



Drammen kommune  
Postboks 7500  
3008 DRAMMEN

Saksbehandler, innvalgstelefon  
Anette Strømme, 22003654

## Midlertidig tillatelse for anleggsaktivitet som medfører utslipp av urensset avløpsvann til Drammenselva - Bekkevollen pumpestasjon – Drammen kommune

Statsforvalteren i Oslo og Viken har behandlet søknad om midlertidig tillatelse til utslipp av urensset avløpsvann til Drammenselva i forbindelse med renovering av selvfallsledning ved pumpestasjonen Bekkevollen i Drammen kommune. Vi gir midlertidig tillatelse etter forurensingsloven til omsøkt tiltak på fastsatte vilkår.

Statsforvalteren varsler gebyr på kr 17 500,- for behandling av saken.

Tillatelsen gjelder fra dags dato til 30. november 2022.

Vedtaket om midlertidig tillatelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker.

Drammen kommune kan kommentere varselet om fastsettelse av gebyrsats innen 2 uker.

Vi viser til søknad datert 24. oktober 2022 fra Drammen kommune, der det søkes om tillatelse til overløpsutslipp til Drammenselva i forbindelse med strømperenovering av eksisterende selvfallsledning fra pumpestasjonen PS003 Bekkevollen i Drammen kommune. Estimert tidspunkt for arbeidene som kan medføre utslipp til elva er i løpet av november 2022. Arbeidet vil pågå i inntil 10 timer.

### Søknad

Drammen kommune skal renovere selvfallsledning nedstrøms pumpestasjon PS003 Bekkevollen. Ledningen skal fornyes ved strømperenovering. Ledningsfornyelsen skal ikke gjennomføres når det er store vannmengder tilført ledningen. Installasjonen av strømpe vil pågå i inntil 10 timer i løpet av november 2022.



Tilrenningen til Bekkevollen pumpestasjon er på ca. 6100 pe. Kommunen er usikker på om avstengning av pumpestasjonen vil medføre overløp og utslipp av urensset avløpsvann til Drammenselva. Kommunen har ikke oppgitt estimerte mengder avløpsvann i m<sup>3</sup> eller i pe BOF<sub>5</sub> som kan gå i overløp til elva.

I søknaden oppgis følgende avbøtende tiltak for å minske ulempene ved et eventuelt overløpsutslipp til Drammenselva:

- Det vil bli installert en rist foran overløpsledningen, slik at kloakksøppel og andre gjenstander blir fanget opp.
- Kommunen vil stille med tankbil som vil suge opp søppelet i etterkant.
- Ledningsnettfornyelsen skal ikke gjennomføres når det er store vannmengder tilført ledningen.

Kommunen har ikke oppgitt brukerinteresser eller vurdert miljøpåvirkning et eventuelt utslipp av urensset avløpsvann vil ha på Drammenselva.

## Høring

Vi vurderer at tiltaket er av mindre miljømessig betydning fordi varigheten på utslipp av urensset avløpsvann er begrenset til 10 timer i november 2022.

Statsforvalteren i Oslo og Viken har ikke sendt søknaden om tillatelse på høring, da tiltaket vil være av mindre miljømessig betydning, jf. forurensningsforskriften § 36-9 andre ledd bokstav b.

## Statsforvalterens vurdering

### Generelt

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis etter forurensningsloven § 11 og fastsetter vilkårene etter § 16 i samme lov, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering i forhold til kunnskapsgrunnlaget, «føre-var-prinsippet», samlet belastning, miljøforsvarlige teknikker og at kostnader bæres av tiltakshaver.

Det er virkningene av den omsøkte virksomheten på det aktuelle stedet som er vurdert.

