



HALDEN KOMMUNE
Postboks 150
1751 Halden

Saksbehandler:
Guro Holte

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Tistedalen stadion og Strupe idrettspark, kontrollnummer: 2022.345.I.SFOV

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra Halden kommune:
Jan-Erik Hansen

Fra Statsforvalteren i Oslo og Viken:
Guro Holte

Deltagere fra Kvik FK (Strupe):
Nils Erik Krosvik
Haris Juklo

Andre deltagere fra Statsforvalteren i Oslo og Viken:
Trine Celius

Deltakere fra Tistedalen TIF (Tistedalen):
Dag Morten Karlsen
Torfinn Bønøgård

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Tistedalen stadion og Strupe idrettspark den 20.05.2022. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Oslo og Viken avdekket 2 avvik og ga 1 anmerkning under inspeksjonen.

Avvik:

- Strupe idrettspark og Tistedalen stadion har mangelfulle dokumenterte rutiner for å forebygge overtredelser av krav
- Strupe idrettspark og Tistedalen stadion mangler dokumenterte risikovurderinger for ytre miljø

Anmerkning:

- Informasjon til brukerne av Strupe idrettspark og Tistedalen stadion om tiltak mot spredning av plastgranulat kan forbedres

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

28.6.2022	Guro Holte	Kari Skogen
dato	kontrollør	seksjonssjef

Statsforvalteren i Oslo og Viken

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: HALDEN KOMMUNE SENTRALADMINISTRASJON	
Organisasjonsnr.: 974642743	Eies av:
Bransjenr. (NACE-kode): 84.110 - Generell offentlig administrasjon	

Kontrollerte enheter

Navn: Tistedalen stadion Strupe idrettspark	Anleggsnr.: 3001.0117.01 3001.0118.01
Kommune: Halden	Fylke: Viken
Anleggsaktivitet: Annen aktivitet	
Tillatelse gitt:	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen inngår i Statsforvalterens landsomfattende tilsynsaksjon for plastholdig løst fyllmateriale på idrettsbaner.

Målet med aksjonen er å sikre at de ansvarlige for idrettsbaner som bruker plastholdig innfyll har nødvendig kjennskap til regelverket, og følger kravene. Kravene i forurensningsforskriften § 23 A er rettet mot den «ansvarlige», som videre i § 23A-3 blir definert som både den som eier og den som er ansvarlig for drift og vedlikehold av idrettsbanene.

Denne kontrollen av Halden kommune inkluderer to idrettsanlegg med kunstgressbaner som benytter plastholdig løst fyllmateriale, som kommunen eier. De lokale idrettsforeninger, Kvik KF (Strupe) og Tistedalen TIF (Tistedalen), tar seg av driften av anleggene.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Utforming av anleggene
- Driftsrutiner
- Avfallshåndtering
- Internkontroll

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Halden kommune, Kvik KF og Tistedalen TIF plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må Halden kommune innen 1. november 2022 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sfovpост@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Oslo og Viken v/Guro Holte.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 10. mai 2022. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Halden kommune bli ilagt et gebyr på kr 21 000,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser for øvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren i Oslo og Viken. Statsforvalteren vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Oslo og Viken (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Strupe idrettspark og Tistedalen stadion har mangelfulle dokumenterte rutiner for å forebygge overtredelser av krav

Avvik fra:

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5, 2. ledd, punkt 7

Kommentarer:

Virksomheten plikter å iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av lov. Rutinene skal være skriftlige.

Dette innebærer at:

- det skal være etablert skriftlige rutiner for drift og vedlikehold
- det skal være etablert et system for avviksbehandling, der virksomheten identifiserer uønskede hendelser, kartlegger årsaken til slike hendelser og iverksetter tiltak for å hindre gjentakelse

Under befaringene ble tiltak som er iverksatt for å forhindre spredning av plastgranulat inspisert. Blant annet er det både på Strupe og Tistedalen satt inn granulatfangere i overvannskummer, samt innretninger hvor spillerne kan børste av seg granulat før de går av banen. Det ble opplyst at det er planlagt å anlegge fysiske barrierer rundt kunstgressbanene i løpet av inneværende år.

Strupe

Det ble opplyst at Kvik FK utfører drift og vedlikehold, som blant annet innebærer opprydding av granulat, samt jevnlig sjekk og tømning av granulatfangere, rister, mm. Under tilsynet kunne idrettslaget ikke legge frem skriftlige rutiner for drift og vedlikehold, og det ble opplyst at det ikke loggføres når arbeidet blir utført.

Tistedalen

Tistedalen kunne under tilsynet vise til en skriftlig rutine for drift og vedlikehold av kunstgressbanen. Rutinen redegjorde blant annet for rensing og tilbakeføring av granulat, rutiner ved håndtering av snø og månedlig sjekk og rens av siler for oppsamling av granulat i overvannskum. Tistedalen kunne også legge frem en tiltaksliste for 2021/2022 (datert 01.01.2021) som listet opp flere tiltak for å forhindre spredning av granulat

Det er derimot ikke utarbeidet rutiner for avvikshåndtering for Tistedalen Stadion.

Avvik 2

Strupe idrettspark og Tistedalen stadion mangler dokumenterte risikovurderinger for ytre miljø

Avvik fra:

Internkontrollforskriften § 5, 2. ledd, punkt 6

Kommentarer:

I samsvar med internkontrollforskriften skal det gjennomføres miljørisikoanalyse av virksomheten. Miljørisikoanalysen skal kartlegge farer og problemer med hensyn til ytre miljøforhold, og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene. Virksomheten skal videre ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning, og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre. Miljørisikovurderingen skal inngå i bedriftens dokumenterte internkontroll.

Under tilsynet fremkom det at det ikke var utarbeidet miljørisikovurderinger for Strupe idrettspark og Tistedalen stadion. Det var riktignok utført en skriftlig vurdering av flere forebyggende tiltak for å forebygge risiko for plastgranulatforurensning på både Strupe og Tistedalen stadion, men uten at det var gjort en systematisk kartlegging av hendelser med risiko for ytre miljø samt risikovurdering i forkant.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Informasjon til brukerne av Strupe idrettspark og Tistedalen stadion om tiltak mot spredning av plastgranulat kan forbedres

Kommentarer:

Den ansvarlige for idrettsbanen skal i henhold til forurensningsforskriften § 23A-5 informere brukerne av idrettsbanen om spredning av plastholdig løst fyllmateriale og tiltak for å redusere risikoen for slik spredning.

Det ble under tilsynet opplyst at det blir gitt noe informasjon til spillerne på Tistedalen Stadion og Strupe idrettspark gjennom lagleder, som innebærer at spillerne blir oppfordret til å bruke stasjonene for å børste av seg granulat før de går av banen. Det er også oppslag som oppfordrer til dette på børstestasjonene.

Det blir ikke gitt informasjon gjennom kanaler som nettsidene til idrettsforeningen, epost eller skolen ved siden av Strupe idrettspark, som også bruker denne banen.

8. Andre forhold

Kommunen informerte at det er de som bestiller og distribuerer granulat for alle kunstgressbanene de eier i kommunen. Videre ble det opplyst at kommunen ikke hadde kjøpt inn granulat siden 2016/2017 da forbruk av nytt granulat er liten fordi alt granulat som blir samlet opp renses og gjenbrukes på samme bane. Derfor hadde hverken Strupe eller Tistedalen en oversikt over hvor mye granulat som årlig er fylt på idrettsbanene eller hvor mye som er fjernet fra banene. Ingen av stadionene hadde levert brukt granulat til avfallsanlegg.

Strupe stadion

Det ble opplyst at det er planlagt å anlegge fysiske barrierer rundt kunstgressbanene i løpet av inneværende år. Og at løsninger for å hindre spredning av granulater ved helning (bakke) mot nærliggende skole er under vurdering.

Tistedalen

Kunstgressbanen skal renoveres og det pågår en vurdering av hva slags fyllmateriale som skal anvendes på banen i fremtiden.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

10. Informasjon til virksomheten

Regelverk som det ble informert om:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

Brosjyrer/infoark utdelt:

- [Avviksbehandling: Det er bedre å lære av en feil enn å gjenta den](#)
- [Kontroll med risiko gir gevinst](#)