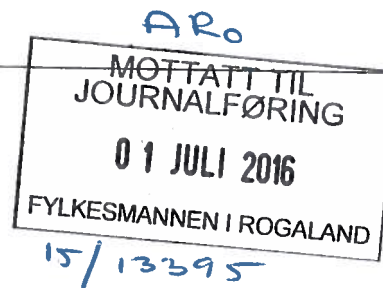




Fylkesmannen
Postboks 59
4001 STAVANGER



Vår ref.: 16/22382 / 09/3097 / FE - 000, TI - &35
Saksbehandler: Kristin Bø Haugeland
E-post: kristin.haugeland@eigersund.kommune.no

Dato: 29.06.2016
Direkte telefon: 51 46 80 13 / 994 06 923
Deres ref.: /

Etablering av ny kommune

Tilbakemelding fra Eigersund kommune

Eigersund kommune har utarbeidet et prospekt sammen med Sokndal og Lund kommune. Samarbeidsprosjektet har vært til behandling i de ulike kommunestyrene i løpet av juni måned.

Vedlagt følger saken som er fremlagt for kommunestyret for Eigersund kommune – samt prospektet som er utarbeidet samme med Sokndal og Lund kommune. I saken har en utredet de momenter som fremkommer i skriv fra fylkesmannen datert 15.04.2016.

Kommunestyret fattet 20.06.2016 følgende vedtak:

1. *Eigersund kommune søker om sammenslåing med Lund og Sokndal kommune.*
2. *Etablering skjer med utgangspunkt i prospektet «Vår nye kommune» - datert 02.03.16.*
3. *Hvis resultatet i Lund kommune og Sokndal kommune skulle bli at en av nabokommunene ikke ønsker sammenslåing, er Eigersund kommune positiv til sammenslåing med den andre.*
4. *Engangstilskudd og reformstøtte skal nyttes for å dekke driftsutgifter knyttet opp mot etablering av en ny kommune. Engangstilskudd og reformstøtte budsjetteres til 55 millioner kroner.*
5. *Etableringsutgifter (drift) for en ny kommune budsjetteres til 55 millioner kroner og finansieres ved statlig tilskudd innenfor engangstilskudd for reformstøtte. Det forutsettes at engangstilskudd og reformstøtte er friske midler for kommunesektoren og at dette ikke finner sted ved omprioritering av kommunesektorens eksisterende inntekt.*
6. *I den nye kommunen fremmes det sak om hvordan driftsutgiftene på sikt skal reduseres med 27 millioner kroner innen 20 år (nominelle 2016-penger)*
7. *Fellesnemda får fullmakt til å gjennomføre sammenslåing på en best praktisk mulig måte og i tråd med gitte fullmakter. Fullmakter utarbeides dersom to eller tre kommuner inngår en sammenslåing.*

Eigersund kommune tar til etterretning at Sokndal kommune og Lund kommune har stemt nei til et slikt samarbeid.

Med vennlig hilsen



Kristin Bø Haugeland

Konstituert rådmann

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift

Kopi til:

Leif Erik Egaas
Odd Stangeland

Varaordfører
Ordfører

Politisk
Politisk



Eigersund kommune – Saksframlegg politisk sak

Dato: 31.05.2016
Arkiv: : FE - 000, TI - &35
Arkivsaksnr.: 09/3097
Journalpostl penr.: 16/14783

Avdeling:
Enhet:
Saksbehandler:
Stilling:
Telefon:
E-post:

Sentraladministrasjonen
Sentralstaben
Kristin Bø Haugeland
Konstituert rådmann
51 46 80 13
kristin.haugeland@eigersund.kommune.no

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
054/16	Formannskapet	16.06.2016
038/16	Kommunestyret	20.06.2016

Etablering av en ny kommune med bakgrunn i Sokndal, Lund og Eigersund kommune

Sammendrag:

Stortinget har vedtatt av det skal gjennomføres en kommunereform. Formålet med reformen er å skape større og mer robuste kommuner – med tanke på å håndtere fremtidens velferdsoppgaver på en god måte.

I prospektet «Vår Nye Kommune» - revidert 02.03.16 – har forhandlingsutvalgene i Eigersund, Lund og Sokndal kommune blitt enige om at fremtidens velferdsoppgaver lettere løses i fellesskap.

Saksutredningen kunne vært svært omfattende, men en velger å basere seg på følgende forhold:

- Prospektet «Vår Nye Kommune» (hvor fordeler og ulemper har blitt vurdert).
- Erfaringer som Eigersund, Lund og Sokndal kommune har gjort gjennom samarbeid i det daglige.
- Tidligere politisk vedtak (f.eks. KS-042/14).

Sokndal kommune har gjennomført spørreundersøkelse blant utvalgte innbyggere, Lund kommune gjennomførte folkeavstemming 30/5 og Eigersund kommune gjennomfører ikke spørreundersøkelser eller folkeavstemning.

Det har vært et samarbeid mellom rådmennene i Eigersund, Lund og Sokndal kommune i forhold til utarbeidelse av saksdokument. Dvs at deler av saksdokumentene i de tre kommunene vil være like, mens rådmannens anbefaling er gjort for den enkelte kommune ut fra lokale forutsetninger.

Rådmannen anbefaler at Eigersund kommune sier ja til et samarbeid med Sokndal og Lund kommune i tråd med anbefalinger gjennom prospektet «Vår nye kommune»

Rådmannens forslag til vedtak:

Formannskapet innstiller til Kommunestyret:

1. Eigersund kommune søker om sammenslåing med Lund og Sokndal kommune.
2. Etableringen skjer med utgangspunkt i prospektet «Vår Nye Kommune» - datert 02.03.16.
3. Hvis resultatet i Lund kommune og Sokndal kommuner skulle bli at en av nabo-kommunene ikke

- ønsker sammenslåing, er Eigersund kommune positiv til sammenslåing med den andre.
4. Engangstilskudd og reformstøtte skal nyttes for å dekke driftsutgifter knyttet opp mot etablering av en ny kommune. Engangstilskudd og reformstøtte budsjetteres til 55 millioner kroner.
 5. Etableringsutgifter (drift) for en ny kommune budsjetteres til 55 millioner kroner og finansieres ved statlig tilskudd innenfor engangstilskudd og reformstøtte. Det forutsettes at engangstilskudd og reformstøtte er friske midler for kommunesektoren og at dette ikke finner sted ved omprioriteringer av kommunesektorens eksisterende inntekt.
 6. I den nye kommunen fremmes det sak om hvordan driftsutgiftene på sikt skal reduseres med 27 millioner kroner innen 20 år (nominelle 2016-penger).
 7. Fellesnemda får fullmakt til å gjennomføre sammenslåingen på en best praktisk mulig måte og i tråd med gitte fullmakter. Fullmakter utarbeides dersom to eller tre kommuner inngår en sammenslåing.

Møtebehandling fra Formannskapet 16.06.2016

FS - behandling:

Følgende forslag ble foreslått av Roald Eie (Fremskrittspartiet)

"Eigersund kommune fortsetter som en selvstendig kommune og slår seg ikke sammen med andre."

Votering:

Rådmannens innstilling vedtatt med 7 mot 4 stemmer for Eies forslag. (John Mong (KrF) + FrP+SP)

FS-054/16 vedtak:

Formannskapet innstiller til Kommunestyret:

1. *Eigersund kommune søker om sammenslåing med Lund og Sokndal kommune.*
2. *Etableringen skjer med utgangspunkt i prospektet «Vår Nye Kommune» - datert 02.03.16.*
3. *Hvis resultatet i Lund kommune og Sokndal kommuner skulle bli at en av nabo-kommunene ikke ønsker sammenslåing, er Eigersund kommune positiv til sammenslåing med den andre.*
4. *Engangstilskudd og reformstøtte skal nyttes for å dekke driftsutgifter knyttet opp mot etablering av en ny kommune. Engangstilskudd og reformstøtte budsjetteres til 55 millioner kroner.*
5. *Etableringsutgifter (drift) for en ny kommune budsjetteres til 55 millioner kroner og finansieres ved statlig tilskudd innenfor engangstilskudd og reformstøtte. Det forutsettes at engangstilskudd og reformstøtte er friske midler for kommunesektoren og at dette ikke finner sted ved omprioriteringer av kommunesektorens eksisterende inntekt.*
6. *I den nye kommunen fremmes det sak om hvordan driftsutgiftene på sikt skal reduseres med 27 millioner kroner innen 20 år (nominelle 2016-penger).*
7. *Fellessnemda får fullmakt til å gjennomføre sammenslåingen på en best praktisk mulig måte og i tråd med gitte fullmakter. Fullmakter utarbeides dersom to eller tre kommuner inngår en sammenslåing.*

Vedtaket stemmetall fremgår av voteringen.

Møtebehandling fra Kommunestyret 20.06.2016

KS - behandling:

Følgende forslag ble foreslått av May Helen Hetland Ervik (Fremskrittspartiet)

"Eigersund kommune fortsetter som en selvstendig kommune inntil videre."

Følgende forslag ble foreslått av Ruth Evy Berglyd (Senterpartiet)

"Eigersund kommune fortsetter som en selvstendig kommune."

Votering:

Berglys forslag falt med 25 mot 6 for. (John Mong (KrF) + Roald Eie (FrP) + SP + SV)

Formannskapetets innstilling punkt 1 vedtatt med 20 mot 11 stemmer for Erviks forslag. (John Mong (KrF) + Kenneth Pedersen (KrF) + SP + SV + FrP)

Formannskapetets innstilling punkt 2 vedtatt med 19 mot 12 stemmer for Erviks forslag. (V+John Mong (KrF) + Kenneth Pedersen (KrF) + SP + SV + FrP)

Formannskapetets innstilling punkt 3-7 vedtatt med 20 mot 11 stemmer for Erviks forslag. (John Mong (KrF) + Kenneth Pedersen (KrF) + SP + SV + FrP)

KS-038/16 vedtak:

1. *Eigersund kommune søker om sammenslåing med Lund og Sokndal kommune.*
2. *Etableringen skjer med utgangspunkt i prospektet «Vår Nye Kommune» - datert 02.03.16.*
3. *Hvis resultatet i Lund kommune og Sokndal kommuner skulle bli at en av nabo-kommunene ikke ønsker sammenslåing, er Eigersund kommune positiv til sammenslåing med den andre.*
4. *Engangstilskudd og reformstøtte skal nyttes for å dekke driftsutgifter knyttet opp mot etablering av en ny kommune. Engangstilskudd og reformstøtte budsjetteres til 55 millioner kroner.*
5. *Etableringsutgifter (drift) for en ny kommune budsjetteres til 55 millioner kroner og finansieres ved statlig tilskudd innenfor engangstilskudd og reformstøtte. Det forutsettes at engangstilskudd og reformstøtte er friske midler for kommunesektoren og at dette ikke finner sted ved omprioriteringer av kommunesektorens eksisterende inntekt.*
6. *I den nye kommunen fremmes det sak om hvordan driftsutgiftene på sikt skal reduseres med 27 millioner kroner innen 20 år (nominelle 2016-penger).*
7. *Fellesnemda får fullmakt til å gjennomføre sammenslåingen på en best praktisk mulig måte og i tråd med gitte fullmakter. Fullmakter utarbeides dersom to eller tre kommuner inngår en sammenslåing.*

Vedtaket stemmetall fremgår av voteringen.

Du finner oversikt over alle dokumenter i saken på kommunens nettsider, www.eigersund.kommune.no - Politiske saksdokumenter: <http://bit.ly/1lywnuF>

Velg møtedato, finn saken, velg Gå til arkivsaken.

Saksgang:

Saken fremmes for formannskapet og kommunestyret. Formannskapet innstiller til kommunestyret. Videre viser rådmannen til at tilsvarende sak fremmes i Lund kommune og Sokndal kommune. Etter positivt vedtak vil det bli sendt søknad om kommunesammenslåing til Fylkesmann i Rogaland – som spiller dette inn videre for staten.

En sammenslåing kan tidligst finne sted 01.01.2019 – alternativt 1.1.2020. (etter foreliggende informasjon) Det er dog grunn til å påpeke at vedtak om eventuell kommunesammenslåing må finne sted før 01.07.2016. Hvis vedtak finner sted etter denne dato vil de økonomiske tilskuddene bli betydelig mindre.

Eventuell tidligere politisk behandling:

Eventuell kommunesammenslåing har vært vurdert tidligere og hvor en viser spesielt til saken «Utredning om kommunesammenslåing for kommunene Bjerkreim, Eigersund, Lund og Sokndal – forstudie». Denne ble fremmet for kommunestyret 16.06.2014 i sak 042/14, med følgende vedtak:

1. *Det igangsettes en prosess for å utrede kommunesammenslåing i Dalane.*
2. *Utredningen baserer seg på anbefaling fra Regionrådet Dalane – vedtatt i møte 11.02.14.*
3. *En utredning skal ha som hovedformål å vurdere hva som tjener innbyggerne best med utgangspunkt i Dalaneregionen. Innbyggernes framtidige behov skal danne premissene for utredningen.*
4. *Regionrådet Dalane er styringsgruppe for prosessen.*
5. *Regionråd Dalane fastsetter mandat og fremdriftsplan for det videre arbeidet med utredning av eventuell kommunesammenslåing. Under forutsetning av statlige tilskuddsmidler til utredning av endret kommunestruktur gis Regionråd Dalane fullmakt til å engasjere ekstern utredningskompetanse med erfaring fra tilsvarende utredninger dersom det anses nødvendig. Stortingets vedtak om kommunereformen/kommuneproposisjonen pr. 14.mai legges til grunn for det videre arbeidet.*
6. *Proessen skal ha forankring i kommunene. Det skal utarbeides en egen plan for informasjon til innbyggere, lokalt næringsliv, folkevalgte og ansatte i kommunene om utredningen av endret kommunestruktur. Regionrådet oppnevner arbeidsgrupper/referansegrupper som kan bistå ekstern utreder i utredningsarbeidet.*
7. *Det søkes om statlige tilskuddsmidler til utredning av kommunesammenslåing via Regionråd Dalane. En forutsetning for utredningen er at staten minst dekker kostnadene til engasjement av ekstern utredningskompetanse og informasjonstiltak overfor kommunenes innbyggere og lokalt næringsliv i de berørte kommunene*

Basert på dette er prospektet «Vår Nye Kommune» - datert 02.03.16 – signert av politisk forhandlingsutvalg i Eigersund, Lund og Sokndal kommune

Utgangspunktet for ovennevnte forhold er knyttet opp mot en sak som ble behandlet i Regionråd Dalane i møte 11.02.2014. Regionrådet drøftet behovet og ønske om en utredning av kommunestrukturen i Dalane med andre omliggende kommuner. Lund og Sokndal kommune var spesielt opptatt av nabokommunene i Vest-Agder. Regionråd Dalane fattet følgende vedtak i denne sak:

- *Regionrådet anbefaler at utredning om kommunesammenslåing tas opp til behandling i alle fire kommunene.*
- *En utredning skal ha som hovedformål å vurdere hva som tjener innbyggerne best i henholdsvis Sokndal*

kommune, Lund kommune, Bjerkreim kommune og Eigersund kommune.

- *Innbyggernes framtidige behov skal danne premissene for utredningen.*

En viser videre til at Dalanerådet 10/12-2009 sluttførte forstudien som så på kommunesammenslåing mellom Bjerkreim, Eigersund, Lund og Sokndal kommune. Denne rapporten var utarbeidet av Dalanerådet – ved Næringssjefens kontor og med bistand av Telemarksforskning. Denne ble behandlet i Dalanerådet 10.12.2009 og fikk politisk behandling i de respektive kommunene i etterkant – hvor en vedtok og ikke gå videre med prosessen.

Andre opplysninger / fakta i saken:

Forstudie - kommunesammenslåing mellom kommunene i Dalane

Forstudien til Dalanerådet hadde en gjennomgang av ulike forhold knyttet opp mot en eventuell kommunesammenslåing. Forstudien konkluderte med at det på ulike områder ville være *"veldig nyttig å vite mer om hvordan en sammenslåing av kommunene ville virke"*. Det ble på bakgrunn av forstudien anbefalt at Dalanerådet tok et initiativ overfor kommunestyrene for å bli med på en større utredning av kommunesammenslåing i Dalane. De konklusjonene forstudien trakk frem var følgende:

- *Denne forstudien har gått igjennom en lang rekke områder der en må finne svar før en kan avgjøre om det vil være fornuftig å slå kommunene i Dalane sammen, med følgende moment:*
- *Befolkningen i Dalane har ikke vokst, og ser ikke ut til å komme til å vokse like raskt som landsgjennomsnittet. Det vil antagelig kreve store og samlende grep hvis en skal snu denne negative tendensen, og det vil være nødvendig med felles strategier og tiltak for å lykkes.*
- *Dalane vil på lik linje med hele landet, få store utfordringer med at antallet eldre i forhold til den yrkesaktive delen av befolkningen øker kraftig i årene framover. Dette vil stille krav til økt bemanning i helsesektoren, og mer effektive og gode løsninger spesielt for de mest ressurskrevende brukerne.*
- *Dalane har mange viktige institusjoner, organisasjoner, bedrifter og arrangementer som virker samlende, og som støtter opp om en felles dalane-identitet. Det er likevel mange som mener at det lokale engasjement og følelse av tilhørighet vil bli svekket hvis en slo kommunene sammen.*
- *Dalane vil bli en stor kommune rent geografisk, og det er utfordringer mht. kommunikasjoner internt i området, og inn/ut av regionen i flere retninger.*
- *Det er relativt liten arbeidspendling internt i Dalane, og det er grunn til å stille spørsmål ved om regionen egentlig er å regne som en felles arbeidsregion. Kompetansearbeidsplasser og bedre kommunikasjoner er et svar på å øke utvekslingen av arbeidskraft.*
- *Det er et godt utbygd bredbåndsnett i Dalane, og kommunene har allerede gjort viktige investeringer i bl.a felles saksbehandlingssystem.*
- *Det er klart at de første 15 årene etter en sammenslåing vil en kommune i Dalane motta større økonomiske overføringer fra staten enn de fire kommunene ville fått til sammen. Det er litt usikkert akkurat hvor mye større, men en foreløpig utregning gjort av Telemarksforskning konkluderer med økte inntekter disse årene på 193,5 millioner kroner.*
- *Etter 15 år viser de samme foreløpige utregningene at den sammenslåtte kommunen får mindre i overføringer fra staten enn de fire kommunene ville fått til sammen. Dette gjelder hvis kommunesenteret lå i Eigersund, og det ikke kom med flere kommuner. Skulle f.eks Sirdal også inngå, og Eigersund fortsatt var kommunesenter, ville det bety økte inntekter.*
- *Det er mulig å spare inn betydelige beløp hvert år i reduserte administrasjonskostnader. Også her er det bare gjort foreløpige beregninger, og dette er tall som må kvalitetssikres. Telemarksforskning antyder en besparelse på sentraladministrasjon og politisk styring på ca. 22,8 millioner pr. år.*
- *Det er ikke gjort andre beregninger på eventuelle stordriftsfordeler og effektiviseringsgevinster ved en sammenslåing.*

- *Det vil være ressurser å spare på å forenkle flere av de interkommunale samarbeidsløsningene som er i drift i dag.*
- *Kommunene i Dalane er i konkurranse med andre regioner og med det private næringslivet om kompetente fagfolk. Det er vanskelig å rekruttere særlig spesialkompetanse til de mindre kommunene, og en må ofte ty til delstillinger, og bruk av folk som ikke alltid har relevant faglig bakgrunn. En ser muligheter for bedre å kunne bygge robuste fagmiljøer innenfor flere sektorer, hvis kommunene gikk sammen.*
- *Antallet lokalpolitikere ville bli redusert hvis en gikk fra fire til en kommune. Det er ulike syn på om endringene vil bety en svekkelse eller en styrking av lokaldemokratiet. En kan på den ene side risikere at det blir større avstand mellom folkevalgte og befolkning. På den annen side vil en unngå alle de forskjellige interkommunale løsningene der det ikke er direkte folkevalgt kontroll, og der innsyn for offentligheten er begrenset.*
- *Det er ulike syn på om en felles kommune vil før til større handlingsfrihet – og dermed mulighet til å være en mer aktiv samfunnsutvikler enn de fire enkeltkommunene har i dag.*
- *Det er forskjellige syn på hvilke kommuner som eventuelt bør inviteres med i en utredning om en større kommune. Hvilke kommuner utenfor Dalane som bør inviteres med, avhenger i stor grad av om alle - eventuelt hvilke av kommunene i Dalane som ønsker å være med.*

Flere av de momentene som ble trukket frem i forstudien er fortsatt aktuelle, men rådmannen finner det samtidig rett å peke på at for andre forhold er det endringer som gjør at forstudien ikke er så aktuell. Bla. har det skjedd betydelige endringer knyttet opp mot økonomiske beregninger i både den enkelte kommune og i inntektssystemet. Samtidig er det grunn til å påpeke at de økonomiske besparelsene synes å være satt for høyt i forstudien. Utgangspunktet var at en hentet ut informasjon fra bl.a KOSTRA – som inneholdt feil. (gjelder administrative utgifter)

Statlige signaler og forhold knyttet opp mot kommunereform

Kommunal- og moderniseringsminister Jan Tore Sanner har satt ned et hurtigarbeidende ekspertutvalg den 03.01.14, som skal foreslå kriterier som har betydning for oppgaveløsningen i kommunene.

Regjeringen sier videre at (moment hentet fra dept. sin informasjon):

- *Kommunereformen skal legge til rette for at kommuner slår seg sammen til større, robuste enheter som samsvarer bedre med de naturlige bo- og arbeidsmarkedsregionene som har utviklet seg over tid.*
- *Reformen skal legge til rette for at alle kommuner skal kunne løse sine lovpålagte oppgaver selv.*
- *Større og mer robuste kommuner vil gjøre at dagens oppgaver kan løses med mindre behov for interkommunale løsninger og statlig detaljstyring.*
- *Større kommuner vil også kunne tildeles flere oppgaver, noe som vil gi økt makt og myndighet til kommunene.*
- *Større kommuner vil styrke forutsetningene for en helhetlig og samordnet samfunnsutvikling, herunder arealplanlegging, transport, næring, miljø og klima ved at større områder og befolkningsgrunnlag kan sees i sammenheng.*

Folketall i kommunene

Kommunene har følgende folketall (pr 01.01.2015):

- Eigersund – 14.916
- Lund – 3.242
- Sokndal – 3.309
- Samlet folketall – 21.467

Økonomiske forhold i den enkelte kommune

I 2015 hadde kommunene følgende netto driftsresultat i 2015 (2014 i parrantes):

- Eigersund (korrigert): 3,8% (0,25%)
- Lund: 9,8% (-6,3%)
- Sokndal: 1,2% (-3,5%)

I samtlige tre kommuner har en gjennomført og planlegger nye driftsreduksjoner – og hvor en må definere økonomien som stram.

Økonomiske nøkkeltall for 2015 (kronebeløpene er oppgitt i hele tusen):

Forhold	Eigersund	Sokndal	Lund
Driftsinntekter	1 112	248	255
Driftsutgifter	1 132	241	252
Lånegjeld	844	274	202
Disp fond	57	1	2
Årsverk	1 075	216	218
Årsverk adm	39	14	13

Gjeldsgraden er opplyst til å være:

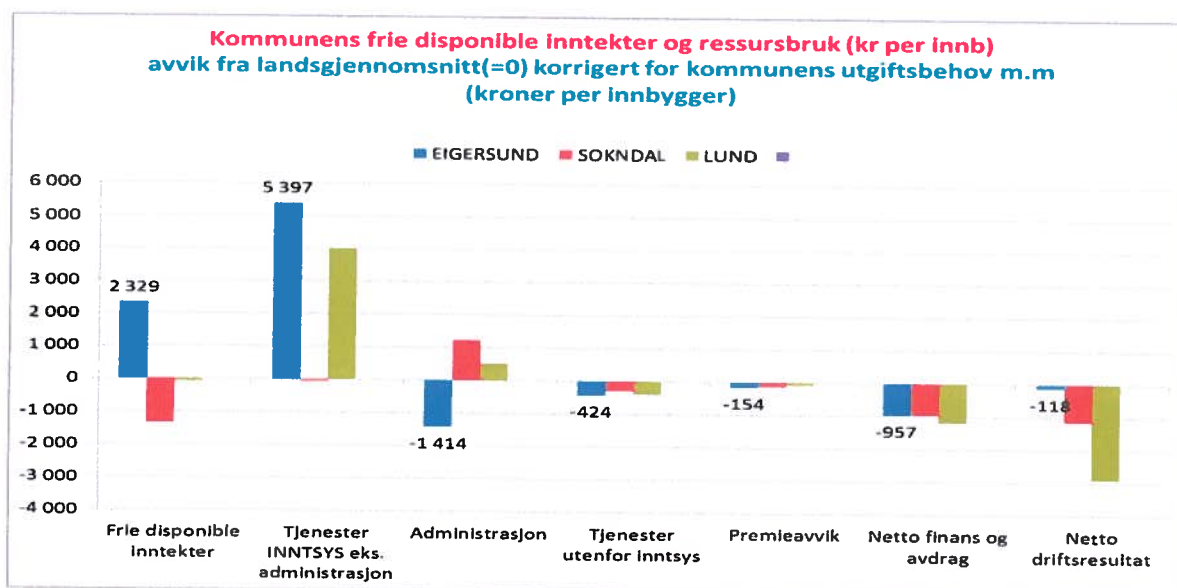
- Eigersund: 77%
- Lund: 59%
- Sokndal: 100%

Økonomisk informasjon om kommunenes ressursbruk

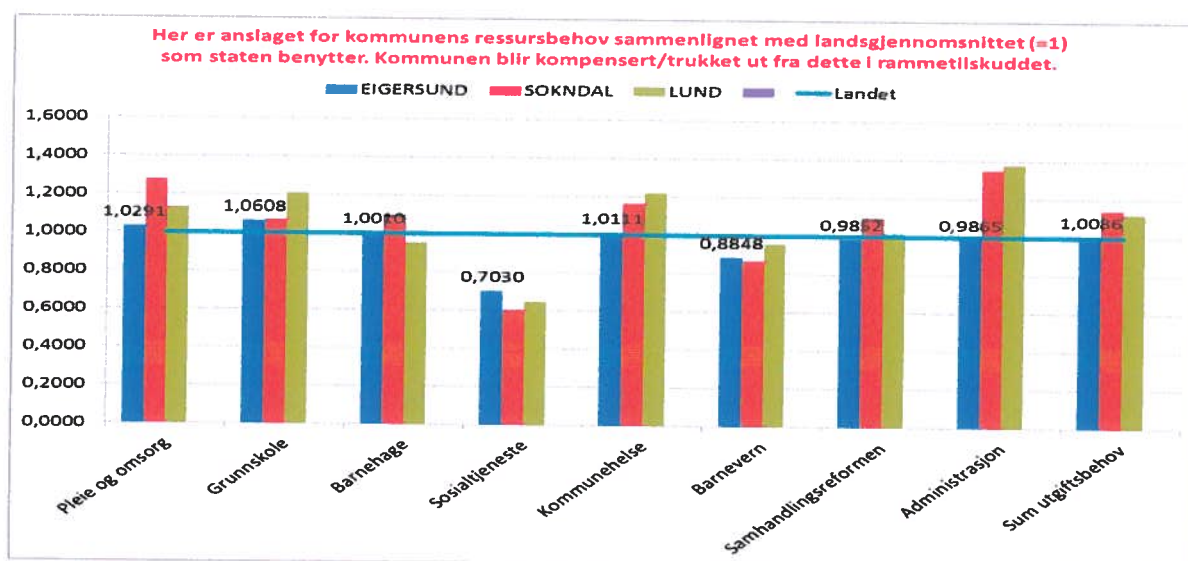
I den prosessen en har vært i har kommunene hentet ut informasjon knyttet opp mot ressursbruk for flere tjenesteområder. Oversiktene er hentet fra ulike rapportering, herunder samlet Kostra-rapportering for 2014 (2015-tallene foreligger ikke enda). Vi har arbeidet opp mot KS i denne sammenheng – for å kunne bruke mest mulig like og objektive tall. Rådmannen har videre valgt å bruke KS sine oversikter og modeller da disse tar hensyn til bla. vertskommunetilskuddet i Eigersund kommune. På denne måten er tallene sammenlignbare.

Oversiktene (tabellene) viser de tre kommune opp mot ett gjennomsnitt for kommunene samlet. Hensikten med denne gjennomgangen er å få kartlagt om kommunene er sammenlignbare innenfor tjenesteproduksjonen.

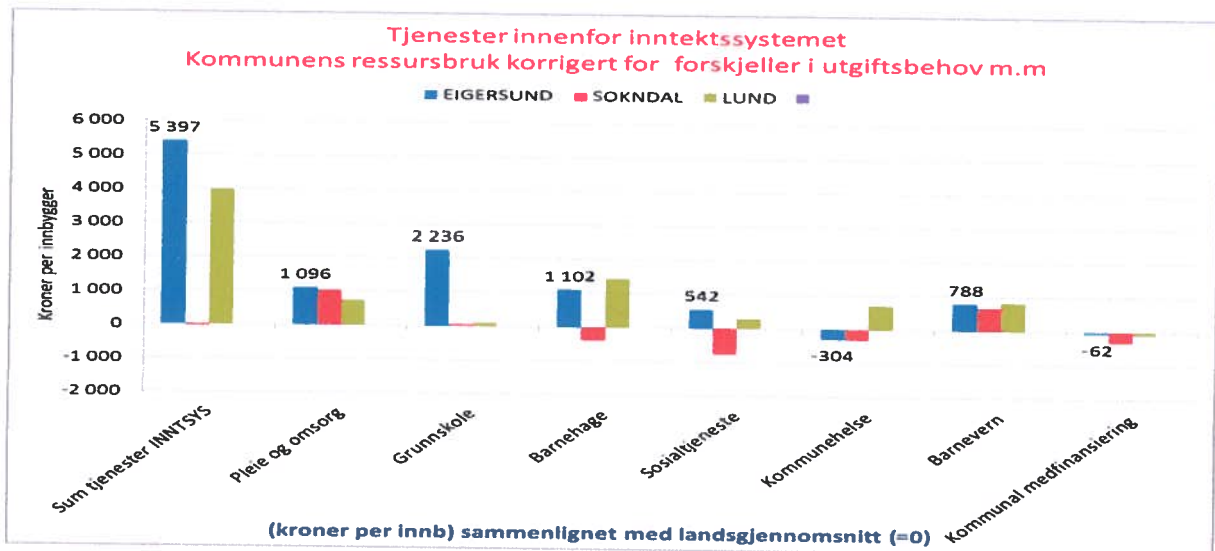
Det disse tallene viser er at kommunens økonomiske prioriteringer i stor grad er like. Dvs. at det ikke foreligger noen «kulturforskjell» mht. prioritering av tjenesteproduksjon.



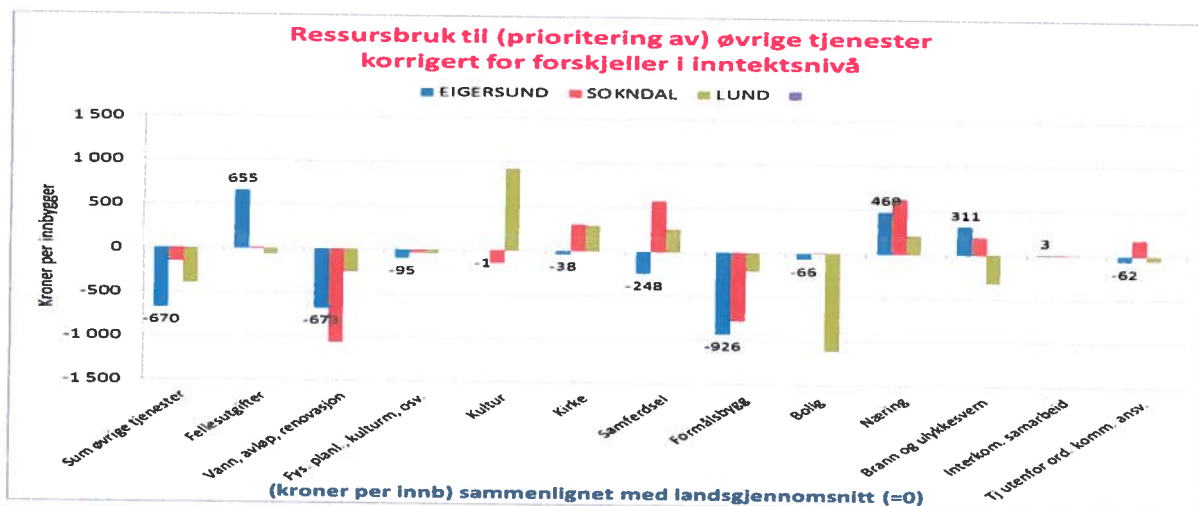
Tabellen overfor viser at tjenesteproduksjonen innenfor inntektssystemet blir prioritert. Dette er knyttet opp mot skole, barnehage og f.eks. helse/omsorg. Oversikten viser videre at netto finansutgifter er lavere enn gjennomsnittet – en viser her til at kommuner i bl.a Rogaland har inntekter fra energisektoren (f.eks. utbytte fra Dalane energi og Lyse). Tabellen viser også en forskjell – knyttet opp mot utgifter på administrasjon.



Tabellen over er interessant og viktig i denne prosess. Det tabellen viser er beregnet ressursbehov for tjenesteproduksjonen til kommunene. Som tabellen viser ligger vi likt og stort sett med samme utviklingstrekk. Det er ett forskjellig nivå (utgifter til administrasjon), men rådmannen viser til at utslagene er mindre enn en i utgangspunkt skulle forvente.



Tabellen over viser kommunenes ressursbruk innenfor tjenesteproduksjonen vår. KS har i denne tatt hensyn til forskjeller i utgiftsbehov (f.eks justert for kostnader til vertskommunetilskuddet i Eigersund kommune). På denne måten kommer økonomiske prioritering frem.



Tabellen over viser ressursbruk til andre tjenester – som ikke fremkommer som kriterier i inntektssystemet.

Konklusjonen til rådmann er at oversiktene viser noe ulike prioritering, men med mindre svingninger enn antatt. Ut fra det er hovedkonklusjonen at prioritering har vært tilnærmet lik.

Prosess knyttet til utarbeidelse av prospektet «Vår nye kommune»

Proessen startet med en sårbarhets- og mulighetsstudie gjennomført av Telemarksforskning etter oppdrag fra regionråd Dalane. Disse ble utarbeidet av rådmennenes ledergruppe i Bjerkreim, Eigersund, Lund og Sokndal i februar 2015, og politisk ledelse samt rådmennene i de samme kommunene i april 2015.

Det ble nedsatt forhandlingsutvalg i de enkelte kommunene, og disse hadde et felles møte for å avklare om det var grunnlag for å gå videre i prosessen med sikte på å inngå en intensjonsavtale om kommunesammenslåing. Eigersund og Sokndal kommune ønsket å gå videre med disse samtale, mens Lund og Bjerkreim kommune var noe mer avvente på dette tidspunkt.

Forhandlingsutvalgene har bestått av ordfører, varaordfører og representant for det største opposisjonspartiet. Rådmennene har bistått i arbeidet og ivaretatt sekretærfunksjonen for arbeidet.

Eigersund og Sokndal kommune har underveis invitert Lund og Bjerkreim kommune til å delta i forhandlingene, og i januar 2016 inngikk Lund kommune i forhandlingene. Bjerkreim kommune har valgt ikke å delta i prosessen. I etterkant av enighet om prospekt for «Vår nye kommune» har Lund kommune valgt å inngå en tilsvarende intensjonsavtale med Flekkefjord kommune.

Kommunene har valgt ulike måter å involvere innbyggerne på. Lund kommune gjennomførte rådgivende folkeavstemning 30.05.16. Innbyggere i Lund kommune kunne da velge mellom a) sammenslåing med Sokndal og Eigersund kommune, b) sammenslåing med Flekkefjord kommune og c) videreføre dagens ordning.

Opinionen AS har gjennomført intervjuer med et utvalg av innbyggere (400 personer) på vegne av Sokndal kommune. For Eigersund kommune er det kommunestyret som tar stilling til om en skal ha en kommunesammenslutning eller ikke.

På et tidligere stadium i forhandlingene gjennomførte Eigersund og Sokndal kommune en samling for ulike fokusgrupper (ungdom, representanter av bruker av tjenester, næringsutvikling og lag/foreninger). Disse gruppene fikk en presentasjon av prospektet slik det var på det tidspunkt, og fikk anledning til å komme med råd og innspill til forhandlingsutvalgene. Lignende prosesser har vært i Lund kommune.

Det har vært folkemøter i alle kommuner. I Lund kommune var oppmøte på 330, i Sokndal 110 (folkemøter i grendene kommer i tillegg) og i Eigersund kommune møtte ca. 50 innbyggere. Selv om det har vært noe ulikt oppmøte så har alle kommuner lagt til rette for at innbyggere kan få informasjon og stille spørsmål.

Den 2. mars 2016 ble forhandlingsutvalgene i Eigersund, Sokndal og Lund kommune enige om en intensjonsavtale for etablering av en ny kommune.

Hovedinnhold av prospektet: (prospektet følger vedlagt for mer utfyllende informasjon)

1. *Et overordnet prinsipp i forhandlingene er at kommunene skal være likeverdige parter*
2. *Noen ulemper: større geografiske avstander innen kommunen, følelse av tap av identitet og kultur, fare for konsentrasjon av kommunale tjenester i Eigersund, dårlig lokalkunnskap hos saksbehandlere, fare for mindre engasjement og politisk involvering fra innbyggere*
3. *Noen fordeler: et sterkere fagmiljø som sikrer rekruttering, god kompetanse og bedre kvalitet på tjenestetilbudet. Bedre arealutnyttelse, bedre jordvern, bolig- og næringsutvikling samt større påvirkningskraft overfor sentrale og regionale myndigheter. En mener at en ny kommune vil være bedre rustet til å håndtere nye og større utfordringer.*
4. *Målet er å sikre best mulig tjenester for innbyggerne både på kort og lang sikt – innbyggerne må stå i sentrum for det arbeidet som skal gjøres.*
5. *Når det gjelder kommunenavn og symboler har en foreslått en jury som skal innstille til fellesnemnda og vedtas i kommunestyrene i de aktuelle kommunene*
6. *Den nye kommunen skal sikre:*
 - *Tilstrekkelig kapasitet innenfor de ulike virksomhetsområdene*
 - *Relevant kompetanse med sterke fagmiljøer, god ledelse samt god internkontroll*
 - *Tilstrekkelig distanse for å skape objektivitet mellom saksbehandler og innbyggere*
 - *Lokal identitet med nærhet til basistjenestene*
 - *At hverdagen blir enklere for innbyggerne*
 - *At offentlige arbeidsplasser som flyttes fra distriktene skal kompenseres så langt det lar*

seg gjøre

7. Satsningsområder:
 - Kommunen skal være blant de ledende næringskommunene
 - Kommunen skal utnytte ny E-39 som en mulighet for videre vekst. Det må prioriteres å styrke havneanleggene og jernbanen. Uavhengig av trasevalg for ny E-39 skal veiforbindelse til eksisterende kommunesentra, samt tilføringsveier til ny E-39 prioriteres
 - Utbygging av fornybar kraft skal prioriteres
 - Den nye kommunen skal legge til rette for økt matproduksjon, foredling og tjenesteyting i tilknytning til dette
 - Satsing på det mineralriket som vi er en naturlig del av
 - Bidra til å styrke og videreutvikle lokalt næringsliv
8. Det nedsettes en fellesnemnd som et partssammensatt utvalg for etablering av den nye kommunen (inndelingslovens §26) bestående av 13 personer – 3 fra Sokndal, 3 fra Lund og 7 fr Eigersund kommune. Fellesnemnda skal sikre god involvering av tillitsvalgte i forbindelse med etablering av ny kommune, og ivaretar arbeidsgiverfunksjonen. Fellesnemnda skal avklare prinsipielle forhold vedrørende sammenslåingsprosessen.
9. Tjenestetilbud:
 - Rådhus og administrativ ledelse plasseres i Eigersund.
 - Plassering av øvrige funksjoner utredes med målsetting om kompetansearbeidsplasser i hele kommunen.
 - Innbyggerne skal i all hovedsak få dekket sine behov for kommunale basistjenester der de bor
 - Det tas sikte på å etablere et nytt administrasjonsbygg. Bygget kan finansieres ved salg av bygningsmasse og bruk av engangsstøtte og reformtilskudd.
 - Prospektet omtaler lokalisering av ulike spesialisttjenester
 - Samarbeidsavtaler om interkommunale tjenester gjennomgås med et kritisk blikk. I tilfeller hvor det vurderes som rasjonelt bør kommunen selv produsere tjenester til sine innbyggere
 - KF Havn og næring videreføres med formål å sikre den nye kommunen et konkurransedyktig, miljøvennlig og samlet næringsarbeid.
 - Den nye kommunens økonomiforvaltning skal sikre at kommunens økonomi er i balanse og oppleves som robust i et langsiktig perspektiv.
10. Politisk hovedstruktur:
 - Kommunestyret – 45 representanter
 - Formannskapet – 15 representanter
 - Levekårsutvalg – 15 representanter
 - Utvalg for landbruk, miljø og teknikk (planteknisk utvalg) – 15 representanter
 - Kontrollutvalget – 5 representanter
 - Administrasjonsutvalget – 11 representanter
 - Felles brukerutvalg – 7 representanter
11. Ny kommune som arbeidsgiver: den administrative omorganiseringen skal gjennomføres ved en god prosess i nært samarbeid med de tillitsvalgte og medarbeidere.

