasser som er kategorisert som farlig avfall skal ikke avvannes, men leveres i sin helhet til godkjent avfallsmottak.

Statsforvalteren vurderer at de fastsatte vilkårene i tillatelsen vil sikre at forurensningen fra arbeidene holdes innenfor et akseptabelt nivå. Selv om forurensningen holdes innenfor fastsatte vilkår, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp og påvirkning på miljøet så langt det er rimelig uten urimelige kostnader.

Konsekvenser for naturmiljøet

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

I Miljødirektoratets Naturbase (2023) er det registrert flere arter av særlig stor forvaltningsinteresse tilknyttet Hovedøya. Av fugler er det blant annet registrert gråmåke, fiskemåke, hettemåke, tjeld, grønnfink og ærfugl. Listen er ikke uttømmende. Hovedøya ligger også innenfor det nasjonalt viktige



gytefeltet for kysttorsk «Sjursøya-Langøya». Kysttorsken i Oslofjorden er på et historisk lavt nivå, og for å skåne kysttorsken i den mest intense gyteperioden, vurderer vi at de mest støyende arbeidene skal gjennomføres utenom perioden 1. februar til 30. april, som anbefalt av Fiskeridirektoratet.

Søknaden og Statsforvalterens behandling av den er basert på eksisterende kunnskap om det biologiske mangfoldet i og rundt tiltaksområdet. Statsforvalteren anser at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at beslutningene skal hvile på et best mulig kunnskapsgrunnlag, er oppfylt. Hensynet til føre-var prinsippet i § 9 i naturmangfoldloven vektlegges derfor i mindre grad, men det settes vilkår som et føre-var tiltak. Det er også gjort en vurdering ut fra den samlede belastningen som økosystemet vil bli utsatt for etter § 10. Statsforvalteren anser at fastsatte vilkår vil sikre at naturmangfoldet ikke vil forringes i nevneverdig grad.

Statsforvalteren minner om at det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å unngå og begrense skade på naturmangfoldet, jf. § 11 i naturmangfoldloven. Tiltakshaver er også pliktig å benytte miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, jf. § 12 i naturmangfoldloven.

Statsforvalteren mener at prinsippene for offentlig beslutningstaking i naturmangfoldlovens §§ 8 til 12 er oppfylt.

Vurdering etter vannforskriften

I vannforvaltningsdatabasen Vann-Nett ligger tiltaksområdet i vannforekomsten Bekkelagsbassenget med ID 0101020702-2-C. Vann-Nett har vurdert økologisk tilstand som «moderat» grunnet bunnfauna, turbiditet, nitrogen og fosfor, samt dårlige resultater for vannregionspesifikke stoffer. Den kjemiske tilstanden er vurdert som «dårlig» grunnet registrering av kvikksølv, kadmium, enkelte PAH-forbindelser og PFOS. Vannforekomsten påvirkes i tillegg i stor grad av punktutslipp fra rensesanlegg > 150000 PE, fysisk endring grunnet landinnvinning, diffus avrenning og utslipp fra transport/infrastruktur, fysisk endring grunnet mudring, fysisk endring grunnet havnearlegg og den introduserte arten stillehavsøsters. Vannforekomsten påvirkes også i middels grad av punktutslipp fra regnvannsoverløp, diffus avrenning fra spillvannsløkkasje, diffus avrenning fra byer/tettsteder, samt i liten eller ukjent grad av punktutslipp fra søppelfyllinger, diffus forurenset sjøbunn og den introduserte arten japansk drivtang.

I henhold til § 4 i vannforskriften skal tilstanden i overflatevann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomsten skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand. Ny aktivitet og inngrep skal derfor ikke medføre forringelse eller vanskeliggjøre oppnåelse av miljømål som er satt.

Peling vil kunne påvirke vannmiljøet i resipienten lokalt. Graden av påvirkning avhenger blant annet av størrelsen på resipienten, tiltakets omfang og bruk av avbøtende tiltak. I denne saken vurderer Statsforvalteren at størrelsen på vannforekomsten og omfanget av tiltaket er av den grad at miljøtilstanden i vannforekomsten ikke vil bli vesentlig påvirket av arbeidene. Så fremt arbeidene gjennomføres i tråd med vilkår i tillatelsen, vurderer vi at tiltaket ikke vil føre til varig forringelse av vannkvaliteten eller vanskeliggjøre oppnåelsen av de fastsatte miljømålene.

Samfunnsmessige forhold

I henhold til forurensningsloven § 11 femte ledd, skal de forurensningsmessige ulemper ved et tiltak sammenholdes med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. For tiltak som kan medføre forurensning eller skader på biologisk mangfold, vil samfunnsnyttene av tiltaket være et relevant hensyn å vurdere, da dette vil kunne ha betydning for om tillatelse kan gis. Jo lavere samfunnsnyttene er, desto lavere er terskelen for å avslå søknaden. Når samfunnsnyttene av et tiltak



er betydelig, så vil dette kunne veie opp for noen av de miljømessige ulempene som tiltaket vil medføre.

Oslo Sjøskole har som primær oppgave å undervise ungdom i sjøvett og livredning i åpent vann. Sjøskolen har mellom 5000 – 10 000 elever fra Osloskolen på kurs hvert år. Dagens brygge medfører stor ulempe for driften av sjøskolen, og Oslo kommune ved Bymiljøetaten ønsker å erstatte brygga for å kunne ivareta sikkerheten ved bruk av området. Statsforvalteren vurderer på bakgrunn av dette at etablering av ny brygge er av stor samfunnsmessig nytte. Vi vurderer at samfunnsnyttene av tiltaket veier tyngre enn de miljømessige ulempene som tiltaket vil kunne medføre.

Forhold til plan

Oslo kommune, plan- og bygningsetaten har 05.06.2023 gitt dispensasjon fra gjeldende kommuneplan og plan- og bygningsloven § 1-8 om forbud mot tiltak i 100-metersgrensen langs sjø og vassdrag.

Forhold til aktuelle verneforskrifter

Statsforvalteren er forvaltningsmyndighet for Hovedøya landskapsvernområde og Østre Hovedøya naturreservat. Statsforvalteren i Oslo og Viken ga 17.02.2023 tillatelse til å rive eksisterende brygge og etablere en ny, oppgradert brygge tilhørende Oslo sjøskole i Østre Hovedøya naturreservat og Hovedøya landskapsvernområde. Tillatelsen er gitt med hjemmel i naturmangfoldloven § 48.

Konklusjon

Vi har vurdert søknaden og kommet frem til at samfunnsnyttene overstiger de forurensningsmessige ulempene knyttet til tiltaket. Statsforvalteren gir derfor tillatelse til mudring ved Hovedøya i Oslo kommune.

Det forutsettes at tiltaket gjennomføres i samsvar med vilkårene som følger av tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren gir Oslo kommune ved Bymiljøetaten tillatelse til mudring på gbnr. 206/1 ved Hovedøya i Oslo kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16.

Statsforvalteren har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr datert 24.11.2022. Vi varslet sats 6 som i 2023 utgjør kr. 37 400,- for behandling av søknaden.



Statsforvalteren vedtar at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 6 kommer til anvendelse i denne saken. Oslo kommune ved Bymiljøetaten skal betale kr. 37 400,- for Statsforvalterens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Gebyret fastsettes på bakgrunn av Statsforvalterens ressursbruk i sammenheng med behandling av søknaden. Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Dette inkluderer gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Med hilsen

Andreas Røed
fagleder
Klima- og miljøvernavdelingen

Sunniva Sandbu Numme
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Tillatelse med vilkår - Oslo sjøskole

Kopi til:

KYSTVERKET

Postboks 1502

6025 ÅLESUND

FISKERIDIREKTORATET

Postboks 185 Sentrum

5804 BERGEN

Norconsult AS

NORGES VASSDRAGS- OG ENERGIDIREKTORAT
(NVE)

Postboks 5091

Majorstua

0301 OSLO



Tillatelse etter forurensningsloven til mudring ved Hovedøya i Oslo kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av lov 13. mars 1981 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11, jf. § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger fremkommet i søknad og under saksbehandlingen.

