



DET KONGELIGE
KLIMA- OG MILJØDEPARTEMENT

Statsforvalteren i Oslo og Viken
Postboks 325
1502 MOSS

Deres ref

Vår ref

Dato

19/3940-6

19. februar 2021

Oppdrag i supplerende tildelingsbrev 2021 - utdypende oppdragsbeskrivelse

Vi viser til Fylkesmannen i Oslo og Viken sitt svar på oppdrag i notat 1. november 2019, til møte 8. desember 2020 og til supplerende tildelingsbrev 11. februar 2021 der Statsforvalteren i Oslo og Viken får i oppdrag å utrede forslag til endringer i markaloven. I det følgende gir departementet en nærmere beskrivelse av oppdraget:

Markaloven § 5 forbyr bygge- og anleggstiltak i Marka, og overlater til plan- og bygningsloven (pbl.) å definere det nærmere innholdet i begrepet bygge- og anleggstiltak. Kommunal- og moderniseringsdepartementet har i brev 9. juli 2020 konkludert med at pbl. § 1-6 gir en selvstendig definisjon av tiltak. Vi legger dermed til grunn at rekkevidden av søknadsplikt etter pbl. kapittel 20 er av mindre betydning.

Dette innebærer at byggeforbudet etter markaloven gjelder uavhengig av om tiltaket er søknadspliktig etter pbl. § 20-2, jf. § 20-1, som for eksempel mindre fasadeendringer, innvendige tiltak og lignende. Det kan stilles spørsmål ved om tiltaksbegrepet etter markaloven dermed er for omfattende og fører til unødig saksbehandling. Vi ber på denne bakgrunn Statsforvalteren utrede forslag til klargjøring av markalovens tiltaksbegrep. Forslaget skal omfatte minimum følgende alternativer:

- Et forbud mot tiltak og unntak fra dette som beror på hva som er søknadspliktig etter plan- og bygningslovens regler om søknadspliktig tiltak
- Et forbud mot tiltak som knyttes til § 1-6 som i dag, men der markaloven gjør enkelte unntak for tiltak som bør være tillatt uavhengig av § § 1-6

Postadresse
Postboks 8013 Dep
0030 Oslo
postmottak@kld.dep.no

Kontoradresse
Kongens gate 20
www.kld.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
972 417 882

Avdeling
Naturforvaltnings-
avdelingen

Saksbehandler
Ernst Inge
Espeland
22 24 58 90

Vi ber også Statsforvalteren vurdere om et selvstendig forbud og unntak fra dette i markaloven, uavhengig av regler om søknadsplikt i plan- og bygningsloven, kan være hensiktsmessig alternativ til de to forannevnte.

Videre ber vi Statsforvalteren om å utrede forslag til bestemmelser

- om hva det kan planlegges for i Marka og hvilke planer loven gir hjemmel for å stadfeste, der forslaget bør samsvare med rammene som er satt i forvaltningspraksis
- om hvilke tiltak som trenger *tillatelse* etter § 14 og hvilke tiltak som krever *dispensasjon* etter § 15
- som klargjør hvorvidt landbrukstiltak og energitiltak som nevnt i pbl. § 1-3 andre ledd er omfattet av loven og hvilke saksbehandlingsregler som i så fall gjelder for disse tiltakene
- om klagerett på kommunens vedtak om å ikke følge opp "ulovlige forhold"

Vi ber på disse punktene i utgangspunktet om at Statsforvalteren foreslår regler som kan anses å kodifisere gjeldende rett, slik at lovens ordlyd blir klarere. Dersom Statsforvalteren ser behov for endring i regelverk, og derfor vil foreslå andre bestemmelser, kan Statsforvalteren også gjøre dette.

Vi viser til at Fylkesmannen i sitt notat fra 2019 også peker på enkelte problemstillinger som gjelder klage, habilitet og kommunens vedtakskompetanse. Vi ber på denne bakgrunn Statsforvalteren utrede

- forslag til bestemmelser om hvilken rettsvirkninger en negativ uttalelse fra Fylkesmannen skal ha for kommunens vedtakskompetanse
- forslag til bestemmelser om en klageordning som ivaretar hensyn til habilitet i de tilfeller Fylkesmannen har uttalt seg mot å gi dispensasjon til et tiltak

Vi ber Statsforvalteren vurdere og eventuelt foreslå endringer i andre bestemmelser som har reist tolkningsspørsmål i forvaltningen av markaloven.

For alle tema der det foreslås nye bestemmelser ber vi Statsforvalteren i den grad det er mulig også gjøre kort rede for hva som anses som gjeldende rett

Vi ber Statsforvalteren involvere Markarådet på egnet måte i arbeidet.

Vi ber Statsforvalteren levere sin utredning innen 1. oktober 2021.

Med hilsen

Øivind Dannevig (e.f.)
avdelingsdirektør

Ernst Inge Espeland
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer