



Vestjordet Bryggesameie
Hagebyveien 38
1706 SARPSBORG

Saksbehandler, innvalgstelefon
Susanne Brix Røed, 32266741

Dette brevet er fra Statsforvalteren som
frem til 31.12.2020 het Fylkesmannen

Vedtak om tillatelse til mudring i sjø ved Vestjordet i Sarpsborg kommune og avslag på dumping av masser ved Midtre Sletter i Råde kommune

Statsforvalteren i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden fra Vestjordet Bryggesameie, og gir tillatelse etter forurensningsloven til mudring ved felles brygge (gbnr. 1133/1/122) i Sarpsborg kommune.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Statsforvalteren gir avslag på søknad om tillatelse til å dumpe muddermasser ved Midtre Sletter i Råde kommune.

Statsforvalteren varsler vedtak om gebyr på kr 67 600,- for behandling av saken. Frist for å gi uttalelse er 28.02.2022.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker.

Statsforvalteren i Oslo og Viken viser til søknad mottatt 24.02.2021 fra Viken Sjøtjeneste, på vegne av Vestjordet Bryggesameie, der det søkes om tillatelse til mudring ved felles brygge (gbnr. 1133/1/122) i Sarpsborg kommune, og dumping av masser ved Midtre Sletter i Råde kommune. Det vises også til revidert søknad sendt inn 29.11.2021 der mudringsmengden ble begrenset.

Sammendrag av søknad

Vestjordet Bryggesameie planlegger å vedlikeholde båtanlegget for å sikre seilingsdybde for alle båtene. Det ble i revidert og endelig søknad av 29.11.2021 søkt om tillatelse til å mudre 900 m³ innenfor et område på 1280 m² ved Vestjordet (gbnr. 1133/1/122) i Sarpsborg kommune. Det er planlagt å mudre 0,7 meter ned i sedimentet fra lekter. Det søkes i tillegg om tillatelse til å dumpe



massene ved Midtre Sletter i Råde kommune. Det er tatt én sedimentprøve fra området, som viser tilstandsklasse 1 (svært god) for alle stoffer.

I opprinnelig søknad av 24.02.2021 søkte Vestjordet Bryggesameie om tillatelse til mudring av 1500 m³ ± 130 m³ masser i sjø innenfor et område på 1300 m² ± 130 m². Det ble opprinnelig søkt om å grave ca. 1 meter ned i sedimentet fra lekter. I planlagt mudringsområde er det ifølge Naturbase (2022) både ålegressenger og bløtbunnsområder i strandsonen. På bakgrunn av viktigheten av disse naturtypene som blant annet leve- og oppvekstområde for fisk og andre marine organismer, ba Statsforvalteren søker om å begrense omfanget av tiltaket til et absolutt minimum i møte av 08.09.2021. Dette ble imøtekommet av søker, som sendte inn revidert søknad.

Høring

Statsforvalteren i Oslo og Viken har sendt søknaden på høring i tidsperioden 03.03.2021 – 03.04.2021. Søknaden er også lagt ut på Statsforvalteren sine nettsider, jf. forurensningsforskriften § 36-8. Statsforvalteren har mottatt 5 høringsuttalelser i forbindelse med høringen. Nedenfor gjengis en oppsummering av høringsuttalelsene.

Det var den opprinnelige søknaden, med et større omfang, som lå på høring av 03.03.2021, og høringsuttalelsene reflekterer dette. Tiltaket er nå endret og redusert for å begrense påvirkningen på naturverdiene i området.

Fiskeridirektoratet påklaget tidligere Sarpsborg kommunes dispensasjon fra plan- og bygningsloven til å mudre ved Vestjordet Bryggesameie. De frarådet også på det sterkeste dumping av masser ved Midtre Sletter i Råde kommune. Klagen ble sendt til Statsforvalteren som endelig klageinstans, som ikke tok klagen til følge og opprettholdt dispensasjonen fra Sarpsborg kommune.

Fiskeridirektoratet region Sør vurderer all mudring som lite ønskelig i forhold til bløtbunnsområdene i strandsonen og deres betydning sett i en større økologisk sammenheng. De peker på at det omsøkte tiltak er tenkt gjennomført i et bløtbunns- og ålegressområde av lokal verdi. Grunne bløtbunnsområder i strandsonen – herunder også ålegresslokaliteter, utgjør viktige beite- og oppvekstområder for mange arter av fisk og marine organismer. Bløtbunnsarter er i hovedsak stasjonære og påvirkes av faktorer direkte på de stedene de befinner seg. Inngrep som mudring, vil endre produktiviteten og det biologiske mangfoldet i det området som blir berørt varig eller for en kortere periode. Det omsøkte tiltaket vil ikke komme i konflikt med øvrige fiskeriinteresser i området. Fiskeridirektoratet region Sør vurderer all dumping som lite ønskelig, i forhold til at områdene der det dumpes vil bli lite produktive områder. Alle mudrede masser må deponeres på egnet/godkjent område på land.

