



Svelviksand AS
Fjordveien 21B
3490 Klokkarstua

Saksbehandler, innvalgstelefon
Andreas Røed, 32266614

Vedtak om endring av tillatelse etter forurensningsloven

Fylkesmannen i Oslo og Viken viser til brev fra Miljødirektoratet (*Avgjørelse i klagesak – klage på tillatelse til mudring ved Svelviksand AS' kaianlegg i Hurum kommune*) datert 2. april 2019.

Bakgrunn

Fylkesmannen vedtok tillatelse etter forurensningsloven til vedlikeholdsmudring av sandmasser for Svelviksand AS i Hurum kommune 24. april 2018. Fylkesmannens vedtak om tillatelse ble påklaget i brev datert 12. juni 2018.

På bakgrunn av dette gikk saken til Miljødirektoratet som klageinstans. Miljødirektoratet skal som klageinstans se til at Fylkesmannen har fulgt de lover, forskrifter og saksbehandlingsregler som gjelder for området. Under behandling av klagesaken kan også Miljødirektoratet prøve alle sider av Fylkesmannens vedtak, også de skjønsmessige vurderingene som er blitt gjort, jf. forvaltningsloven § 34.

Utfall av klagesak

I denne sakens tilfelle besluttet Miljødirektoratet å ikke ta klagen til følge, men fant imidlertid av eget tiltak grunn til å stramme inn på enkelte vilkår i tillatelsen. Dette omfatter vilkår 3, 3.1, 3.2, 4.1 og 4.2, som hovedsakelig gjelder endringer av gjennomføring/overvåking av tiltak, samt disponering av mudrede masser og rapportering på gjennomført mudring. Miljødirektoratet opprettholder for øvrig Fylkesmannens vedtak.

Miljødirektoratets vedtak er endelig og kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28 tredje ledd.

Endring av tillatelse

Fylkesmannen i Oslo og Viken endrer vilkår 3, 3.1, 3.2, 4.1 og 4.2 i tillatelse etter forurensningsloven til vedlikeholdsmudring av sandmasser for Svelviksand AS (2018.0334.T) på bakgrunn av Miljødirektoratets avgjørelse i klagesak datert 2. april 2019.

Oppdatert tillatelse med endrede vilkår er vedlagt.



Med hilsen

Hilde Sundt Skålevåg
seksjonssjef

Andreas Røed
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent



Fylkesmannen i Oslo og Viken

Tillatelse etter forurensningsloven til vedlikeholdsmudring av sandmasser for Svelviksand AS

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6, § 11 jf. § 16 og endret i medhold av § 18. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad av 20. april 2017 og oppdatert søknad av 14. november 2017, samt andre opplysninger fremkommet under behandlingen av søknaden. Vilkårene framgår på side 3 til og med side 10. Tillatelsen gjelder fra dags dato.

Virksomheten må på forhånd avklare med Fylkesmannen i Oslo og Viken dersom den ønsker å foreta endringer i driftsforhold, utslipp med mer som kan ha miljømessig betydning og som ikke er i samsvar opplysninger som er gitt i søknaden eller under saksbehandlingen.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er trådt i kraft, skal virksomheten sende en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at Fylkesmannen kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Virksomhetsdata

Virksomhet	Svelviksand AS
Beliggenhet/gateadresse	Fjordveien 21B, Svelviksand sin brygge ved Verket, 3469 Klokkarstua
Postadresse	Postboks 104, 3001 Drammen
Kommune og fylke	Hurum kommune, Buskerud
Org. nummer (virksomhet)	973137921
Gårds- og bruksnummer	9/1
NACE-kode og bransje	08.120 - utvinning fra grus- og sandtak, og utvinning av leire og kaolin
Kategori for virksomheten	Sand, pukk og grus

Fylkesmannens referanser

Tillatelsesnummer	Anleggsnummer
2018.0334.T	0628.0031.01

Tillatelse gitt: 24.04.2018	Endringsnummer: 7283	Sist endret: 02.04.2019
Hilde Sundt Skålevåg Seksjonssjef		Andreas Røed rådgiver

Fylkesmannen i Oslo og Viken

Telefon: 69 24 70 00

E-post: fmovpost@fylkesmannen.no

www.fylkesmannen.no/ov

Postadresse:

Postboks 325

1502 Moss

Orgnr. 974 761 319

Besøksadresse:

Statens Hus

Grønland 32, Drammen

Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	Punkt	Beskrivelse
7283	02.04.2019	3, 3.1, 3.2, 4.1 og 4.2.	Endringer gjelder gjennomføring/overvåking av tiltak, samt disponering av mudrede masser og rapportering på gjennomført mudring.