Ansattes rettigheter i denne prosessen må utredes ytterligere på bakgrunn av lov og avtaleverk og anbefalinger fra KS. (kommunenes sentralforbund)

Etablering av ny kommune:

Ved etablering av ny kommune vil en gå inn i en krevende periode hvor en på den ene siden skal etablere en ny kommune med i overkant av 21.000 innbyggere samtidig med at en skal drifte de tre nåværende kommuner. Dette vil være utfordrende og gi merarbeid både for politikere, administrasjon og de tillitsvalgte.

I en overgangsfase vil en gradvis etablere en administrasjon for den nye kommunen. Det må avklares hvem som skal være ny rådmann, hvordan ny kommune skal organiseres, hvem som skal inngå i rådmannens ledergruppe, og stabsfunksjoner skal utvikle nye systemer og rutiner for den nye kommunen. (Økonomi, personal, ikt, arkiv o.l.) Det må være et tett samarbeid mellom kommunestyret i de ulike kommuner og fellesnemnda for å sikre at fellesnemnda får uttale seg om politiske saker som kan få prinsipiell betydning for den nye kommunen.

En slik etablering vil være kostnadskrevende i forhold til lønnskostnader, drift og investeringer – og den vil i tillegg være utfordrende i forhold til å drifte Eigersund, Sokndal og Lund kommune samtidig som spisskompetanse overføres til ny kommune i overgangsfasen. Det vil være utfordrende å få rekruttert midlertidig i ledige stillinger som kan oppstå i nåværende kommuner i den forbindelse.

Det er anslått at vedtak om nye kommuner vil finne sted innen sommeren 2017 og at nye kommuner skal etableres innen 1.1.2020. Det vil være hensiktsmessig å arbeide for at ny kommune blir etablert 01.01.2019 – dette for å redusere økonomiske utgifter, men også spare nåværende kommuner for belastningen med å miste sentrale ansatte over til ny kommune.

Når stillinger er fordelt i den nye kommune står dagens kommuner i fare for å kunne miste kompetanse ved at ansatte som f.eks ikke fikk den posisjon/ stilling som de ønsker søker seg bort til andre arbeidsgivere.

For å skape forutsigbare og rettferdige prosesser må ansattes rettigheter ved etablering av ny kommune utredes nærmere. Her vil det være naturlig å støtte seg til objektive juridiske vurderinger fra KS. F.eks må det avklares om det er ansatte som har rettskrav eller fortrinnsrett til stillinger og hvordan eventuell overtallighet skal håndteres. Ved etablering av ny kommune vil flesteparten av de ansatte (ansatte på f.eks skoler, barnehager, helseinstitusjoner o.l.) beholde sitt ansettelsesforhold hovedsakelig slik det er i dag, men få ny kommune som arbeidsgiver.

Rådmannens vurderinger:

Målsetningen med kommunereformen er at antall kommuner skal reduseres betydelig. Mange kommuner er nå inne i prosesser med nabosamtaler, og kommunene er kommet noe ulikt i prosessene. Jæren-kommunene har hatt folkeavstemning i slutten av april, og resultatet er at innbyggere i to av tre kommuner ikke ønsket en kommunesammenslåing. Andre kommuner har vedtatt at en vil arbeide for en kommunesammenslåing, mens andre igjen er inne i prosesser med nabosamtaler og folkeavstemninger. Det er ett åpent spørsmål om hva som kan skje hvis antall kommunesammenslåinger blir vesentlig lavere enn det som staten har lagt til grunn. Basert på det fokus som staten – og et flertall på Stortinget – har vist til mht kommunesammenslåing skal en ikke se bort fra at det det kan komme ytterligere «tiltak» – f.eks sammenslåing ved tvang.

Rådmannen er av den oppfatning at en større kommune vil gi en mer robust tjenesteproduksjon for innbyggerne. I dag viser det seg å være vanskelig å rekruttere f.eks spisskompetanse – dette gjelder spesielt for Sokndal og Lund kommune. En forventer at en samling av slike fagmiljøer vil lette rekrutteringen da flere fagfolk vil arbeide i et felles fagmiljø med større stillingsstørrelser – noe som igjen vil gjøre det mer sannsynlig å få kvalifiserte søkere. Fremtidens kommuner vil stå overfor andre utfordringer enn i dag. Dette vil gi oss utfordringer og behov for å styrke fokuset på f.eks digitalisering og digitale løsninger. Noe som igjen vil påvirke utbygging av ny kommunal infrastruktur – herunder administrasjonsbygg.

En ny kommune vil stille større krav til god tilgjengelighet mellom de forskjellige tettstedene i den nye kommunen. Dette gjelder veinett og et godt utbygget kollektivtilbud. Ved etablering av ny E39 er

det viktig at alle tilførselsveier ned til de ulike tettstedene er av god standard.

Rådmannen vil peke på at Eigersund kommune vil – iht. statlige anslag – være stor nok til å bestå som en egen kommune. Inntektssystemet vil heller ikke gi reduksjoner i tilskudd dersom Eigersund kommune består som egen kommune. Det er arrangert to folkemøter med ca 50 deltakere på hvert møte. Det er registrert lite engasjement for øvrig blant innbyggerne f.eks gjennom leserinnlegg. Dette kan tolkes på ulike måter, men det er nærliggende å tro at manglende engasjement kan knyttes til at innbyggerne ikke forventer de store endringer i det daglige dersom kommunen blir noe større.

Tillitsvalgte har vært orientert om arbeidet med en eventuell kommunesammenslåing gjennom faste samarbeidsmøter med rådmannen. Prospektet «Vår nye kommune» har vært drøftet med de tillitsvalgte har følgende tilbakemeldinger:

- Ansattes rettigheter må utredes nærmere
- Ved etablering av en ny kommune vil dagens kommuner ha ulike personalpolitiske rettigheter og lønssystem. Dette må samordnes i en ny kommune og ansattes rettigheter må ikke reduseres
- En større kommune vil trenge gode støttesystemer
- Ved etablering av ny kommune må en se på frikjøpsordning av tillitsvalgte. Disse vil være viktige samarbeidsparter for fellesnemnden i spørsmål som angår de ansatte ved etablering av ny kommune
- Ny kommune vil kunne gi større avstander for ansatte som dekker hele/ deler av ny kommune

I prosessen knyttet til utarbeidelse av prospektet «Vår nye kommune» har kommunene møtt hverandre på en åpen og løsningsorientert måte med mål å avklare om det var mulig å bli enig om en intensjonsavtale. Rådmannen registrerer at alle politiske forhandlingsutvalg godkjente prospektet, og innholdet i prospektet legger rammer for det administrative saksfremlegget.

Gjennom innbyggerundersøkelsen i Sokndal og rådgivende folkeavstemning i Lund har innbyggerne i disse to kommunene gitt tilbakemelding om at de ikke ønsker at Eigersund, Sokndal og Lund kommune skal slå seg sammen. Innbyggerundersøkelsen i Bjerkreim kommune viser at denne kommunen aller helst vil bestå alene – og dersom en skal samarbeide med andre kommuner foretrekker en Gjesdal fremfor Eigersund kommune.

Ut fra en totalvurdering anbefaler rådmannen at Eigersund kommune sier ja til et samarbeid med Lund og Sokndal kommune. En større kommune vil gjøre en bedre i stand til å møte de utfordringer som kommer i fremtiden. Det gjelder i forhold til å løse driftsutfordringer, sikre riktig antall ansatte med rett kompetanse og redusere sårbarheten.

Etablering av ny kommune vil være en utfordrende og krevende prosess hvor en må ta stilling til mange strategiske og driftsmessige utfordringer. Rådmannen er av den oppfatning at dersom en planlegger godt vil dette være gjennomførbart innenfor fristen, og ut fra økonomiske og sårbarhetshensyn anbefaler rådmannen at en setter 1.1.2019 som tidspunkt for etablering av den nye kommunen. Dette vil medføre noen utfordringer knyttet til inneværende kommunestyreperiode som må utredes nærmere før det tas endelig stilling til oppstartstidspunkt.

I mellomfasen fra en starter arbeidet med å planlegge ny kommune og frem til dato for oppstart vil det påløpe utgifter ved etablering og drift av ny administrasjon og fellesnemnd av ny kommune. I prospektet er det foreslått at engangstilskuddet kan brukes til delfinansiering av nytt rådhus. Rådmannen anbefaler imidlertid at engangstilskuddet benyttes i første omgang til å dekke merutgiftene i perioden frem til ny kommune er etablert. Eventuelle resterende beløp kan brukes til og delfinansiere nytt administrasjonsbygg.

Alternativt må utgiftene frem til ny kommune er etablert dekkes av Eigersund, Lund og Sokndal kommune – noe som igjen vil medføre behov for reduksjoner i driftsbudsjettene i dagens kommuner frem til overgang til ny kommune.

Universell utforming:

Ikke aktuelt i denne sak.

Økonomiske konsekvenser:

Den 11/5-16 ble Kommuneproposisjonen for 2017 fremlagt. I denne lå det nytt inntektssystem, som får konsekvenser for både Lund, Eigersund og Sokndal kommune. For å få mest mulig objektive tall har vi innhentet informasjon og tall fra KS.

Hvis det blir fattet vedtak om sammenslåing før 1/7-2016 vil de tre kommunene få totalt 55 millioner kroner i engangstilskudd og reformstøtte. Hvis vedtaket finner sted etter 1/7-2016 vil det ikke bli gitt engangstilskudd og reformstøtte. I prospektet har en ikke tatt hensyn til driftsutgifter knyttet opp mot etablering av en ny kommune. Disse midlene er tiltenkt å dekke driftsutgifter knyttet opp mot etablering av en ny kommune. I prospektet «Vår Nye Kommune» legges det til grunn at ett nytt administrasjonsbygg kan finansieres ved låneopptak, salg av bygg og bruk og bruk av midler (tilskudd) for engangstilskudd og reformstøtte. Sistnevnte forhold må nedjusteres. Det er ikke sagt når engangstilskudd og reformstøtte utbetales, men rådmannen legger det inn som en forutsetning at tilskuddene utbetales i forkant av at utgiftene kommer (utgifter til etablering av en ny kommune).