### Lovgrunnlag og myndighet

Statsforvalteren i Oslo og Viken anser tiltaket som midlertidig anleggsvirksomhet. Vanlig forurensing fra midlertidig anleggsvirksomhet er i henhold til forurensningsloven § 8 første ledd punkt 3 tillatt uten behov for særskilt tillatelse etter forurensningsloven § 11. Dette forutsetter at anleggsdriften er å anse som midlertidig og at forurensingen er å anse som vanlig. Anleggsvirksomhet anses som midlertidig dersom driftsperioden er på maksimalt 2-3 år. Medfører anleggsdriften en forurensing som må karakteriseres som ikke normal i forhold til art og omfang, vil det kreves en tillatelse etter forurensningsloven § 11.



På bakgrunn av at det planlagte utslippet kan være av større omfang, siden antall pe som går til Bekkevollen pumpestasjon er oppgitt til ca. 6100 pe, og at et eventuelt overløp fra pumpestasjonen i forbindelse med renoveringen av avløpsledning nedstrøms, vil gå urensset direkte til Drammenselva, anser Statsforvalteren utslippet til å falle utenfor nevnte unntaksbestemmelser. Vi mener derfor at tiltaket vil kreve en tillatelse, jf. forurensningslovens § 11, jf. § 16.

Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for forurensning fra anleggsvirksomhet jf. rundskriv T-3/12.

### **Vurdering av forurensningspotensialet fra anlegget**

Forurensning fra anleggsarbeidet med renovering av avløpsledning og stengning av pumpestasjon i forbindelse med arbeidet, vil medføre fare for forurensning i form av utslipp av urensset avløpsvann med innhold av organisk stoff, bakterier, miljøgifter og tungmetaller. Det kan også forekomme søppel i avløpsvannet.

### **Utslipp til vann**

I anleggsperioden vil PS003 Bekkevollen pumpestasjon stenges i forbindelse med renovering av avløpsledning nedstrøms pumpestasjonen. Ved renovering av avløpsledningen vil det kunne forekomme overløp fra pumpestasjonen i en tidsperiode som strekker seg over 10 timer i november 2022.

Tilførsel av organisk stoff (BOF<sub>5</sub> og KOF), fosfor og nitrogen vil kunne føre til redusert oksygenforhold og negativ påvirkning på algevekst. Utslipp av urensset avløpsvann har større påvirkning i sommermånedene enn for eksempel i vintermånedene, med tanke på biologi og brukerinteresser i vassdraget.

Utslipp av urensset avløpsvann medfører også utslipp av bakterier. Utslippsperioden som er omsøkt, er i november og er utenfor høysesongen for brukerinteresser som fiske og bading.

### **Utslipp til luft**

Virksomheten skal ikke medføre støv og luktulempet av betydning for naboene.

### **Støy**

Virksomheten må følge de retningslinjer for støy som er satt i reguleringsplanen der anleggsarbeidet skal foregå.

### **Konsekvenser for naturmiljøet**

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

Det er registrert en viktig naturtype, kalkrik helofyttsump, i nærheten av utslippspunktet i Miljødirektoratets database <https://kart.naturbase.no/> (26.10.2022). Helofytt ferskvannssump omfatter tette bestander av storvokste sumpplanter. Naturtypen er registrert ved Bekkevold sørvest, Grønvold og Åssiden strand. I Drammenselva er det registrert elvemusling. Arten er sårbar og av særlig stor forvaltningsinteresse.



Drammenselvas vannføring er i størrelsesordenen 300 m<sup>3</sup>/sek. Statsforvalteren vurderer at et eventuelt utslipp fort vil bli fortennet og vil dermed ha liten påvirkning slik utslippet er beskrevet i søknaden.

Statsforvalteren vurderer at det foreligger tilstrekkelig kunnskap om naturmangfoldet og konsekvenser på miljøet. I og med at naturmangfold i liten grad berøres av tiltaket legger Statsforvalteren til grunn at det ikke er nødvendig å foreta vurderinger etter de andre miljøprinsippene i naturmangfoldloven §§ 9–12.

