



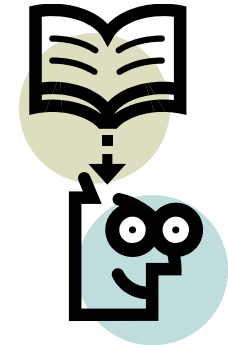
FYLKESMANNEN
I ROGALAND



Krav om utgreiing etter forvaltningslova og naturmangfaldlova



10. desember 2014
Anette Mokleiv



Forvaltningslova

- «*Forvaltningsorganet skal påse at saken er så godt opplyst som mulig før vedtak treffes*», jf. forvaltningsloven § § 17 og 37.
 - Betegnast gjerne som undersøkingsprinsippet, offisialmaksimen eller utgreiingsprinsippet.



Naturmangfoldlova

§ 7. (prinsipper for offentlig beslutningstaking i §§ 8 til 12)

«Prinsippene i §§ 8 til 12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet, herunder når et forvaltningsorgan tildeler tilskudd, og ved forvaltning av fast eiendom. Vurderingen etter første punktum skal fremgå av beslutningen.»

- **Prinsippa skal virke på tvers av samfunnssektorar og gjeld myndigheitsutøving både etter naturmangfoldlova og andre lover av betydning for naturmangfaldet.**
- **Grunngivinga for offentlege myndigheitsavgjerder skal vise korleis prinsippa er komen inn i den konkrete saka, og kva for ei vekt dei er tillagt, jf. Ot. Prp. Nr. 52 (2008-2009) s. 378**





Naturmangfaldlova



§ 8. (Kunnskapsgrunnlaget)

«Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

Myndigheter skal videre legge vekt på kunnskap som er basert på generasjoners erfaring gjennom bruk av og samspill med naturen, herunder slik samisk bruk, og som kan bidra til bærekraftig bruk og vern av naturmangfoldet.»

Naturmangfaldlova

§ 9. (føre-var-prinsippet)



«Når det treffes en beslutning uten at det foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger den kan ha for naturmiljøet, skal det tas sikte på å unngå mulig vesentlig skade på naturmangfoldet. Foreligger en risiko for alvorlig eller irreversibel skade på naturmangfoldet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som en begrunnelse for å utsette eller unnlate å treffe forvaltningstiltak.»

- Sektorovergripande og generell betydning for forvaltninga av naturmangfald.
- Både defensiv og offensiv betydning.



Naturmangfaldlova



§ 10. (økosystemtilnærming og samla belastning)

«En påvirkning av et økosystem skal vurderes ut frå den samlede belastning som økosystemet er eller vil bli utsatt for.»

- Gjeld generelt ved planar og tiltak som kan påverke naturmangfaldet.
- Inneber at styresmaktene ved avgjerdsler etter det enkelte sektorlovverk må ta omsyn til andre eksisterande eller planlagde inngrep i det aktuelle økosystemet eller området.
- Paragraftittelen koplar lovføresegna saman med omgrepet «økosystemtilnærming», som er eit sjølvstendig prinsipp.



Naturmangfaldlova



§ 11. (kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver)

«Tiltakshaveren skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakets og skadens karakter.»

- Utviding av prinsippet om at forureinaren skal betale.
- På line med reglane i EU sitt direktiv om miljøansvar.
- Uttrykk for eit generelt forvalteransvar; den enkelte må ta ansvar for miljøkonsekvensane av egne handlingar.
- Skal fungere som retningsline for styresmaktene når dei treffer slutningar med grunnlag i anna regelverk, kan ikkje brukast direkte som påleggsheimel overfor private.



Naturmangfaldlova



§ 12. (miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder)

«For å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet skal det tas utgangspunkt i slike driftsmetoder og slik teknikk og lokalisering som, ut frå en samlet vurdering av tidligere, nåværende og fremtidig bruk av mangfoldet og økonomiske forhold, gir de beste samfunnsmessige resultater.»

- **Kombinasjon av to miljørettslege prinsipper:**
 - Prinsippet om beste tilgjengelege teknikker («best available techniques», BAT) og
 - Prinsippet om best lokalisering



Oppsummert

Utgreiingskrav etter forvaltningslova og naturmangfaldlova:

- **Utgreiingsprinsipp i fvl. § § 17 og 37, uttrykk for alminnelege forvaltningsrettslege prinsipp**
- **Nærare om utgreiingsplikta i sakar som gjeld eller berør naturmangfaldet i nml. § § 8-12, jf. § 7**
- **Konkret vurdering av dei enkelte prinsippa i § § 8- 12**
- **Manglande vurdering sakshandsamingsfeil som kan ha betydning**
- **Vurderinga og vektlegginga skal gå fram av saka (vedtak)**

