



Drammen kommune  
Postboks 7500  
3008 DRAMMEN

Saksbehandler, innvalgstelefon  
Jonas Dahl Torp, 32266710

## Vedtak om midlertidig tillatelse etter forurensningsloven til deponering av overskuddssnø på Berskaug i Drammen kommune

---

**Drammen kommune søker Fylkesmannen i Oslo og Viken om midlertidig tillatelse etter forurensningsloven til deponering av overskuddssnø på Berskaug, Åssiden i Drammen. Fylkesmannen gir midlertidig tillatelse til deponering av totalt 105 000 m<sup>3</sup> overskuddssnø, og 70 000 m<sup>3</sup> lagret til enhver tid. Tillatelsen gis med forbehold om at tiltaket /snødeponeringen er i samsvar med endelige planer etter plan- og bygningsloven, eller at kommunens planmyndighet samtykker til tiltaket. Tillatelsen gjelder fra dags dato til 1. juli 2019. Fylkesmannen gir tillatelse på nærmere vilkår.**

**Fylkesmannen varsler gebyr på kr 16 400,- for behandling av søknaden.**

**Vedtaket kan påklages av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse, jf. forvaltningsloven § 28. Frist for å klage er tre uker etter vedtak om tillatelse ble mottatt.**

---

Fylkesmannen i Oslo og Viken viser til søknad datert 7. januar 2019, der det søkes om midlertidig tillatelse til snømottak for Drammen.

### Bakgrunn

Drammen kommune har tidligere dumpet overskuddssnø til Drammenselva ved Holmennokken. Dette er blitt gjort på bakgrunn av undersøkelser utført av NIVA i 2013 (*Dumping av trafikkforurenset snø fra Drammen sentrum ved Holmennokken. Konsekvenser for vann- og sedimentkvalitet i Drammenselva og Drammensfjorden*). Undersøkelsene viste at dumpingene førte til forhøyede konsentrasjoner av metaller og organiske miljøgifter, samt sedimentasjonstilvekst, men ga marginale effekter på vann- og sedimentkvalitet i elva. Dumpingen ble ansett som forsvarlig ut ifra den forurensningsmessige vurdering.

Økt fokus på marin forsøpling og mikroplast fra Klima- og miljødepartementet har medført strengere krav til håndtering av overskuddssnø. Snø skal håndteres som forurenset materiale og smeltevannet skal slippes ut i henhold til tillatelse etter forurensningsloven § 11.



Drammen kommune planlegger å etablere et midlertidig snødeponi på Berskaug, på Åssiden i Drammen. Deponiet skal benyttes i perioden 1. januar 2019 til 1. juli 2019. Deponiet vil være et midlertidig deponi for vinteren 2019.

### Høring

Overskuddssnø kan skape problemer i sentrumsområder og på trafikkerte veier. Samfunnsnyttene av anlegget er stor med tanke på sikkerhet ved veier og parkeringsplasser. I tillegg legges det vekt på å bedre eller opprettholde tilstandsklassen i Drammenselva, da Drammen kommune har stanset dumping av overskuddssnø til Drammenselva. Drammen kommune arbeider videre med å etablere et fast deponi for overskuddssnø, som skal stå klart vinteren 2019/2020.

På bakgrunn av dette har Fylkesmannen akseptert en forsert saksbehandling av søknad om midlertidig tillatelse. Høringen i saken vil foregå som en etterkunngjøring etter unntaksbestemmelsene i forurensningsforskriften § 36-9 andre ledd, bokstav a.

Dersom det skulle komme frem opplysninger etter etterkunngjøringen om at skaden eller ulempen med forurensningen blir vesentlig større eller annerledes enn ventet da tillatelsen ble gitt, kan Fylkesmannen oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen eller sette nye vilkår, jf. forurensningsloven § 18 pkt. 1.

### Fylkesmannens vurdering

#### Generelt

Snø omfattes i utgangspunktet ikke av avfallsdefinisjonen i forurensningsloven § 27, men snø fra sentrumsnære områder og trafikkerte veier kan inneholde både avfall og miljøgifter. Deponering og dumping av snø vil omfattes av forurensningsloven § 6, pkt. 1, og § 28.

