



Hvaler kommune
Storveien 32
1680 SKJÆRHALDEN

Saksbehandler, innvalgstelefon
Torbjørn Raugstad, 32 26 68 10

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til mudring i sjø ved Herføl Brygge i Hvaler kommune

Statsforvalteren i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden fra Hvaler kommune, og gir tillatelse til mudring i sjø ved Herføl brygge i Hvaler kommune.

Tillatelse med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Statsforvalteren fatter vedtak om gebyr på kr. 33 800,- for behandling av søknaden.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker.

Statsforvalteren i Oslo og Viken viser til søknad mottatt 12. april 2021 fra COWI AS på vegne av Hvaler kommune, der det søkes om tillatelse til mudring i sjø ved Herføl brygge (gbnr. 30/20), i Hvaler kommune.

Sammendrag av søknad

Hvaler kommune ønsker å styrke vannforsyningen til Herføl. I forbindelse med dette er det planlagt å legge ny vannledning fra Skjærhalden sør for Børholmen til Herføl brygge. Vannledningen legges fra et tilkoblingspunkt i sjøen like sør for Børholmen ved Skjærhalden, og kobles til eksisterende ledning på land på Herføl Brygge. Ledningen skal hovedsakelig ligge direkte på sjøbunnen, men det vil være behov for nedgraving ved ilandføring på Herføl. Hvaler kommune søker derfor om tillatelse til mudring etter forurensningsloven. Det var i utgangspunktet planlagt å mudre inntil 1 250 m³ sjøbunn innenfor 500 m² ved Herføl brygge, men omfanget av arbeidene ble endret til 500 m³ etter nærmere prosjektering. Arbeidene skal gjennomføres med gravemaskin fra både land og fartøy. Tiltaket ønskes utført så snart som mulig.



Det har blitt gjennomført sedimentundersøkelser i tiltaksområdet, som avdekket at sjøbunnen er forurenset med kobber, sink, TBT og enkelte PAH-forbindelser. Det legges derfor opp til å avgrense tiltaksområdet med siltgardin for å hindre spredning av forurensning i forbindelse med mudring. Sedimentet i tiltaksområdet består hovedsakelig av sand med innslag av noe silt. Overskuddsmasser fra mudrearbeidene skal leveres til godkjent mottak. Ledningen skal dekkes til med masser etter legging. Dersom det påvises at dypereliggende masser er frie for forurensning, legges det opp til at disse kan plasseres tilbake i grøfta for å dekke over ledningen. Mudrearbeidene skal gjennomføres innenfor et bløtbunnsområde som i henhold til Miljødirektoratets Naturbase er beskrevet som svært viktig for biologisk mangfold. Bløtbunnsområdet strekker seg over et område på 500 000 m² og består i all hovedsak av strandflater med bløtt mudder. Det har vært småbåthavn og marinaktivitet i flere tiår ved Herføl brygge, og tiltaksområdet er tydelig preget av dette. Historiske flybilder viser at det har vært mudret i området tidligere.

Høring

Søknaden fra Hvaler kommune har vært på høring i tidsrommet 21. april 2021 til 19. mai 2021, og ble kunngjort på Statsforvalteren sin nettside, jf. forurensningsforskriften § 36-8. Søknaden ble også forhåndsvarslet sakens parter (jf. § 36-6), og andre enn sakens parter som vedtaket kan angå (jf. § 36-7).

Det kom 4 innspill fra høringen. Høringsinnspillene var fra Norsk Maritimt Museum, Viken fylkeskommune, Kystverket og Fiskeridirektoratet.

Nedenfor gjengis en oppsummering av høringsinnspillene med tilhørende svar fra COWI AS.

Norsk Maritimt Museum hadde ingen innvendinger til tiltaket.

COWI AS hadde ingen kommentarer til høringsinnspillet fra Norsk Maritimt Museum.

Viken fylkeskommune har vurdert at samfunnsnyttene av tiltaket er høye og at naturverdiene i området i liten grad vil bli berørt av tiltaket. De mener at det kan gis tillatelse til mudring, forutsatt at avbøtende tiltak gjennomføres som beskrevet i søknaden.

COWI AS svarer overfor Viken fylkeskommune at avbøtende tiltak gjennomføres som beskrevet i søknaden.

Kystverket gjør oppmerksom på at mudring og dumping av masser er søknadspliktig etter havne- og farvannsloven § 14. Ettersom vannledningen krysser bileden Lauersvelgen, farledsnr. 2006, er det Kystverket som skal behandle en eventuell søknad om utlegging av vannledning, inkludert mudring, etter havne- og farvannsloven.

COWI AS skriver at saken vil bli forelagt Kystverket i egen sak. Videre skriver de at søknad iht. havne- og farvannsloven håndteres som egen sak sammen med i byggesaken iht. plan og bygningsloven.

Fiskeridirektoratet vurderer all mudring som lite ønskelig i forholdet til grunne bløtbunnsområder og deres betydning sett i en større økologisk sammenheng. De påpeker at dersom det blir gitt tillatelse til mudring må tiltaket vurderes mht. størrelse og gjennomføres på en så skånsom måte som mulig, slik at omliggende marint miljø i så liten grad som mulig påvirkes. Kontaminerte muddermasser må leveres til godkjent deponi på land. Mudring må eventuelt foregå i perioden september - januar av hensyn til det marine naturmiljøet.



Det omsøkte tiltaket vil ikke komme i konflikt med øvrige fiskeriinteresser i området.

COWI AS svarer overfor Fiskeridirektoratet at mudringen skal gjennomføres så skånsomt som mulig, og som beskrevet i søknaden. Forurensede masser skal deponeres på land. Videre skriver *COWI AS* at det er gjennomført nye vurderinger av behovet for størrelsen på grøfta, og at søknaden endres til å gjelde 500 m³ faste sedimenter.

Lovgrunnlag og myndighet

Det aktuelle tiltaket krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven § 11, jf. § 16. Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for arbeider som kan medføre forurensning i sjø, jf. rundskriv T-3/12.

Forurensningsforskriften § 22-3 fastsetter et generelt forbud mot mudring, dumping og utfylling fra sjøgående fartøy. Etter søknad kan det imidlertid gis tillatelse til slike aktiviteter i medhold av § 22-6. Mudring fra land faller ikke inn under forurensningsforskriften kapittel 22, men kan kreve en tillatelse etter forurensningsloven § 11 dersom tiltaket medfører fare for forurensning. Statsforvalteren er av den oppfatning at omsøkt tiltak medfører fare for forurensning og krever tillatelse etter forurensningsloven.

Statsforvalterens vurdering

Generelt

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkårene etter forurensningsloven § 16, legges det vekt på de forurensningsmessige ulempe ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket vil medføre, jf. forurensningsloven § 11-5. Dette innebærer at det foretas en helhetlig vurdering der både forurensningshensyn, generelle miljöhensyn og alminnelige samfunnsmessige hensyn tas med i betraktningen. Ved fastsetting av vilkår har Statsforvalteren lagt vekt på hva som kan oppnås med de best tilgjengelige teknikker.

Statsforvalteren vurderer også saken på bakgrunn av søknaden, høringsuttalelsene og generelle krav til utslipp. Selv om forurensningen holdes innenfor fastsatte vilkår, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp og påvirkning på miljøet så langt det er rimelig uten urimelige kostnader. At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

For å følge opp vannforskriftens §§ 4 og 12 om miljømål for overflatevann, som sier at «*tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand*», settes det stadig strengere krav til utslipp til sjø og vassdrag. I tillegg til kravene i forurensningsregelverket og vannforskriftens § 4, skal alle saker som berører naturmangfold ifølge naturmangfoldloven § 7 vurderes etter prinsippene i §§ 8-12 i samme lov. Det skal fremgå i beslutningen hvordan disse prinsippene er vurdert og vektlagt i saken.

Det er virkningene av den omsøkte tiltaket på det aktuelle stedet som er vurdert. Dersom tiltakshaver senere ønsker å gjennomføre tiltaket på en annen måte enn beskrevet i søknaden må det søkes på nytt.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfold skal så



langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse, økologisk tilstand og effekten av eventuelle påvirkninger.

I Miljødirektoratets Naturbase (2021) ligger Herføl brygge i et bløtbunnsområde i strandsonen, med tilgrensning til et strandeng- og strandsumpområde. Bløtbunnsområder er en viktig naturtype med rikt artsmangfold av marine dyr som lever nedgravd i sedimentene. I tillegg fungerer bløtbunnsområder som beiteområde for fugl og fisk. Strandeng og strandsummer er områder på løs bunn i fjæresonen. I slike områder er strømforholdene ofte såpass rolige at finmateriale ikke vaskes bort. Fuktig finmateriale pakkes tett sammen og danner fin grobunn for plante- og dyreliv. Ifølge Artsdatabanken er det registrert to arter av karplanter i tiltaksområdet, særlig strandarve og strandkryp. Begge artene er livskraftige. Det er også registrert jordbærkløver i nærheten av Herføl brygge. Denne arten står oppført som sårbar på den norske Rødlista (2015).

