



Hurum Strandhotell AS

Saksbehandler, innvalgstelefon

Øystein Solaas, 32266713

Att. Sonja Lee

Vedtak om avslag på søknad om utfylling av skjellsand ved Villa Malla - gbnr. 345/15- Asker kommune

Hurum Strandhotell AS har søkt Fylkesmannen om tillatelse til utfylling av skjellsand ved gbnr. 345/15 i Asker kommune. Fylkesmannen har forståelse for at dette er et viktig element i konseptet til Hurum Strandhotell, men av hensyn til det marine miljøet avslår vi søknaden om tillatelse til utfylling av skjellsand. Vi kan ikke se at samfunnsnyttene av vedlikehold av stranden med utfylling av skjellsand oppveier de miljø- og forurensningsmessige konsekvensene tiltaket for øvrig vil medføre. Avslaget er hjemlet i forurensningsloven § 11 femte ledd.

Fylkesmannen fatter vedtak om gebyr på kr 32 800,- for behandling av saken.

Vedtaket kan påklages av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse, jf. forvaltningsloven § 28. Frist for å klage er seks uker fra vedtaket om avslag på søknad ble mottatt.

Fylkesmannen i Oslo og Viken viser til søknad fra Hurum Strandhotell AS mottatt 26. november 2019 om tillatelse etter forurensningsloven til utfylling av skjellsand ved Villa Malla (gbnr. 345/15) i Asker kommune (tidligere gbnr. 45/15 i Hurum kommune), og sakens øvrige dokumenter.

Fylkesmannen behandler saken som rett forurensningsmyndighet for utfylling i sjø jf. Rundskriv T-3/12.

Bakgrunn

Ved restauranten Villa Malla ble det i 2006 etablert en strand som en del av restaurantens konsept. Siden den gang skal det ha blitt fylt ut ca. 390 m³ skjellsand med opprinnelse fra Mandal og Søgne. Siste utfylling ble utført i juni 2018. Utfyllingen ble utført uten tillatelse fra Fylkesmannen, og ble vedtatt stanset av Fylkesmannen i Buskerud den 27. august 2018 med pålegg om biologiske undersøkelser i strandsonen for å kartlegge konsekvensen av utfyllingen.



Villa Malla informerte i sitt tilsvarende den 28. august 2018 at det var gitt tillatelse til etablering og vedlikehold av stranden fra Hurum kommune. Rapporten fra den biologiske undersøkelsen som ble utført av Naturrestaurering AS (NOTAT nr. 2018-08-21) for Villa Malla konkluderte med at påfyllingen av skjellsand ikke var et negativt bidrag til det biologiske mangfoldet i bukten eller områdene utenfor.

Fylkesmannen vurderte den biologiske undersøkelsen utført av Naturrestaurering AS som tilfredsstillende dokumentasjon på utbredelsen av sandpåfyllingen, men anså den økologiske vurderingen som svak. Fylkesmannen påpekte at rapporten vurderte at utfyllingen med skjellsand kun har lokal effekt, og ikke tar hensyn til sumvirkninger av tiltaket. Fylkesmannen anførte også at dokumentasjonen viste at påfyllingen med skjellsand har gitt en reduksjon av artsrikdom fra det som kan antas å ha vært i strandsonen ved Villa Malla tidligere. Rapporten drøftet heller ikke potensialet for spredning av fremmede arter ved flytting av skjellsand fra Agder til Oslofjorden eller langtidsvirkningene av spredning av skjellsand til nærliggende områder.

Basert på det overnevnte opprettholdt Fylkesmannen i Buskerud vedtaket om stans av utlegging av skjellsand den 22. oktober 2018 med informasjon om at det må søkes om tillatelse etter forurensningsloven § 11 for videre vedlikehold av stranden.