Deponering av overskuddssnø fra veier og parkeringsplasser kan utgjøre et forurensningsproblem ved tipp- eller avrenningsstedet, samt være visuelt skjemmende. Regelmessig deponering av snø vil kunne medføre en fare for forurensning av ytre miljø. Fylkesmannen mener derfor tiltaket krever tillatelse etter forurensningsloven § 11.

Ved avgjørelse av om tillatelse skal gis og ved fastsetting av vilkårene, har Fylkesmannen lagt vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med de fordelene og ulempene som tiltaket for øvrig vil medføre. Det må foretas en helhetlig vurdering der både forurensningshensyn, generelle miljøhensyn og alminnelige samfunnsmessige hensyn tas med i betraktningen. Ved fastsetting av vilkårene har Fylkesmannen videre lagt vekt på hva som kan oppnås med best tilgjengelige teknikker.

Fylkesmannen vurderer også saken på bakgrunn av søknaden og generelle krav til utslipp. Vi understreker at all forurensning fra deponering i utgangspunktet er uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor de fastsatte grenseverdiene, plikter Drammen kommune å redusere utslippet så langt det er mulig uten urimelige kostnader. At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulemper eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

For å kunne følge opp vannforskriften § 4 om miljømål for overflatevann, som sier at «tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand», settes det stadig strengere krav til utslipp til vann. I tillegg til kravene i forurensningsregelverket og vannforskriften, skal alle saker som berører naturmangfoldet ifølge naturmangfoldloven § 7 vurderes etter prinsippene i §§ 8-12 i samme lov. Det skal fremgå i beslutningen hvordan disse prinsippene er vurdert og vektlagt i saken.



Brudd på tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79. Tillatelsen fritar ikke virksomheten fra plikten til å innhente nødvendige tillatelser etter andre lover, eller plikter til å overholde bestemmelser og påbud som gis med hjemmel i slike lover.

#### Vannforskriften

Vannforskriften gir føringer for norsk vannforvaltning. I følge vannforskriften § 4 skal tilstanden i en vannforekomst beskyttes mot forringelse. Med forringelse menes det at tilstandsklassen til vannforekomsten endres eller blir dårligere.

Smeltevann fra snødeponiet føres via det kommunale overvannsnett til de nærmeste resipientene, Kjøsterudbekken og Drammenselva. I Vann-Nett er Kjøsterudbekken (012-2351-R) registrert som liten, moderat kalkrik, klar (TOC 2-5) elv, med moderat økologisk tilstand. Kjemisk tilstand er god. Det er hovedsakelig fysiske endringer som bekkelukking, punktutslipp fra industri og diffus avrenning fra byer/tettsteder som gjør at Kjøsterudbekken ikke oppnår god økologisk tilstand.

Drammenselva (012-2399-R) er registrert som en svært stor, moderat, kalkrik, klar (TOC 2-5) elv, med en svært dårlig økologisk tilstand og god kjemisk tilstand. Det er hovedsakelig biologiske klassifiseringsdata, herunder tetthet av laks (parr) og påvirkning fra *Gyrodactylus salaris* som gjør at Drammenselva ikke oppnår god økologisk tilstand.

#### Naturmangfold

I følge naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8-12 i samme lov legges til grunn som retningslinjer for utøvelse av offentlig myndighet, og det skal fremgå av beslutningen hvordan disse prinsippene er vurdert og vektlagt i saken. Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologisk tilstand, samt effekten av påvirkninger. I følge Miljødirektoratets Naturbase (2019) vil ikke tiltaket berøre viktige naturtyper eller arter av nasjonal forvaltningsinteresse. Fylkesmannen vurderer at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at saker baseres på eksisterende og tilgjengelig data er oppfylt.

Fylkesmannen anser kunnskapsgrunnlaget som godt nok til å vurdere søknaden. På bakgrunn av tilgjengelig informasjon velger vi å legge mindre vekt på føre-var-prinsippet i naturmangfoldloven § 9. Forutsatt at driften utføres som planlagt vil det ikke forekomme vesentlig utslipp i forbindelse med deponiet. Fylkesmannen vurderer at det er liten risiko for alvorlig eller irreversible skader på naturmangfoldet. Fylkesmannen legger derfor mindre vekt på prinsippet om samlet belastning, jf. naturmangfoldloven § 10.