COWI har detaljkartlagt hele traséen i sjøen for å finne den best egnete traséen med hensyn til bunnforholdene. Statsforvalteren mener at søker har valgt en ledningstrasé som i minst mulig grad vil påvirke viktige naturverdier. Det omsøkte tiltaket har også et begrenset omfang og varighet. Vi vurderer derfor at så lenge tiltaket gjennomføres i tråd med vilkårene i tillatelsen, vil det ikke medføre nevneverdig skade på naturmiljøet i området. Av hensyn til rekreasjon, friluftsliv og marine naturverdier stiller Statsforvalteren krav om at mudring kun skal skje i perioden 1. september – 31. januar, etter anbefalinger fra Fiskeridirektoratet.

Statsforvalteren er i utgangspunktet restriktiv på å gi tillatelser til fysiske inngrep i naturtyper, som for eksempel i bløtbunnsområder. I henhold til Helhetlig plan for Oslofjorden, skal inngrep i viktige naturtyper i sjø unngås. Dette er imidlertid et svært samfunnsnyttig tiltak, og tiltaket skal gjennomføres i et område med stor daglig aktivitet. Vi legger også vekt på at omfanget av tiltaket har blitt redusert, samt at trasé for ledningen er planlagt slik at den ikke skal medføre vesentlige ulemper for naturverdier i området. Statsforvalteren vurderer at det er akseptabelt å gi tillatelse med vilkår.

På bakgrunn av kunnskapsgrunnlaget og føre-var-prinsippet i naturmangfoldloven § 9, vurderer Statsforvalteren at vi har tilstrekkelig kunnskap om de mulige effektene av tiltaket til å beslutte om tillatelse skal gis. Av den grunn er det vårt syn at føre-var prinsippet ikke har nevneverdig relevans som retningslinje i denne saken.

Vi mener det er viktig å fokusere på at alle tiltak i sjø og vassdrag er med på å øke den samlede belastningen på en resipient og på det biologiske mangfoldet. Ved fastsetting av vilkår har derfor Statsforvalteren lagt vekt på prinsippet om samlet belastning, jf. naturmangfoldloven § 10.

Vi minner om at det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å unngå og begrense skade på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 11. Tiltakshaver plikter også å benytte miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder slik at en unngår eller begrenser skadevirkninger på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 12.

Vanntype og økologisk tilstand

I vannforvaltningsdatabasen Vann-Nett ligger Herføl brygge i vannforekomsten *Singlefjorden* (0101010301-C). *Singlefjorden* er karakterisert som kystvann med «moderat» økologisk tilstand. På grunn av større mengder planteplankton, dårlig diktedyp, og høyere verdier av fosfor og nitrogenforbindelser oppnår ikke *Singlefjorden* «god» økologisk tilstand. Den kjemiske tilstanden i



vannforekomsten er registrert som «dårlig» på grunn av påvisning av miljøgifter som oktylfenol og kvikksølv i biota. Vannforekomsten er noe påvirket av diffuse avrenninger fra dyrket mark, punktutslipp fra renseanlegg og forsøpling.

Vannforskriften § 4 sier at *«tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand»*. I henhold til § 12 kan ny aktivitet eller nye inngrep i en vannforekomst gjennomføres selv om dette medfører at miljømålene i § 4 - § 6 ikke nås eller at tilstanden forringes, dersom dette skyldes; nye endringer i de fysiske egenskapene til en overflatevannforekomst eller endret nivå i en grunnvannforekomst, eller ny bærekraftig aktivitet som medfører forringelse i miljøtilstanden i en vannforekomst fra svært god tilstand til god tilstand.

Statsforvalteren vurderer at tiltaket som omsøkt med fastsatte vilkår ikke vil medføre en varig «forringelse» av vannforekomsten. Statsforvalteren er derfor av den oppfatning at vannforskriften § 12 ikke kommer til anvendelse.

Forurensningens omfang

Fysiske tiltak i sjø i form av mudring påvirker vannmiljøet. En konsekvens av slike tiltak kan være at sediment virvles opp og at omkringliggende områder nedslammes. Mudring i forurenset sediment kan i tillegg medføre spredning av tungmetaller og organiske miljøgifter.

Det har blitt gjennomført sedimentundersøkelser i tiltaksområdet. Undersøkelsene viste at sedimentet i tiltaksområdet er forurenset med kobber, sink, TBT og enkelte PAH-forbindelser.

Ettersom det er påvist at sedimentet i tiltaksområdet er forurenset, mener Statsforvalteren det er viktig at tiltakshaver gjennomfører avbøtende tiltak for å hindre partikkelspredning til vannmiljøet. Det skal etableres partikkelsperre for å holde partikler tilbake under mudrearbeidene.

For å overvåke partikkelspredningen skal det gjennomføres turbiditetsmålinger under hele anleggsperioden. Turbiditeten skal måles ved en stasjon som er direkte påvirket av mudrearbeidene og ved en referansestasjon som ikke er påvirket av arbeidene. Hvis turbiditeten overstiger 10 NTU over referansenivået i 20 minutter, må arbeidene stanses til turbiditeten har gått ned under grenseverdien. Det tillates ikke mudring dersom turbiditetsmålerne er ute av drift.

Oppgravde masser fra sjø er å anse som et næringsavfall, jf. forurensningsloven § 27 a andre ledd. Det følger av forurensningsloven § 32 at næringsavfall skal bringes til lovlig avfallsanlegg eller gjennomgå gjenvinning, slik at det enten opphører å være avfall eller på annen måte kommer til nytte ved å erstatte materialer som ellers ville blitt brukt. Dersom massene kan dokumenteres å tilfredsstillende tilstandsklasse I-II, jf. Miljødirektoratets veileder *grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota (M-608/2016)*, kan de nyttiggjøres til å tildekke rørene. Alle rør skal dekkes til med stedege masser. Massene skal tilfredsstillende tilstandsklasse I-II. Tiltakshaver plikter å dokumentere hvor alle avfallsfraksjoner og overskuddsmasser er levert, og at masser som er karakterisert som farlig avfall blir deklart gjennom [avfallsdeklarerings](#).

Samfunnsmessige forhold

Det omsøkte prosjektet innebærer utbygging av samfunnsmessig viktig infrastruktur, for å sikre en trygg og god forsyning av kommunalt drikkevann for Herføl, Søndre Sandøy og Nordre Sandøy. Tiltaket vil bidra til at kommunen kan opprettholde en forsvarlig kommunal regulering av



vanntilførselen i henhold til tekniske normer. Statsforvalteren vurderer at det omsøkte tiltaket vil ha stor samfunnsnytte.

Det vil kunne forekomme støy i forbindelse med arbeidene, men dette er midlertidig og vil opphøre når arbeidene er ferdig. Tiltaket vil heller ikke påvirke friluftsliv, sjøtrafikk eller bading, da de populære utfartsområdene for småbåtfolk og badeturister er på andre siden av Herføl. På bakgrunn av dette vurderer Statsforvalteren at samfunnsnyttene av tiltaket veier tyngre enn de miljømessige ulempene.

Forhold til plan

Hvaler kommune mottok den 12. januar 2022 godkjent dispensasjon og byggetillatelse fra Hvaler kommune. Dispensasjonen inneholder vilkår for gjennomføring av tiltaket. Vi forutsetter at Hvaler kommune gjennomfører arbeidene i tråd med vilkårene i dispensasjonen.

Konklusjon

Vi har vurdert søknaden og lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Vi vurderer at det omsøkte tiltaket vil ha stor samfunnsnytte, samtidig som ulempene for naturmiljøet og for samfunnet ellers vil være begrenset. Statsforvalteren gir på bakgrunn av dette tillatelse til Hvaler kommune til mudring i sjø ved Herføl brygge i Hvaler kommune. Det forutsettes at tiltaket gjennomføres i samsvar med vilkårene i tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren gir Hvaler kommune tillatelse til mudring i sjø ved Herføl brygge i Hvaler kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16.

Statsforvalteren har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Vedtak om gebyr

Statsforvalteren viser til varsel om gebyr datert 25. mai 2021. Det ble varslet sats 6 som i 2021 utgjorde kr. 33 800,- for behandling av søknaden.



På bakgrunn av medgått ressursbruk vedtar Statsforvalteren at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 6 kommer til anvendelse i denne saken. Hvaler kommune skal derfor betale kr. 33 800,- for Statsforvalterens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Med hilsen

Hilde Sundt Skålevåg
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Torbjørn Raugstad
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:



1 Tillatelse etter forurensningsloven til mudring i sjø ved Herføl Brygge i Hvaler kommune

Kopi til:

NORSK MARITIM T MUSEUM	Postboks 720 Skøyen	0214	OSLO
KYSTVER KET	Postboks 1502	6025	ÅLESUND
FISKERIDI REKTORA TET COWI AS	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
VIKEN FYLKESK OMMUN E	Postboks 220	1702	SARPSBORG



Tillatelse etter forurensningsloven til mudring i sjø ved Herføl brygge i Hvaler kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av lov av 13. mars 1981 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11 jf. § 16, og i medhold av forskrift 1. juli 2004 om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften), kapittel 22. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger fremkommet i søknad og under saksbehandlingen.