Tiltakshaver skriver at tiltaket er tenkt gjennomført i et bløtbunns- og ålegressområde som har lokal verdi. Det er 5% av hele lokaliteten av ålegressengen som berøres, og tiltakshaver hevder at ålegresset vil reetableres. Dette er basert på erfaringer som Viken Sjøtjeneste har, og uttalelsene fra rapporten til WKN hvor det står: *Når det gjelder ålegresset, er det god sjanse for at ålegresset vil reetablere seg i det mudrete arealet.* I mudringsområdet utgjør bløtbunnsområdet 1,3 % av det totale



bløtbunnsområdet. Gjennomføringen reguleres ved tillatelsen og vilkårene fra Statsforvalteren. "Normalt" er mudringsperioden 15. september til 15. mai. I dette tilfellet har Sarpsborg kommune i sine vilkår redusert tidsrommet for gjennomføring til perioden september til februar, med tanke på fiske- og fuglelivet og naturforholdene.

Vedrørende dumping i sjø, skriver Viken Sjøtjeneste at de har rutiner for å sikre at de ikke driver med ukontrollert dumping. De kontrollerer alltid været før de drar ut, og når de sleper går de ikke ut dersom det er meldt 10 m/sek eller mer. Det opplyses også at de har rutiner for å søke nødhavn dersom det skulle bli nødvendig.

Naturvernforbundet i Østfold mener Statsforvalteren burde avstå fra å tillate mudring i sjø ved Vestjordet, samt dumping ved Midtre Sletter. De viser til klagen fra Fiskeridirektoratet på kommunens vedtak, og er enig i Fiskeridirektoratets argument om at en bærekraftig forvaltning av kystområdene tilsier at man bevarer soner med verdifull eller høy biologisk produksjon i sjø, som ålegras og bløtbunnsområder. Slike hensyn bør vektlegges sterkt opp mot hensynet til utøvelse av båt- og friluftsliv. Dersom man skal sikre seg at marint biologisk mangfold generelt ikke skal berøres negativt, må det i minst mulig grad foretas sprenging, mudring og utfylling i sjø. Naturvernforbundet mener videre at det bør være av prinsipiell art å stanse all mudring i sjø, da dette påvirker marine økosystemer negativt. De mener også at all dumping i sjø bør opphøre, da dette også gir negative konsekvenser for marine økosystemer.

Tiltakshaver viser til svaret til Fiskeridirektoratet.

Sarpsborg kommune skriver at det omsøkte området er avsatt til «bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsoner» i Sarpsborg kommunes kystsonesplan § 5.4. I tillegg er området avsatt med hensynssone naturmiljø. Innenfor områder med nevnte hensynssone skal tiltak utformes og lokaliseres slik at dyrs og planters livsbetingelser i minst mulig grad blir skadelidende. De viser videre til Naturbase, og at tiltaksområdet ligger i de to viktige naturtypene ålegressenger og bløtbunnsområder i strandsonen. De skriver at et mudretiltak vil medføre tilslamming av omkringliggende områder, og økt erosjon også i tiden etter at tiltaket er gjennomført. Det er derfor viktig å sette strenge vilkår dersom det blir gitt tillatelse. Både ålegrasenger og bløtbunnsområder preges av høy biologisk produksjon. I tråd med statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen, skal hensynet til naturmiljøet i områder med høy biologisk produksjon vektlegges sterkt i forhold til friluftsliv og båtferdsel. Videre bør det tas i betraktning at det omsøkte området med stor sannsynlighet vil ha behov for vedlikeholdsmudring også i fremtiden, og at området på den måten er mindre egnet for bryggeanlegg.

Tiltakshaver tar kommentarene fra Sarpsborg kommune til etterretning.

Viken fylkeskommune skriver at tiltaket vil berøre to kjente naturtyper; ålegressenger, og bløtbunnsområder i strandsonen, som begge er vurdert som viktig. De fortsetter å beskrive viktigheten av begge naturtypene, samt at hele Karlsøysundet og Olsengundet er registrert som viktig beite- og oppvekstområder for sild, brisling og torsk. Viken fylkeskommune anbefaler at det



ikke gis tillatelse til gjennomføring av tiltaket, på grunn av vurderingene som er gjort av viktige naturtyper. Dersom det gis tillatelse forutsetter de at det stilles vilkår som gir mest mulig beskyttelse av naturtypene i tiltaksområdet og områdene rundt, og slik at miljøtilstanden i vannforekomsten ikke forringes og miljømålene for vannforekomsten kan oppnås.

Tiltakshaver svarer at de er opptatt av å ivareta naturtyper. De kommer til å benytte siltgardin som er forankret til bunnen, og som først fjernes når sedimentpartiklene er falt til bunnen. Siltgardinen vil beskytte naturtypene i tiltaksområdet og områdene rundt, slik at miljøtilstanden i vannforekomsten ikke forringes og miljømålene for vannforekomsten kan oppnås. De skriver videre at de har erfaring med at åleggess kommer tilbake til områder som blir mudret.