### Vurdering etter vannforskriften

Tiltaket er en del av vannforekomsten *Drammenselva Hellefoss til Drammen* (Vann-Nett ID 012-2399-R). Denne strekningen av Drammenselva har svært dårlig økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand.

Elva er i stor grad påvirket av hydrologiske endringer grunnet vannføringsendring/ vannkraft, samt gyrodactylus salaris. Elva er i middels grad påvirket av punktutslipp fra avløpsrenseanlegg, utslipp fra industri og avrenning fra vegtransport.

Vannforskriften § 4 sier at «*tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand*». Statsforvalteren mener at det på bakgrunn av tiltakets varighet, og med forutsetning at det gjennomføres avbøtende tiltak, ikke vil foreligge en vesentlig risiko for forringelse av miljøtilstanden i Vesterelva og Glomma. Statsforvalteren er derfor av den oppfatning at vannforskriften § 12 ikke kommer til anvendelse.

### Samfunnsmessige hensyn

Vi ser fornying av avløpsnett som et samfunnsnyttig tiltak for å redusere utlekking av avløpsvann til grunn og vann, samt at fremmedvannsandelen inn til avløpsnettet og avløpsrenseanlegg vil gå ned. Vi anbefaler at kommunen jobber planmessig og områdevis med ledningsnettfornying, som inkluderer renovasjon av tilhørende kummer og stikkledninger, for å bedre tilstanden på avløpsnettet.

### Konklusjon

Vi har vurdert søknaden og kommet frem til at samfunnsnyttens virksomheten utgjør overstiger de forurensningsmessige ulempene knyttet til virksomheten. Statsforvalteren gir tillatelse etter forurensningsloven for å sikre at miljøhensyn ivaretas under anleggsperioden. Det forutsettes at virksomheten drives i samsvar med vilkårene som følger av tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

### Øvrig tilbakemelding

Søknaden fra Drammen kommune vedrørende dette anleggsarbeid kom få dager før aktuell anleggsperiode. Søknaden var også mangelfull angående potensielle utslippsmengder oppgitt i m<sup>3</sup> og pe BOF<sub>5</sub>. Ulemper et utslipp medfører lokal resipient og nærområde var ikke belyst i søknaden. Brukerinteresser var heller ikke vurdert.

Statsforvalteren anmoder Drammen kommune om å planlegge sin virksomhet på avløpssektoren, herunder anleggsarbeid som kan medføre utslipp av urensset avløpsvann. Vi ber om at søknader om



utslipp sendes Statsforvalteren i Oslo og Viken i god tid før oppstart. Kommunen må også som en del av søknaden, inkludere en stedsspesifikk miljørisikovurdering for tiltaket som skal finne sted.

## Vedtak om midlertidig tillatelse

Statsforvalteren gir Drammen kommune en midlertidig tillatelse til utslipp av urensset avløpsvann fra anleggsarbeid ved renovering av avløpsnett, fra PS003 Bekkevollen pumpestasjon til Drammenselva i Drammen kommune. Tillatelsens varighet gjelder ut november 2022.

Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16, i samme lov.

Statsforvalteren har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

## Klageadgang

Vedtaket om midlertidig tillatelse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

## Varsel om fastsettelse av gebyrsats for saksbehandlingen

Søker skal betale gebyr for vår behandling av søknaden (jf. forurensningsforskriften § 39-3). Ut fra opplysningene som er gitt i søknaden, har vi foreløpig plassert saken i gebyrsats 7, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Saksbehandlingsgebyret i sats 7 er kr 17 500,-. Grunnlaget for valg av gebyrsats er forventet ressursbruk hos Statsforvalteren i forbindelse med behandling av søknaden. Vi gjør oppmerksom på at vi kan endre gebyrsats, dersom saksbehandlingen medfører en annen ressursbruk enn forventet. Vi fatter endelig vedtak om gebyrsats og ettersender faktura når saken er ferdigbehandlet.



Eventuelle kommentarer til varselet om fastsettelse av gebyrsats sendes Statsforvalteren innen 2 uker etter at dette brevet er mottatt, jf. forvaltningsloven § 16.