Hvis tiltakshaver ønsker å foreta endringer i driftsforhold som kan ha betydning for forurensningen fra virksomheten og som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt eller sist endret, må tiltakshaver i god tid søke om endring av tillatelsen. Tiltakshaver bør først kontakte forurensningsmyndigheten for å avklare behovet for slik endring.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er tredd i kraft, skal bedriften sende en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at forurensningsmyndigheten kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Tillatelsen gjelder fra dags dato og frem til arbeidene er ferdigstilt, med forbud i perioden 15. mai til 15. september. De mest støyende arbeidene skal i tillegg gjennomføres utenom perioden 1. februar til 30. april, av hensyn til kysttorskens gyteperiode.

Bedriftsdata:

| |
|--|
| Tiltakshaver: Bymiljøetaten i Oslo kommune |
| Tiltakshavers adresse: Postboks 230 Sentrum, N-0103 Oslo |
| Org. nummer: 996922766 |
| NACE-kode og bransje: 84.130 - Offentlig administrasjon tilknyttet næringsvirksomhet og arbeidsmarked |

Forurensningsmyndighetens referanser:

| | | |
|---|--|----------------------------------|
| Tillatelsesnummer: 2023.0477.T | | |
| Tillatelse første gang gitt: 29.06.2023 | Tillatelse sist revidert i medhold av forurl. § 18 tredje ledd: | Tillatelse sist endret: |
| Andreas Røed fagleder | | Sunniva Sandbu Numme rådgiver |

Endringslogg

| Endringsnummer | Endringer av | saksbeh. og saksnr. | Beskrivelse av endring |
|----------------|--------------|----------------------------------|------------------------|
| 00. | 29.06.2023 | Sunniva Sandbu Numme, 2022/34680 | Tillatelse gitt. |

Innholdsfortegnelse

| | | |
|----------|--|----------|
| 1 | Tillatelsens ramme | 4 |
| 2 | Generelle vilkår | 4 |
| 2.1 | Gjennomføring av tiltak | 4 |
| 2.2 | Sikring av tiltaksområdet | 4 |
| 2.3 | Varsling av tiltaksgjennomføring | 4 |
| 2.4 | Ansvar for overholdelse av vilkår i tillatelsen | 4 |
| 2.5 | Utslippsbegrensninger | 4 |
| 2.6 | Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig | 5 |
| 2.7 | Endring av vilkår | 5 |
| 2.8 | Plikt til forebyggende vedlikehold | 5 |
| 2.9 | Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare | 5 |
| 2.10 | Internkontroll | 5 |
| 2.11 | Hensyn til friluftsliv og naturmiljø | 6 |
| 2.12 | Tilsyn | 6 |
| 3 | Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning | 6 |
| 3.1 | Miljørisikoanalyse | 6 |
| 3.2 | Forebyggende tiltak | 6 |
| 3.3 | Etablering av beredskap | 6 |
| 3.4 | Varsling av akutt forurensning | 7 |
| 4 | Mudring av masser | 7 |
| 4.1 | Håndtering av mudrede masser | 7 |
| 5 | Kontroll og overvåking | 8 |
| 5.1 | Kontroll- og overvåkingsprogram | 8 |
| 5.2 | Overvåking | 8 |
| 5.3 | Kvalitetssikring av målingene | 8 |
| 6 | Støy | 9 |
| 7 | Rapportering | 9 |
| | Vedlegg 1 | 10 |
| | Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1. | 10 |

1 Tillatelsens ramme

Tillatelsen gis i forbindelse med riving og oppføring av ny trebrygge ved Oslo sjøskole på Hovedøya i Oslo kommune. Trebrygga har i dag et areal på omtrent 350 m², og det er ved oppføring av ny brygge planlagt en utvidelse til omtrent 500 m² totalt, for å gi tilstrekkelig plass og dybde til at båtene kan legge til brygga på en sikker måte. For å fundamentere brygga i sjø, vil det være behov for opptil 12 peler med ø 250 mm.