Søknad

Hurum Strandhotell AS søker om tillatelse til utfylling av $60 \text{ m}^3 \pm 5 \text{ m}^3$ skjellsand fra skip på en etablert strand ved Villa Malla i Asker kommune. Skjellsanden skal legges ut over et område på $200 \text{ m}^2 \pm 10 \text{ m}^2$. Skjellsanden skal fylles ut på landområdet inne i bukta, for deretter å bli dratt utover i vannet av bølger. Sjøbunnen i tiltaksområdet er bløtbunn.

Konsekvensen av tidligere utfyllinger av skjellsand ble utredet i 2018 av Naturrestaurering AS (NOTAT nr. 2018-08-21). Rapporten siteres på følgende: «*Bortsett fra de første 15 meterne ut fra flomålet, hvor det vokser svært lite (men hvor stimer av fisk bruker arealet til fødesøk) virker skjellsanden ikke som et negativt bidrag til biomangfoldet i bukten innenfor moloen og området utenfor.*»

Området skal være en badeplass for Villa Mallas gjester, lokalbefolkning og hyttegjester. Stranden oppgis å være et av de viktigste elementene på Villa Malla.

Høring

Søknaden fra Hurum Strandhotell AS har vært på høring i tidsrommet 28.01.2020 – 09.03.2020, og ble kunngjort på Fylkesmannens nettside og i Budstikka jf. forurensningsforskriften § 36-8. Søknaden ble også forhåndsvarslet sakens parter og andre enn sakens parter som vedtaket kan angå jf. forurensningsforskriften §§ 36-6 og 36-7.

Fylkesmannen mottok tre uttalelser fra høringen. Uttalelsene var fra

- Norsk Maritimt Museum
- Morten Svelle, Kristin T Wæringasaasen, Kristin Holtermann og Ragnar Arnljot Øygard
- Fiskeridirektoratet

Norsk Maritimt Museum har ingen innvendinger til saken.



Morten Svelle, Kristin T Wæringsaasen, Kristin Holtermann og Ragnar Arnljot Øygard er naboer til Villa Malla. De påpeker at de ikke er kjent med at det foreligger tillatelse etter forurensningsloven eller naturmangfoldloven til å anlegge sandstrand med kunstig sand ved Villa Malla og at de antar at både etableringen og vedlikeholdet av stranden er ulovlig. De anmoder Fylkesmannen om å vurdere dette forholdet før denne saken om ytterligere påfylling av skjellsand behandles. Til den omsøkte påfyllingen av skjellsand har de følgende kommentarer:

- *«Området umiddelbart både nordover og sørover for stranda til Villa Malla er bløtbunn med ålegressenger. I Naturbase er det registrert som en såkalt C-lokalitet (lokalt viktig).*
- *I likhet med ålegressområder generelt er dette også et viktig område for oppvekst av fisk og andre sjødyr. Dette er godt synlig både ved snorkling og dykking. Sent på sommeren er store stimer med småfisk synlig også fra land når de driver næringsssøk i området.*
- *Den rike forekomsten av småfisk er også næringsgrunnlag for terner som er hyppig tilstede i området.*
- *Området mellom Filtvet fyr og Filtvet brygge er også tilholdssted for en stor flokk med ærfugl og andre andefugler, som har tilhold her både i parringstiden og som oppvekstområder for ærfugl unger hele sommeren.*
- *Området utenfor Filtvet fyr er en god lokalitet for hummer, som også finner føde på den rike lokaliteten.*
- *Filtvet brygge og moloen ved Villa Malla er kjent som de noen av de beste områdene i Oslofjorden for sportsfiske og hyppig oppsøkt av sportsfiskere hele året.*
- *Torsken i Oslofjorden er fredet for fiske på grunn av kritisk liten bestand. Det er antagelig flere årsaker som i kombinasjon er årsak til dette, men ødeleggelse av oppvekstområder er antagelig en del av årsaks bildet.*
- *Som det også er dokumentert i rapporten fra Naturrestaurering er det stor artsdiversitet i området mellom Filtvet fyr og Filtvet brygge. Dit finner bl.a. stimer med sil som er viktig føde for torsk og sjørøret.*
- *Samtidig som ålegressenger er et meget verdifullt habitat er stadig flere områder som blir ødelagt eller får redusert kvalitet som følge av utbygging, forurensning og andre inngrep.*
- *Slik vi forstår det bygger søknaden på at rapporten fra Naturrestaurering viser stor artsdiversitet i området, og at det derfor ikke er skade av skjellsanden.*
- *Som det også beskrives i rapporten fra Naturrestaurering er det til dels tynn bestand av ålegress og områder innimellom som ikke er dekket av ålegress.*
- *Situasjonen kan derfor være at ålegress og andre arter i området til tross for at det er stor artsdiversitet er stresset.*
- *Vi mener derfor at det ut fra føre var prinsippet er åpenbart at området må beskyttes mot ytterligere skadelig påvirkning.*
- *Siden skjellsand pumpes inn på land har den et høyt vanninnhold som medfører at en stor andel av sanda umiddelbart renner ut i sjøen og spres utover området nordover mot Filtvet brygge. Ved tidligere påfyllinger har sjøen vært tydelig hvit i hele området under og etter påfyllingen.*
- *Ved kraftig vind og sjø vaskes skjellsand ut hele året, og partiklene spres i et stort område, noe som kan sees tydelig av den hvite fargen.*
- *Spredning av store mengder skjellsand er bakgrunnen for behovet for årlig påfyll av 50-100 m² skjellsand, det er altså store mengder som spres kontinuerlig utover ålegressengene.*
- *De undersøkelsene som er utført at Naturrestaurering er meget enkle og er ikke egnet for å avdekke eventuelle virkninger av påføring av skjellsand i området gjennom ti år.»*

