



NORDRE FOLLO KOMMUNE VEI OG PARK -
HAGE OG PARK
Postboks 3010
1402 Ski

Trine Celius, 22 00 36 66

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Nordre Follo kommune, kunstgressbaner; Sofiemyr og Siggerud stadion Kontrollnummer: 2022.348.I.SFOV

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:

Per Kristiansen (Nordre Follo kommune)

Fra Statsforvalteren i Oslo og Viken:

Trine Celius

Andre deltagere fra virksomheten:

Roman Artemov (Nordre Follo kommune,
Tømtebanen)

Harald Sjøby (Nordre Follo kommune)

Dag Øvrom (Siggerud IL; frivillig)

*Andre deltagere fra Statsforvalteren i Oslo
og Viken:*

Guro Holte

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon av kunstgressbanene ved Sofiemyr (Kolbotn IL, KIL) og Siggerud stadion (Siggerud IL; SIL) den 07.06.2022. Kunstgressbanene er driftet av Nordre Follo kommune i sommerhalvåret og av respektive idrettsklubber om vinteren. Det ble gjort befaring og dokument gjennomgang på de respektive banene med representanter fra Nordre Follo kommune. På Siggerud stadion var også en representant fra SIL til stede. Videre ble det gjort en befaring, med prosjektansvarlig, på Tømtebanen som er under bygging. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Oslo og Viken avdekket til sammen 4 avvik og ga 2 anmerkninger under inspeksjonen.

Avvik:

1. Nordre Follo kommune sine tiltak for å hindre spredning av gummigranulat er mangelfulle
2. Nordre Follo kommune mangler skriftlige drift og vedlikeholdsrutiner for kunstgressbanene
3. Nordre Follo kommune sin informasjon til brukere av kunstgressbanene om spredning av gummigranulat er mangelfull
4. Nordre Follo kommune mangler risikovurdering med hensyn til ytre miljø for bruk av gummigranulat på Sofiemyr og Siggerud stadion

Anmerkninger:

1. Nordre Follo kommune sin avvikshåndtering kan forbedres når det gjelder gummigranulat og ytre miljø
2. Nordre Follo kommune sin oppbevaring av nytt gummigranulat utenfor banen på Sofiemyr kan forbedres

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

30.06.2022

Trine Celius

Kari Skogen

dato

kontrollør

seksjonssjef

Statsforvalteren i Oslo og Viken

Kopi av rapporten sendes til:

- Siggerud IL
- Kolbotn IL

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: NORDRE FOLLO KOMMUNE VEI OG PARK - HAGE OG PARK	
Organisasjonsnr.: 874593362	Eies av: 922092648
Bransjenr. (NACE-kode): 81.300 - Beplantning av hager og parkanlegg	

Kontrollert enhet

Navn: Sofiemyr stadion Siggerud stadion Tømtebanen	Anleggsnr.: 3020.0188.01 3020.0189.01 3020.0187.01
Kommune: Nordre Follo	Fylke: Viken
Anleggsaktivitet: Annen aktivitet	
Tillatelse gitt:	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen inngår i statsforvalterens landsomfattende tilsynsaksjon for plastholdig løst fyllmateriale på idrettsbaner.

Målet med aksjonen er å sikre at de ansvarlige for idrettsbaner som bruker plastholdig innfyll har nødvendig kjennskap til regelverket, og følger kravene. Kravene i forurensningsforskriften § 23A er rettet mot den «ansvarlige», som videre i § 23A-3 blir definert som *både* den som eier *og* den som er ansvarlig for drift og vedlikehold av idrettsbanene.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Forurensningsforskriften kap. 23A
- Internkontroll
- Miljørisikovurdering
- Avvikshåndtering

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Nordre Follo kommune ved Vei og Park - Hage og Park plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må Nordre Follo kommune innen 1. november 2022 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sfovpost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Oslo og Viken v/Trine Celius.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 30. mai 2022. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Nordre Follo kommune bli ilagt et gebyr på kr 21 000,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser for øvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren i Oslo og Viken. Statsforvalteren vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Oslo og Viken (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Nordre Follo kommune sine tiltak for å hindre spredning av gummigranulat er mangelfulle

Avvik fra:

Forurensningsforskriften kap. § 23A-4 «Krav til idrettsbaner»

Kommentarer:

Den ansvarlige for banen må sørge for å iverksette tiltak som hindrer at fyllmateriale spres fra banen til naturen. Ansvarlig plikter å etablere løsninger som hindrer spredning av granulat gjennom brukere, anleggsmaskiner, snørydding og overvannssystemet.

Sofiemyr

Under befaringen ble det opplyst at det siden 2019 har vært lagt veiduk i alle sluk inne på banen for å hindre at granulat havner i overvannskummer. I tillegg brukes det blåsemaskin for å rengjøre asfaltkanten rundt banen og hindre at granulat havner i grusen utenfor banen hvor den er vanskelig å fange opp. Det var ikke installert løsninger for å hindre at granulat spres utenfor banen via brukere eller anleggsmaskiner.

Det ble informert om at det er utført større opprydding utenfor banen i 2018, men det ble fremdeles observert granulatforsøpling rundt banen og i området rundt lagring av nytt granulat (se også anmerkning 2).

Siggerud

Under befaringen ble det informert om at det ikke var iverksatt tiltak for å hindre at granulat havner på avveie. Banene hadde ikke installert løsninger for å hindre spredning utenfor banene via brukere og anleggsmaskiner. Vi fant 2 overvannskummer, som var gjengrodd og lå et stykke fra banen. Det var ikke installert løsninger for oppsamling av granulat i disse. Anleggsmaskiner ble oppbevart utenfor banen og det var ikke etablert tiltak for å fjerne gummigranulat fra maskiner før de kjøres ut av banen. Det ble observert en del granulat utenfor banen som ikke er fjernet/ levert som avfall.

Avvik 2

Nordre Follo kommune mangler skriftlige drift og vedlikeholdsrutiner for kunstgressbanene

Avvik fra:

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5, 2. ledd, punkt 7

Forurensningsforskriften kap. § 23A-8 «Kunnskaps- og dokumentasjonsplikt

Kommentarer:

Virksomheten plikter gjennom internkontrollforskriften å iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen.

Nordre Follo kommune har ikke etablert skriftlige avtaler for driften av kunstgressbanene. Det eksisterer avtaler for banene som gjaldt før kommunene Ski og Oppegård ble slått sammen til Nordre Follo kommune.

Under tilsynet ble følgende påpekt for de respektive baner:

Sofiemyr

Kommunen har en driftsansvarlig som følger opp Sofiemyr stadion.

- det kunne ikke legges fram skriftlige rutiner drift og vedlikehold (f.eks. snørydding, vask av maskiner, sjekk og tømning av veiduk for granulatoppsamling, blåsing av asfaltkanter osv.) eller logg som viste utført vedlikehold av banen og overvannskummene

Siggerud

Drift og vedlikehold av banen utføres av idrettsklubben på dugnad, vår og høst.

- det utføres drift (f.eks. vask av maskiner, sjekk av sluk for granulat på avveie, kosting av asfaltkanter osv.) og vedlikehold av banen, men det kunne ikke legges fram skriftlige rutiner eller logg på utført vedlikehold

Avvik 3

Nordre Follo kommune sin informasjon til brukere av kunstgressbanene om spredning av gummigranulat er mangelfull

Avvik fra:

Forurensningsforskriften kap. § 23A-5 «Informasjonsplikt»

Kommentarer:

Den ansvarlige for idrettsbanen skal informere brukerne om tiltak for å hindre at plastholdig løst fyllmateriale spres. Informasjonen skal øke bevisstheten blant spillerne og målet er at de som bruker banen aktivt renser klær og sko slik at minst mulig av det løse fyllmateriale spres utenfor banen.

Det ble opplyst at hverken kommunen, KIL eller SIL hadde noen form for informasjon via nettsider, trenere epost e.l., mot brukerne av bane om tiltak for å hindre spredning av plastholdig løst fyllmateriale.

Befaringen viste at det ikke var informasjonsskilt til brukerne på Sofiemyr om spredning av gummigranulat.

Det var også en viss usikkerhet om hvilken informasjon som er gitt til brukere av banene på Sofiemyr og Siggerud via nettsider, epost ol. Ingen dokumentasjon på dette kunne vises på tilsynet.

Avvik 4

Nordre Follo kommune mangler risikovurdering med hensyn til ytre miljø for bruk av gummigranulat på Sofiemyr og Siggerud stadion

Avvik fra:

Internkontrollforskriften § 5, 2. ledd, punkt 6 «Risikovurdering»

Kommentarer:

Internkontrollen skal tilpasses virksomhetens art, aktiviteter, risikoforhold og størrelse i det omfang som er nødvendig for å etterleve krav i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen. Virksomheten skal kartlegge farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak redusere risikoforholdene.