Vi minner om at det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å unngå og begrense skade på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 11. Tiltakshaver er også pliktig til å benytte miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, jf. naturmangfoldloven § 12.

#### Forurensningens omfang

Smeltevannet fra de to delområdene til snødeponiet dreneres til det kommunale overvannsnett. Ved delområdet Nord drenerer vannet til overvannskum med rist og ut i Drammenselva med utløp på 6 m dyp. Smeltevann fra delområdet Sør dreneres til 4 overvannskummer med rist på en rørkulvert som leder vannet i Kjøsterudbekken til en åpen kanal og videre til Drammenselva. Begge delområdene er avgrenset med jordvoller som forhindrer at overvannet renner ut fra området.

Overvannskummene i tiltaksområdet står i forbindelse med overvannsrør som leder vann fra områder med boliger, næringsbebyggelse, veier og naturområder på Åssiden. Drammen kommune



vurderer at den naturlige avrenningen fra de to delområdene vil være svært liten sammenlignet med total vannføring på overvannsnett. Bidraget fra snøsmeltingen fra deponiet vil ikke endre vesentlig på dette, og vil ikke kunne ha målbar innvirkning på vannkvaliteten i avløpene til Drammenselva. Drammen kommune planlegger å etablere renseløsning ved overvannskummene i form av filter i tillegg til lokale sandfang. Filterløsningen skal filtrere det meste av partikler i snøen og vil holde tilbake makro- og delvis mikroplast fra smeltevannet. Drammen kommune planlegger å gjennomføre prøvetaking av utslippsvannet fra snødeponiet for å forbedre kunnskapen om forurensninger i snøen. Fylkesmannen forutsetter at det tas representative prøver i henhold til et overvåkingsprogram.

Ved fastsetting av vilkår har Fylkesmannen lagt vekt på de best tilgjengelige driftsmetoder og teknikker. De beste driftsmetoder vil i dette tilfelle hovedsakelig innebære å hindre miljøskadelige utslipp til luft og vann, herunder støy, avfall og annen forurensning som fanges opp av filterløsning og sandfang. Drammen kommune forventer at utslippet fra snødeponiet etter renseløsning vil inneholde maksimalt 200 mg/l suspendert stoff og 4 mg/l olje. Vi mener grenseverdiene som er foreslått ikke vil gi skadelige utslipp, da Drammenselva har god fortyningseffekt. I tillegg vil utslippet bli ytterligere fortynt i overvannsnett.

Fylkesmannen mener det er viktig at pH på vannet som slippes ut ikke vil være til skade for organismer som lever i Drammenselva. Det er derfor satt et krav om at pH må være i intervallet 6,0 til 8,0.

Fylkesmannen mener det er svært viktig at kommunen påser at renseløsningen blir tilstrekkelig vedlikeholdt slik at mest mulig av forurensningen i smeltevannet fanges opp.

Utslipp av støy fra tiltaket har blitt vurdert etter grenseverdiene for bygg og anleggsvirksomhet i *Retningslinjer for behandling av støy* (T-1442/2012). Snødeponiet er midlertidig og det forventes å være aktivitet på anlegget i en periode på 3-6 måneder. Grenseverdier for dag og kveld skjerpes dermed med 3 dB, jf. tabell 5 i T-1442/2012. Dersom støy fra virksomheten inneholder tydelige innslag av impulslyd eller rentoner vil støygrensene skjerpes med 5 dB, jf. pkt 4.2.4 i T-1442/2012. Fylkesmannen forutsetter at driften av anlegget gjennomføres slik at utslipp av støy reduseres så langt dette er mulig.

Fylkesmannen er opptatt av at kommunen etablerer gode og miljøvennlige løsninger for snøhåndtering, herunder snødeponier som har rensetiltak som kan håndtere forurenset snø fra offentlige arealer. Fylkesmannen vurderer at den stedsspesifikke risikoanalysen i søknaden redegjør for virksomhetens påvirkning til ytre miljø på en tilstrekkelig måte. Valgt renseløsning vil begrense utslippet, og Fylkesmannen anser at fastsatte vilkår vil sikre at nærmiljøet ikke vil forringes.