De anmoder på denne bakgrunn Fylkesmannen om å avslå søknaden om påfylling av skjellsand. De påpeker også at søknaden ikke må sees på som en engangssak, men som en søknad om påfylling av 50 -100 m³ skjellsand årlig, med betydelig risiko for skade på det verdifulle marine livet i



sjøområdene. De motsetter seg at Villa Malla får tillatelse til å forurense deres strender på naboeiendommene med skjellsand.

Fiskedirektoratet anfører at det omsøkte tiltaket er tenkt gjennomført i strandsonen i et langstrakt bløtbunnsområde som er registrert som lokalt viktig. Dette området er i direkte kontakt med området det har blitt fylt skjellsand på. Basert på undersøkelsene utført av Naturrestaurering AS forekommer det ålegress også i store deler av bukta. Området grenser også til et viktig ålegressområde på utsiden av moloen.

Videre påpeker de at grunne bløtbunnsområder – herunder ålegresslokaliteter utgjør viktige beiteområder for mange arter av fisk og fugl. Bløtbunnsarter er i hovedsak stasjonære og påvirkes av faktorer direkte på de stedene de befinner seg. Fysiske inngrep vil endre produktiviteten og det biologiske mangfoldet i det området som blir berørt varig eller for en kortere periode. En ålegresseng vil gjennom vekst og sesongvariasjoner endre seg mye gjennom året og mellom år.

Fiskeridirektoratet region Sør ser ut ifra «Norge i bilder» at området fra før har fått utlagt skjellsand uten at det tidligere er gitt tillatelse til dette. Utlekking av skjellsand i områder hvor dette ikke er naturlig forekommende, vurderer Fiskeridirektoratet som svært lite ønskelig sett hen til bløtbunnsområdet og den betydning sett i en større økologisk sammenheng. All naturlig vegetasjon og naturlig bunnforhold med stein m.m. blir borte – «en ørken». Ut ifra totalbildet mht. bestander av villfisk i Oslofjorden og på Skagerrakkysten er alle gruntvannsområder og det naturlige habitatet svært viktig å bevare. Det er satt i gang tiltak for å bevare kysttorsken i Oslofjorden og da er det spesielt viktig at inngrep som det her er omsøkt, ikke blir iverksatt.

Fiskeridirektoratet går sterkt imot det omsøkte tiltaket, og ber om at det blir vurdert om området skal tilbakestilles og restaureres slik bukten var før det ble lagt skjellsand. Det omsøkte tiltaket vil imidlertid ikke komme i konflikt med øvrige fiskeriinteresser området.