Pelearbeidene skal gjennomføres utenfor perioden 15. mai til 15. september, da det i denne perioden er høyt aktivitetsnivå i området både med hensyn til friluftsliv og biologisk mangfold. De mest støyrike arbeidene skal i tillegg gjennomføres utenom perioden 1. februar til 30. april, av hensyn til kysttorskens gyteperiode.

Bymiljøetaten i Oslo kommune, heretter kalt tiltakshaver, er ansvarlig for at vilkår i tillatelsen overholdes.

2 Generelle vilkår

2.1 Gjennomføring av tiltak

Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknaden, dersom ikke annet fremgår av tillatelsen, andre vedtak eller på annen måte er avklart med Statsforvalteren. Vesentlige endringer i forutsetningene i forhold til det som er oppgitt i søknaden tas opp med Statsforvalteren i god tid før endringene vil bli gjort gjeldende.

2.2 Sikring av tiltaksområdet

De deler av tiltaksområdet hvor det aktivt utføres arbeid på land, skal holdes avsperrert og ikke være tilgjengelig for allmennheten.

2.3 Varsling av tiltaksgjennomføring

Tiltakshaver skal varsle Statsforvalteren senest 1 uke før tiltaket settes i gang og når tiltaket er avsluttet.

2.4 Ansvar for overholdelse av vilkår i tillatelsen

Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre tiltakene om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.

2.5 Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsens pkt. 3 til 7. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er også omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp er fremkommet i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent

på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte miljøgifter oppført i vedlegg 1. Utslipp av slike komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette fremgår gjennom uttrykkelig regulering i vilkårenes pkt. 3 til 7.

2.6 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra arbeidene, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter virksomheten å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også utslipp av komponenter det ikke gjennom vilkår i pkt. 3 flg. uttrykkelig er satt grenser for.

2.7 Endring av vilkår

Statsforvalteren kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig kalle tillatelsen tilbake, dersom vilkår gitt etter forurensningsloven § 18 er til stede. Statsforvalteren har på samme grunnlag rett til, på ethvert tidspunkt, å stoppe arbeidene.

2.8 Plikt til forebyggende vedlikehold

Tiltakshaver skal sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal kunne dokumenteres.

2.9 Tiltakspunkt ved økt forurensningsfare

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, plikter tiltakshaver så langt det er mulig uten urimelige kostnader å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Tiltakshaver skal så snart som mulig informere forurensningsmyndigheten om forhold som kan føre til vesentlig økt forurensning eller forurensningsfare. Akutt forurensning skal varsles iht. pkt. 3.4.

2.10 Internkontroll

Tiltakshaver plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til gjeldende forskrift om dette¹. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at utøvende entreprenør overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Tiltakshaver plikter å holde internkontrollen oppdatert.

¹ Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996 nr. 1127.

Tiltakshaver plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold. Plikt til å gjennomføre risikoanalyse med hensyn til *akutt* forurensning følger av vilkår 3.1.

2.11 Hensyn til friluftsliv og naturmiljø

Ved gjennomføring av tiltaket må tiltakshaver tilpasse arbeidet og ta hensyn til friluftsliv og naturmiljø i området.

2.12 Tilsyn

Tiltakshaver plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

3 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

3.1 Miljørisikoanalyse

Tiltakshaver skal gjennomføre en miljørisikoanalyse av tiltaket, og vurdere resultatene i forhold til akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved tiltaket som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader inne på tiltakshavers område eller utenfor. Ved endringer i tiltaket skal også miljørisikoanalysen oppdateres.