Kystverket gjør oppmerksom på at alle tiltak som kan påvirke sikkerheten eller ferdselen i farvannet krever tillatelse etter havne- og farvannsloven. I denne saken er det Borg havn IKS og Råde kommune som skal behandle en eventuell søknad, jf. havne- og farvannsloven § 14.

Tiltakshaver tar kommentaren fra Kystverket til etterretning.

Statsforvalterens vurdering

Generelt

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkårene etter § 16, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Dette innebærer at det foretas en helhetlig vurdering der både forurensningshensyn, generelle miljøhensyn og alminnelige samfunnsmessige hensyn tas med i betraktningen. Ved fastsetting av vilkår har Statsforvalteren lagt vekt på hva som kan oppnås med de best tilgjengelige teknikker.

Statsforvalteren vurderer også saken på bakgrunn av søknaden, høringsuttalelsene og generelle krav til utslipp. Selv om forurensningen holdes innenfor fastsatte vilkår, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp og påvirkning på miljøet så langt det er rimelig uten urimelige kostnader. At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering i forhold til kunnskapsgrunnlaget, «føre-var-prinsippet», samlet belastning, miljøforsvarlige teknikker og at kostnader bæres av tiltakshaver.

Det er virkningene av det omsøkte tiltaket på det aktuelle stedet som er vurdert. Dersom tiltakshaver senere ønsker å gjennomføre tiltaket på en annen måte enn beskrevet i søknaden, må det søkes på nytt.



Lovgrunnlag og myndighet

Det aktuelle tiltaket krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven § 11, jf. § 16. Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for arbeid som kan medføre forurensninger i sjø, jf. rundskriv T-3/12.

Forurensningsforskriften § 22-3 fastsetter et generelt forbud mot mudring, dumping og utfylling fra sjøgående fartøy. Etter søknad kan det imidlertid gis tillatelse til slike aktiviteter i medhold av § 22-6.

Mudring ved Vestjordet

Vurdering etter naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

I Miljødirektoratets Naturbase (2022) er det påvist to viktige naturtyper innenfor det aktuelle tiltaksområdet, både bløtbunnsområder i strandsonen, og ålegrassamfunn lenger ut. Begge er vurdert som viktig ifølge Miljødirektoratets Naturbase. Bløtbunnsområder er en viktig naturtype med rikt artsmangfold av marine dyr som lever nedgravd i sedimentene. I tillegg fungerer bløtbunnsområder som beiteområde for fugl og fisk. Ålegressenger er viktige nærings- og oppvekstområder for fisk, og hjelper til med å motvirke overgjødning og klimagassutslipp ved at de tar opp næringsalter og CO₂ fra vannet.

Søknaden og Statsforvalterens behandling av den er basert på eksisterende kunnskap om det biologiske mangfoldet i og rundt tiltaksområdet. Statsforvalteren anser at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at beslutningene skal hvile på et best mulig kunnskapsgrunnlag, er oppfylt. Hensynet til føre-var prinsippet i § 9 i naturmangfoldloven vektlegges derfor i mindre grad, men det settes vilkår som et føre-var tiltak. Det er også gjort en vurdering ut fra den samlede belastningen som økosystemet vil bli utsatt for etter § 10.

Statsforvalteren minner om at det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å unngå og begrense skade på naturmangfoldet, jf. § 11 i naturmangfoldloven. Tiltakshaver er også pliktig å benytte miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, jf. § 12 i naturmangfoldloven.

Statsforvalteren mener at prinsippene for offentlig beslutningstaking i naturmangfoldlovens §§ 8 til 12 er oppfylt.

Vurdering av forurensningspotensial

Fysiske tiltak i sjø som mudring påvirker vannmiljøet. En konsekvens av slike tiltak kan være at sediment virvles opp og at omkringliggende områder nedslammes. Mudring i forurenset sediment kan i tillegg medføre spredning av tungmetaller og organiske miljøgifter.

Det er tatt én sedimentprøve fra området, som viser tilstandsklasse 1 for alle stoffer. På bakgrunn av viktige naturtyper i tiltaksområdet stiller vi likevel krav om at tiltakshaver skal etablere dobbel partikkelsperre (siltgardin) og turbiditetsmålinger ved alle mudrearbeider som skal gjennomføres i sammenheng med tiltaket. Turbiditeten skal måles ved en stasjon som er direkte påvirket av anleggsarbeidet og ved en referansestasjon som ikke er påvirket. Hvis turbiditeten overskrider 10



NTU over referansenivået i 20 minutter, må arbeidet stanses til turbiditeten har gått ned under grenseverdi. Det tillates ikke mudring dersom turbiditetsmålerne er ute av drift.