Innholdsfortegnelse

Tillatelse etter forurensningsloven til vedlikeholdsmudring av sandmasser for Svelviksand AS	1
Endringslogg	2
1. Rammer for virksomheten	3
2. Generelle vilkår	3
2.1. Utslippsbegrensninger	3
2.2. Plikt til å redusere forurensning	4
2.3. Plikt til forebyggende vedlikehold	4
2.4. Tiltak ved økt forurensningsfare	4
2.5. Internkontroll	4
2.5.1. Risikovurdering og forebyggende tiltak	4
2.5.2. Avvikshåndtering	5
2.5.3. Etablering av beredskap	5
3. Gjennomføringen av mudringen	5
3.1. Sedimentundersøkelser	6
3.2. Anvendelse av partikkelsperre	6
4. Disponering av mudrede masser	6
4.1. Bruk av mudrede masser	6
4.2. Dokumentasjon	6
5. Støy	7
6. Sedimenter	7
7. Varsling av akutt forurensning	7
8. Utskifting av utstyr	7
9. Overvåking	7
10. Ansvarsforhold	8

11. Nedleggelse	8
12. Tilsyn	8
Vedlegg 1	9
Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1.	9

1. Rammer for virksomheten

Tillatelsen gjelder for vedlikeholdsmudring av opptil 200 m³ sandmasser, utenfor bryggen ved Svelviksand AS sitt kaianlegg, Fjordveien 21B ved Verket i Hurum kommune. Mudringen skal foregå innenfor et område på 150 m², og skal ikke gjøres utenfor tiltaksområdet som angis i kart av søknad 14. november 2017. Tillatelsen gjelder kun for mudring av sandmasser. Konsoliderte leirmasser skal ikke berøres av mudringen.

2. Generelle vilkår

- Gjennomføringen av tiltaket skal utføres på en mest mulig skånsom måte for miljøet.
- Det forutsettes at gjennomføringen av tiltaket blir gjennomført som beskrevet i søknad av 20. april 2017 og oppdatert søknad av 14. november 2017.
- Innerst ved brygga er det 4-5 m seilingsdybde, men spill fra sandbånd og graverskuffe under lasting hopper seg opp i hauger og begrenser seilingsdybden. Virksomheten har gjennomført tiltak for å begrense sandspill, men må likevel mudre hvert tredje til fjerde år. Tillatelsen gjelder derfor fram til 01.01.2029 med mulighet til å vedlikeholdsmudre hvert tredje til fjerde år. Etter 01.01.2029 skal det søkes på nytt om tillatelse etter forurensningsloven for å vedlikeholdsmudre utenfor bryggen ved Svelviksand AS sitt kaianlegg.
- Svelviksand AS er ansvarlige for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre vedlikeholdsmudringen om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.
- Fylkesmannen kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, og om nødvendig trekke tillatelsen tilbake, dersom vilkår etter forurensningsloven¹ § 18 er til stede.

2.1. Utslippsbegrensninger

Utslipp av stoffer på prioritetslisten til vanndirektivet er oppført i vedlegg 1. Disse stoffene er blant de mest helse- og miljøfarlige stoffene som er i bruk. Utslipp av disse stoffene er bare tillatt hvis utslippene er så små at de må anses som å være uten miljømessig betydning. Virksomheten skal være spesielt oppmerksom på eventuell fare for utslipp av stoffene på prioritetslisten.

¹ Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)

2.2. Plikt til å redusere forurensning

All forurensning fra virksomheten, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om virksomheten overholder kravene i forurensningsregelverket, skal virksomheten arbeide kontinuerlig for å hindre at forurensning oppstår eller øker, og for å begrense forurensning som finner sted. For å unngå og/eller begrense forurensning og avfallsproblemer skal virksomheten ta utgangspunkt i den teknologien som ut i fra en samlet vurdering av nåværende og fremtidig bruk av miljøet og av økonomiske forhold gir de beste resultatene, jmfør forurensningsloven § 2.

2.3. Plikt til forebyggende vedlikehold

For å holde ordinære utslipp på et lavest mulig nivå og for å unngå utilsiktede utslipp skal virksomheten sørge for forebyggende vedlikehold av utsyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal være dokumentert, jmfør internkontrollforskriften² § 5, 2. ledd punkt 7.

2.4. Tiltak ved økt forurensningsfare

Dersom det som følge av unormale driftsforhold eller av andre grunner oppstår fare for økt forurensning, plikter virksomheten å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften. Virksomheten skal så snart som mulig informere direktoratet om unormale forhold som har eller kan få forurensningsmessige betydninger. Akutt forurensning skal varsles iht. tillatelsens punkt. 6. Varsling av akutt forurensning.

2.5. Internkontroll

Virksomheten plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til gjeldende forskrift om dette. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at virksomheten overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven³ og relevante forskrifter til disse lovene. Virksomheten plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Virksomheten plikter til enhver tid å ha oversikt over alle aktiviteter som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold.

2.5.1. Risikovurdering og forebyggende tiltak

Virksomheten skal vurdere om aktivitetene ved virksomheten kan medføre fare for forurensning av det ytre miljø, jmfør internkontrollforskriften § 5, 2. ledd punkt 6, og vurdere resultatene opp mot akseptabel miljørisiko. Risikovurderingen skal være dokumentert, og skal omfatte alle forhold ved virksomheten som kan medføre forurensning av vann, grunn og luft. Ved endringer i driften skal risikovurderingen oppdateres.

² Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

³ Lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven)

Virksomheten skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av forurensning, inkludert akutt forurensning, og de helse- og miljømessige konsekvenser forurensningen kan medføre.

Med utgangspunkt i risikovurderingen skal virksomheten om nødvendig iverksette risikoreduserende tiltak. Både sannsynlighetsreducerende og konsekvensreducerende tiltak skal vurderes. Virksomheten skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

2.5.2. Avvikshåndtering

Avvik (brudd på forurensningsregelverket) som er av en viss alvorlighet og/eller som er stadig gjentakende, skal avvikshåndteres i samsvar med bestemmelsene i internkontrollforskriften § 5, 2. ledd punkt 7. Dette inkluderer undersøkelse av årsakene til at avvikene har skjedd, vurdering og iverksetting av strakstiltak for å rette avvikene og vurdering og iverksetting av avbøtende tiltak for å hindre at lignende avvik skal skje på nytt. Avvikshåndteringen skal dokumenteres skriftlig.

2.5.3. Etablering av beredskap

Virksomheten skal på bakgrunn av risikovurderingen og de iverksatte risikoreduserende tiltakene, gjennomføre en beredskapsanalyse og etablere og vedlikeholde en nødvendig beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som virksomheten til enhver tid representerer. Beredskapen skal dokumenteres i en beredskapsplan.

3. Gjennomføringen av mudringen

Tillatelsen omfatter kun mudring av spilte sandmasser for å sørge for maksimalt 5 m dyp ved laveste lavvann. Mudringen skal utføres på best mulig skånsom måte for miljøet, og med de beste tilgjengelige teknikker (BAT). Arbeidet må utføres av personell med dokumentert kompetanse, og personell som deltar i mudringsarbeidet skal også være godt kjent med vilkårene i tillatelsen.

Det skal gjennomføres turbiditetsmålinger så lenge arbeidet pågår. Turbiditetsmålingene skal utføres i hht. norsk standard for dette (NS 9433:2017), og grenseverdien for turbiditet er satt til 10 NTU over referanseverdi. Ved overskridelse av referansenivå med >10 NTU utover en periode på 20 minutter skal arbeidene stanses, årsaksforholdene avklares og nødvendige avbøtende tiltak gjennomføres. Mudringen kan ikke starte opp igjen før turbiditeten er på et stabilt nivå under grenseverdien. Ved overskridelser av turbiditetsgrensen, som skyldes mudringen, skal tiltakshaver ta vannprøver for å måle miljøgiftinnholdet.

Tiltakshaver skal også jobbe aktivt med å hindre akutte utslipp fra utstyr som brukes ved mudringsarbeidene, jf. tillatelsens punkt 2.3.

3.1. Sedimentundersøkelser

Tiltakshaver skal sørge for at det blir utført sedimentundersøkelser før igangsetting av hvert mudringstiltak. Prøvetakingen skal som minstekrav dekke dybden til de sedimentene som

omfattes av tiltaket. Undersøkelsene bør foretas i tråd med Miljødirektoratets *veileder for risikovurdering av forurensede sedimenter* (M-409/2015).

3.2. Anvendelse av partikkelsperre

Tiltakshaver skal avgrense mudreområdet med en partikkelsperre. Partikkelsperren må være konstruert slik at den slutter godt mot sjøbunnen ved høyeste høyvann, og den skal i tillegg motstå bølgepåvirkning. Partikkelsperren skal være i drift så lenge mudringen pågår og den skal kontrolleres jevnlig. Dersom det viser seg at partikkelsperren ikke fungerer etter hensikten skal tiltaket stanses til den er reparert eller erstattet. Eventuelt må tiltakshaver begrunne overfor Fylkesmannen hvorfor partikkelsperren ikke er egnet, og utarbeide alternative avbøtende tiltak som kan iverksettes.

4. Disponering av mudrede masser

Overskuddsmassene er å anse som næringsavfall, som definert i forurensningsloven §§ 27 og 27a. Forurensningsloven § 32, 1. ledd stiller krav til håndtering av næringsavfall, og presiserer at næringsavfall skal bringes til lovlig avfallsanlegg med mindre det gjenvinnes eller brukes på annen måte.

4.1. Bruk av mudrede masser

Mudrede masser kan legges på bakken for avvanning, men tiltakshaver må avklare med Fylkesmannen hvilket område som skal brukes til mellomlagring før mudringen kan igangsettes. Muddermassene skal lokaliseres slik at de ikke medfører skader eller ulemper for miljø, og de skal ikke plasseres på badestranden.

Dersom nye sedimentundersøkelser påviser forurensing over tilstandsklasse 2 i sedimentene i tiltaksområdet, skal muddermassene sendes til godkjent avfallsanlegg.

Det er ikke tillatt å dumpe sandmassene i sjøen uten egen særskilt tillatelse fra Fylkesmannen, jf. forurensningsforskriften kapittel 22.