Tiltakshaver skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

3.2 Forebyggende tiltak

På basis av miljørisikoanalysen skal tiltakshaver iverksette risikoreduserende tiltak. Både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak skal vurderes. Tiltakshaver skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

3.3 Etablering av beredskap

Tiltakshaver skal på bakgrunn av miljørisikoanalysen og de iverksatte risikoreduserende tiltakene etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som tiltaket til enhver tid representerer.

3.4 Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til gjeldende forskrift². Tiltakshaver skal også så snart som mulig underrette Statsforvalteren i slike tilfeller. Kystverket er myndighet for akutt forurensning, og skal kontaktes på følgende telefonnummer: 33 03 48 00, eller e-post: vakt@kystverket.no.

4 Mudring av masser

Peling er å anse som en form for mudring av masser ettersom det medfører forsettlig forflytning av masser fra bunnen. Peling skal gjøres på en måte som minimerer spredning av forurensning, og skal gjennomføres så skånsomt som mulig med de beste tilgjengelige teknikker (BAT). Det skal velges en teknologi som gir lite spredning av sedimenter, og som er optimal med hensyn til vanninnhold for videre håndtering av massene. Teknologien skal vurderes ut fra sedimentenes beskaffenhet og videre håndtering, og skal også vurderes underveis i arbeidet. Kriterier for bytte av teknologi skal beskrives i internkontrollen.

Peling skal gjennomføres mest mulig skånsomt under rolige strøm- og vindforhold for å begrense spredningen av partikler.

Det skal benyttes siltgardin under alle pelearbeider. Siltgarden må være i drift frem til arbeidene er ferdig og til eventuelle oppvirvlede partikler i vannmassene har sedimentert. Fjerning av siltgardin må gjøres på en måte som sikrer at partikler ikke spres. Siltgarden skal leveres til godkjent avfallsmottak etter bruk.

Dersom det påtreffes avfall, skal dette sorteres og leveres til godkjent avfallsmottak. Farlig avfall skal deklarerer gjennom avfallsdeklarerer. Flytende avfall som måtte oppstå i forbindelse med mudrearbeidene skal samles opp. Det må etableres skriftlige rutiner for oppsamling av avfall. Mengder og tidspunkt for opptak av masser, samt mudringsdybde og mudringssted skal loggføres og rapporteres, jf. vilkår 7. Oversikten skal være tilgjengelig for forurensningsmyndigheten.

Dersom det oppstår avvik under arbeidene, må dette journalføres og rapporteres i henhold til vilkår 7. Det må fremgå tydelig hvilke avbøtende tiltak som har blitt iverksatt.

4.1 Håndtering av mudrede masser

I forbindelse med fjerning av eksisterende pelar, skal disse tømmes for masser. Masser som tas opp fra vannforekomsten er å anse som næringsavfall, og må leveres til godkjent avfallsmottak som har tillatelse etter forurensningsloven til å ta imot de aktuelle massene, eller nyttiggjøres, jf. forurensningsloven § 32. Det tillates kun nyttiggjøring av masser i tilstandsklasse I-II, jf. Miljødirektoratets veileder *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota* (M-608/2016). Masser i tilstandsklasse III-V skal leveres til godkjent avfallsmottak.

² Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992, nr. 1269.

Dersom de mudrede massene skal avvannes, skal vannet renses før det slippes tilbake til sjø. Det rensede vannet skal slippes ut innenfor etablert siltgardin, og mengden suspendert stoff skal ikke overstige 100 mg/l ved utslipp. Muddermasser som er kategorisert som farlig avfall skal ikke avvannes, men leveres i sin helhet til godkjent avfallsmottak.

Tiltakshaver plikter å dokumentere hvor alle overskuddsmasser er levert, jf. vilkår i punkt 7.

5 Kontroll og overvåking

5.1 Kontroll- og overvåkingsprogram

Det skal gjennomføres kontroll og overvåking av arbeidene i henhold til et kontroll- og overvåkingsprogram. Kontroll- og overvåkingsprogrammet skal inngå i internkontrollen.

5.2 Overvåking

Tiltakshaver skal ha en tilstrekkelig turbiditetsovervåking til å avdekke eventuell spredning av forurensning i forbindelse med gjennomføring av tiltaket.