Oppgravde masser fra sjø er å anse som et næringsavfall og skal enten leveres til godkjent mottak eller gjenbrukes i henhold til avfallsregelverket. Masser i tilstandsklasse I-II i henhold til Miljødirektoratets veileder for *grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota (M-608/2016)* kan gjenbrukes, mens masser i dårligere tilstandsklasse enn I-II kreves levert til godkjent mottak med tillatelse etter forurensningsloven. Tiltakshaver plikter å dokumentere hvor alle avfallsfraksjoner og overskuddsmasser er levert eller nyttiggjort og at eventuelt farlig avfall blir deklart gjennom www.avfallsdeklarerer.no.

Vurdering etter vannforskriften

I vannforvaltningsdatabasen Vann-Nett ligger tiltaksområdet i vannforekomsten *Singlefjorden* (0101010301-C), og karakteriseres som en beskyttet kyst/fjord. Vann-Nett har vurdert økologisk tilstand som «moderat» grunnet dårlig tilstand på siktedyp og totalfosfor. Kjemisk tilstand er vurdert som «dårlig» grunnet tilstedeværelse av metaller og oktylfenol. Vannforekomsten er i middels grad påvirket av diffus avrenning fra fulldyrket mark, forsøpling og punktutslipp fra renseanlegg.

Vannforskriften § 4 sier at *«tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand»*. Statsforvalteren mener at det på bakgrunn av resipientens størrelse og miljøtilstand, og med forutsetning at tiltaket gjennomføres i tråd med vilkårene i tillatelsen, ikke vil foreligge en vesentlig risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten.

I henhold til § 12 i vannforskriften kan ny aktivitet eller nye inngrep i en vannforekomst gjennomføres selv om dette medfører at miljømålene i § 4 - § 6 ikke nås eller at tilstanden forringes, dersom dette skyldes; nye endringer i de fysiske egenskapene til en overflatevannforekomst eller endret nivå i en grunnvannforekomst, eller ny bærekraftig aktivitet som medfører forringelse i miljøtilstanden i en vannforekomst fra svært god tilstand til god tilstand.

Statsforvalteren vurderer at tiltaket som omsøkt med fastsatte vilkår ikke vil medføre en varig «forringelse» av vannforekomsten. Statsforvalteren er derfor av den oppfatning at vannforskriften § 12 ikke kommer til anvendelse.

Dumping av overskuddsmasser ved Midtre Sletter

Vurdering etter naturmangfoldloven

I høringsuttalelse skriver Fiskeridirektoratet at det over mange år har foregått dumping ved Midtre Sletter, og at konsekvensene av denne dumpingen er ukjent. Fiskeridirektoratet oppfordrer derfor Statsforvalteren å stoppe all dumping inntil videre for å undersøke miljøtilstanden ved dumpingsområdet i Midtre Sletter. Ettersom kunnskapsgrunnlaget knyttet til konsekvenser av dumping ved Midtre Sletter ikke er godt nok, mener Statsforvalteren at § 8 i naturmangfoldloven ikke er oppfylt. I § 9 i samme lov står det at når det treffes en beslutning uten at det foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger den kan ha for naturmiljøet, skal det tas sikte på å unngå



mulig vesentlig skade på naturmangfoldet. Statsforvalteren legger derfor vekt på føre-var-prinsippet i naturmangfoldloven § 9 ved behandling av søknaden om dumping. Statsforvalteren legger også vekt på den samlede belastningen som økosystemet blir utsatt for, jf. naturmangfoldloven § 10.

Dumpeområdet ved Midtre Sletter er en del av Oslofjorden. Oslofjorden er i dag svært påvirket av forurensning, blant annet som følge av utslipp fra husholdninger, samt utslipp fra industri og jordbruk. Dette har store konsekvenser for det biologiske mangfoldet. Torskebestanden i fjorden er historisk lav, og det frarådes å spise fisk og skalldyr på grunn av forhøyede verdier av miljøgifter. Ettersom den samlede belastningen på Oslofjorden er høy, mener Statsforvalteren at det må unngås å gjennomføre dumping og andre tiltak som kan føre til ytterligere forurensning, nedslamming og belastning på miljøet.

Statsforvalteren er i tillegg av den oppfatning at det ikke er hensiktsmessig å dumpe massene i sjøen, og at dette medfører en vesentlig risiko for spredning av forurensning som kan unngås ved at massene heller disponeres etter forurensningsloven § 32. Dumping er som hovedregel ikke en egnet disponeringsløsning for overskuddsmasser fra mudring. Dette gjelder også for muddermasser som ikke er forurenset, da flere lokale forhold kan bli negativt påvirket på dumpestedet. I tillegg kan også selve dumping medføre forurensning i form spredning av finstoff og partikler til vannmiljøet.

Forhold til plan

Søknad om dispensasjon fra kystsonenplanens plankrav for mudring ble behandlet i utvalg for plansaker, og godkjent på vilkår i vedtak av 22.02.2021.