4.2. Dokumentasjon

Tiltakshaver skal kunne dokumentere hvor stort volum som til enhver tid er mudret, hvilke tidspunkt det er mudret på og hvor masser fra mudringsarbeidet har blitt levert til lovlig avfallsanlegg eller nyttiggjort. Resultatene fra sedimentundersøkelsene og miljøovervåkingen skal også dokumenteres, jf. tillatelsens vilkår 3.1 og 9. Tiltakshaver skal etter avslutning av mudringsarbeidene sende denne informasjonen i en rapport til Fylkesmannen, jf. forurensningsforskriften § 22-7. Av hensyn til at arbeidet med overvåkingen kan være tidkrevende, utvides fristen for rapportering fra 6 til 10 uker, jf. forurensningsforskriften § 22-7.

5. Støy

Virksomheten har ikke søkt om å slippe ut støy og det er derfor ikke satt vilkår på utslipp av støy.

6. Sedimenter

Virksomheten skal være innrettet slik at det ikke finner sted utslipp til sedimentene som kan medføre nevneverdige skader eller ulemper for miljøet.

Virksomheten plikter å holde løpende oversikt over eventuell eksisterende forurenset grunn på virksomhetens område og forurensete sedimenter utenfor, herunder faren for spredning, og vurdere behovet for undersøkelser og tiltak. Forurensningsmyndigheten skal varsles hvis det er grunn til å anta at tiltak vil være nødvendig.

7. Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til gjeldende forskrift⁴. Virksomheten skal også så snart som mulig underrette Fylkesmannen i Oslo og Viken i slike tilfeller.

8. Utskifting av utstyr

Dersom det skal foretas utskifting av utstyr i virksomheten som gjør det teknisk mulig å motvirke forurensninger på en vesentlig bedre måte enn da tillatelsen ble gitt, skal Fylkesmannen i Oslo og Viken på forhånd gis melding om dette.

All utskifting av utstyr skal baseres på at de beste tilgjengelige teknikker med sikte på å motvirke forurensning skal benyttes.

9. Overvåking

Pålegg om undersøkelser kan gis tilfeller når noen har, gjør eller setter i verk noe som fører til eller som det er grunn til å tro kan føre til forurensning jf. forurensningsloven § 51. Både mudring og dumping av masser kan medføre oppvirvling av sedimenter og således føre til spredning av forurensning eller nedslamming av marin vegetasjon.

Svelviksand AS skal på bakgrunn av dette undersøke hvordan mudringen påvirker tilstøtende områder med ålegressenger og svartkluft. Undersøkelsene skal gjennomføres både i forkant og etterkant av vedlikeholdsmudring, for å sikre at mudringen ikke har en negativ effekt på disse viktige naturverdiene. Undersøkelsene skal gjennomføres av en kompetent 3. part. Virksomheten skal så snart som mulig underrette Fylkesmannen, dersom undersøkelser viser at virksomhetens aktivitet er til skade eller ulempe for forekomster av ålegress eller svartkluft.

Virksomheten er også pliktig til å sørge for at resultater fra alle undersøkelser vurderes av faglig sakkyndig. Dersom vurderingene viser at mudring har en negativ effekt på ålegress eller svartkluft, er virksomheten pliktig til så snart som mulig å utbedre forholdene.

⁴ Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992, nr. 1269

10. Ansvarsforhold

Virksomheten er ansvarlig for at kravene i utslippstillatelsen blir overholdt.

Tillatelsen fritar ikke virksomheten for plikt til å innhente tillatelser fra andre myndigheter for andre sider av virksomheten som gjelder for eksempel arbeidsmiljø, brann, elektrisitet, eksplosjonsvern eller smittevern.

Tillatelsen fritar ikke virksomheten for plikt til å betale erstatning for forurensningsskade, jmfør forurensningsloven § 10 og kapittel 8. Erstatning for forurensningsskade.

11. Nedleggelse

Hvis en virksomhet stanser for en lengre periode, skal eieren eller brukeren gjøre det som til enhver tid er nødvendig for å motvirke fare for forurensninger. Hvis virksomheten kan medføre forurensninger etter nedleggelsen eller driftsstansen, skal det i rimelig tid på forhånd gis melding til Fylkesmannen i Oslo og Viken.

Fylkesmannen i Oslo og Viken kan fastsette nærmere hvilke tiltak som er nødvendig for å motvirke forurensning. Fylkesmannen kan pålegge eieren eller brukeren å stille ytterligere garanti for dekning av framtidige utgifter og mulige erstatningsansvar.

Ved nedleggelse eller stans skal virksomheten sørge for at råvarer, hjelpestoff, halvfabrikat eller ferdig vare, produksjonsutstyr og avfall tas hånd om på forsvarlig måte, herunder at farlig avfall håndteres i henhold til gjeldende forskrift⁵. De tiltak som treffes i denne forbindelse, skal rapporteres til Fylkesmannen i Oslo og Viken innen 3 måneder etter nedleggelse eller stans. Rapporten skal også inneholde dokumentasjon av disponeringen av kjemikalierester og ubrukte kjemikalier og navn på eventuell(e) kjøper(e).