Under anleggsperioden skal det kontinuerlig tas prøver/målinger av:

- Turbiditet i minst én referansestasjon som ikke er påvirket av arbeidene.
- Turbiditet i minst én målestasjon som er påvirket av arbeidene og som maksimum ligger ca. 50-100 meter fra tiltaksområdet.

Måleprogram for turbiditet skal inngå i kontroll- og overvåkingsprogrammet.

Hvis turbiditeten overstiger 10 NTU over referansenivået i 20 minutter må tiltaket stanses til turbiditeten har gått ned under grenseverdien og problemene som førte til spredningen er løst. Ved teknisk stopp i turbiditetsmåler må arbeidet stanses.

Det tillates ikke mudring dersom turbiditetsmålere er ute av funksjon.

Tiltakshaver må plassere turbiditetsmålerne på en måte som sikrer at målerne fanger opp forurensningen fra arbeidene i størst mulig grad. Valg av plassering skal forankres i den dokumenterte miljørisikovurderingen.

Det skal etableres et skriftlig måleprogram, samt en utslippskontroll for eventuelle muddermasser som skal avvannes. Måleprogrammet og utslippskontrollen skal sikre at utslippsvannet ikke overskrider 100 mg/l for suspendert stoff.

5.3 Kvalitetssikring av målingene

All prøvetaking, behandling og analyse skal utføres etter Norsk Standard (NS). Dersom NS ikke finnes, kan annen, utenlandsk/internasjonalt standard benyttes. Laboratorier/tjenester med relevant akkreditering skal benyttes der dette er mulig.

6 Støy

Med hensyn til støy må tiltakshaver forholde seg til forskrift om begrensnig av støy i Oslo kommune.

7 Rapportering

Det skal føres logg over resultater fra tiltaket og eventuelle uønskede hendelser og korrigerende tiltak.

Sluttrapport

En rapport fra arbeidet skal sendes Statsforvalteren senest 6 uker etter at tiltaket er avsluttet.

Rapporten skal inneholde:

- Beskrivelse av tiltaket og utført arbeid.
- Beskrivelse av uønskede hendelser som har oppstått under arbeidene, og hvilke avbøtende tiltak som har blitt iverksatt.
- Angivelse av området hvor det har blitt foretatt mudring (angitt på kart med koordinater), tidspunkt for mudring, samt mengde masse mudret og fylt ut.
- Beskrivelse av erfaring med utstyr, teknologi osv.
- Resultater fra turbiditetsmålinger.
- Dokumentasjon på hvor overskuddsmasser i prosjektet er levert, samt hvor store mengder som er levert.
- Dersom aktuelt: dokumentasjon på at vann fra avanning av masser overholder kravet om maksimalt 100 mg/l suspendert stoff ved utslipp.

Vedlegg 1

Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1.

Utslipp av disse komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette fremgår uttrykkelig av vilkårene i pkt. 3 flg.

Metaller og metallforbindelser:

| | Forkortelser |
|---|-----------------------|
| Arsen og arsenforbindelser | As og As-forbindelser |
| Bly og blyforbindelser | Pb og Pb-forbindelser |
| Kadmium og kadmiumforbindelser | Cd og Cd-forbindelser |
| Krom og kromforbindelser | Cr og Cr-forbindelser |
| Kvikksølv og kvikksølvforbindelser | Hg og Hg-forbindelser |

Organiske forbindelser:

| Bromerte flammehemmere | Vanlige forkortelser |
|---|-----------------------------|
| Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat) | Penta-BDE |
| Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktabromderivat) | Okta-BDE, octa-BDE |
| Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenyl)eter) | Deka-BDE, deca-BDE |
| Heksabromcyclododekan | HBCDD |
| Tetrabrombisfenol A (2,2` ,6,6` -tetrabromo-4,4` isopropyliden difenol) | TBBPA |