Når det gjelder nytt inntektssystem så viser beregningene følgende endringer (fra 1/1-2017) – hvis kommunene består som selvstendige kommuner:

- Eigersund: 468.000 kr
- Sokndal: -17.000 kr
- Lund: -2.295.000 kr.
- Som følge av andre moment i inntektssystemet (bl.a INGAR) vil ikke endringene blir så store. Iht. Kommuneproposisjonen for 2017 vil endringen bli en reduksjon på totalt ca 1 million kroner. Dette er før veksten i frie inntekter (som staten legger opp til for 2017).
- Hvis det blir fattet ett positivt vedtak på sammenslåing før 1/7-2016 legger skissert inntektssystem opp til at samlet tilskudd for kommunen vil ikke bli redusert. Dvs. endringene i tilskudd for Lund kommune blir ikke realisert, men beholdt på dagens nivå.

Den enkelte kommune får ett eget tilskudd – som kommune. Dette kalles basistilskuddet og det foreligger endringer i nytt inntektssystem. Kort fortalt vil tre basistilskudd bli til ett. Hvis det blir fattet positivt vedtak om sammenslåing legger inntektssystemet opp til at sammenslåtte kommuner får ett «inndelingstilskudd». Dette kompenserer for redusert basistilskudd og vil være uavkortet i 15 år, med en nedtrapping med 20% pr år i perioden 15 – 20 år. Utgangspunktet er da at sammenslåtte kommuner får beholde sitt rammetilskudd med utgangspunkt i 2016 og i realiteten er dette er uavkortet i 15 år.

Slik KS sin beregning viser vil en sammenslåing gi kommunene en økt inntekt på ca 2,5 millioner kroner pr år (i 15 år). Dette knyttet opp mot endringer i inntektssystemet. Fra og med år 20 vil «den nye kommunen» få en reduksjon på totalt 27 millioner kroner.

Mulige økonomiske konsekvenser av å fatte vedtak om sammenslåing før 1.7.2016, 1000 kr						
	År 1-15:	År 16	År 17	År 18	År 19	År 20 og uti
Endringer i inntektssystem (fast)	-27 008	-27 008	-27 008	-27 008	-27 008	-27 0
Inndelingstilskudd	29 506	23 605	17 704	11 803	5 901	-
Endret rammetilskudd ved å slå seg ø	2 498	-3 403	-9 305	-15 206	-21 107	-27 0

Fra starten av må den nye kommunen arbeide for å få til en samlet reduksjon på 27 millioner kroner. Basert på prospektet «Vår Nye Kommune» skal tjenesteproduksjonen skje ved den etablerte strukturen. Det vil komme reduksjoner knyttet opp mot politisk utvalg og administrasjon. Dette vil da føre til utfordringer. Samtidig er det grunn til å peke på at inntektssystemet vil bli endret minimum 4 ganger i løpet av denne perioden.

Driftsmessige forhold	Inneværende år	Neste år	År 3
Engangstilskudd og reformstøtte – økte driftsutgifter i forbindelse ved etablering			55 mill
Sum			55 mill

Investeringsmessige forhold	Inneværende år	Neste år	År 3
Sum			

Det er ikke ført opp økte investeringsutgifter, men rådmannen viser til at i prospektet ligger det inne bygging av nytt administrasjonsbygg. Dette er ett forhold som en må komme tilbake. Rådmannen viser til at det pågår sonderinger rundt dette.

Samtidig viser innmeldte ønsker i kommunene behov for store investeringer fremover – som også gir utfordringer driftsmessig (f.eks. nytt eldresenter på Lagård). Legg inn nye linjer/fjern tomme linjer ved behov. Detaljeringsnivå vil være avhengig av sakstype. Merk at samtlige saker som har økonomiske konsekvenser **skal** forelegges økonomisjefen **før** saken leveres til godkjenning/politisk sekretariat. Tabellene kan kun slettes dersom det er påført at det ikke er noen økonomiske konsekvenser.

Alternative løsninger:

I denne sak foreligger det følgende alternativer (i tillegg til rådmannens forslag):

1. Eigersund kommune og Sokndal kommune slås sammen dersom Lund kommune sier nei til sammenslåing og Sokndal kommune sier ja.
2. Eigersund kommune og Lund kommune slås sammen dersom Sokndal kommune sier nei til sammenslåing og Lund kommune sier ja.
3. Eigersund kommune fortsetter som en selvstendig kommune og slår seg ikke sammen med andre.

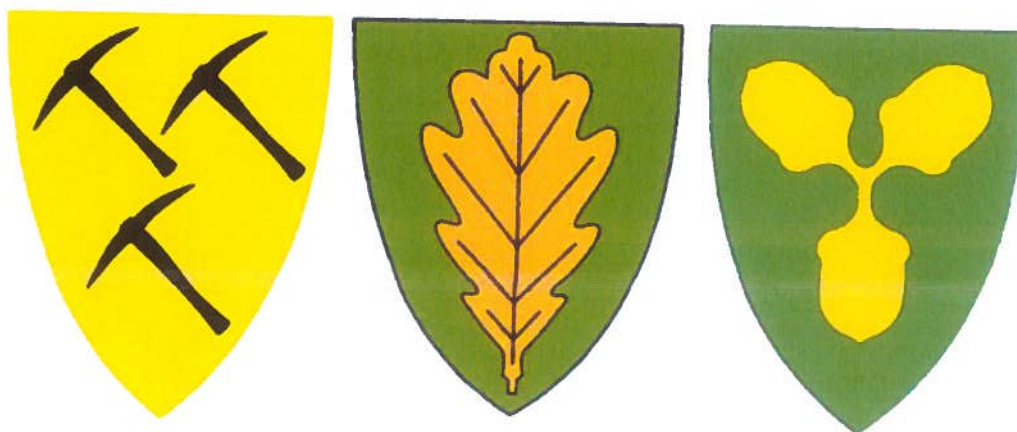
Dokumenter vedlagt saken

DokID	Tittel
459721	Vår nye kommune - prospekt rev. 02.03.16 - etablering av ny kommune - Sokndal, Lund og Eigersund
464371	Kommunereformen - kommunestyrene skal gjøre endelig vedtak

Vår Nye Kommune

PROSPEKT, rev. 02.03.16

Etablering av en ny kommune med bakgrunn i
Sokndal, Lund og Eigersund kommuner



samlet står vi sterkere – også i havnesammenheng

Underskrift:


Odd Stangeland


Olav Hafstad


Trond Arne Pedersen

Vår Nye Kommune

PROSPEKT, rev. 02.03.16

Etablering av en ny kommune med bakgrunn i
Sokndal, Lund og Eigersund kommuner



samlet står vi sterkere – også i havnesammenheng



vinn – vind

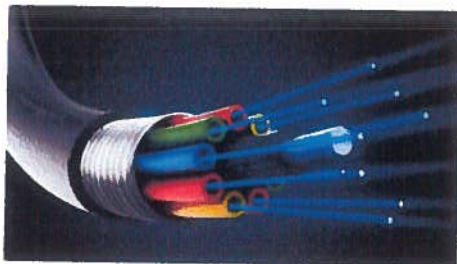


Jernbaneverket

dobbeltspor mellom Egersund og Stavanger – naturligvis

ny sikker trase gjennom Drangsdalen

utvikling av stasjonsområdene i Egersund og på Moi



bredbånd er en selvfølgelig del av dagens kommunikasjon



Ny E39 med tilførselsveier prioriteres, samt veiforbindelse til eksisterende kommunesentra

Innhold

1. INNLEDNING	4
2. KOMMUNENAVN OG SYMBOLER	5
3. PRINSIPPER FOR SAMMENSLÅINGSPROSESSEN.....	5
4. MÅL FOR DEN NYE KOMMUNEN	5
5. FELLESNEMND	6
6. TJENESTETILBUDET	7
7. KOMPETANSE OG TJENESTEPRODUKSJON.....	10
8. KOMMUNIKASJON, SAMFUNNS- OG NÆRINGSUTVIKLING.....	10
9. ØKONOMIFORVALTNING.....	11
10. EFFEKTIVISERING	12
11. POLITISK HOVEDSTRUKTUR	12
12. KOMMUNEN SOM ARBEIDSGIVER.....	12
13. ETTER KOMMUNAL BEHANDLING	13
Underskrift:.....	13

1. INNLEDNING

I det foreliggende prospektet er det pekt på en retning fremover for opprettelsen av en ny kommune. Det er viktig at fundamentet er på plass – og at dette er sterkt og solid. Bare på den måten kan en være sikret et byggverk som er levedyktig og godt. I det arbeidet som så langt er gjort har det vært et poeng å være mest mulig konkret, slik at usikkerheten rundt de ulike valgene skal være minst mulig. Samtidig er det slik at ingenting er avgjort. De valgene og mulighetene som forhandlingsutvalgene har pekt på er kun anbefalinger. Prosessen er levende og det er ingenting av det som er beskrevet som er skrevet i stein. Dette dokumentet er å betrakte som dynamisk, og det kan komme mange endringer frem til endelig behandling og vedtak. I den fasen som kommunereformprosessen nå går inn i er det helt sentralt å få innspill fra innbyggerne i Sokndal kommune, Lund kommune og Eigersund kommune. Det er derfor lagt opp til en arbeidsmetode for å få ulike grupper i tale. Jo flere som har meninger og synspunkter på innholdet i reformen, desto bedre. Dette vil være en viktig lokaldemokratisk øvelse ved at ulike meningsbærere kan påvirke prosessen på en positiv måte. På denne måten oppnår vi et godt sluttresultat som er gjennomtenkt og grundig utredet. Oppfordringen videre vil være å komme med innspill på prospektet. Vi vil være svært glade for alle tilbakemeldinger. Si din mening!

Stortinget har vedtatt at det skal gjennomføres en kommunereform. Formålet med reformen er å skape robuste kommuner som skal være i stand til å håndtere fremtidens velferdsoppgaver på en god måte. Rådmennene mener disse lettere kan løses i fellesskap enn hver for oss.

Det har vært et overordnet prinsipp at kommunene skal være likeverdige. Gjennom arbeidet har vi sett på både fordeler og ulemper ved å etablere en ny kommune.

Noen av ulempene vil være større geografisk avstand innen kommunen, både for innbyggere, ansatte og politikere, følelsen av tap av identitet og kultur, fare for konsentrasjon av kommunale tjenester i Eigersund, dårligere lokalkunnskap hos saksbehandlere, samt fare for mindre engasjement og politisk involvering fra innbyggerne. Rådmennene har forsøkt å begrense mulige negative konsekvenser ved en fusjon.

Noen av fordelene er sterkere fagmiljøer som sikrer rekruttering og god kompetanse, bedre kvalitet på tjenestetilbudet, bedre arealutnyttelse, både når det gjelder arealer til friluftaktiviteter, bedre jordvern, bolig- og næringsutvikling, samt større påvirkningskraft overfor sentrale og regionale myndigheter. Den nye kommunen vil bli en større og mer ressurssterk kommune med god økonomisk soliditet, og dermed være bedre rustet til å håndtere nye og større oppgaver.

Målet med å etablere en ny kommune er å sikre best mulig tjenester for innbyggerne både på kort og lang sikt – innbyggerne må stå i sentrum for det arbeidet som skal gjøres. Det er således av sentral viktighet at tjenestetilbudet til innbyggerne ikke vil bli dårligere, men helst bedre.

Prinsippet om å "Gjøre hverandre gode" må ligge til grunn for prosessen. Slik kan vi oppnå et vellykket og fremtidsrettet resultat som gir oss en robust kommune som leverer gode tjenester til innbyggerne.

2. KOMMUNENAVN OG SYMBOLER

Kommunens navn og kommunevåpen bør avgjøres i en navne- og kommunevåpenkonkurranse. Det bør etableres en jury bestående av 6 personer til å komme med en innstilling på disse spørsmålene.

Juryen velger ut det beste forslaget på nytt navn og beste forslag til nytt kommunevåpen. Juryens innstilling legges frem for fellesnemnda og vedtas i kommunestyrene i hhv Sokndal kommune, Lund kommune og Eigersund kommune.

Nytt ordførerkjede og kommunens øvrige symboler avklares i tråd med endelig vedtak om navn og kommunevåpen.

3. PRINSIPPER FOR SAMMENSLÅINGSPROSESSEN

Sokndal kommune, Lund kommune og Eigersund kommune er ulike, men likevel likeverdige.

En ny kommune skal etableres, driftes og videreutvikles med utgangspunkt i hver av de gamle kommunenes tradisjoner, fortrinn, sterke sider og utfordringer. Struktur, organisasjonskultur og systemer skal vektlegges, og utvikling av nærdemokrati skal gis høy prioritet. Samarbeidet om den nye kommunen skal preges av likeverdighet, raushet og forståelse for hverandres ståsted.

Det kan være behov for å foreta grenseendringer etter at det er avklart om fusjonen gjennomføres.

4. MÅL FOR DEN NYE KOMMUNEN

Stortingets mål for kommunereformen er blant annet å styrke lokaldemokratiet og gi større kommuner flere oppgaver. Videre skal innbyggerne sikres gode og likeverdige tjenester, og kommunene skal være bærekraftige og økonomisk robuste. Kommunene skal ha et helhetlig og samordnet samfunnsutviklingsperspektiv. Den nye kommunen skal sikre

- tilstrekkelig kapasitet innenfor de ulike virksomhetsområdene
- relevant kompetanse med sterke fagmiljøer, god ledelse samt god internkontroll
- tilstrekkelig distanse for å skape objektivitet mellom saksbehandlere og innbyggere
- lokal identitet med nærhet til basistjenestene
- at hverdagen blir enklere for innbyggerne
- at offentlige arbeidsplasser som flyttes fra distriktene skal kompenseres så langt det lar seg gjøre

Viktige momenter i dette vil være å skape:

- effektiv tjenesteproduksjon hvor gevinst av stordriftsfordeler skal benyttes til å gi bedre tjenester for innbyggerne

- økonomisk soliditet
- valgfrihet, med en bredde i tjenestetilbudet
- funksjonelle samfunnsutviklingsområder med god infrastruktur og tettstedsutvikling
- et næringsliv som ivaretar og skaper nye arbeidsplasser
- en styrket regional konkurransekraft
- høy politisk deltakelse med et aktivt lokaldemokrati og tydelige medvirkningsorganer
- lokal politisk styring der man søker en størst mulig grad av lokal organisering av lovpålagte velferdstjenester

Satsingsområder for den nye kommunen:

- Kommunen skal være blant de ledende næringskommunene
- Kommunen skal utnytte ny E-39 som en mulighet for videre vekst. Det må prioriteres å styrke havneanleggene og jernbanen. Uavhengig av trasevalg for ny E-39 skal veiforbindelse til eksisterende kommunesentra, samt tilførselsveier til ny E-39 prioriteres.
- Utbygging av fornybar kraft skal prioriteres
- Den nye kommunen skal legge til rette for økt matproduksjon, foredling og tjenesteyting i tilknytning til dette
- Satsing på det mineralriket som vi er en naturlig del av
- Bidra til å styrke og videreutvikle lokalt næringsliv

5. FELLESNEMND

Det nedsettes en fellesnemnd som et partssammensattutvalg for etableringen av den nye kommunen. Fellesnemnda oppnevnes i medhold av inndelingsloven § 26.

Fellesnemnda skal bestå av 13 personer, henholdsvis 3 fra Sokndal kommune, 3 fra Lund kommune og 7 fra Eigersund kommune. Det skal velges varamedlemmer til nemnda. Fellesnemnden konstituerer seg selv og velger selv leder og nestleder.

Fellesnemnda skal ha følgende mandat:

- Fellesnemnda skal se til at regler og avtaler om ansattes og tillitsvalgtes medvirkning/-bestemmelse i forhold som gjelder sammenslåing av kommunene blir ivare tatt.
- Fellesnemndas medlemmer skal også utgjøre arbeidsgivers representanter i partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen.

- Fellesnemnda tar stilling til revisjonsordning for den nye kommunen etter innstilling fra kontrollutvalgene i kommunene det gjelder.
- Fellesnemnda skal etterspørre og avklare alle prinsipielle forhold vedrørende sammenslåingsprosessen.
- Kommunene har frem til oppstart av den nye kommunen ansvar for sin ordinære drift, men spørsmål som kan ha betydning for den nye kommunen bør først drøftes i fellesnemnda.
- Fellesnemnda kan uttale seg i saker som er til behandling i kommunenes ordinære utvalg frem til den nye kommunen er etablert og som fellesnemnda anser for å kunne ha konsekvenser for sammenslåingsprosessen.
- Fellesnemnda skal søke å oppnå konsensus i alle avgjørelser.

6. TJENESTETILBUDET

Rådhuset og administrativ ledelse plasseres i Eigersund. Plassering av øvrige funksjoner utredes med målsetting om kompetansearbeidsplasser i hele kommunen.

En rasjonell, effektiv og publikumsrettet tjenesteproduksjon opprettholdes lokalt.

Gevinster tas i hovedsak ut i form av bedre tjenester til innbyggerne. Innbyggerne skal i all hovedsak få dekket sine behov for kommunale basistjenester der de bor.

Det må på sikt etableres et nytt administrasjonsbygg. Bygget skal huse følgende funksjoner:

- Politisk ledelse
- Politisk sekretariat
- Kommunestyresal / formannskapssal
- Administrativ ledelse (rådmann, kommunalsjefer/etatsjefer, staber)
- Fellestjenester (personal/lønn, økonomi mv.)
- Bibliotek

Det skal gis byggesakstjenester i dagens Lund kommune og Sokndal kommuner basert på kontordag prinsippet. Videre skal tilbud om nettbasert byggesaksbehandling styrkes. Selvbetjeningsløsninger vil være en naturlig del av dette.

Administrasjonsbygget kan finansieres ved salg av bygningsmasse og bruk av engangsstøtte og reformtilskudd. I tillegg må eventuelt deler av bygget lånefinansieres.

Skolestruktur

Nåværende og gjeldende skolestruktur opprettholdes (skoleplassering).

Skolekretsgrenser i en ny kommune bør følge nærskoleprinsippet.

Dagens ordning med fritt skolevalg for videregående skole opprettholdes

Barnehager

Den nye kommunen skal ha full barnehagedekning der familiene skal tilbys barnehageplass med utgangspunkt i der de bor. Nye barnehager skal tilpasses befolkningsveksten slik at nærhet til tjenestene og effektiv drift sikres.

Kulturskole

Tilbudet beholdes som i dag i tidligere Lund, Sokndal og Eigersund kommune.

Frivillighet, lag og foreninger

Frivillighet er en grunnpilar i kommunene, og både lag, foreninger og privatpersoner skal stimuleres til frivillighet. Kommunens lag og foreninger sikres støtte slik at lokal aktivitet opprettholdes på samme nivå som nå eller aller helst styrkes.

Kino

Kinotilbudet opprettholdes.

Bibliotek

Biblioteket opprettholdes og ivaretas som samlingssted og kulturutvikler. Biblioteket i nåværende Sokndal og Lund kommune opprettholdes. Bibliotekene kan ha funksjon som forenklet «servicetorg»

Helse og omsorg

Hele omsorgstilbudet skal ivareta nærhet til tjenestene for innbyggerne. Det skal tilbys avlastning, sykehjemsplasser, omsorgsboliger og bo- og servicesenter nærmest mulig der folk bor, for å sikre nærhet til tjenestene og lokal identitet.

Spesialistfunksjoner må samlokaliseres for å sikre sterke fagmiljøer med relevant kompetanse. Hjemmesykepleie skal tilbys med et naturlig geografisk utgangspunkt for å sikre en best mulig helsetjeneste.

Helsestasjonstjenestene opprettholdes som i dag. Lokalene til dette må tilpasses behovet.

Jordmortjenesten ivaretas ved at det etableres en permanent ordning med 1-2 kontordager i uken i dagens Sokndal kommune. Tidligere Lund og Eigersund kommune ivaretar dette behovet som nå.

Kjøkken

Kjøkkendriften i de tre kommunene optimaliseres med tanke på best mulig kvalitet, leveringsdyktighet og kostnadseffektivitet. Maten skal være sunn, god og næringsrik.

Barnevern

Barnevernstjeneste inngår i den nye kommunens ordinære drift.

NAV

Det ytes kommunale NAV-tjenester som nå.

Brannstasjon

Ved salg av dagens rådhus i Eigersund kommune må det opprettes ny brannstasjon. Brannstasjonen inkl ambulansen i dagens Sokndal kommune opprettholdes. Avtalen med Flekkefjord sies opp – og mannskapene legges til den nye kommunen. Det vil fremdeles finnes et lokalt korps i dagens Sokndal kommune. På sikt vurderes det om brannvesenet skal inngå samarbeid med andre brannkorps. Lund kommune viderefører sin avtale med Flekkefjord kommune.

Det jobbes for en fremtidig løsning med samlokalisering av blålysetatene.

Teknisk – driftsmiljø

Driftsmiljøene opprettholdes i stor grad som nå med tanke på fysisk lokalisering. Ansatte i utetjenesten får ikke endret arbeidssted.

Klima og miljø

Kommunen skal tilby kvalitativt gode og effektive VAR-løsninger med sikker og stabil vannforsyning. Det skal utarbeides en strategi for en klimanøytral kommune. Kommunen skal ha en oppdatert klima- og energiplan.

Det skal arbeides for flomsikring i alle deler av den nye kommunen.

Interkommunalt samarbeid

Samarbeidsavtaler om interkommunale tjenester gjennomgås med et kritisk blikk. I tilfeller hvor det vurderes som rasjonelt bør kommunen selv produsere tjenester til sine innbyggere.

Beredskap

Trygghet og sikkerhet er viktig for kommunens innbyggere, og den nye kommunen skal prioritere beredskap. Dette skjer blant annet gjennom oppdaterte beredskapsplaner og øvelser.

Ved etablering av den nye kommunen skal det kommunale brannvesenet videreføres, jfr. punkt om «Brannstasjon».

Integrering og mangfold

Integreringsarbeidet opprettholdes og styrkes – særlig med den hensikt å gi språk og samfunnslære, samt å få folk inn i ordinært arbeid. Voksenopplæring tilbys i nærheten av mottak/ bosted.

Jordvern og arealutnyttelse

Gjennom helhetlig arealpolitikk skal det legges opp til en effektiv, bærekraftig og fremtidsrettet arealpolitikk hvor god matjord sikres.

7. KOMPETANSE OG TJENESTEPRODUKSJON

For å sikre optimal ressursutnyttelse og gode tjenester er det viktig å rekruttere, videreutvikle og beholde relevant og tilstrekkelig kapasitet og kompetanse innenfor alle tjenesteområder. Ved større fagmiljøer i den nye kommunen skal det sikres tilstrekkelig distanse mellom saksbehandlere og innbyggere og dermed i større grad unngå tvil om habilitet.

8. KOMMUNIKASJON, SAMFUNNS- OG NÆRINGSUTVIKLING

Næringsutvikling/arealpolitikk

Kommunen skal være blant de ledende næringskommuner gjennom en aktiv næringspolitikk hvor næringsdrivende og innbyggere møter en positiv og profesjonell holdning blant kommunens politikere og ansatte.

I Eigersund kommune er det etablert et eget kommunalt foretak til å ta seg av oppgavene med næring og havn. Foretaket videreføres med formål å sikre den nye kommunen et konkurransedyktig, miljøvennlig og samlet næringsarbeid. I dette ligger også ansvaret for å utvikle satsingen mot turisme og tomteutvikling både til bolig og næring i alle deler av kommunen. Det satses et nytt stort næringsområde sentralt plassert i kommunen

Foretaket skal arbeide for å bidra til boligbygging innenfor alle deler av kommunen. Foretaket har også til formål å stå for forvaltning og utvikling av kommunens sjøområder i henhold til Havne- og Farvannsloven. Det er viktig å tenke helhetlig på både utvikling av havnene i den nye kommunen, og på en felles satsing på næringsutvikling. Potensialet som ligger i et utvidet geografisk område, med svært mange muligheter, oppleves som svært interessant. Dette må det jobbes videre med å få utnyttet til beste for den nye kommunen.

Det vil i denne sammenhengen også være av sentral betydning å støtte opp om prosjektet for å få realisert Jøssingfjord Vitenmuseum. Vitenmuséet skal ha sin hovedvekt på geologi, bergverkshistorie og kulturhistorie.

Et særtrekk som det også bør satses videre på er den enestående naturen og de mange severdighetene som regionen kan by på. En ytterligere satsing på turisme vil i dette perspektivet kunne videreutvikles til en fremtidsrettet og verdiskapende næring. Det bør vurderes å bruke flere ressurser på dette feltet med en todelt begrunnelse:

- sikre det gode liv
- hente ut gevinster ved å kapitalisere på en ytterligere reiselivssatsing.

I forlengelsen av dette vil det også være naturlig å legge til rette for utviklingen av enda flere hyttefelt. Vi bor i en attraktiv region – hvor rekreasjonsmulighetene er mange.

Tettstedsutvikling

Kommunen har flere tettsteder med attraktive særpreg. Publikumsrettede tjenester skal som hovedregel gis der innbyggerne bor, og tettstedene skal utvikles som attraktive bo- og arbeidssteder.

Sogndalstrand er et av de best besøkte reisemål i Rogaland, og består av fredet trehusbebyggelse fra 1700- og 1800-tallet med omkringliggende kulturlandskap. Sogndalstrand er det eneste tettstedet som er fredet i Norge. Dette er det viktig å ta vare på og utvikle videre. For denne delen av kommunen videreføres satsningen på Cittaslow.

Sætra/ Sandstøl videreutvikles som kommunens anlegg for vinteridrett.

Den nye kommunen skal bidra til, og legge til rette for, en fremtidsrettet og bærekraftig utvikling av eksisterende tettsteder.

Byutvikling

Egersund fikk sin bystatus i 1798 og har en stolt historie å se tilbake på. Dette er et viktig handelssentrum med sine mange funksjoner, spesialforretninger og intime atmosfære. Det blir fremover sentralt å opprettholde og videreutvikle sentrum og bevare trehusbebyggelsen

9. ØKONOMIFORVALTNING

Den nye kommunens økonomiforvaltning skal sikre at kommunens økonomi er i balanse og oppleves som robust i et langsiktig perspektiv.

Dette gjøres bl.a. ved at budsjett og økonomiplan skal ha et stabilt tjenestetilbud som målsetting, slik at det ikke brukes ressurser til unødvendige, midlertidige omstillinger. Økonomiplan bør innrettes slik at etatenes netto driftsutgifter ikke er større enn frie inntekter og at netto driftsresultat er i samsvar med TBUs anbefaling.

Budsjett- og økonomiplan skal baseres på grundige vurderinger av kommuneproposisjonen, statsbudsjett og kommunens økonomiske rammevilkår.

Kommuneplanen skal være styrende for innretning av budsjett- og økonomiplan. Saksutredninger skal synliggjøre økonomiske konsekvenser av alternative valg og vise budsjettdekning for foreslått løsning der dette er aktuelt. Forslag som fremmes skal vise budsjettdekning der dette er relevant.

Alle kommunens virksomheter skal utvise budsjett disiplin, lojalt til kommunestyrets budsjettvedtak.

Prinsipper for finansforvaltningen vurderes av kommunestyret en gang pr. valgperiode.

Investeringsprosjekter som tidligere er innarbeidet i kommunenes økonomiplaner prioriteres i den nye kommunens budsjett og økonomiplan. Det er en forutsetning at prosjektene er fullfinansiert i balansert budsjett/økonomiplan.

10. EFFEKTIVISERING

Etablering av den nye kommunen vil kunne frigjøre økonomiske midler, hovedsakelig ved virksomhetsovergrepene felles- og administrative funksjoner. Frem til kommunen er etablert skal kommunene informere hverandre før tilsetning i lederstillinger og spesialiststillinger og vurdere samarbeid der det er mulig.

Videre arbeid for å sikre effektivitet skal baseres på en kultur for kontinuerlig forbedring kombinert med prosjektbaserte gjennomganger av virksomhetsområder. Prinsipper for effektiviseringsarbeid og oppnådde resultater skal vurderes en gang i valgperioden i den nye kommunen. Prosjekter defineres i budsjettssammenheng, eller i egne saker. Prinsippene for effektiviseringsarbeid skal sikre at tillitsvalgte og medarbeidere blir involvert på en god måte. Hvordan prinsippene kan presiseres og følges opp med konkrete tiltak skal behandles av partssammensatt utvalg.

Fellesnemnda vil ha det overordnede ansvaret for å sikre at den nye kommunen etableres med effektive løsninger, bl.a. skal det vurderes hvordan eiendomsforvaltningen kan optimaliseres.

Oppnådde effekter skal benyttes til å styrke tjenestetilbudet, både kvantitativt og kvalitativt.

11. POLITISK HOVEDSTRUKTUR

Kommunestyre – 45 repr

Formannskap – 15 repr

Levekårsutvalg – 15 repr

Utvalg for landbruk, miljø og teknikk (Planteknisk utvalg) – 15 repr

Kontrollutvalg – 5 repr

Administrasjonsutvalg – 11 repr

Felles brukerutvalg – 7 repr

12. KOMMUNEN SOM ARBEIDSGIVER

Den nye kommunen skal ha en tydelig, raus og inkluderende arbeidsgiverpolitikk, og legge til rette for mangfold blant de ansatte i virksomhetene. Kommunen skal ha en aktiv rolle i elevenes 13-årige skoleløp, og bidra til framtidig rekruttering gjennom å ta inn tilstrekkelig antall lærlinger.

Den administrative omorganiseringen skal gjennomføres ved en god prosess i nært samarbeid med de tillitsvalgte og medarbeidere.

Fellesnemnda skal etablere en egen plan for medbestemmelse.

Det bør være samsvar mellom overordnet politisk og administrativ organisering.

13. ETTER KOMMUNAL BEHANDLING

Dersom en eller flere av kommunene sier ja til ny kommune fortsetter prosessen med søknad til KMD. Ved nei i en av kommunene samles de øvrige kommunene for gjennomgang og revisjon av prospektet.

Underskrift:



Odd Stangeland



Leif Erik Egaas



May Helen Hetland Ervik



Olav Harstad



Ann Sissel Haukland



Ragnhild Kjørmo

3/3-16



Trond Arne Pedersen

3/3-16



Frank Toks

3/3-16



Tone Merete Nesvåg