## Vilkår for midlertidig tillatelse

Statsforvalteren gir Drammen kommune en midlertidig tillatelse (dette dokument, tillatelsesnummer 2022.0844.T) til overløpsutslipp til Drammenselva i forbindelse med reovering av avløpsnett nedstrøms pumpestasjon PS003 Bekkevollen på fastsatte vilkår:

- Tillatelsen gjelder fra dags dato til 30. november 2022. Virksomheten kan selv velge når strømperenovering av selvfallsledning med påfølgende overløpsutslipp av avløpsvann skal gjennomføres innenfor denne tidsperioden, men overløpsutslippet skal ikke ha lengre varighet enn 10 timer.
- Arbeidet med reoveringen skal skje i tørrværsperiode, og sen kveld/nattestid, når det er lav tilrenning til pumpestasjonen, for å minimere utslipp til vann.
- Det forutsettes at det utarbeides rutiner og tiltak for å minimere utslipp av avløpsvann til Drammenselva.
- Det er ikke tillatt at tiltaket medfører forringelse av miljøtilstand eller vanskeliggjør oppnåelse av miljømålet i Drammenselva.
- All forurensing er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte vilkår, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp så langt dette er mulig uten urimelige kostnader.
- Virksomheten er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre tiltakene om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet. Tillatelsen fritar ikke Drammen kommune for plikt til å betale erstatning for eventuell forurensingsskade, jf. forurensingsloven § 10 og kapittel 8.
- Det skal etableres en løsning som hindrer at avløpsavfall tilføres Drammenselva. Avløpsavfall skal fjernes minst en gang per døgn, eller oftere ved behov. Avløpsavfall skal leveres godkjent mottak.
- Drammen kommune skal måle og dokumentere hvor stor mengde urensset avløpsvann som slippes til Drammenselva. Utslippsmengder skal oppgis i pe BOF<sub>5</sub> og i vannmengder (m<sup>3</sup>).
- Virksomheten plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til gjeldende forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften). Dette skal skje før oppstart av renovasjonsarbeidet.

Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at virksomheten overholder kravene i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og andre relevante forskrifter til disse lovene. Dette innebærer at det skal utarbeides en miljørisikovurdering, jf. internkontrollforskriften § 5 andre ledd, punkt 6. På bakgrunn av miljørisikovurderingen skal virksomheten utarbeide tilhørende planer og tiltak, samt en beredskapsplan. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som anleggsvirksomheten til enhver tid representerer.



Virksomheten skal også avvikshåndtere brudd på forurensingsregelverket i samsvar med bestemmelsene i internkontrollforskriften § 5 andre ledd, punkt 7. Dette inkluderer undersøkelse av årsakene til at avvikene har skjedd, vurdering og iverksetting av strakstiltak for å rette avvikene og vurdering og iverksetting av tiltak for å hindre at lignende avvik skal skje på nytt. Dette skal dokumenteres skriftlig.

- Utslippet skal overvåkes under omkoblingsprosessen i anleggsfasen.
- Virksomheten skal sende sluttrapport til Statsforvalteren i Oslo og Viken innen seks uker etter at omkoblingen er gjennomført. Sluttrapporten skal evaluere gjennomføringen av tiltaket.

### Korrespondanse

Vi ber om at all korrespondanse fra søker rettes hovedsakelig til [sfovpost@statsforvalteren.no](mailto:sfovpost@statsforvalteren.no) og merkes med saksnr. 2022/32486. I tillegg kan e-poster sendes som kopi til saksbehandler sin e-postadresse ([anette.stromme@statsforvalteren.no](mailto:anette.stromme@statsforvalteren.no)).

Med hilsen

Hilde Sundt Skålevåg  
seksjonssjef  
Klima- og miljøvernavdelingen

Anette Strømme  
seniorrådgiver

*Dokumentet er elektronisk godkjent*