



VEIDEKKE ENTREPRENØR AS
Postboks 506 Skøyen
0214 OSLO

Saksbehandler, innvalgstelefon
Hedvig Sterri, 22003566

Vedtak om tillatelse til mellomlagring av alunskifer på Grønlikaia - Oslo kommune

Statsforvalteren i Oslo og Viken viser til mottatt søknad 05.04.2022 fra Veidekke Entreprenør AS. Det søkes om endring av gjeldende tillatelse etter forurensningsloven.

Bakgrunn

Veidekke Entreprenør AS har tillatelse til mellomlagring av 200 000 tonn alunskifer med gyldighet frem til 31.12.2023. Tillatt mengde lagret samtidig er 4000 tonn, og lagringstiden er maksimalt to uker innen massene skal fraktes til godkjent mottak. Tillatelsen (2021.0302.T) ble gitt den 13.04.2021, og sist endret 21.10.2021.

Søknad

Veidekke Entreprenør AS søker nå om tillatelse til mellomlagring av alunskifer på Grønlikaia i Oslo kommune ut 2027. De søker om å kunne ta imot alunskifer fra flere byggeprosjekter, og ikke kun fra Regjeringskvartalet slik som nåværende tillatelse begrenser seg til. Tillatelsen gyldighet søkes også utvidet fra 31.12.2023 til 31.12.2027. De resterende rammene forblir like som gitt i tidligere tillatelse.

Det planlegges flere store prosjekter med uttak av alunskifer i Oslo i nær fremtid. Logistikk knyttet til håndtering av alunskifer i prosjektene er ofte krevende ved at det er krav til mellomlagring og godkjent mottak. Mellomlagringen på Grønlikaia er en løsning hvor det tilbys hurtig bortkjøring av massene, kort transportvei og sikker slutt disponering hos NOAH AS sitt anlegg på Langøya i Holmestrand kommune. Massene fraktes fra Grønlikaia til NOAH Langøya på båt. Veinettet i Oslo blir dermed mindre belastet av støy, luft og trafikk ved å unngå lastebiltransport gjennom Oslo by.

Det er gjort målinger av støvnedfall og støy, og resultatene viser at det ikke er brudd på grenseverdier i reguleringsplanen. Det har ikke vært utslipp til sjø så lenge mellomlagringen har pågått.



Det er utført en miljørisikoanalyse i forbindelse med mottak av alunskifer fra flere prosjekter.

Høring

Statsforvalteren har kun sendt søknaden på en begrenset høring til berørte parter, da vi er av den oppfatning av at justeringene av dagens tillatelse som det nå søkes om er av mindre miljømessig betydning, jf. forurensningsforskriften § 36-9. Vi mottok ingen høringsuttalelser.

Statsforvalterens vurdering

Vi viser til vedtaksbrevet datert 13.04.2021 for gjeldende tillatelse. Vurderingene i dette vedtaksbrevet er fortsatt gjeldende, til tross for endringene som det er søkt om i denne omgangen. Statsforvalteren anser den totale miljøbelastning som uendret. Det søkes nå om å få ta imot alunskifer fra flere aktører, og ikke kun fra Regjeringskvartalet, samt en utvidelse av tillatelsens gyldighet. Så lenge vilkårene for mottaks kontroll og håndtering av alunskiferen overholdes, ser vi ikke at dette vil medføre større forurensingsproblematikk enn tidligere, spesielt siden vi i siste endring av 21.10.2021 også valgte å redusere lagringstiden fra fire til to uker. Redusert lagringstid til kun to uker vil minimere faren for forvitring av alunskiferen før utskipping.

Vi anser det også som viktig at alunskifer og potensielt syredannende svartskifer generelt håndteres på en riktig måte, og at dette har en vesentlig samfunnsnytte. Vi mener at det derfor bør kunne åpnes for at mellomlagringen i dette tilfellet også omfatter flere prosjekter ettersom det er mye aktivitet i regionen som vil føre til håndtering av potensielt syredannende svartskifer fremover. Den syredannende skiferen som graves opp i Oslo, enten den stammer fra Regjeringskvartalet eller andre prosjekter, bør håndteres på lik måte. Det er derfor ingen stor forskjell på nøyaktig hvilket prosjekt massene kommer fra med tanke på vilkårene gitt i denne tillatelsen.

Forholdet til den gjeldende tillatelsen

En endring av en tillatelses virkeområde i tid, er å anse som en del av selve tillatelsen, ikke bare et vilkår knyttet til tillatelsen. Å forlenge en tidsbegrenset tillatelse, er i realiteten å gi en ny tillatelse etter forurensningsloven § 11.

Som redegjort ovenfor, finner vi at vilkår som er stilt i den gjeldende tillatelsen er dekkende for de omsøkte endringer. Vi finner derfor grunn til å gjøre følgende endringer/tilføyelser i dagens tillatelse;

- Det tillates å ta imot alunskifer fra flere aktører (avfallsprodusenter)
- Tillatelsen gjelder t.o.m. 31.12.2027.

Den nye tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet. Tilføyelsene står i kursiv.

Vi gjør også oppmerksom på at vi har gjort noen endringer i formateringen (farger og stil), men det har ingen praktisk betydning for selve tillatelsen.

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren i Oslo og Viken gir Veidekke Entreprenør AS en ny tillatelse til mottak og mellomlagring av alunskifer ved Grønlikaia i Oslo kommune. Vilråene i tillatelsen er de samme som i den tidligere tillatelsen, med følgende tilføyelser/endinger;

- Det tillates å ta imot alunskifer fra flere aktører (avfallsprodusenter)
- Tillatelsen gjelder t.o.m. 31.12.2027.



Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 29.

Statsforvalteren har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr av 30.05.2022. Vi varslet sats 6 som i 2022 utgjør kr 35 000,- for behandling av søknaden.

På bakgrunn av medgått ressursbruk, vurderer vi imidlertid at det er grunnlag for å fastsette lavere sats i denne saken.

Statsforvalteren vedtar at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 7 kommer til anvendelse i denne saken. Ut fra redusert medgått ressursbruk skal Veidekke Entreprenør AS betale kr. 17 500,- for Statsforvalterens arbeid med tillatelsen.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Med hilsen

Kari Skogen
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Hedvig Sterri
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent



Vedlegg:

- 1 Tillatelse med vilkår til mellomlagring av alunskifer på Grønlikaia - Oslo kommune

Kopi til:

OSLO KOMMUNE	RÅDHUSET	0037	OSLO
DIREKTORATET FOR STRÅLEVERN OG ATOMSIKKERHET	Postboks 329 Skøyen	0213	OSLO
OSLO KOMMUNE BYMILJØETATEN	Postboks 636 Løren	0507	OSLO