



**FYLKESMANNEN I ROGALAND
UTDANNINGSAVDELINGA**

TILSYN MED SULDAL KOMMUNE

TIDSPUNKT: 18. november 2008 Vår ref: 08/8997

KOMMUNEN SI ADRESSE: Suldal kommune, Eidsvegen 7, 4230 Sand

KOMMUNENUMMER: 1134

TILSYNSGRUPPE: Liv Svendal, Hanne Sørli Ronæss

**KONTAKTPERSON
I KOMMUNEN:** Barnehagesjef Berit Haustavik

Heimel for tilsynet

Heimelen for Fylkesmannen sitt tilsyn er barnehagelova § 9, andre ledd:
Fylkesmannen fører tilsyn med at kommunen utfører de oppgaver den som barnehagemyndighet er pålagt etter denne lov.

Tema for tilsynet

Tema for tilsynet var kommunen som lokal barnehagemyndighet, og med fokus på desse områda:

- Kommunen sitt tilsyn med barnehagane, jf. barnehagelova § 16,
- Kommunen som godkjenningssmyndighet, jf. barnehagelova § 10

Fylkesmannen avdekte følgjande avvik under tilsynet

Avvik 1

Suldal kommune fattar ikkje vedtak om godkjenning av barnehagar etter reglane i barnehagelova.

Fylkesmannen har ikkje avdekket forhold som gir grunnlag for merknader.

Stavanger, 5. desember 2008

Liv Svendal
seniorrådgivar/tilsynsleiar

Hanne Sørli Ronæss
rådgivar

Innhald

1. Innleiing
2. Dokumentunderlag
3. Avvik
4. Merknad
5. Gjennomføring
6. Oppfølging

Vedlegg

Vedlegg 1: Dokumentunderlag for Fylkesmannen sitt tilsyn

Vedlegg 2: Oversyn over personane frå kommunen som var direkte involverte i tilsynet

1. Innleiing

Rapporten er utarbeidd etter tilsyn med Suldal kommune 18. november 2008. Tilsynet er eit ledd i Fylkesmannen sitt tilsyn med kommunen som barnehagemynde. Tilsynet er utført som systemrevisjon og er retta mot kommunen som barnehagemynde for offentlege og private barnehagar.

Tilsynet fokuserer på om kommunen oppfyller visse lovkrav innanfor oppgitt emne, sjå ”Tema for tilsynet”, og rapporten viser avvik og merknader som blei funne under tilsynet. Rapporten gir såleis inga fullstendig tilstandsvurdering av kommunen som barnehagemynde.

Formålet med tilsynet var å vurdere kva Suldal kommune som barnehagemynde gjør for å ivareta ansvar og plikter som er fastsette i regelverket. Tilsynet omfattar kommunen sine rutinar og system for å ivareta lovkrav, ikkje personrelaterte forhold. Tilsynet omfattar mellom anna undersøkingar om:

- aktivitetar blei utførte som dokumentert og uttalt
- kommunen driv verksemda si innanfor eigne rammer og dei rammene styresmaktene har sett

Tilsynet vart gjennomført ved gransking av dokument, ved intervju av sentralt plasserte personar i organisasjonen og ved verifikasjon av om reglar og rutinar blir følgde opp i praksis. Eventuelle funn ved tilsynet blir formulerte som avvik og/eller merknader.

AVVIK: blir definert som mangel på oppfyljing av krav fastsett i eller i medhald av lov eller forskrift.

MERKNAD: gjeld forhold som ikkje blir omfatta av definisjonen for avvik, men som tilsynet meiner det er nødvendig å påpeike slik at kommunen kan betre forholda.

2. Dokumentunderlag

Dokumentunderlaget for tilsynet var:

- Lov om barnehagar
- Forskrift til barnehagelova
- Dokumentasjon frå kommunen (vedlegg 1)

3. Avvik

Avvik 1

Suldal kommune fattar ikkje vedtak om godkjenning av barnehagar etter reglane i barnehagelova.

Avvik frå

Barnehagelova § 10, jf. forvaltningslova § 17 og kap. 5.

Lovkommentar

Kommunen avgjer i medhald av § 10 i barnehagelova søknad om godkjenning av barnehagar etter ei vurdering av om barnehagen er eigna i forhold til lova sine reglar om føremål og innhald. Kommunen skal gjere ei konkret vurdering av dei fysiske rammene, dvs. om lokale og uteområde, er eigna for barnehagedrift. Kommunen skal fastsetje leike- og opphaldsarealet inne, gi ei vurdering av om bemanninga er forsvarleg i høve til pedagognorma, kontrollere vedtektene og klargjere eventuelle vilkår stilte av andre instansar.

Krava til vurdering av om barnehagen er eigna i forhold til reglane i barnehagelova gjeld også ved endring av godkjenningar.

Kommunen si godkjenning av barnehagar etter barnehagelova er eit enkeltvedtak etter reglane i forvaltningslova og skal vere skriftleg og grunngitt.

Avviket er basert på følgjande observasjonar

Kommunen har ingen nye godkjenningar, men har lagt fram to endra godkjenningar. Kommunen sine vedtak om endra godkjenning er berre synlege i Kunnskapsdepartementet sitt skjema Godkjenning av barnehage, F-4198. Kommunen sine vurderingar omkring korleis barnehagen er eigna kjem ikkje fram i dokumentasjonen. Intervjua stadfestar at slike vurderingar ikkje er dokumenterte skriftleg.

4. Merknad

Fylkesmannen har ikkje avdekkja forhold som gir grunnlag for merknader.

5. Gjennomføring

Tilsynet vart gjennomført på følgjande måte:

Varsel sendt ut: 03.10.08

Opningsmøte: 18.11.08

Intervju: 18.11.08

Sluttmøte: 03.12.08

I vedlegg 2 er det gitt oversyn over deltakarane i tilsynet.

6. Oppfølging

Fylkesmannen ber om tilbakemelding frå Suldal kommune om korleis avviket i rapporten er følgt opp innan 2. februar 2009.

Vedlegg 1: Dokumentunderlag for Fylkesmannen sitt tilsyn

Materiale tilsendt frå Suldal kommune:

1. Organisasjonskart for kommunen og etaten
2. Delegeringsreglement for kommunen og etaten
3. Stillingsomtale for barnehagesjef og avdelingsstyrar
4. Retningsliner for sakshandsaming
5. Kommunen sin plan, varsel og mal for tilsyn
6. Rapportar frå tilsynet som vart utført i 2007
7. Godkjenning av Nesflaten barnehage og Vanvik barnehage
8. Kompetanseplan for Suldal barnehage
9. Mal for kompetansekartlegging i høve til fagområda for tilsette
10. Mal for kompetansekartlegging for barnehage

Vedlegg 2:

Oversyn over personane frå kommunen som var direkte involverte i tilsynet

Tabellen under gir oversyn over deltakarane frå kommunen som deltok i opningsmøte, intervju og slutt møte.

Namn	Funksjon	Opnings- møte	Intervju	Slutt- møte
Siri Fahlvik Pettersen	Rådmann	X	X	X
Berit Haustavik	Barnehagesjef	X	X	X
Dorit Norheim	Styrar avd. Nesflaten	X	X	X
Merethe Lauritzen	Styrar avd. Randåsen	X	X	X
Gerd Haugslund Kolstø	Styrar avd. Støland og Jelsa	X	X	X

Frå Fylkesmannen deltok rådgivar Hanne Sørli Ronæss og seniorrådgivar Liv Svendal med sistnemnde som revisjonsleiar.