Klorerte organiske forbindelser

| | |
|--|----------------------|
| Dekloran pluss (syn og anti isomere former) | DP (syn-DP, anti DP) |
| 1,2-Dikloreten | EDC |
| Klorerte dioksiner og furaner | Dioksiner, PCDD/PCDF |
| Heksaklorbenzen | HCB |
| Kortkjedete klorparafiner C ₁₀ - C ₁₃ (kloralkaner C ₁₀ - C ₁₃) | SCCP |
| Mellomkjedete klorparafiner C ₁₄ - C ₁₇ (kloralkaner C ₁₄ - C ₁₇) | MCCP |
| Klorerte alkylbenzener | KAB |
| Pentaklorfenol | PCF, PCP |
| Polyklorerte bifenyler | PCB |
| Triklorbenzen | TCB |
| Tetrakloreten | PER |
| Triklloreten | TRI |
| Trikloran (2,4,4'-Triklor-2'-hydroksydifenyleter) | TCS |
| Tris(2-kloretyl)fosfat | TCEP |

Enkelte tensider

| | |
|---|--------|
| Ditalg-dimetylammoniumklorid | DTDMAC |
| Dimetyldioktadekylammoniumklorid | DSDMAC |
| Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid | DHTMAC |

Nitromuskforbindelser

Muskxylen

Alkylfenoler og alkylfenoletoksyler

| | |
|---|------------------|
| Nonylfenol og nonylfenoletoksyler | NF, NP, NFE, NPE |
| Oktylfenol og oktylfenoletoksyler | OF, OP, OFE, OPE |
| 4-heptylfenoler (forgrenet og rettkjedet) | 4-HPbl |
| 4-tert-pentylfenol | 4-t-PP |
| 4-tert-butylfenol | 4-t-BP |
| Dodecylfenol m. isomerer | DDP |
| 2,4,6 tri-tert-butylfenol | TTB-fenol |

Per- og polyfluorerte alkylforbindelser (PFAS)

| | |
|--|--|
| Perfluoroktansulfonsyre (PFOS), inkl. salter av PFOS og relaterte forbindelser | PFOS, PFOS-relaterte forbindelser |
| Perfluorheksansulfonsyre (PFHxS), inkl salter av PFHxS og relaterte forbindelser | PFHxS, PFHxS-relaterte forbindelser |
| Perfluorobutansulfonsyre (PFBS), inkl. salter av PFBS og relaterte forbindelser | PFBS, PFBS-relaterte forbindelser |
| Perfluoroktansyre | PFOA |
| Langkjedete perfluorerte karboksylsyrer C9-PFCA – C14-PFCA | PFNA, PFDA, PFUnDA, PFDoDA, PFTrDA, PFTeDA |

Tinnorganiske forbindelser

| | |
|--------------------------|----------|
| Tributyltinnforbindelser | TBT |
| Trifenyltinnforbindelser | TFT, TPT |
| Dibutyltinnforbindelser | DBT |
| Dioktyltinnforbindelser | DOT |

Polysykliske aromatiske hydrokarbonerPAH

Ftalater

| | |
|--|------|
| Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat) | DEHP |
| Benzylbutylftalat | BBP |
| Dibutylftalat | DBP |
| Diisobutylftalat | DIBP |

Bisfenol ABPA

Siloksaner

| | |
|-------------------------------|----|
| Dodekametylsykloheksasiloksan | D6 |
| Dekametylsyklopentasiloksan | D5 |
| Oktametylsyklotetrasiloksan | D4 |

Benzotriazolbaserte UV-filtre

| | |
|---|--------|
| 2-Benzotriazol-2-yl-4,6-di-tert-butylphenol | UV-320 |
| 2,4-di-tert-butyl-6-(5-chlorobenzotriazol-2-yl)phenol | UV-327 |
| 2-(2H-benzotriazol-2-yl)-4,6-ditertpentylphenol | UV-328 |
| 2-(2H-Benzotriazol-2-yl)-4-(tert-butyl)-6-(sec-butyl)phenol | UV-350 |