Ved nedleggelse av en virksomhet skal den ansvarlige sørge for at driftsstedet settes i miljømessig tilfredsstillende stand igjen.

Dersom virksomheten ønskes startet på nytt, skal det gis melding til Fylkesmannen i Oslo og Viken i god tid før start er planlagt.

12. Tilsyn

Virksomheten plikter å la representanter fra forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med virksomheten til enhver tid, jmfør forurensningsloven § 50.

⁵ Avfallsforskriftens kapittel 11 om farlig avfall

Vedlegg 1

Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1.

Prioritetslisten inneholder stoffer og stoffgrupper som er blant de meste helse- og miljøfarlige stoffene som er i bruk. Myndighetenes mål er at bruk og utslipp av disse stoffene skal bli stanset eller vesentlig redusert. Prioritetslisten blir jevnlig gjennomgått og oppdatert. Se

www.miljostatus.no

Metaller og metallforbindelser:

	Forkortelser
Arsen og arsenforbindelser	As og As-forbindelser
Bly og blyforbindelser	Pb og Pb-forbindelser
Kadmium og kadmiumforbindelser	Cd og Cd-forbindelser
Krom og kromforbindelser	Cr og Cr-forbindelser
Kvikksølv og kvikksølvforbindelser	Hg og Hg-forbindelser

Organiske forbindelser:

Bromerte flammehemmere:	Vanlige forkortelser
Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktabromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenyl)eter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclohexan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2,2',6,6'-tetrabromo-4,4'-isopropyliden difenol)	TBBPA

Klorerte organiske forbindelser

1,2-Dikloretan	EDC
Klorerte dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCB
Kortkjedete klorparafiner C ₁₀ -C ₁₃ (kloralkaner C ₁₀ -C ₁₃)	SCCP
Mellomkjedete klorparafiner C ₁₄ -C ₁₇ (kloralkaner C ₁₄ -C ₁₇)	MCCP
Klorerte alkylbenzener	KAB
Pentaklorfenol	PCF, PCP
Polyklorerte bifenyler	PCB
Triklorbenzen	TCB
Tetrakloreten	PER
Trikloretan	TRI
Trikloran (2,4,4'-Triklor-2'-hydroksydifenyleter)	
Tris(2-kloretyl)fosfat	TCEP

Enkelte tensider:

Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC

Alkylfenoler og alkylfenoletoksyler:

Nonylfenol og nonylfenoletoksilater	NF, NP, NFE, NPE
Oktylfenol og oktylfenoletoksilater	OF, OP, OFE, OPE
Dodecylfenol m. isomerer	
2,4,6 tri-tert-butylfenol	
Polyfluorerte organiske forbindelser (PFCs)	
Perfluoroktansulfonat (PFOS) og forbindelser som inneholder PFOS	PFOS, PFOS-relaterte forbindelser
Langkjedete perfluorerte karboksylsyrer	
Perfluoroktansyre	PFOA
C9-PFCA – C14-PFCA	PFNA, PFDA, PFUnDA, PFDODA, PFTTrDA, PFTTeDA
Tinnorganiske forbindelser:	
Tributyltinn	TBT
Trifenyltinn	TFT, TPT
Polysykliske aromatiske hydrokarboner	
	PAH
Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)	
	DEHP
Bisfenol A	
	BPA
Siloksaner	
Dekametylsyklopentasiloksan	D5
Oktametylsyklotetrasiloksan	D4



Anne-Karin Follestad
Voldenveien 25
3490 KLOKKARSTUA

Oslo, 02.04.2019

Deres ref.:
[Deres ref.]

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2018/13321

Saksbehandler:
Kine Øren

Avgjørelse i klagesak – klage på tillatelse til mudring ved Svelviksand AS' kaianlegg i Hurum kommune

Anne Karin B. Follestad har klaget på Fylkesmannen i Buskeruds vedtak om tillatelse til mudring ved Svelviksand AS' kaianlegg i Hurum kommune. Miljødirektoratet har vurdert saken, og finner ikke grunn til å ta klagen til følge. Vi finner imidlertid av eget tiltak grunn til å stramme inn på enkelte av tillatelsens vilkår. For øvrig opprettholder vi Fylkesmannens tillatelse.

Vår avgjørelse er endelig og kan ikke påklages.

Vi viser til brev datert 12. juni 2018 hvor Anne Karin B. Follestad klaget på Fylkesmannen i Buskeruds vedtak datert 24. april 2018 om tillatelse til mudring ved Svelviksand AS' kaianlegg i Hurum kommune. Klagesaken ble oversendt til Miljødirektoratet fra Fylkesmannen i brev datert 19. november 2018. Vi viser også til sakens øvrige dokumenter.

Sakens bakgrunn

Svelviksand AS driver med masseuttak og salg av sandprodukter. Når sand lastes over på båt ved kaianlegget i Vollebukta i Hurum kommune blir det noe spill av sand ut i sjøen. Dette reduserer gradvis seilingsdybden utenfor kaia. Bedriften har gjennomført tiltak for å redusere spillmengden sand under lasting, men det er likevel fortsatt nødvendig med mudring hvert 3-4 år for å holde seilingsdypet ved like. Det har tidligere blitt gjennomført slik mudring både i 2011 og i 2014.