Hurum Strandhotell AS har blitt forelagt høringsuttalelsene og har følgende kommentarer: «Villa mallas konsept er basert på et strand konsept. «Plage Malla» i syd Frankrike. Det har vært sand på Villa Malla siden åpningen i 2006. Hurum kommune gav oss tillatelse for dette, før vi lagde strand.

Første året la vi på lokal sand fra Storsand, fra innlandet, som etter første vinteren var helt borte, ettersom den var fylt med jord. Året etter la vi skjell sanden fra Vestlandet som kom fra havet, og er et rent naturprodukt, denne ligger fint. Sanden har ligget der i mange år, og som Naturresturering har vist i sin undersøkelse mht ålegress, fisk, hummer osv, har dette ikke forringet området. Fuglelivet er stort og hobbyfiskerne, besøker oss hyppig, året rundt på Villa Malla.

Villa malla er et åpent rom for allmenheten, alle er velkommen, og det finnes ikke noen form for spise plikt, kjøpe plikt eller andre plikter. Dette er en satsning som er i trå med kommunens ambisjon om å få flere besøkende til kommunen, noe Villa Malla bidrar til, så godt vi kan. Det er viktig at tiltak som Villa Malla eksisterer, slik at alle i samfunnet kan oppleve noe uten om det vanlige.

*Villa Malla har skapt kortreiste arbeidsplasser, også for mange skoleungdom som trenger sommerjobber i nærmiljøet, i sommer halvåret. Vi håper dette veier tungt, for det er ikke mange arbeidsplasser rundt oss i det sørlige Asker, når det nå skal avgjøres om vi kan fortsette vårt konsept, slik allmenheten oppfatter og søker til Villa Malla. **Hvit sand, palmer og middelhavsbufe.**(...)*

Det har dessverre vært tung motstand fra enkelte naboer over mange år, dette opplever vi på ny, når vi nå søker om å etterfylle sanden. Motstanden kommer uansett hva vi skulle søke om. Det er godt dokumentert



i arkivene hos «gamle Hurum kommune» nå Asker. Uansett hva det skulle være, dukker de samme navnene opp som klager. Dog ser vi en uttynning i underskrifter som støtter opp under klagen, selv om det fremdeles er både mann og kone i samme husstand som undertegner, det blir færre navn som gir motstanden oppslutning, noe vi tar som et positivt tegn på at flere ønsker at vi skal fortsette vår virksomhet på Villa Malla, slik den har vært siden 2006.

Jeg ønsker ikke kommentere listen fra naboene utover dette, men håper dette holder!»

Fylkesmannens vurdering

Generelt

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkårene etter § 16, skal Fylkesmannen i henhold til forurensningsloven § 11 femte ledd legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket, sammenholdt med de fordelene og ulempene tiltaket for øvrig vil medføre.

Fylkesmannen som forurensningsmyndighet er gitt et vidt skjønn hva gjelder avgjørelsen av om tillatelse til forurensning skal gis og eventuelt på hvilke vilkår, jf. forurensningsloven § 11 femte ledd. Herunder bestemmelsens ordlyd, «*skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre*». Det er uomtvistet at naturhensyn er relevante, og må kunne tillegges betydelig vekt ved avgjørelse av om tillatelse skal gis, jf. forurensningsloven § 2 nr. 1 og forurensningslovens formål i § 1 annet ledd. Av lovens formål fremgår det at «*(l)oven skal sikre en forsvarlig miljøkvalitet, slik at forurensninger og avfall ikke fører til helseskade, går ut over trivselen eller skader naturens evne til produksjon og selvfornyelse*». Lovens formålsparagraf gir uttrykk for at miljøforringelse også er omfattet av loven, og derfor er å anse som forurensning etter forurensningsloven.

Når Fylkesmannen som forurensningsmyndighet avveier fordeler og ulemper for å avgjøre om tillatelse skal gis, følger det av plikten i naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i §§ 8-12 i samme lov skal legges til grunn i vurderingen og utøvingen av offentlig myndighet som har betydning for naturmangfoldet. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering i tilknytning til kunnskapsgrunnlaget, «*føre-var-prinsippet*», samlet belastning, miljøforsvarlige teknikker og at kostnader bæres av tiltakshaver.

Tiltak som medfører fare for forurensning av vann vurderes også etter vannforskriften § 4 om miljømål for overflatevann som sier at «*tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand*», samt § 12 i samme lov om ny aktivitet eller nye inngrep i en vannforekomst.

Det er virkningene av det omsøkte tiltaket på det aktuelle stedet som er vurdert. Dersom Hurum Strandhotell AS senere ønsker å flytte eller endre tiltaket må det derfor søkes på nytt for disse endringene.

Regelverk og forurensning

Forurensningsforskriften § 22-5 fastsetter et generelt forbud mot plassering av materiale (utfylling) i sjø eller vassdrag fra skip. Etter søknad kan det imidlertid gis tillatelse til slike aktiviteter i medhold



av § 22-6. Ved avgjørelse av søknaden skal det i henhold til forurensningsforskriften § 22-6 tredje ledd legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Tilførsel av skjellsand til grunn eller vann omfattes av forurensningsbegrepet i forurensningsloven § 6. Etablering av kunstige strender med skjellsand regnes altså som forurensning. Dersom etablering av en kunstig strand vil medføre forurensning med mer enn «nevneverdige skader eller ulemper» vil dette i utgangspunktet være forbudt, jf. forurensningsloven § 7 første ledd. Fylkesmannen kan imidlertid gi tillatelse til å etablere en kunstig strand, ut fra en betraktning av at fordelene ved det forurensete tiltaket er av en slik karakter at den aktuelle forurensningen anses som akseptabel, jf. forurensningsloven § 11.

Hva som skal til for at etablering av kunstig strand medfører «nevneverdig skade eller ulempe» og som dermed er en type virksomhet som krever tillatelse etter forurensningsloven § 11 for å kunne finne sted lovlig, må vurderes konkret i hvert enkelt tilfelle. I stor grad er dette noe som beror på forurensningsmyndighetens skjønn. Relevante momenter i en slik vurdering er tiltakets størrelse, forurensningssituasjonen i området, virkninger sammenholdt med resipientens tilstand og den allerede samlede belastningen på det aktuelle økosystemet.

Etablering av kunstige strender kan medføre flere negative effekter for miljøet:

- Partikler kan spres i miljøet og forurense større områder enn bare der sanden blir lagt.
- Viktige naturtyper kan slammes ned eller fragmenteres.
- Grunne områder i og ved sjø som kan være viktige oppvekst- og beiteområder for fisk og fugl kan bli fortrent.
- Fremmede arter kan innføres og fortrenge lokale arter.

Etablering av kunstige sandstrender krever som regel både en tillatelse fra kommunen etter plan- og bygningsloven og en tillatelse fra Fylkesmannen etter forurensningsloven § 11.

Forhold til plan og samfunnsmessige hensyn

Etter forurensningsforskriften § 36-2 skal søknad om tillatelse inneholde en redegjørelse for forholdet til eventuelle oversikts- og reguleringsplaner. Av forurensningsloven § 11 fjerde ledd fremgår det at «*hvis virksomheten vil være i strid med endelige planer etter plan- og bygningsloven skal forurensningsmyndigheten bare gi tillatelse etter forurensningsloven med samtykke fra planmyndigheten*».

Stranda ved Villa Malla ble ifølge søker anlagt i 2006. Hurum kommune informerte søker i 2009 om at utlegging av sand på stranda var i henhold til reguleringsformålet i daværende reguleringsplan (Plan ID 4040) og ikke avhengig av dispensasjon. Tiltaksområdet ble 13.06.2016 omregulert til småbåthavn, bøyehavn og ferdsl i reguleringsplan *Filtvedt sentrum, Ekern Østre* (PlanID 4041).

Asker kommune opplyser i e-post til Fylkesmannen den 22. juni 2020 at den omsøkte utfyllingen må ta utgangspunkt i nåværende reguleringsplan for området. Vedlikehold av en lovlig etablert strand er ikke et nytt tiltak etter plan- og bygningsloven, og er dermed ikke søknadspliktig, så lenge vedlikeholdet er innenfor den allerede gitte tillatelsen. Enhver utvidelse i areal, mengde og type sand vil være avhengig av dispensasjon fra arealformålet.



Vanntype og miljøtilstand

Vannforskriften setter klare og konkrete mål om miljøforbedringer i vannmiljøet i Norge. Hver vannforekomst får sin tilstand undersøkt og klassifisert etter gitte rammer. God økologisk og kjemisk tilstand er målet for alle vannforekomster, jf. vannforskriften § 4. Dersom en vannforekomst ikke har god økologisk tilstand, skal tiltak for å forbedre tilstanden gjennomføres.

Tiltaksområdet ligger i vannforekomsten *Hurum* (0101020500-C) som er registrert som kystvann med moderat økologisk tilstand i vannforvaltningsdatabasen Vann-Nett. Dette skyldes høye verdier av næringsstoffer om vinteren, spesielt nitrat/nitritt. Vannforekomsten har god kjemisk tilstand og er blant annet påvirket av diffus avrenning fra fulldyrket mark og punktutslipp fra mindre renseanlegg.

Vannforskriften § 4 sier at «*tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand*». Bløtbunn og ålegressenger er viktige kvalitetselementer i vurderingen av den økologiske tilstanden til vannforekomsten. Tiltaket vil tildekke og dermed ødelegge en del av et lokalt viktig bløtbunnsområde. Rapporten fra Naturrestaurering AS vurderer ikke risikoen for spredning av partikler ut fra tiltaksområdet til nærliggende bløtbunn og en regionalt viktig ålegresseng. Ettersom den totale belastningen tiltaket vil ha på vannforekomsten ikke er tilstrekkelig utredet, kan ikke Fylkesmannen vurdere om tiltaket kan medføre en forringelse av miljøtilstanden eller gjør det vanskelig å nå miljømålene.

Konsekvenser for naturmiljøet

I Miljødirektoratets database Naturbase (2020) er det i strandsonen ved Villa Malla registrert et langstrakt bløtbunnsområde (*Filtvedt Fyr-Kobb skjærødden, BM00078126*), som er klassifisert som lokalt viktig for det biologiske mangfoldet (C-lokalitet). Dette bløtbunnsområdet er i direkte kontakt med stranden det søkes om å fylle ut skjellsand på. I rapporten fra Naturrestaurering AS ble det også dokumentert ålegress i tiltaksområdet. Sør-øst for tiltaksområdet er det registrert et ålegrassamfunn (*Ekra øst, BM00041804*) som er klassifisert som viktig for biologisk mangfold (B-lokalitet).

Ålegrassamfunn og bløtbunnsområder er viktige naturtyper preget av stor artsrikdom og er en av grunnpilarene i næringsgrunnet for marine arter som fisk og fugl. Disse naturtypene er under stort press i fra både små og store tiltak strandsonen. Ålegressenger er et viktig oppvekstområde for blant annet torskeyngel. Torskebestanden er på et lavmål, og har vært det de siste 20 årene. Det er derfor viktig å bevare gjenværende ålegressenger for å kunne bedre levekårene for torsk og andre arter i Oslofjorden.

Det har tidligere vært tilført sand i tiltaksområdet som har blitt erodert bort, i likhet med den nåværende skjellsanden som det nå søkes om å etterfylle. Dette viser at sand og skjellsand vaskes ut og transporteres til de omliggende sårbare naturtyper. I tillegg kan man forvente at partikler vil spres i påfyllingsprosessen. Tilslamming av bløtbunn og ålegressenger fører til en reduksjon av deres økologiske funksjon. For å opprettholde stranden vil det også være nødvendig med gjentagende påfyllinger av skjellsand, og dermed gjentagende tilslamming av bløtbunn og ålegresseng.