Hvis tiltakshaver ønsker å foreta endringer i driftsforhold som kan ha betydning for forurensningen fra virksomheten og som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt eller sist endret, må tiltakshaver i god tid på forhånd søke om endring av tillatelsen. Tiltakshaver bør først kontakte forurensningsmyndigheten for å avklare behovet for slik endring.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er trådt i kraft, skal bedriften sende en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at forurensningsmyndigheten kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Det forutsettes at Hvaler kommune gjennomfører arbeidene i tråd med dispensasjonen fra Hvaler kommune.

Tillatelsen gjelder fra dags dato og frem til arbeidene er ferdigstilt (med forbud i perioden 01.02-31.08).

Bedriftsdata:

Tiltakshaver: Hvaler kommune
Tiltakshavers adresse: Storveien 32, 1680 Skjærhalden
Org. Nummer: 974637200
Tiltaksområde: Herføl brygge (gbnr. 30/20) Hvaler kommune
NACE-kode og bransje: 84.130 - Offentlig administrasjon tilknyttet næringsvirksomhet og arbeidsmarked

Forurensningsmyndighetens referanser

Tillatelsesnummer: 2021.0448.T		
Tillatelse første gang gitt: 24.01.2022	Tillatelse sist revidert i medhold av fl § 18 tredje ledd:	Tillatelse sist endret:
Hilde Sundt Skålevåg seksjonssjef		Torbjørn Raugstad rådgiver

Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	saksbeh. og saksnr.	Beskrivelse av endring

Innholdsfortegnelse

1	Tillatelsens ramme	3
2	Generelle vilkår	3
2.1	Gjennomføring av tiltak	3
2.2	Sikring av tiltaksområdet	3
2.3	Varsling av tiltaksgjennomføring	3
2.4	Ansvar for overholdelse av vilkår i tillatelsen	3
2.5	Utslippsbegrensninger	3
2.6	Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig	4
2.7	Endring av vilkår	4
2.8	Plikt til forebyggende vedlikehold	4
2.9	Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare	4
2.10	Internkontroll	4
2.11	Hensyn til friluftsliv og naturmiljø	5
2.12	Tilsyn	5
3	Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning	5
3.1	Miljørisikoanalyse	5
3.2	Forebyggende tiltak	5
3.3	Avvikshåndtering	5
3.4	Etablering av beredskap	6
3.5	Varsling av akutt forurensning	6
4	Mudring i sjø	6
4.1	Gjennomføring av mudring	6
4.2	Håndtering av mudrede masser	7
5	Kontroll og overvåking	7
5.1	Kontroll- og overvåkingsprogram	7
5.2	Overvåking	7
5.3	Sedimentprøvetaking	8
5.4	Kvalitetssikring av målingene	8

6	Støy	8
7	Rapportering.....	8

1 Tillatelsens ramme

Tillatelsen gis i forbindelse med mudring i sjø ved Herføl brygge i Hvaler kommune.

Tillatelsen omfatter mudring av inntil 500 m³ sjøbunn innenfor et areal på 500 m², med maksimal mudringsdybde på 3 meter.

Av hensyn til fisk, friluftsliv og rekreasjon tillates det kun at arbeider i sjø foregår i perioden 1. september – 31. januar.

Hvaler kommune (heretter kalt tiltakshaver) er ansvarlig for at vilkår i tillatelsen overholdes.

2 Generelle vilkår

2.1 Gjennomføring av tiltak

Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknad datert 12.04.2021 dersom ikke annet fremgår av tillatelsen, andre vedtak eller på annen måte er avklart med Statsforvalteren. Vesentlige endringer i forutsetningene i forhold til det som er oppgitt i søknaden tas opp med Statsforvalteren i god tid før endringene vil bli gjort gjeldende.

2.2 Sikring av tiltaksområdet

De deler av tiltaksområdet hvor det aktivt utføres arbeid på land, skal holdes avsperrert og ikke være tilgjengelig for allmennheten.

2.3 Varsling av tiltaksgjennomføring

Tiltakshaver skal varsle Statsforvalteren senest 1 uke før tiltaket settes i gang og når tiltaket er avsluttet.

2.4 Ansvar for overholdelse av vilkår i tillatelsen

Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre tiltakene om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.

2.5 Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsens pkt. 3 til 7. Utslipp som ikke er

uttrykkelig regulert på denne måten, er også omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp er fremkommet i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte miljøgifter oppført i vedlegg 1. Utslipp av slike komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår gjennom uttrykkelig regulering i vilkårenes pkt. 3 til 7.

2.6 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra arbeidene, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter virksomheten å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også utslipp av komponenter det ikke gjennom vilkår i pkt. 3 flg. uttrykkelig er satt grenser for.

2.7 Endring av vilkår

Statsforvalteren kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig kalle tillatelsen tilbake, dersom vilkår gitt etter forurensningsloven § 18 er til stede. Statsforvalteren har på samme grunnlag rett til, på ethvert tidspunkt, å stoppe arbeidene.

2.8 Plikt til forebyggende vedlikehold

Tiltakshaver skal sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal kunne dokumenteres.

2.9 Tiltakspunkt ved økt forurensningsfare

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, plikter tiltakshaver så langt det er mulig uten urimelige kostnader å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Tiltakshaver skal så snart som mulig informere forurensningsmyndigheten om forhold som kan føre til vesentlig økt forurensning eller forurensningsfare. Akutt forurensning skal varsles, jf. punkt 3.4.

2.10 Internkontroll

Tiltakshaver plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til gjeldende forskrift om dette¹. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at utøvende entreprenør overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Tiltakshaver plikter å holde internkontrollen oppdatert.

¹ Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996 nr. 1127

Tiltakshaver plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold. Plikt til å gjennomføre risikoanalyse med hensyn til akutt forurensning følger av vilkår 3.1.

2.11 Hensyn til friluftsliv og naturmiljø

Ved gjennomføring av tiltaket må tiltakshaver tilpasse arbeidet og ta hensyn til friluftsliv og naturmiljø i området.

2.12 Tilsyn

Virksomheten plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

3 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

3.1 Miljørisikoanalyse

Tiltakshaver skal gjennomføre en miljørisikoanalyse, og vurdere resultatene i forhold til akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved tiltaket som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader inne på virksomhetens område eller utenfor. Ved modifikasjoner og endrede produksjonsforhold skal miljørisikoanalysen oppdateres.

Tiltakshaver skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

3.2 Forebyggende tiltak

På basis av miljørisikoanalysen skal tiltakshaver iverksette risikoreducerende tiltak. Både sannsynlighetsreducerende og konsekvensreducerende tiltak skal vurderes. Tiltakshaver skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

3.3 Avvikshåndtering

Avvik (brudd på forurensningsregelverket) som er av en viss alvorlighet og/eller som er stadig gjentagende, skal avvikshåndteres i samsvar med bestemmelsene i internkontrollforskriften § 5 2. ledd punkt 7. Dette inkluderer årsakene til at avvikene har skjedd, vurderinger og iverksetting av strakstiltak for å rette avvikene, og vurderinger og iverksetting av avbøtende tiltak for å hindre at lignende avvik skal skje på nytt. Avvikshåndteringen skal dokumenteres skriftlig.

3.4 Etablering av beredskap

Tiltakshaver skal på bakgrunn av miljørisikoanalysen og de iverksatte risikoreducerende tiltakene etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som tiltaket til enhver tid representerer.

3.5 Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til gjeldende forskrift². Tiltakshaver skal også så snart som mulig underrette Statsforvalteren i slike tilfeller. Kystverket er rette myndighet for akutt forurensning, og skal kontaktes på følgende telefonnummer: 33 03 48 00, eller e-post: vakt@kystverket.no.

4 Mudring i sjø

4.1 Gjennomføring av mudring

Opptak av masser skal gjøres på en måte som minimerer spredning av forurensning, og skal gjennomføres så skånsomt som mulig med de beste tilgjengelige teknikker (BAT). Det skal velges en mudreteknologi som gir lite spredning av sedimenter, og som er optimal med hensyn til vanninnhold for videre håndtering av massene. Teknologien skal vurderes ut fra sedimentenes beskaffenhet og videre håndtering, og skal også vurderes underveis i arbeidet. Kriterier for bytte av teknologi skal beskrives i internkontrollen.

Mudring skal gjennomføres mest mulig skånsomt under rolige strøm- og vindforhold for å begrense spredningen av partikler i mest mulig grad. Mudring skal ikke foregå i perioden mellom 1. februar og 31. august. Det tillates ikke sprengingsarbeider.

For å hindre spredning av partikler skal det etableres en avskjærende partikkelsperre i ytterkant av tiltaksområdet. Partikkelsperren må dekke hele vannsøylen, og ved avslutning av tiltaket må partikkelsperren fjernes på en måte som hindrer spredning av partikler.

Ved mudrearbeider skal det gjennomføres turbiditetsmålinger under hele anleggsperioden. Det tillates ikke mudring dersom turbiditetsmålere er ute av drift.

Etter gjennomført mudring må alle rør dekkes til med stedegne masser som tilsvarer tilstandsklasse I-II, jf. Miljødirektoratets veileder *grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota (M-608/2016)*.

Dersom det påtreffes avfall skal dette sorteres fra og leveres godkjent avfallsmottak.

² Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992, nr. 1269

Mengder og tidspunkt for opptak av masser samt mudringsdybde og mudringssted skal loggføres og rapporteres, jf. vilkår i punkt 7. Oversikten skal være tilgjengelig for forurensningsmyndigheten.

Dersom det oppstår avvik under arbeidene må dette journalføres og rapporteres i henhold til vilkår i punkt 7. Det må fremgå tydelig hvilke avbøtende tiltak som har blitt iverksatt.

4.2 Håndtering av mudrede masser

Eventuell avvanning av mudrede masser må foregå slik at partikler ikke spres. Mudrede masser må oppbevares i tette oppsamlingsarrangement til massene er blitt karakterisert. Transport og håndtering av masser skal gjøres slik at det blir minimal spredning av forurensning. Eventuelt søl skal loggføres og rapporteres i henhold til vilkår i punkt 7.

Det tillates ikke å deponere/dumpe mudrede masser i sjø. Mudrede masser skal leveres til godkjent mottak med tillatelse etter forurensningsloven, eller nyttiggjøres, jf. forurensningsloven § 32. Masser som kan dokumenteres å tilfredsstille kravene til klasse I og II jf. Miljødirektoratets veileder *grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota (M-608/2016)*, kan benyttes til å tildekke rør.

5 Kontroll og overvåking

5.1 Kontroll- og overvåkingsprogram

Det skal gjennomføres kontroll og overvåking av arbeidene i sjø i henhold til et kontroll- og overvåkingsprogram. Kontroll- og overvåkingsprogrammet skal inngå internkontrollen.

5.2 Overvåking

Tiltakshaver skal ha en tilstrekkelig turbiditetsovervåking til å avdekke eventuell spredning av forurensning i forbindelse med gjennomføring av tiltaket.

Under anleggsperioden skal det kontinuerlig tas prøver/målinger av:

- Turbiditet i minst en referansestasjon som ikke er påvirket av arbeidene.
- Turbiditet i minst en målestasjon som er påvirket av anleggsarbeidene og som maksimum ligger 100 meter fra tiltaksområdet

Måleprogram for turbiditet skal inngå i kontroll- og overvåkingsprogrammet.

Hvis turbiditeten overstiger 10 NTU over referansenivået i 20 minutter må tiltaket stanses til turbiditeten har gått ned under grenseverdien og problemene som førte til spredningen er løst. Ved teknisk stopp i turbiditetsmåler må arbeidet stanses.

5.3 Kvalitetssikring av målingene

All prøvetaking, behandling og analyse skal utføres etter Norsk Standard (NS). Dersom NS ikke finnes, kan annen, utenlandsk/internasjonalt standard benyttes. Laboratorier/tjenester med relevant akkreditering skal benyttes der dette er mulig.

6 Støy

Tiltakshavers bidrag til utendørs støy skal være i tråd med *Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging* (T-1442/2021), eller eventuelle bestemmelser i reguleringsplan.

7 Rapportering

Det skal føres logg over resultater fra tiltaket og eventuelle uønskede hendelser og korrigerende tiltak.

Sluttrapport

En rapport fra arbeidet skal sendes Statsforvalteren senest 6 uker etter at tiltaket er avsluttet.

Rapporten skal inneholde:

- Beskrivelse av tiltaket og utført arbeid.
- Beskrivelse av uønskede hendelser som har oppstått under arbeidene, og hvilke avbøtende tiltak som har blitt iverksatt.
- Angivelse av mudret område (angitt på kart med koordinater), mudringsdybde, tidspunkt for mudring og mengde masse mudret.
- Beskrivelse av erfaring med utstyr, teknologi osv.
- Resultater fra turbiditetsmålinger.
- Dokumentasjon på levering av masser til godkjent deponi/behandlingsanlegg etter forurensningsloven. Mengder og tidspunkt for levering må være inkludert.
- Dokumentasjon på at eventuelle masser som har blitt gjenbrukt tilfredsstillende tilstandsklasse I-II, jf. Miljødirektoratets veileder *grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota* (M-608/2016).

Vedlegg 1

Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1.

Utslipp av disse komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkårene i pkt. 3 flg.

Metaller og metallforbindelser:

	Forkortelser
Arsen og arsenforbindelser	As og As-forbindelser
Bly og blyforbindelser	Pb og Pb-forbindelser
Kadmium og kadmiumforbindelser	Cd og Cd-forbindelser
Krom og kromforbindelser	Cr og Cr-forbindelser
Kvikksølv og kvikksølvforbindelser	Hg og Hg-forbindelser

Organiske forbindelser:

Bromerte flammehemmere	Vanlige forkortelser
Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktabromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenyl)eter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclododekan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2,2',6,6'-tetrabromo-4,4'-isopropyliden difenol)	TBBPA

Klorerte organiske forbindelser

Dekloran pluss (syn og anti isomere former)	DP (syn-DP, anti DP)
1,2-Dikloretan	EDC
Klorerte dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCB
Kortkjedete klorparafiner C ₁₀ -C ₁₃ (kloralkaner C ₁₀ -C ₁₃)	SCCP
Mellomkjedete klorparafiner C ₁₄ -C ₁₇ (kloralkaner C ₁₄ -C ₁₇)	MCCP
Klorerte alkylbenzener	KAB
Pentaklorfenol	PCF, PCP
Polyklorerte bifenyler	PCB
Triklorbenzen	TCB
Tetrakloreten	PER
Triklorretan	TRI
Trikloran (2,4,4'-Triklor-2'-hydroksydifenyleter)	TCS
Tris(2-kloretyl)fosfat	TCEP

Enkelte tensider

Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC

Nitromuskforbindelser

Muskxylen	
-----------	--

Alkylfenoler og alkylfenoletoksyler

Nonylfenol og nonylfenoletoksilater	NF, NP, NFE, NPE
Oktylfenol og oktylfenoletoksilater	OF, OP, OFE, OPE
4-heptylfenoler (forgrenet og rettkjedet)	4-HPbl
4-tert-pentylfenol	4-t-PP
4-tert-butylfenol	4-t-BP
Dodecylfenol m. isomerer	DDP
2,4,6 tri-tert-butylfenol	TTB-fenol

Per- og polyfluoreerte alkylforbindelser (PFAS)

Perfluoroktansulfonsyre (PFOS), inkl. salter av PFOS og relaterte forbindelser	PFOS, PFOS-relaterte forbindelser
Perfluorheksansulfonsyre (PFHxS), inkl salter av PFHxS og relaterte forbindelser	PFHxS, PFHxS-relaterte forbindelser
Perfluorobutansulfonsyre (PFBS), inkl. salter av PFBS og relaterte forbindelser	PFBS, PFBS-relaterte forbindelser
Perfluoroktansyre	PFOA
Langkjedete perfluoreerte karboksylsyrer C9-PFCA – C14-PFCA	PFNA, PFDA, PFUnDA, PFDoDA, PFTrDA, PFTeDA

Tinnorganiske forbindelser

Tributyltinnforbindelser	TBT
Trifenyltinnforbindelser	TFT, TPT
Dibutyltinnforbindelser	DBT
Dioktyltinnforbindelser	DOT

Polysykliske aromatiske hydrokarboner

PAH

Ftalater

Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)	DEHP
Benzylbutylftalat	BBP
Dibutylftalat	DBP
Diisobutylftalat	DIBP

Bisfenol A

BPA

Siloksaner

Dodekametylsykloheksasiloksan	D6
Dekametylsyklopentasiloksan	D5
Oktametylsyklotetrasiloksan	D4

Benzotriazolbaserte UV-filtre

2-Benzotriazol-2-yl-4,6-di-tert-butylphenol	UV-320
2,4-di-tert-butyl-6-(5-chlorobenzotriazol-2-yl)phenol	UV-327
2-(2H-benzotriazol-2-yl)-4,6-ditertpentylphenol	UV-328
2-(2H-Benzotriazol-2-yl)-4-(tert-butyl)-6-(sec-butyl)phenol	UV-350