Fylkesmannen i Buskerud ga i vedtak datert 24. april 2018 Svelviksand AS tillatelse etter forurensningsloven til mudring for å vedlikeholde et seilingsdyp på 4-5 m inntil kaia. I vedtaket fra Fylkesmannen gis det tillatelse til mudring ved kaia innenfor et areal på 150 m². Tillatelsen gjelder frem til 1. januar 2029 med mulighet for mudring av opptil 200 m³ sandmasser hvert 3-4 år.

Anne Karin B. Follestad (klager), klaget i brev datert 12. juni 2018 på Fylkesmannens vedtak om tillatelse til den aktuelle mudringen.

Klagers anførsler

Klager mener at mudringen ikke bør gjennomføres. I klagen vises det til at badestranden på Verket ikke har sett bra ut etter tidligere omganger med mudring gjennomført av Svelviksand AS. Klager er også bekymret for at økt seilingsdybde vil føre til økt trafikk av større båter og medfølgende støy.

Svelviksand AS' merknader til klagen

I følge Svelviksand AS skal eksisterende seilingsdybde kun vedlikeholdes og ikke økes ytterligere, og det skal derfor ikke kunne komme større båter inn til brygga enn det gjør i dag. Det presiseres at det er ikke dokumentert nedslamming ved tidligere mudring i det omsøkte tiltaksområdet. Bedriften mistenker at erfaringer med nedslamming av badestranda er knyttet til andre mudringstiltak i nærområdet.

Fylkesmannens vurdering av klagen

Under følger en oppsummering av Fylkesmannens vurderinger av klagen. For fullstendige vurderinger fra Fylkesmannen viser vi til oversendelsesbrev datert 19. november 2018.

Etter Fylkesmannens vurdering vil mudringen, med de vilkår som er fastsatt, ikke medføre risiko for nedslamming av badestranden. I sin begrunnelse legger Fylkesmannen vekt på de vilkår som er satt for å hindre nedslamming som følge av mudringsarbeidet. Tillatelsen gjelder ifølge Fylkesmannen kun mudring av rene masser, og arbeidet skal utføres med egnet utstyr og av personell med dokumentert kompetanse. En observatør skal følge med på eventuell oppvirvling av underliggende masser under arbeidet og stanse mudringen dersom oppvirvling forekommer. Det stilles også krav til gode værforhold og siktedyp under mudringsarbeidet. Etter Fylkesmannens syn vil vilkårene i tillatelsen sikre at det ikke skjer skade på omgivelsene som følge av mudringen.

Lovgrunnlaget

Regler om mudring fins i forurensningsforskriften kapittel 22. Det fremgår av § 22-3 at mudring fra skip i utgangspunktet er forbudt. Tillatelse til mudring kan gis etter § 22-6, jf. forurensningsloven § 11. Når forurensningsmyndigheten skal avgjøre om det skal gis tillatelse eller ikke, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved mudringen, sammenholdt med fordeler og ulemper mudringen for øvrig vil medføre.

I avgjørelsen om at tillatelse skal gis skal prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 vurderes, og vurderingene skal fremgå av begrunnelsen, jf. naturmangfoldloven § 7.

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2021 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10. Som en del av vurderingen etter forurensningsregelverket må det derfor gjøres en vurdering av om det konkrete tiltaket vil virke inn på om miljømålene i vannforekomsten nås eller ikke.

Miljødirektoratets vurdering

Miljødirektoratet skal som klageinstans se til at Fylkesmannen har fulgt de lover, forskrifter og saksbehandlingsregler som gjelder på området. Miljødirektoratet kan under behandlingen prøve alle sider av Fylkesmannens vedtak, også de skjønsmessige vurderingene som er blitt gjort, jf. forvaltningsloven § 34.

Svelviksand AS opplyser at sandspill i sjøen ved lossing av sand medfører behov for regelmessig mudring utenfor kaia for å opprettholde tilstrekkelig seilingsdyp. Miljødirektoratet forutsetter at bedriften gjør tiltak for å begrense spill av sand så langt det lar seg gjøre, men finner samtidig ikke grunn til å betvile bedriftens behov for mudring. Med de vilkår som er stilt i Fylkesmannens tillatelse - supplert med strengere vilkår om blant annet sedimentundersøkelser, overvåking og rapportering - er det vår vurdering at den omsøkte mudringen er miljømessig akseptabel. Etter en samlet vurdering opprettholder vi Fylkesmannens tillatelse. En nærmere begrunnelse følger nedenfor.