Konklusjon

Statsforvalteren har vurdert søknaden og lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Alle inngrep i bløtbunnsområder og ålegressenger er i utgangspunktet uønsket. Dette er ytterligere understreket i nylig vedtatte «Helhetlig tiltaksplan for en ren og rik Oslofjord med et aktivt friluftsliv». Disse naturtypene er svært viktige for biologisk mangfold og de marine økosystemene, og er under sterkt press fra ulike typer inngrep.

Bryggeanlegget er relativt stort med 36 båtplasser. Det er derfor mange som har nytte av tiltaket. Omfanget av inngrepet har blitt vesentlig redusert i forhold til den opprinnelige søknaden slik at det nå bare er den absolutt mest nødvendige mudringen som vil bli gjennomført. Dette medfører også at inngrepet i naturtypene er redusert og begrenset. Vi er bekymret for uønsket spredning av partikler ut av tiltaksområdet har satt strenge krav til tiltak for å hindre dette. Vi har også lagt vekt på at området er regulert til småbåthavn i Sarpsborg kommunes arealplan.

Utfra en totalvurdering gir Statsforvalteren tillatelse til Vestjordet Bryggesameie til mudring ved felles brygge ved Vestjordet i Sarpsborg kommune. Det forutsettes at virksomheten drives i samsvar med vilkårene som følger av tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Statsforvalteren vurderer at kunnskapsgrunnlaget knyttet til dumping ved Midtre Sletter ikke er oppfylt, jf. naturmangfoldlovens § 8, og at tiltaket derfor omfattes av føre-var-prinsippet, jf.



naturmangfoldloven § 9. Videre vurderer Statsforvalteren at den samlede belastningen på økosystemet er for stor til å kunne tillate dumping av masser ved Midtre Sletter.

Statsforvalteren vurderer at dumping av muddermasser ved Midtre Sletter kan medføre uakseptabel forurensning og skade på Oslofjorden. Vi stiller derfor krav om at alle overskuddsmasser i prosjektet skal leveres til godkjent mottak eller nyttiggjøres, og gir dermed avslag på søknad om tillatelse til å dumpe muddermasser fra prosjektet ved Midtre Sletter i Råde kommune.

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren gir Vestjordet Bryggesameie tillatelse til mudring ved felles brygge (gbnr. 1133/1/122) i Sarpsborg kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16.

Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Vedtak om avslag

Statsforvalteren gir avslag på søknad om dumping av muddermasser fra prosjektet ved Midtre Sletter i Råde kommune.

Vedtaket om avslag er hjemlet i naturmangfoldloven §§ 8-10, jf. forurensningsloven § 11 femte ledd.

Varsel om gebyr

Statsforvalteren er pålagt å ta gebyr for tillatelsen etter forurensningsloven, jf. forurensningsforskriften § 39-3. Vi varsler følgende vedtak: Vestjordet Bryggesameie skal betale kr. 67 600,- i gebyr for Statsforvalterens arbeid med tillatelsen. Dette tilsvarer gebyrsats 5 i forurensningsforskriften § 39-4. Eventuelle kommentarer til varselet om fastsettelse av gebyrsats sendes Statsforvalteren innen 3 uker etter at dette brevet er mottatt, jf. forvaltningsloven § 16.

Statsforvalteren forhåndsvarsler vedtaket etter Lov 10.2.1967 om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven) § 16. Dersom Vestjordet Bryggesameie mener vi forhåndsvarsler vedtaket på feil grunnlag, eller at det er flere opplysninger som skal legges til grunn før vi fatter vedtaket, ber vi om at melding sendes til Statsforvalteren. Frist for å gi uttalelse til det varslede vedtaket er 28.02.2022.



Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Med hilsen

Hilde Sundt Skålevåg
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Susanne Brix Røed
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent



Tillatelse etter forurensningsloven til mudring i sjø ved Vestjordet i Sarpsborg kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av lov av 13. mars 1981 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11 jf. § 16, og i medhold av forskrift 1. juli 2004 om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften), kapittel 22. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger fremkommet i søknad og under saksbehandlingen.

Hvis tiltakshaver ønsker å foreta endringer i driftsforhold som kan ha betydning for forurensningen fra virksomheten og som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt eller sist endret, må tiltakshaver i god tid søke om endring av tillatelsen. Tiltakshaver bør først kontakte forurensningsmyndigheten for å avklare behovet for slik endring.

Tillatelsen gjelder fra dags dato og frem til tiltaket er gjennomført (med forbud i perioden 1. februar – 31. august).

Bedriftsdata:

Tiltakshaver: Vestjordet Bryggesameie v/ Jon Anders Kure
Tiltakshavers adresse: Hagebyveien 38
Tiltaksområde: Vestjordet (gbnr. 1133/1/122) i Sarpsborg kommune

Forurensningsmyndighetens referanser

Tillatelsesnummer: 2022.0134.T		
Tillatelse første gang gitt: 09.02.2022	Tillatelse sist revidert i medhold av fl § 18 tredje ledd:	Tillatelse sist endret:
Hilde Sundt Skålevåg seksjonssjef		Susanne Brix Røed rådgiver

Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	saksbeh. og saksnr.	Beskrivelse av endring

Innholdsfortegnelse

1	Tillatelsens ramme	2
2	Generelle vilkår	3
2.1	Gjennomføring av tiltak	3
2.2	Sikring av tiltaksområdet.....	3
2.3	Varsling av tiltaksgjennomføring	3
2.4	Ansvar for overholdelse av vilkår i tillatelsen	3
2.5	Utslippsbegrensninger	3
2.6	Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig	4
2.7	Endring av vilkår.....	4
2.8	Plikt til forebyggende vedlikehold.....	4
2.9	Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare	4
2.10	Internkontroll	4
2.11	Hensyn til friluftsliv og naturmiljø	5
2.12	Tilsyn	5
3	Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning.....	5
3.1	Miljørisikoanalyse	5
3.2	Forebyggende tiltak	5
3.3	Etablering av beredskap	5
3.4	Varsling av akutt forurensning.....	6
4	Mudring av masser	6
4.1	Gjennomføring av mudring	6
4.2	Håndtering av mudrede masser	6
5	Kontroll og overvåking	7
5.1	Overvåking.....	7
6	Støy	7
7	Rapportering.....	7

1 Tillatelsens ramme

Tillatelsen gis i forbindelse med mudring i sjø ved Vestjordet (gbnr. 1133/1/122) i Sarpsborg kommune.

Tillatelsen omfatter mudring av inntil 900 m³ sjøbunn innenfor et areal på 1280 m², med maksimal mudringsdybde på 0,7 meter.

Det skal gjennomføres turbiditetsmålinger mens arbeidene pågår, og alle arbeider i sjø skal gjennomføres innenfor dobbel partikkelsperre. Dette gjøres for å sikre at det ikke spres partikler ut av tiltaksområdet. Det tillates ikke å arbeide i sjø dersom turbiditetsmålere er ute av funksjon.

Det tillates ikke å deponere/dumpe mudrede masser i sjø. Mudrede masser skal leveres til godkjent mottak med tillatelse etter forurensningsloven, eller nyttiggjøres, jf. forurensningsloven § 32.

Vestjordet Bryggesameie (heretter kalt tiltakshaver) er ansvarlig for at alle vilkår i denne tillatelsen overholdes.

2 Generelle vilkår

2.1 Gjennomføring av tiltak

Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknaden, dersom ikke annet fremgår av tillatelsen, andre vedtak eller på annen måte er avklart med Statsforvalteren. Vesentlige endringer i forutsetningene i forhold til det som er oppgitt i søknaden tas opp med Statsforvalteren i god tid før endringene vil bli gjort gjeldende.

2.2 Sikring av tiltaksområdet

De deler av tiltaksområdet hvor det aktivt utføres arbeid på land, skal holdes avsperrert og ikke være tilgjengelig for allmennheten.

2.3 Varsling av tiltaksgjennomføring

Tiltakshaver skal varsle Statsforvalteren senest 1 uke før tiltaket settes i gang og når tiltaket er avsluttet.

2.4 Ansvar for overholdelse av vilkår i tillatelsen

Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre tiltakene om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.

2.5 Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra tiltaket som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsens pkt. 3 til 7. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er også omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp er fremkommet i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte miljøgifter oppført i vedlegg 1. Utslipp av slike komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår gjennom uttrykkelig regulering i vilkårenes pkt. 3 til 7.

2.6 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra arbeidene, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter virksomheten å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også utslipp av komponenter det ikke gjennom vilkår i pkt. 3 flg. uttrykkelig er satt grenser for.

2.7 Endring av vilkår

Statsforvalteren kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig kalle tillatelsen tilbake, dersom vilkår gitt etter forurensningsloven § 18 er til stede. Statsforvalteren har på samme grunnlag rett til, på ethvert tidspunkt, å stoppe arbeidene.

2.8 Plikt til forebyggende vedlikehold

Tiltakshaver skal sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal kunne dokumenteres.

2.9 Tiltakspunkt ved økt forurensningsfare

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, plikter tiltakshaver så langt det er mulig uten urimelige kostnader å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Tiltakshaver skal så snart som mulig informere forurensningsmyndigheten om forhold som kan føre til vesentlig økt forurensning eller forurensningsfare. Akutt forurensning skal varsles iht. pkt. 3.4.

2.10 Hensyn til friluftsliv og naturmiljø

Ved gjennomføring av tiltaket må tiltakshaver tilpasse arbeidet og ta hensyn til friluftsliv og naturmiljø i området.

2.11 Tilsyn

Tiltakshaver plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

3 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

3.1 Miljørisikoanalyse

Tiltakshaver skal gjennomføre en miljørisikoanalyse av sin virksomhet, og vurdere resultatene i forhold til akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved tiltaket som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader inne på tiltakshavers område eller utenfor. Ved modifikasjoner og endrede produksjonsforhold skal miljørisikoanalysen oppdateres.

