



DRAMMEN KOMMUNE
Postboks 7500
3008 DRAMMEN

Saksbehandler, innvalgstelefon
Irene Tronrud,

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Drammen kommune – drift av kunstgressbaner med plastholdig løst fyllmateriale Kontrollnummer: 2022.353.I.SFOV

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Ingvild Årland

Fra Statsforvalteren i Oslo og Viken:
Irene Tronrud

Andre deltagere fra virksomheten:
Jorunn Staavi Larsen
Tone Ulltveit-Moe
Camilla Nilsen
Tor Nyhagen Gundersen
Kebel Martin Fleites

Andre deltagere fra Statsforvalteren i Oslo og Viken:
Anne Stine Zakariassen

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved to kunstgressbaner som eies og driftes av Drammen kommune (anlegg idrett og natur) den 08.06.2022, Åskollen idrettspark kunstgressbane og Marienlyst stadion kunstgressbane. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Oslo og Viken avdekket 4 avvik og ga ingen anmerkning(er) under inspeksjonen.

Avvik:

- Drammen kommune sin informasjon til brukere av kunstgressbaner er mangelfull for spredning av plastholdig løst fyllmateriale

- Drammen kommune sine tiltak som skal hindre spredning av plastholdig løst fyllmateriale på kunstgressbanene er mangelfulle
- Drammen kommune manglet dokumenterte rutiner for oppfølging/ drift og vedlikehold av kunstgressbanene
- Drammen kommune mangler skriftlig risikovurdering for kunstgressbanene med hensyn til ytre miljø

Anmerkninger:

Ingen forhold ble anmerket under inspeksjonen.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

29. juni 2022

Irene Tronrud

Kari Skogen

dato

kontrollør

seksjonssjef

Statsforvalteren i Oslo og Viken

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: DRAMMEN KOMMUNE	
Organisasjonsnr.: 921234554	Eies av:
Bransjenr. (NACE-kode): 84.110 - Generell offentlig administrasjon	

Kontrollert enhet

Navn: Åskollen idrettspark kunstgressbane og Marienlyst stadion kunstgressbane	Anleggsnr.: 3005.0542.01 Anleggsnr.: 3005.0543.01
Kommune: Drammen	Fylke: Viken
Anleggsaktivitet: Annen aktivitet	
Tillatelse gitt:	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen inngår i Statsforvalterens aksjon for plastholdig løst fyllmateriale på idrettsbaner.

Målet med aksjonen er å sikre at de ansvarlige for idrettsbaner som bruker plastholdig innfyll har nødvendig kjennskap til regelverket, og følger kravene. Kravene i forurensningsforskriften § 23A er rettet mot den «ansvarlige», som videre i § 23A-3 blir definert som *både* den som eier *og* den som er ansvarlig for drift og vedlikehold av idrettsbanene.

Denne kontrollen av Drammen kommune inkluderer Åskollen idrettspark kunstgressbane og Marienlyst stadion kunstgressbane som benytter plastholdig løst fyllmateriale. Drammen kommune er både eier og drifter av disse to banene.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Utforming av anleggene
- Driftsrutiner
- Avfallshåndtering
- Internkontroll

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Drammen kommune plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må Drammen kommune innen 1. november 2022 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sfovpost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Oslo og Viken v/Irene Tronrud.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 30. mai 2022. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Drammen kommune bli ilagt et gebyr på kr 21 000,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren i Oslo og Viken. Statsforvalteren vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Oslo og Viken (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Drammen kommune sin informasjon til brukere av kunstgressbaner er mangelfull for spredning av plastholdig løst fyllmateriale

Avvik fra:

Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 23A-5 «Informasjonsplikt»

Kommentarer:

Den ansvarlige for idrettsbaner der plastholdig løst fyllmateriale brukes, skal sørge for å informere brukerne av idrettsbanen om spredning av plastholdig løst fyllmateriale og tiltak for å redusere risikoen for slik spredning.

Befaringene ved Åskollen idrettspark kunstgressbane og Marienlyst stadion kunstgressbane viste at det manglet informasjonsskilt til brukerne, knyttet til informasjon for å forhindre spredning av plastholdig løst fyllmateriale, ved begge banene. Kommunen hadde videre heller ikke gitt brukerne av banene informasjon via kanaler som for eksempel nettsider mm.

Avvik 2

Drammen kommune sine tiltak som skal hindre spredning av plastholdig løst fyllmateriale på kunstgressbanene er mangelfulle

Avvik fra:

Forurensningsforskriften § 23A-4 «Krav til idrettsbaner»

Kommentarer:

Utendørs idrettsbaner der plastholdig løst fyllmateriale brukes skal ha løsninger for håndtering av drensvann og overvann som sikrer oppsamling av løst plastholdig fyllmateriale slik at dette ikke spres utenfor banen, og tiltak som hindrer at plastholdig løst fyllmateriale spres utenfor banen via brukere av banen eller via anleggsmaskiner og annet utstyr som brukes ved vedlikehold og snørydding av banen.

Åskollen idrettspark kunstgressbane ligger i nærheten av Åskollen skole, den blir brukt av Glassverket IF, Drammen Fotballklubb samt skolen jf. opplysninger fra kommunen. Kommunen opplyste videre under tilsynet at banen ble rehabilitert 2018, og at fyllmaterialet på banen er gummibiter fra oppmalte bildekk (SBR-granulat).

Marienlyst stadion ble rehabilitert i 2019, og fyllmaterialet ved denne kunstgressbanen er termoplastisk elastomer (TPE-granulat) jf. opplysninger fra kommunen. Marienlyst stadion er hjemmebane for Strømsgodset toppfotball.

Statsforvalteren observerte under befaringen ved Åskollen idrettspark kunstgressbane, at den inngjerdede banen hadde flere inn og utganger, men bare tre av disse hadde granulatriste. Ved Marienlyst stadion var det ikke gjort tiltak ved noen av inn- og utgangene. Det var videre heller ikke iverksatt tiltak knyttet til eget innendørs lager for anleggsmaskiner til drift og vedlikehold av kunstgressbaner i kommunen. Dette lageret er lokalisert innendørs på Marienlyst stadion.

I forbindelse med håndtering av overflatevann var det satt ned kummer med granulatfangere ved begge kunstgressbanene. I tilknytning til granulatrist i kjøreporten ved Åskollen idrettspark kunstgressbane var kommunen under tilsynet usikre på om vannet fra denne ble ledet *gjennom* granulatfangeren i nærmeste overvannskum, eller om vannet ble ledet til denne kummen via *rør under* granulatfangeren.

Kommunen opplyste under tilsynet om at de planlegger å iverksette tiltak, som skal hindre spredning av plastholdig løst fyllmateriale ved flere av kunstgressbanene i kommunen. Ved Marienlyst stadion planlegger kommunen blant annet å montere granulatfangere, fotskraperister og kjøresterk rist i løpet av sommeren 2022. Når det gjelder Åskollen idrettspark kunstgressbane informerte kommunen at denne banen mest sannsynlig skal fjernes i forbindelse med utbygging av Åskollen skole.

Avvik 3

Drammen kommune manglet dokumenterte rutiner for oppfølging/ drift og vedlikehold av kunstgressbanene

Avvik fra:

Forskrift om systematisk helse-, miljø og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 annet ledd, punkt 7 «Rutiner». Forurensningsforskriften § 23A-8 «Kunnskap og dokumentasjonsplikt».

Kommentarer:

Virksomheten plikter gjennom internkontrollforskriften å iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Kommunen informerte om sine driftsrutiner knyttet til begge kunstgressbanene under tilsynet. Disse rutinene innebærer blant annet; sjekk og tømming av granulatfangere i kummer, rengjøring av utstyr, bruk av løvblåser mm. Ingen av disse rutinene var dokumentert skriftlig. Kommunen kunne heller ikke legge frem en logg på at driftsoppgaver var gjennomført eller følges opp.

Kommunen manglet videre et avvikssystem for å registrere avvik i forbindelse med driftsoppfølgingen av kunstgressbanene; og skriftlige rutiner for registrering og behandling av avvik var blant annet ikke utarbeidet.

Avvik 4

Drammen kommune mangler skriftlig risikovurdering for kunstgressbanene med hensyn til ytre miljø

Avvik fra:

Internkontrollforskriften § 5 annet ledd, punkt 6 «Risikovurdering»

Kommentarer:

Internkontrollen skal tilpasses virksomhetens art, aktiviteter, risikoforhold og størrelse i det omfang som er nødvendig for å etterleve krav i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen. Internkontroll innebærer at virksomheten skal kartlegge farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide planer og tiltak for å redusere risikoforholdene.

Kommunen kunne under tilsynet ikke legge frem en skriftlig stedsspesifikk miljørisikovurdering knyttet til fare for utslipp av plastholdig løst fyllmateriale til ytre miljø for hver av banene, eller tiltaksplaner basert på disse.

Forhold beskrevet ved avvik 2 over, knyttet til håndtering av overvann i tilknytning til granulatrist ved kjøreporten ved Åskollen idrettspark kunstgressbane, kunne kommunen under tilsynet ikke dokumentere at var risikovurdert.

En miljørisikovurdering bør blant annet inneholde:

- Håndtering, bruk, lagring, ombruk og levering av fyllmateriale.
- Tiltak for å hindre spredning av plastholdig løst fyllmateriale fra brukere og anleggsmaskiner.
- Overvannshåndtering.
- Snørydding/ lagring.

Osv.

7. Anmerkninger

Ingen forhold ble anmerket under inspeksjonen.

8. Andre forhold

Kommunen opplyste under tilsynet om at de har utarbeidet en egen handlingsplan for plast som er ute på høring i juni 2022. Kunstgressbaner og gummigranulat er ett av temaene i denne planen.

Statsforvalteren mottok dokumentasjon under tilsynet fra Drammen kommune merket med «*Oversikt over dokumentasjon tilknyttet tilsyn fra Statsforvalteren i Oslo og Viken 8.6.22*». Denne inneholdt blant annet følgende vedlegg: teknisk beskrivelse av begge banene, inkludert beskrivelse av kunstgress og ifyll, påfylling og fjerning av ifyll mm.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- [Lov om vern mot forurensninger og om avfall \(forurensningsloven\)](#)
- [Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall \(avfallsforskriften\)](#)
- [Forskrift om begrensning av forurensning \(forurensningsforskriften\)](#)
- [Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter \(internkontrollforskriften\)](#)

10. Informasjon til virksomheten

Regelverk som det ble informert om:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

Brosjyrer/infoark utdelt:

- [Avviksbehandling: Det er bedre å lære av en feil enn å gjenta den](#)
- [Kontroll med risiko gir gevinst](#)

Link til aktuell informasjon og veiledere mm.:

- [Miljødirektoratet - utforme-og-drifte-kunstgressbaner - informasjon](#)
- [Hva kan min virksomhet gjøre for å begrense marin forurensning og mikroplast? \(M-992\)](#)