Da naturtypene i Vollebukta ble kartlagt i forbindelse med det nasjonale kartleggingsprogrammet, ble det funnet viktige marine naturverdier i området, blant annet svartkluft- og ålegrasvegetasjon. Området hvor mudringen er planlagt ligger i nærheten av viktige bløtbunnsområder (B-lokalitet) hvor det er registrert en svært viktig svartkluft- og ålegraseng av nasjonal verdi (A-lokalitet). I 2012 gjennomførte NIVA undersøkelser av sedimentene og en ytterligere naturkarlegging i Vollebukta, etter at Svelviksand AS hadde mudret ved kaianlegget og dumpet masser i bukta.

Sedimentundersøkelsene i det omsøkte tiltaksområdet påviste forurensningsverdier i tilstandsklasse 4 av tributyltinn (TBT), i tillegg til tilstandsklasse 4 av polyaromatiske hydrokarboner (PAH16) i de dumpede muddermassene. For øvrig viste undersøkelsene at utbredelsen av ålegras og svartkluft var upåvirket. Fylkesmannen synes ved sin behandling av saken ikke å ha vært klar over forurensningen i sedimentene i tiltaksområdet, til tross for NIVAs undersøkelser fra 2012.

Med bakgrunn i eksisterende opplysninger og dokumentasjon i saken er det Miljødirektoratets syn at kravet til kunnskapsgrunnlag i saken nå er oppfylt, jf. naturmangfoldloven § 8. Det faktum at det i tillatelsen gis mulighet til å gjennomføre flere mudringstiltak i forurensede sedimenter over en periode på 10 år, gjør imidlertid at det etter vår vurdering er noe usikkert hvilke virkninger flere slike tiltak samlet sett vil få for naturmiljøet i området i løpet av 10-årsperioden. Førre-var-prinsippet i naturmangfoldloven § 9 og prinsippet om samlet belastning i § 10 gjør derfor at vi strammer inn enkelte av tillatelsens vilkår. Vi anser ikke visuell overvåking som en egnet metode for å vurdere mengden partikler og spredning av partikler i vann. Turbiditet skal benyttes som indikator for spredning av partikler og partikkelbundet forurensning. Etter Miljødirektoratets vurdering er det også nødvendig å gjennomføre ytterligere avbøtende tiltak for å minimere risikoen for spredning av partikler og negativ påvirkning på naturmangfoldet. Svelviksand AS skal avgrense mudreområdet med en partikkelsperre slik at turbiditetsgrensen overholdes.

Det fremkommer av tillatelsen fra Fylkesmannen at massene fra mudringen skal avvannes på bakken før de fraktes til sandtaket for bruk der. Disse vilkårene er satt med utgangspunkt i Fylkesmannens antakelse om at muddermassene er rene. Undersøkelsene gjennomført av NIVA i 2012 påviste imidlertid som nevnt forurensning i massene som ble mudret av Svelviksand AS i 2011. Kildene til denne forurensningen er ikke kartlagt, og jevn båttrafikk inn til bryggen over tid kan potensielt ha tilført ytterligere forurensning til sedimentene. Oppvirvling som følge av båttrafikken vil også kunne føre til at rene, sølte masser har blandet seg med urene, underliggende masser. Etter Miljødirektoratets syn er det nødvendig å gjennomføre nye sedimentundersøkelser i tiltaksområdet for å kontrollere sedimentenes nåværende miljøtilstand. Undersøkelsene skal gjennomføres før igangsetting av neste mudringstiltak.

Av hensyn til friluftsliv og rekreasjon anbefaler Miljødirektoratet som en hovedregel at tiltak i sjø ikke tillates i perioden 15. mai til 15. september. I enhver sak må det imidlertid gjøres en spesifikk vurdering av om hensyn til naturmangfold tilsier en utvidet eller endret forbudsperiode. Den potensielle belastningen for ålegrasengene er størst når de har korte blader om våren, men også i vekstperioden på sommeren. Vi mener derimot at avbøtende tiltak i form av turbiditetsmålinger og partikkelsperre skal hindre skade på nærliggende vegetasjon som følge av mudringen. I lys av det overnevnte mener vi at det i denne saken vil være tilstrekkelig med mudringsforbud i perioden fra 15. mai til 15. september.

Særlig om vannforskriften

Den aktuelle vannforekomsten - Drammensfjorden-ytre - har moderat økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand. Den omsøkte mudringen ved kaia til Svelviksand AS har et begrenset omfang og en avgrenset varighet. Etter vår vurdering vil tiltaket ikke ha nevneverdig negativ påvirkning på vannforekomsten Drammensfjorden-ytre som helhet. Den omsøkte mudringen er derfor ikke til hinder for oppnåelse av miljømålene for vannforekomsten.

Særlig om håndteringen av mudrede avfallsmasser

Miljødirektoratet legger til grunn at massene som mudres opp er næringsavfall, jf. forurensningsloven § 27 første ledd sammenholdt med § 27a annet ledd. Næringsavfall skal håndteres i tråd med reglene i forurensningsloven § 32. Forutsatt at sedimentene i tiltaksområdet ikke er forurensede, kan muddermassene enten fraktes til lovlig avfallsanlegg eller avvannes på bakken og fraktes videre til bedriftens sandtak for nyttiggjøring der, jf. forurensningsloven § 32 første ledd. Det synes imidlertid uklart hvor massene skal mellomlagres og hvor stort areal som er tenkt til dette formålet. Før igangsetting av mudringen må tiltakshaver avklare med Fylkesmannen hvilket område som skal brukes til mellomlagring. Dersom nye undersøkelser viser at sedimentene i

tiltaksområdet er forurenset, tillates det ikke at massene nyttiggjøres i sandtaket. Vi ber bedriften merke seg dette.

