



Stavanger kommune
Postboks 8001
4068 Stavanger

Kontakt saksbehandler

Magne Bartlett, 51568858

Innsigelse - Offentlig ettersyn plan-ID 2758 detaljregulering Vaulen skole

Vi viser til oversendelse i overnevnte sak, mottatt 14.01.2022.

Bakgrunn

Stavanger kommune ved bymiljø og utbygging fremmer forslag til detaljregulering for nye Vaulen skole. Nåværende bygningsmasse har av Stavanger eiendom blitt vurdert til ikke tilfredsstillende stand, og det er derfor bestemt at eksisterende skole skal rives og at det skal oppføres ny barneskole på eiendommen.

Hensikten med planen er å tilrettelegge for nye Vaulen skole som en B28-skole. Skolen vil ha inntil 840 elever fordelt på 28 klasser, 56 årsverk lærere og 84 årsverk ansatte. En B28-skole krever et bruttoareal på ca. 10 000 m². Det skal i tillegg tilrettelegges for mulig bydelskulturskole.

På grunn av manglende uteoppholdsareal i tilknytning til skolen fremmer vi innsigelse til planforslaget, jf. hensyn til barn og unges oppvekstvilkår fastsatt i pbl. § 1-1, Rikspolitiske retningslinjer for barn og planlegging og Opplæringsloven § 9A-7.

Videre har vi faglige råd om at:

- **Det sikres lademuligheter for bil og i ansattes sykkelparkering, og at en andel av sykkelparkeringsplassene blir utformet som sykkelparkeringsplass for større sykler/sykkelhenger.**
- **Det gjennomføres en reell vurdering av hensiktsmessig energikilde for planen i tillegg til fjernvarme.**
- **Det gjennomføres en livsløpsanalyse av planlagte tiltak for å kartlegge det totale forventede klimaavtrykket/klimagassutslipp som følge av denne planen.**

Statsforvalterens vurdering

Statsforvalteren vurderer detaljreguleringsplaner i henhold til de nasjonale og vesentlige regionale interessene vi er tildelt ansvar for gjennom plan- og bygningsloven (pbl.). Vi har følgende merknader til denne planen:



Uteoppholdsareal

Skolegården i planforslaget har et samlet uteoppholdsareal på 15 420 m². Dette inkluderer 13 892 m² på terreng og 1524 m² på tak. En B28-skole har kapasitet til 840 elever. Det oppnås dermed 18,4 m² uteoppholdsareal pr. elev, medregnet uteoppholdsarealene på tak, og dette er satt som et minimumskrav i bestemmelsene. I utregningen av uteoppholdsareal er alt skrånende terreng medtatt, også 438 m² areal som er brattere enn 1:3.

Størrelsen på foreslått uteareal tilfredsstillter ikke statlige arealnormer. Helsedirektoratet anbefaler å benytte NMBU-rapporten "*Uteområder i skoler og barnehager- hvordan sikre kvalitet i utformingen?*", fra 2019. I denne finner man følgende anbefalinger: "*For skoleanlegg opp til 499 elever brukes normen på 30 m² per elev. I tillegg beregnes 15 m² per elev for resten*". Det kommer også fram at "*I bysentrum/ tett bybebyggelse anbefales det at arealet kan reduseres til 18 m² pr elev og 15 m² pr barn i barnehager*". Kommunen påpeker at Vaulen ikke ansees som bysentrum, og at anbefalingen om 18 m² derfor ikke gjelder for denne planen. Stavanger kommune har også en egen arealnorm for nye skolebygg fra 2014, med anbefaling om 33 m² uteareal per elev. Det opplyses om at en ny arealnorm for skolene i Stavanger for tiden er under utarbeidelse, og vil bli lagt fram for politisk behandling i 2022. Denne normen vil bygge på anbefalingene i Helsedirektoratets veileder fra 2019. Planforslaget som er til høring legger opp til 18,4 m² uteoppholdsareal per elev, og innfrir dermed ingen av de gjeldende arealanbefalingene.

Opplæringsloven § 9A-7 stiller krav om at "*Det fysiske miljøet i skolen skal vere i samsvar med dei faglege normene som fagmyndighetene til kvar tid tilrår. Dersom enkelte miljøtilhøve avviker frå desse normene, må skolen kunne dokumentere at miljøet likevel har tilfredsstillande verknad for helsa, trivselen og læringa til elevane*". Rikspolitiske retningslinjer for barn og planlegging framhever at det er et nasjonalt mål at barns oppvekstmiljø "*har de fysiske, sosiale og kulturelle kvaliteter som til enhver tid er i samsvar med eksisterende kunnskap om barn og unges behov*". Det er også et krav i denne retningslinjen punkt 5 b at arealer for lek i nærmiljøet skal være store nok.

Når det gjelder bruk av tak til uteareal så gir NMBU-rapporten råd om at dette bør unngås, og at slikt areal ikke kan ansees som en fullgod erstatning for areal på bakken. Videre anbefales det at uteoppholdsareal på tak bør være på minst 2000 m² dersom det likevel må benyttes. Størrelsen på utearealet på tak er dermed heller ikke tråd med gjeldende anbefalinger.

Det foreligger en detaljert landskapsplan med foreslått utforming av uteområdene. Landskapsplanen inneholder mange naturelementer, noe som isolert sett er positivt. Vi er likevel, i likhet med kommunen, usikre på om de foreslåtte løsningene tåler den intensive bruken som må forventes i skolegården til en barneskole. Bestemmelsene er heller ikke forpliktende mht. utformingen av uteoppholdsarealet, det overlates til byggesak. Ettersom skoler er arenaer som legger rammer for barn og unges oppvekstvilkår innenfor et geografisk område i flere tiår, anbefaler vi at planene for akkurat dette formålet er så detaljert og gjennomarbeidet på planstadiet som mulig, slik at medvirkning fra overordnede myndigheter og berørte parter blir så god som mulig.

På grunn av manglende uteoppholdsareal fremmer vi **innsigelse** til planforslaget, jf. hensyn til barn og unges oppvekstvilkår fastsatt i pbl. § 1-1, Rikspolitiske retningslinjer for barn og planlegging og Opplæringsloven § 9A-7.

Parkering

Kommuneplanbestemmelse 1.17 har føringer om at kommunen skal vurdere og fastsette krav til parkering i hvert enkelt tilfelle for skolebygg. Statsforvalteren mener at kommunen har tilrettelagt



for et antall sykkelparkeringsplasser og bilparkeringsplasser som er i tråd med intensjonene i nullvekstmålet.

Kommuneplanbestemmelse 1.17 krever også at det skal tilrettelegges for lading på opptil 5% av bilparkeringsplasser. Bestemmelsene til planforslaget stiller ikke krav om lademuligheter for bil, dette bør innarbeides før vedtak av planen. Vi mener at det med fordel kan tilrettelegges for lading på alle bilparkeringsplassene, siden det foreligger en nasjonalt vedtatt målsetning om overgang til nullutslippskjøretøy. Kommuneplanbestemmelsen stiller også krav om at en andel av sykkelparkeringsplassene skal utformes som sykkelparkeringsplass for større sykler/sykkelhenger. Vi anbefaler i tillegg at det legges til rette for lading av elsykkel på en andel av sykkelparkeringsplassene fordi dette kan bidra til å senke terskelen for bruk av sykkel.

Basert på det overnevnte har vi **faglig råd** om at det sikres lademuligheter for bil og i ansattes sykkelparkering og at en andel av sykkelparkeringsplassene blir utformet som sykkelparkeringsplass for større sykler/sykkelhenger.

Energiplanlegging og klimaavtrykk

Kommuneplanbestemmelse 1.20.1 pkt. 2 stiller blant annet krav om "... vurdering av hensiktsmessig energikilde for området.". Det er krav om tilknytning til fjernvarme i planen i tråd med krav i kommuneplanen, det er positivt, men det er ikke gjort nærmere vurderinger av andre hensiktsmessige energikilder. Kartleggingen av vind- og solforhold vil også kunne gi informasjon om det er hensiktsmessig å etablere solcellepaneler og/eller mindre vindturbiner for å generere fornybar strøm til bygningsmassen. Bruk av fjernvarme sammen med mindre desentrale løsninger for fornybar energi og energieffektive bygg vil kunne gi svært lavt klimaavtrykk for bygningsmassen.

Stavanger kommune har ambisjoner om 80% utslippskutt i Klima- og miljøplan 2018-2030. For å sikre lavest mulig klimaavtrykk burde eksisterende bygningsmasse ombrukes eller gjenbrukes, men det er i denne planen konkludert med at ombruk eller gjenbruk av eksisterende bygningsmasse ikke er hensiktsmessig. For å få en oversikt over klimaavtrykket tiltakene i denne planen legger opp til burde det gjennomføres livsløpsanalyse (Life Cycle Analysis), slik at kommunen får informasjon om hvor mye utslipp planlagte tiltak vil medføre i løpet av forventet levetid. Dette vil sikre data som på sikt vil bidra positivt til kvaliteten i utarbeidelsen av klimabudsjett og klimaregnskap for kommunen.

Basert på det overnevnte har vi **faglig råd** om at det gjennomføres en reell vurdering av hensiktsmessig energikilde for planen i tillegg til fjernvarme. Vi har også **faglig råd** om at det gjennomføres en livsløpsanalyse av planlagte tiltak for å kartlegge det totale forventede klimaavtrykket/klimagassutslipp som følge av denne planen.

Med hilsen

Lone Merethe Solheim
ass. statsforvalter

Marianne Skogerbø
utdanningsdirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent



Kopi til:

Rogaland fylkeskommune Postboks 130 4001 Stavanger