Tiltakshaver skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

3.2 Forebyggende tiltak

På basis av miljørisikoanalysen skal tiltakshaver iverksette risikoreduserende tiltak. Både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak skal vurderes. Tiltakshaver skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

3.3 Etablering av beredskap

Tiltakshaver skal på bakgrunn av miljørisikoanalysen og de iverksatte risikoreduserende tiltakene etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som tiltaket til enhver tid representerer.

3.4 Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til gjeldende forskrift¹. Tiltakshaver skal også så snart som mulig underrette Statsforvalteren i slike tilfeller. Kystverket er rette myndighet for akutt forurensning, og skal kontaktes på følgende telefonnummer: 33 03 48 00, eller e-post: vakt@kystverket.no.

¹ Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992, nr. 1269

4 Mudring av masser

4.1 Gjennomføring av mudring

Opptak av masser skal gjøres på en måte som minimerer spredning av forurensning, og skal gjennomføres så skånsomt som mulig med de beste tilgjengelige teknikker (BAT). Det skal velges en mudringsteknologi som gir lite spredning av sedimenter, og som er optimal med hensyn til vanninnhold for videre håndtering av massene. Teknologien skal vurderes ut fra sedimentenes beskaffenhet og videre håndtering, og skal også vurderes underveis i arbeidet. Kriterier for bytte av teknologi skal beskrives i internkontrollen.

For å hindre spredning av partikler skal det etableres en avskjærende dobbel partikkelsperre (siltgardin) i ytterkant av tiltaksområdet, samt turbiditetsmålere. Partikkelsperren må dekke hele vannsøylen, og ved avslutning av tiltaket må partikkelsperren fjernes på en måte som hindrer spredning av partikler. Partikkelsperre skal etableres slik at den ikke fungerer som et vandringshinder for fisk eller andre organismer.

Dersom det påtreffes avfall i overskuddsmasser skal dette sorteres fra og leveres godkjent avfallsmottak.

Tiltaket skal gjennomføres under rolige vind- og bølgeforhold.

Mengder og tidspunkt for opptak av masser, samt mudringsdybde og mudringssted skal loggføres og rapporteres, jf. vilkår 7. Oversikten skal være tilgjengelig for forurensningsmyndigheten.

Dersom det oppstår avvik under arbeidene må dette journalføres og rapporteres i henhold til vilkår 7. Det må fremgå tydelig hvilke avbøtende tiltak som har blitt iverksatt.

4.2 Håndtering av mudrede masser

Mudrede sedimenter er å anse som et næringsavfall, og må leveres til godkjent mottak deponi/ behandlingsanlegg som har tillatelse etter forurensningsloven til å ta imot de aktuelle massene, eller nyttiggjøres, jf. forurensningsloven § 32.

Det tillates kun nyttiggjøring av masser i tilstandsklasse I-II. Mudrede sedimenter som er å anse som farlig avfall (tilstandsklasse V), jf. Miljødirektoratet sin veileder for *grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota (M-608/2016)*, skal avfallsdeklarerer og leveres til godkjent mottak. Avfallsdeklarerer gjøres gjennom www.avfallsdeklarerer.no.

Transport og håndtering av masser skal gjøres slik at det blir minimal spredning av forurensning. Eventuelt søl skal loggføres og rapporteres i henhold til vilkår i punkt 7.

5 Kontroll og overvåking

5.1 Overvåking

Tiltakshaver skal ha en tilstrekkelig turbiditetsovervåking til å avdekke eventuell spredning av forurensning i forbindelse med gjennomføring av tiltaket.

Under anleggsperioden skal det kontinuerlig tas prøver/målinger av:

- Turbiditet i minst en referansestasjon som ikke er påvirket av arbeidene.
- Turbiditet i minst en målestasjon som er påvirket av anleggsarbeidene.

Måleprogram for turbiditet skal inngå i kontroll- og overvåkingsprogrammet. Turbiditet skal også kontinuerlig måles i forbindelse med utslipp av vann fra avvanning av mudrede masser.

Hvis turbiditeten overstiger 10 NTU over referansenivået i 20 minutter må tiltaket stanses til turbiditeten har gått ned under grenseverdien og problemene som førte til spredningen er løst. Ved teknisk stopp i turbiditetsmåler må arbeidet stanses. Det tillates ikke arbeider i sjø dersom turbiditetsmalere er ute av funksjon.

6 Støy

Tiltakshavers bidrag til utendørs støy skal være i tråd med *Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging* (T-1442/2021) kapittel 4 *Retningslinjer for begrensnng av støy fra bygg- og anleggsvirksomhet*.

7 Rapportering

Det skal føres logg over arbeidet og eventuelle uønskede hendelser og korrigerende tiltak.

Sluttrapport

En rapport fra arbeidet skal sendes Statsforvalteren senest 6 uker etter at tiltaket er avsluttet.

Rapporten skal inneholde:

- Beskrivelse av tiltaket og utført arbeid.
- Beskrivelse av uønskede hendelser som har oppstått under arbeidene, og hvilke avbøtende tiltak som har blitt iverksatt.
- Angivelse av mudringsted (angitt på kart med koordinater), mudringsdyp, tidspunkt for mudring, samt mengde masse mudret.
- Beskrivelse av erfaring med utstyr, teknologi osv.
- Resultater fra turbiditetsmålinger.
- Dokumentasjon på disponering av mudrede masser, evt. dokumentasjon på at mudrede masser er levert til godkjent mottak.
- Dokumentasjon på at eventuelle masser som har blitt gjenbrukt faller inn under tilstandsklasse II eller bedre, jf. Miljødirektoratet sin veileder for *grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota (M-608)*.

Vedlegg 1

Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1.

Utslipp av disse komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkårene i pkt. 3 flg.

Metaller og metallforbindelser:

	Forkortelser
Arsen og arsenforbindelser	As og As-forbindelser
Bly og blyforbindelser	Pb og Pb-forbindelser
Kadmium og kadmiumforbindelser	Cd og Cd-forbindelser
Krom og kromforbindelser	Cr og Cr-forbindelser
Kvikksølv og kvikksølvforbindelser	Hg og Hg-forbindelser

Organiske forbindelser:

Bromerte flammehemmere	Vanlige forkortelser
Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktabromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenyl)eter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclododekan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2,2',6,6'-tetrabromo-4,4'-isopropyliden difenol)	TBBPA

Klorerte organiske forbindelser

Dekloran pluss (syn og anti isomere former)	DP (syn-DP, anti DP)
1,2-Dikloretan	EDC
Klorerte dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCB
Kortkjedete klorparafiner C ₁₀ -C ₁₃ (kloralkaner C ₁₀ -C ₁₃)	SCCP
Mellomkjedete klorparafiner C ₁₄ -C ₁₇ (kloralkaner C ₁₄ -C ₁₇)	MCCP
Klorerte alkylbenzener	KAB
Pentaklorfenol	PCF, PCP
Polyklorerte bifenyler	PCB
Triklorbenzen	TCB
Tetrakloreten	PER
Trikloreten	TRI
Trikloran (2,4,4'-Triklor-2'-hydroksydifenyleter)	TCS
Tris(2-kloretyl)fosfat	TCEP

Enkelte tensider

Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC

Nitromuskforbindelser

Muskxylen	
-----------	--

Alkylfenoler og alkylfenoletoksyler

Nonylfenol og nonylfenoletoksilater	NF, NP, NFE, NPE
Oktylfenol og oktylfenoletoksilater	OF, OP, OFE, OPE
4-heptylfenoler (forgrenet og rettkjedet)	4-HPbl
4-tert-pentylfenol	4-t-PP
4-tert-butylfenol	4-t-BP
Dodecylfenol m. isomerer	DDP
2,4,6 tri-tert-butylfenol	TTB-fenol

Per- og polyfluorerte alkylforbindelser (PFAS)

Perfluoroktansulfonsyre (PFOS), inkl. salter av PFOS og relaterte forbindelser	PFOS, PFOS-relaterte forbindelser
Perfluorheksansulfonsyre (PFHxS), inkl. salter av PFHxS og relaterte forbindelser	PFHxS, PFHxS-relaterte forbindelser
Perfluorobutansulfonsyre (PFBS), inkl. salter av PFBS og relaterte forbindelser	PFBS, PFBS-relaterte forbindelser
Perfluoroktansyre	PFOA
Langkjedete perfluorerte karboksylsyrer C9-PFCA – C14-PFCA	PFNA, PFDA, PFUnDA, PFDoDA, PFTrDA, PFTeDA

Tinnorganiske forbindelser

Tributyltinnforbindelser	TBT
Trifenyltinnforbindelser	TFT, TPT
Dibutyltinnforbindelser	DBT
Dioktyltinnforbindelser	DOT

Polysykliske aromatiske hydrokarboner

PAH

Ftalater

Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)	DEHP
Benzylbutylftalat	BBP
Dibutylftalat	DBP
Diisobutylftalat	DIBP

Bisfenol A

BPA

Siloksaner

Dodekametylsykloheksasiloksan	D6
Dekametylsyklopentasiloksan	D5
Oktametylsyklotetrasiloksan	D4

Benzotriazolbaserte UV-filtre

2-Benzotriazol-2-yl-4,6-di-tert-butylphenol	UV-320
2,4-di-tert-butyl-6-(5-chlorobenzotriazol-2-yl)phenol	UV-327
2-(2H-benzotriazol-2-yl)-4,6-ditertpentylphenol	UV-328
2-(2H-Benzotriazol-2-yl)-4-(tert-butyl)-6-(sec-butyl)phenol	UV-350