Vedtak

Miljødirektoratet endrer Fylkesmannen i Buskeruds vedtak datert 24. april 2018 om tillatelse til mudring ved Svelviksand AS sitt kaianlegg i Hurum kommune:

Nytt vilkår 3: Tillatelsen omfatter kun mudring av spilte sandmasser for å sørge for maksimalt 5 m dyp ved laveste lavvann. Mudringen skal utføres på best mulig skånsom måte for miljøet, og med de beste tilgjengelige teknikker (BAT). Arbeidet må utføres av personell med dokumentert kompetanse, og personell som deltar i mudringsarbeidet skal også være godt kjent med vilkårene i tillatelsen.

Det skal gjennomføres turbiditetsmålinger så lenge arbeidet pågår. Turbiditetsmålingene skal utføres i hht. norsk standard for dette (NS 9433:2017), og grenseverdien for turbiditet er satt til 10 NTU over referanseverdi. Ved overskridelse av referansenivå med >10 NTU utover en periode på 20 minutter skal arbeidene stanses, årsaksforholdene avklares og nødvendige avbøtende tiltak gjennomføres. Mudringen kan ikke starte opp igjen før turbiditeten er på et stabilt nivå under grenseverdien. Ved overskridelser av turbiditetsgrensen, som skyldes mudringen, skal tiltakshaver ta vannprøver for å måle miljøgiftinnholdet.

Tiltakshaver skal også jobbe aktivt med å hindre akutte utslipp fra utstyr som brukes ved mudringsarbeidene, jf. tillatelsens punkt 2.3.

Nytt vilkår 3.1: Tiltakshaver skal sørge for at det blir utført sedimentundersøkelser før igangsetting av hvert mudringstiltak. Prøvetakingen skal som minstekrav dekke dybden til de sedimentene som omfattes av tiltaket. Undersøkelsene bør foretas i tråd med Miljødirektoratets veileder for risikovurdering av forurensete sedimenter (M-409/2015).

Nytt vilkår 3.2: Tiltakshaver skal avgrense mudreområdet med en partikkelsperre. Partikkelsperren må være konstruert slik at den slutter godt mot sjøbunnen ved høyeste høyvann, og den skal i tillegg motstå bølgepåvirkning. Partikkelsperren skal være i drift så lenge mudringen pågår og den skal kontrolleres jevnlig. Dersom det viser seg at partikkelsperren ikke fungerer etter hensikten skal tiltaket stanses til den er reparert eller erstattet. Eventuelt må tiltakshaver begrunne overfor Fylkesmannen hvorfor partikkelsperren ikke er egnet, og utarbeide alternative avbøtende tiltak som kan iverksettes.

Nytt vilkår 4.1: Mudrede masser kan legges på bakken for avvanning, men tiltakshaver må avklare med Fylkesmannen hvilket område som skal brukes til mellomlagring før mudringen kan igangsettes. Muddermassene skal lokaliseres slik at de ikke medfører skader eller ulemper for miljø, og de skal ikke plasseres på badestranden.

Dersom nye sedimentundersøkelser påviser forurensning over tilstandsklasse 2 i sedimentene i tiltaksområdet, skal muddermassene sendes til godkjent avfallsanlegg.

Det er ikke tillatt å dumpe sandmassene i sjøen uten egen søknad og særstilt tillatelse fra Fylkesmannen, jf. forurensningsforskriften kapittel 22.

Nytt vilkår 4.2: Tiltakshaver skal kunne dokumentere hvor stort volum som til enhver tid er mudret, hvilke tidspunkt det er mudret på og hvor masser fra mudringsarbeidet har blitt levert til lovlig avfallsanlegg eller nyttiggjort. Resultatene fra sedimentundersøkelsene og miljøovervåkingen skal også dokumenteres, jf. tillatelsens vilkår 3.1 og 9. Tiltakshaver skal etter avslutning av mudringsarbeidene sende denne informasjonen i en rapport til Fylkesmannen, jf. forurensningsforskriften § 22-7. Av hensyn til at arbeidet med overvåkingen kan være tidkrevende, utvides fristen for rapportering fra 6 til 10 uker, jf. forurensningsforskriften § 22-7.

For øvrig opprettholder vi Fylkesmannens vedtak.

Vi ber Fylkesmannen innarbeide endringene i tillatelsen.

Vårt vedtak er endelig og kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28 tredje ledd.

Hilsen

Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur

Kari Holden

seksjonsleder

Kine Øren

rådgiver

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.

Kopi:

Fylkesmannen i Oslo og Viken

Svelviksand AS