



**FYLKESMANNEN I ROGALAND
UTDANNINGSAVDELINGA**

STRAND KOMMUNE

TIDSPUNKT: Våren 2009 Vår ref: 08/8922

**KOMMUNEN SI
ADRESSE:** Strand kommune, P.b. 115, 4126 Jørpeland

KOMMUNENR: 1130

TILSYNSGRUPPE: Liv Svendal og Hanne Sørli Ronæss

**KONTAKTPERSON
I KOMMUNEN:** Barnehagekonsulent Geirvild Tveit Nilsen

Heimel for tilsynet:

Barnehagelova § 9 andre ledd.

Tema for tilsynet:

Tilsynet skal kontrollere korleis kommunen følgjer krav til saksbehandling i "Forskrift om midlertidig og varig dispensasjon og unntak frå utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder" §§ 1 og 2, jf. barnehagelova §§ 17 og 18.

Fylkesmannen avdekte følgjande under tilsynet:

Avvik:

Strand kommune har i saksbehandlinga si sett til side forskrifta sitt vilkår om at det ikkje har meldt seg kvalifisert søkjar.

Merknad 1:

Strand kommune har gitt dispensasjon for eit heilt år i eitt tilfelle der det, av omsyn til rekruttering av førskolelærarar, kunne vore aktuelt å avgrense dispensasjonen fram til nytt barnehageår.

Merknad 2:

Strand kommune nyttar ikkje heimelen i forskrifta § 1 andre ledd til å stille relevante vilkår (om rettleiing, kurs el.l.) når dispensasjon blir gitt, sjølv om søkjarens reelle kompetanse kan tilseie dette.

Stavanger, 11.06.09

Hanne Sørli Ronæss
rådgivar

Liv Svendal
seniorrådgivar

Innhald:

1. Innleiing
2. Dokumentgrunnlag
3. Gjennomføring
4. Avvik
5. Merknader
6. Oppfølging

1. Innleiing

Rapporten er utarbeidd etter brevtilsyn i 13 kommunar i Rogaland.

Det blei ført tilsyn med:

- Barnehagelova §§ 17 og 18, jf. forskrift om mellombels og varig dispensasjon og unntak frå utdanningskravet for styrar og pedagogisk leiar §§ 1 og 2.

Formålet med tilsynet var å kontrollere om kommunane har rutinar og praksis som er i samsvar med vilkåra i forskrifta ved søknader om mellombels og varig dispensasjon frå utdanningskrav.

Tilsynet inngår som ein del av tilsynsverksemda hos Fylkesmannen og er heimla i barnehagelova § 9 andre ledd.

Tilsynsmetode

Fylkesmannen gjennomfører tilsyn med kommunane etter ulike metodar. Tilsynet blei denne gongen gjennomført ved spørjeskjema til kommunane, der vi bad om svar på konkrete spørsmål knytte til behandlinga av dispensasjonssøknader.

Desse spørsmåla blei stilte:

1. Korleis sikrar kommunen at vilkåra i lov og forskrift er oppfylte ved midlertidige og varige dispensasjonar? Beskriv kommunen sine rutinar for behandling av søknader om dispensasjon. Dersom rutinane er skriftleggjorde, ber vi om kopi.
2. Dokumenter eksempel på saksutgreiing og vedtak om dispensasjon (ev. avslag). Vi ber om at kommunen oversender kopi av 4 vedtak frå barnehageåret 2007-2008.

Eventuelle funn ved tilsynet blir formulerte som avvik og/eller merknader.

- **AVVIK** blir definert som mangel på oppfylling av krav fastsett i eller i medhald av lov eller forskrift.
- **MERKNAD** gjeld tilhøve som ikkje blir omfatta av definisjonen for avvik, men som Fylkesmannen meiner det er nødvendig å påpeike slik at kommunen kan betre forholda.

2. Dokumentgrunnlag

Følgjande dokument er lagde til grunn:

- Barnehagelova av 17.06.2005
- Forskrift om mellombels og varig dispensasjon og unntak frå utdanningskravet for styrar og pedagogisk leiar
- Ot. prp. 72 (2004-2005)
- Rundskriv F-08/2006
- Brev frå Fylkesmannen til kommunane 24.02.2009
- Svar frå kommunane på brev av 24.02.2009

3. Gjennomføring

Tilsynet omfatta følgjande aktivitetar:

Varsel om brevtilsyn: 24.02.2009
 Utdjupande svar frå kommunane: Vår 2009
 Sakshandsaming hos fylkesmannen: Mars-mai 2009

4. Avvik

Avvik 1:

Strand kommune har i saksbehandlinga si sett til side forskrifta sitt vilkår om at det ikkje har meldt seg kvalifisert søkjar.

Avvik frå: Barnehagelova § 18, jf. forskrift om mellombels og varig dispensasjon § 1

Lovkommentar:

Kommunen kan, etter søknad frå barnehageeigar, innvilge mellombels dispensasjon frå utdanningskravet for styrar og pedagogisk leiar for inntil eitt år om gongen, etter at stillinga har vore offentleg utlyst og det ikkje har meldt seg kvalifisert søkjar. Alle dispensasjonar som blir gitt, skal vere knytte til den personen det blir søkt dispensasjon for og til ei konkret stilling i ein konkret barnehage. Når den reelle kompetansen hos den det er søkt for er vurdert, kan kommunen stille vilkår ved dispensasjonen. Kommunen må utvise skjønn i vurderinga av barnehageeigar sin innsats for å skaffe kvalifisert personale. Det kan for eksempel vere aktuelt å vurdere utlysingstekst, om utlysinga er offentleg tilgjengeleg, tidspunkt for utlysninga og søknadsfrist for

stillingane. Utlysing i tidsskrift og liknande som rettar seg mot ein avgrensa lesarkrins, vil ikkje vere tilstrekkeleg.

Avvik 1 er basert på følgjande observasjon:

Strand kommune har gitt dispensasjon frå utdanningskravet i eit tilfelle der det også hadde meldt seg kvalifisert søkjar til stillinga. Vedkommande kunne tiltre eit halvt år etter, men vart ikkje tilsett. Dispensasjonen vart dermed heller ikkje avgrensa til denne perioden, men gjort gjeldande fram til nytt barnehageår.

5. Merknader

Merknad 1:

Strand kommune har gitt dispensasjon for eit heilt år i eitt tilfelle der det, av omsyn til rekruttering av førskolelærarar, kunne vore aktuelt å avgrense dispensasjonen fram til nytt barnehageår.

Merknad 2:

Strand kommune nyttar ikkje heimelen i forskrifta § 1 andre ledd til å stille relevante vilkår (om rettleiing, kurs el.l.) når dispensasjon blir gitt, sjølv om søkjarens reelle kompetanse kan tilseie dette.

6. Oppfølging

Fylkesmannen ber om tilbakemelding frå Strand kommune om korleis avviket i rapporten er følgt opp innan 01.08.09.