#### Forhold til plan og samfunnsmessige hensyn

Det er en forutsetning for tillatelse fra Fylkesmannen at det omsøkte tiltaket er i overensstemmelse med endelige planer etter plan- og bygningsloven. Dersom tiltaket er i strid med endelig planer skal forurensningsmyndigheten bare gi tillatelse etter forurensningsloven med samtykke fra planmyndigheten, jf. forurensningsforskriften 11, 4. ledd.

Fylkesmannen har pr. dags dato ikke mottatt dokumentasjon som viser at tiltaket er i henhold til endelige planer etter plan- og bygningsloven, eller mottatt et samtykke fra kommunens planmyndighet til tiltaket.



Fylkesmannen legger stor vekt på at tiltaket er av samfunnsmessig betydning. Anlegget skal ta imot overskuddssnø fra Drammen og samfunnsnyttene av anlegget er stor med tanke på sikkerhet på veier og parkeringer. Fylkesmannen finner det også positivt at Drammen kommune arbeider med å etablere et fast deponi for mottak av overskuddssnø fra Drammen sentrum, da dumpingen fra Holmennokken til Drammenselva er stanset.

### **Konklusjon**

Fylkesmannen gir Drammen kommune midlertidig tillatelse til utslipp i sammenheng med snødeponi på Berskaug, Åssiden i Drammen. Vi mener de planlagte tiltakene begrenser risikoen for alvorlig eller irreversibel skade på miljøet og naturmangfoldet på en tilstrekkelig måte. Vi legger vekt på at tiltaket har stor samfunnsmessig betydning.

Fylkesmannen forutsetter at virksomheten drives i samsvar med vilkårene i utslippstillatelsen og i forurensningsloven for øvrig. Virksomhetens internkontroll, drift av anlegget og målinger av utslipp kan bli fulgt opp med tilsyn fra Fylkesmannen.

### **Vedtak om tillatelse**

1. Fylkesmannen i Oslo og Viken gir Drammen kommune tillatelse til utslipp i forbindelse med etablering av snødeponi på Berskaug, Åssiden i Drammen.
2. Fylkesmannen fastsetter nærmere vilkår for tillatelsen. Vi viser til vedlagt tillatelse.
3. Tillatelsen gis med forbehold om at tiltaket /snødeponeringen er i samsvar med endelige planer etter plan- og bygningsloven, eller at kommunens planmyndighet samtykker til tiltaket.

Hjemmel for vedtaket er forurensningsloven § 11, jf. § 16.

### **Varsel av vedtak om gebyr**

Fylkesmannen er pålagt å kreve inn gebyr for saksbehandlingen på forurensningsområdet. Vi varsler derfor følgende vedtak:

Virksomheten skal betale et gebyr på kr 16 400 for saksbehandling av søknaden. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Fylkesmannen forhåndsvarsler vedtaket etter lov 10.2.1967 om behandling i forvaltningssaker § 16. Dersom virksomheten mener at vi forhåndsvarsler vedtaket ved feil grunnlag, eller at det er flere opplysninger som skal legges til grunn før vi fatter vedtaket, ber vi om at melding sendes til Fylkesmannen. Fristen for å gi uttalelse til det varslede vedtaket er 14 dager fra varselet ble mottatt. Dersom det ikke har kommet nye opplysninger til saken innen fristen vil vi fatte vedtaket.

### **Klagegang**

Vedtaket om tillatelse kan av sakens parter og andre med rettslig klageinteresse påklages til Miljødirektoratet, innen tre uker fra det tidspunkt underretning om vedtaket er kommet frem, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29.

En eventuell klage skal fremsettes for Fylkesmannen i Oslo og Viken. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes, jf. forvaltningsloven § 32.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal



gjennomføres før klagefristen er ute, eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

### **Kunngjøring**

Fylkesmannen vil etterkunngjøre vedtaket i Drammens Tidende og på Fylkesmannens nettside [www.fylkesmannen.no/ov](http://www.fylkesmannen.no/ov). Virksomheten skal betale kostnaden for kunngjøringen i avisen, jf. forurensningsforskriften § 36-18.

Med hilsen

Hilde Sundt Skålevåg  
seksjonssjef

Jonas Dahl Torp  
rådgiver

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Kopi til:  
Multiconsult Norge AS - Steinar Sæland  
Drammen kommune - Andreas Rieber  
Borgnes