Utfylling med skjellsand medfører risiko for spredning av uønskede arter. Ved etablering og vedlikehold av sandstrender, stilles det derfor oftest krav om at sanden som skal benyttes er



stedegen, dvs. med opphav i nærheten av tiltaksområdet. I tillegg stilles det som hovedregel krav om at sanden har en farge som passer med naturtilstanden i området. Hvit skjellsand fra Agder gir et unaturlig preg i forhold til naturtilstanden i Oslofjorden.

På bakgrunn av dette vurderer vi at de fordeler tiltaket vil medføre ikke overstiger de forurensningsmessige ulempene tiltaket vil kunne medføre for miljøet.

Naturmangfoldloven § 8, *Kunnskapsgrunnlaget*, stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfold så langt det er rimelig skal bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse, økologisk tilstand og effekten av eventuelle påvirkninger. Rapporten fra Naturrestaurering AS redegjør ikke for langtidsvirkningen av utfyllingen med skjellsand, risiko for spredning til nærliggende områder eller risikoen for spredning av fremmede arter. Vi vurderer derfor at kravet til kunnskapsgrunnlag etter naturmangfoldloven § 8 ikke er tilstrekkelig oppfylt i denne saken.

Naturmangfoldloven § 9, *føre-var-prinsippet*, stiller krav om at det skal utvises varsomhet og legges inn sikkerhetsmargin med tanke på mulig, men usikre skadevirkninger av et tiltak som påvirker miljøet. På bakgrunn av at det foreligger usikkerhet rundt hvilken påvirkning utfyllingen vil kunne ha på miljøet legger vi til grunn at *føre-var-prinsippet* i § 9 gjør at vi ikke kan tillate tiltaket.

For øvrig mener vi at naturmangfoldloven §§ 10, 11 og 12 ikke er til hinder for tiltaket.

Konklusjon

Fylkesmannen har forståelse for Hurum Strandhotell AS sitt ønske om å vedlikeholde sandstranda med skjellsand.

Fylkesmannen mener at samfunnsnyttene av vedlikehold av stranden med utfylling av skjellsand ikke oppveier de miljø- og forurensningsmessige konsekvensene tiltaket for øvrig vil medføre jf. forurensningsloven § 11 femte ledd. Det er i avslaget lagt vekt på den negative påvirkningen utfyllingen med skjellsand vil ha på bløtbunnsforekomsten med ålegress, jf. naturmangfoldloven § 8. Denne bløtbunnsforekomsten er klassifisert som lokalt viktig for biologisk mangfold. Ut ifra totalbildet for bestander av villfisk i Oslofjorden og på Skagerrakkysten er alle gruntvannsomåder og naturlige habitater svært viktig å bevare. Det legges også vekt på risikoen for spredning av skjellsand til nærliggende viktig ålegressforekomst, samt risikoen for spredning av fremmede arter da skjellsand ikke er av stedegen karakter, jf. naturmangfoldloven § 9.

Vedtak om avslag på tillatelse

Fylkesmannen avslår søknaden fra Hurum Strandhotell AS om tillatelse til utfylling av skjellsand ved Villa Malla i Asker kommune.

Vedtaket er hjemlet i forurensningsloven § 11 femte ledd.



Vedtak om gebyr

Vi viser til Fylkesmannens varsel om gebyr den 11.12.2019. Vi varslet sats 6 som i 2019 utgjorde kr. 32 800,- for behandling av søknaden.

Fylkesmannen vedtar at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 6 kommer til anvendelse i denne saken. Hurum Strandhotell AS skal betale kr. 32 800,- for behandling av søknaden. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Fylkesmannen inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 6 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. Det er satt lengre klagefrist enn normalt på grunn av sommerferie. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Med hilsen

Hilde Sundt Skålevåg
Seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Øystein Solaas
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:
Boston AS
GH Tegneservice AS