Det kunne ikke vises til en skriftlig risikovurdering av fare for utslipp av gummigranulat til ytre miljø fra disse kunstgressbanene eller en tiltaksplan basert på denne. Følgende er ikke synliggjort i en skriftlig risikovurdering:

- håndtering, ombruk og lagring av gummigranulat
- tiltak for å hindre spredning av gummigranulat fra brukere og anleggsmaskiner
- tilsyn og vedlikehold av oppsamlingsløsninger for granulat i overvannskummer
- overvannshåndtering (inkl. resipient, hvor havner overvannet?)
- snørydding/-lagring
- lagring av granulat

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Nordre Follo kommune sin avvikshåndtering kan forbedres når det gjelder kunstgressbanene og ytre miljø

Kommentarer:

Nordre Follo kommune har et avvikssystem som brukes for rapportering av alle typer avvik i kommunen. Systemet muliggjør registrering av avvik i forhold til oppfølging av kunstgressbaner og granulat, men det kunne ikke vises til registrerte avvik. Avvikssystemet kan forbedres ved at idrettsklubbene inklusive brukere av banene er informert om at kommunens avvikssystem kan brukes til å melde inn avvik som er relatert til bruk av kunstgressbanene. Eksempler på avvik kan være granulat på avveie via brukere, uhell ved lagring av granulat (hull i sekker e.l.), hull på veiduk, siler i avløpskummer osv.

Anmerkning 2

Nordre Follo kommune sin oppbevaring av nytt gummigranulat utenfor banen på Sofiemyr kan forbedres

Kommentarer:

Det var oppbevart 6-7 tonn med ubrukt SBR granulat i sekker utenfor banen. Det ble opplyst at sekkene hadde stått der siden ca. 2019 og at granulatet skulle brukes på Sofiemyr eller andre baner i kommunen. Det ble observert at noen av sekkene hadde hull, de var delvis tildekket og det var noe granulat utenfor sekkene. Det ble opplyst av KIL at sekkene skulle flyttes inn i en lukket kontainer som var plassert ved banen. Fordi banen er planlagt rehabilitert var det usikkert (under tilsynet) om gummigranulatet skulle brukes eller leveres til godkjent avfallsmottak.

8. Andre forhold

Nordre Follo har satt av noen midler i 2022 til strakstiltak på kunstgressbanene i kommunen.

Sofiemyr

Kunstgressbanen ble etablert i 2003. Banen har SBR-innfall (kverned bildekk) og fikk nytt dekke i 2013 og er under prosjektering for rehabilitering. I 2018 (gamle Oppegård kommune) ble det gjort en stor opprydding av gummigranulat utenfor banen med sugebil. Det ble opplyst at avfallet ble levert til godkjent mottak, men dette ble ikke dokumentert under tilsynet. Kommunen avventer ferdigstilling av Tømtebanen og erfaringer med kunstgress, innfall (Bioflex) og bruk av banen før de bestemmer seg for hvordan Sofiemyr kunstgressbane skal rehabiliteres.

Det ble sist bestilt gummigranulat i 2019, men kommunen hadde ikke informasjon om hvor mye gummigranulat som var kjøpt inn eller om noe ble fjernet fra banen.

Om vinteren oppbevares snø på baneområdet slik at banen krympes ved vinterdrift.

Siggerud

Kunstgressbanen ble etablert ca. i 2010. Anlegget består av 2 baner (en 7er-bane og en 5er-bane) som begge bruker SBR-innfall. Om vinteren oppbevares snø på 5er-baneområdet.

Tømtebanen

Banen er under bygging og ventes å stå ferdig 1. august 2022. Det ble utført en befaring på tomten hvor prosjektleder fra kommunen var til stede. Det ble opplyst at banen skulle ha kunstgress med Bioflex-innfall som inneholder 0,7 % plastpolymer. Det ble opplyst at det skal etableres barriere (i tre), installeres oppsamlingskum for innfall og rister/børster for å hindre at innfall kommer på avveie via brukere.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)

- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

10. Informasjon til virksomheten

Regelverk som det ble informert om:

- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Forskrift om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften)