



# **KS FoU prosjekt: «Kartlegging av plankapasitet og plankompetanse i kommunene»**

**Presentasjon av hovedfunn med kommentarer**

**Henning Berby, fagleder plan**

*Rogaland 9. desember 2014*



# Disposisjon

**DET NASJONALE UTFORDRINGSBILDET**

**SITUASJONEN I ROGALAND**

**MULIGHETER OG LØSNINGER (Drøfting)**

# TALL FRA KOSTRA

- KOSTRA tall tyder på gammelt planverk. Under halvparten av kommunene har arealdel og samfunnsdel som en yngre enn 5 år (tall fra 2012)
- 173 kommuner har en arealdel eldre enn 2007 (2013)
- God kobling mellom plan og politisk styring? (gammelt planverk undergraver planlegging som styringsverktøy)

**Mangel på kobling til økonomiplan forsterker det hele**

Med hensyn til vedtaksår for kommuneplanens samfunnsdel og arealdel rapporteres følgende i KOSTRA:

År	Samfunnsdel – andel av kommunene	Arealdel – andel av kommunene
Ikke oppgitt	10 %	9,5 %
Eldre enn 15 år	8,5 %	7 %
Mellom 5-15 år	40,5 %	37,5 %
Yngre enn 5 år	41 %	46 %

*Tabell 2.1: Vedtaks år kommuneplanens samfunnsdel og arealdel. Rapporteringsår 2012. Kilde Kostra/SSB*

Hvor gammel kan operativ plan være?

- Samfunnsdel 4 år?
- Arealdel 8 år – i kommuner uten vekst?

# KAPASITETSUTFORDRINGER

- 61 % har 0,5 årsverk eller mindre til samfunnsplanlegging
- 32 % har 0,5 årsverk eller mindre til arealplanlegging
- 28 % har mer enn 2 årsverk i arealplanlegging
- Over 70% har ikke et planfaglig miljø (2 eller flere)
- Flere årsverk til arealplanlegging enn til samfunnsplanlegging

- Et flertall av kommunene sliter med kapasitetsutfordringer - flere sliter med kapasitetsutfordringer enn med kompetanseutfordringer
- Kapasitetsutfordringen størst i de minste kommunene
- Og utfordringene er noe større for samfunnsplanlegging enn for arealplanlegging
- Over halvparten av kommunene sier at de ikke har nødvendig kapasitet til å gjennomføre sine oppgaver innenfor samfunnsplanlegging (65%) og arealplanlegging (55%)
- Behov for 615 nye stillinger de neste 5 år. **120 per år i kommunene alene (ca 30% markedsandel i dag utgjør ca 35 på masternivå)**

**Konsekvensen av kapasitetsutfordringene er mangel på strategisk og langsiktig planlegging, herunder også dårlige løsninger og flere arealkonflikter**



## STIPULERT RESSURSBEHOV NESTE 5 ÅR

### Noen fylker

- Nordland 25
- Sør-Trøndelag 16
- Telemark 20
- Rogaland 55

# Oppsummering fra intervjuene

## Kapasitet

- Kapasitet en større utfordring enn kompetanse ...men kapasitet og kompetanse henger sammen
- Etterlyser større politisk interesse - men en bedring å spore
- **Andre planoppgaver stikker av med kapasiteten** (behandling private reguleringsplanforslag. FRISTER)
- Økonomisk presset situasjon
- Vondt å komme ut av etterslepets svøpe
- **Ressurskrevende omgivelser – stor styringsiver i både stat og fylkeskommune** (jmf ny FoU)
- **Sammensatte stillinger – kapasiteten smuldrer opp**
- **Vanskelig å rekruttere...og beholde**
- **Planprosessene er blitt for ressurskrevende - ikke mer omfattende enn nødvendig?**
- Vekstkommunen sprenger kapasiteten



## **Noen foreløpige konklusjoner fra FoU om mer effektiv planlegging 2014/2015** (planlegging et redskap for nasjonal politikk eller for lokale utfordringer?)

- Kommunene klarer å skille mellom plankrav og forventinger – omfanget og innholdet i kommunal planlegging kommer fra kommunene selv
- Kommunen opplever plandialogen med regional stat og fylkeskommunene som positiv
- Deltakelse i regional planlegging tar i liten grad kapasitet fra kommunenes egen planlegging

# Planfaglige råd ved kapasitetsutfordringer

Rette innsatsen inn mot tiltak som øker kommunenes kapasitet  
(samarbeid om/styrking av planfunksjonen)

Prioritering mellom plantyper

Planlegging bør ikke være mer omfattende enn nødvendig

- *Hva er viktigst; revisjon av klimaplan, samfunnsdelen, arealdel, eller interkommunal kystsoneplan?*
  - *Kommunen har 50% stilling på plan*

# KOMPETANSEUTFORDRINGER

- Over 60 % mangler kompetanse på området statistikk og analyse (*kommunestørrelse/ FK som tilrettelegger*)
- 46 % mangler kompetanse på utbyggingsavtaler (*Følges opp gjennom SEVS*)
- 9 av 10 kommuner benytter konsulenttjenester til (deler av) planarbeidet – utforme reguleringsplaner
- Fylkeskommune som planfaglig veileder har forbedringspotensial – brukes lite i løpende veiledning og 35 % av kommunene mener at planforum ikke fungerer (jf ny kartlegging fra NIVI, des 2014 – de som har hyppigst møter og best rutiner fungerer best)

# Oppsummering fra intervjuene

## Fylkeskommunen som veileder

- Planforum nyttig for informasjonsutveksling, men få avklaringer (fungerer svært ulikt)
- Temamøter, nettverkssamlinger etc. nyttig og bra. Men ikke alle deltar (de som trenger det mest deltar ikke)
- Løpende veiledning
  - FK mangler selv kapasitet
  - FK blir for overordnet og regionale i tilnærmingen
  - FM har i større grad etterspurt kompetanse enn FK
  - Løpende veiledning er dels fraværende, dels ivaretatt gjennom høringsuttalelser (prosessråd vs råd om løsning)

# Tiltak på tre nivåer

## Sentralt nivå

- Øke utdanningstilbudet (professorater og studieplasser - KMD/FUS/KS)
  - Felles brev fra byggenæringen/FUS/FKP og KS
- Stimulere til etablering av formalisert interkommunalt samarbeid. (KMD - ikke initiert)
- Kompetanseløft på utbyggingsavtaler (I rute)
- Styrke plandelen i KS sitt folkevalgtprogram (plan som grunnpilar)

# Tiltak på tre nivåer



## Regionalt nivå

- Forventningsavklaring til fylkeskommunens rolle som planfaglig veileder. (vedtak i fylkesstyret om dialog FK/Kommunene)
- Tilrettelegge nettbaserte kunnskapsgrunnlag for kommunenes planlegging: (les statistikk mm)
- Tiltak for å styrke regionalt planforum. (KMD/KS/fylkesplansjefsnettverket)
- Økt samarbeid mellom utdanningsinstitusjoner og kommunene, KS, fylkeskommunene om etablering av regionale/lokale opplæringsstilbud (opp til hver fylkeskommune/landsdel)

# Tiltak på tre nivåer



## Lokalt nivå

- Ta initiativ til etablering av interkommunale samarbeidsordninger
- Tilby kompetansetiltak til ansatte
- Interne omorganiserings- og rekrutteringstiltak
- Bevisst og målrettet markedsføring utad – av kommunen som interessant arbeidsplass og kommuneplanlegger som spennende yrke

- **Hovedstyret oppfordrer kommunene og fylkeskommuner til i fellesskap å drøfte tiltak for å øke plankapasiteten og løse kompetanseutfordringene i kommunene.** Dette kan eksempelvis gjøres gjennom regionale seminarer i samarbeid mellom fylkeskommunen og KS regionalt.
- **KS mener at staten må legge til rette for utdanning av flere planleggere for å bøte på kapasitetsutfordringen i kommunesektoren.** Det er behov for flere lærerkrefter/professorater og flere studieplasser.
- **KS mener mentor- og traineeordninger kan bøte på rekrutteringsutfordringen til kommunesektoren.** KS vil utrede innhold og mulige innretninger på slike ordninger, herunder mulighetene for et samarbeid med regjeringen og fylkeskommunene om dette. (sentral mentorordning i regi av SEVS, regional traineeordning)



- **KS mener de planfaglige veiledningsoppgavene ovenfor kommunene må samles hos fylkeskommunene.** Dette innebærer at personalet hos Fylkesmannen som gir juridisk veiledning knyttet til Plan- og bygningsloven bør overføres til fylkeskommunene.
- **KS mener at det må bli en bedre kobling mellom statlige veileder og planfaglig veiledning fra fylkeskommunene.** Skriftlige veiledere bør systematisk følges opp med kurs/seminarer i regi av fylkeskommunene med mulighet for konkretiseringer og eksemplifisering i en lokal/regional kontekst. Veiledere må samtidig være behovsprøvd.
- **KS mener det bør etableres et samarbeidsprogram mellom KMD, fylkeskommunene og KS for utvikling av regionalt planforum. (er i rute)**

# Tallene fra Rogaland

## Rogaland

### Kommuner som har svart (50%)<sup>37</sup>:

1102	Bjerkreim
1114	Finnøy
1120	Karmøy
1121	Klepp
1127	Kvitsøy
1130	Randaberg
1134	Rennesøy
1135	Sandnes
1141	Sauda
1142	Strand
1144	Suldal
1149	Time
1151	Utsira
<b>Total</b>	<b>13</b>

### Dagens fagmiljøer:

- 6 av 13 kommuner mangler fagansvarlig innen samfunnsplanlegging  
- 1 kommune mangler fagansvarlig innen arealplanlegging

60% har 0,5 årsverk eller mindre for å jobbe med samfunnsplanlegging

54 % har mindre enn 2 årsverk innen arealplanlegger ( dvs har ikke et planfaglig miljø)

## **Kapasitets- og kompetanseutfordringer:**

- 7 kommuner har i liten grad kapasitet når det gjelder samfunnsplanlegging. 5 kommuner har i liten grad kapasitet når det gjelder arealplanlegging.
- 6 kommuner har i liten grad kompetanse når det gjelder samfunnsplanlegging. 2 kommuner har i liten grad kompetanse når det gjelder arealplanlegging.

## **Fremtidig behov:**

Kommunene som har rapportert mener det til sammen vil være behov for å fylle 17 årsverk innen 2018.

8 kommuner har svart på dette spørsmålet. Legger vi til grunn at de 8 kommunene som har svart er representative for alle kommunene i fylket vil det estimerte behovet for fylket som helhet være ca. **55 nye årsverk innen 2018.**

## **Kompetansehull:**

I fylket er følgende kompetansehull dominerende:

- Stedsutvikling (6)
- Samferdsel og trafikksikkerhet (6)
- Utbyggingsavtaler (5)
- Estetikk (4)
- Klima (4)

## Samarbeidet mellom fylkeskommune og kommune:

### *Om løpende veiledning:*

- 1 kommune mener FK ivaretar ansvaret som planfaglig veileder på en god eller svært god måte.
- 1 kommune benytter FK i svært stor eller stor grad
- 2 kommuner oppgir at de i stor eller svært stor grad har nytte av samarbeidet.

### *Om planforum:*

- 7 kommuner mener FK ivaretar ansvaret som planfaglig veileder på en god eller svært god måte.
- 2 kommuner benytter FK i svært stor eller stor grad.
- 3 kommuner oppgir at de i stor eller svært stor grad har nytte av samarbeidet.

### *Om samlinger/regionale:*

- 5 kommuner mener FK ivaretar ansvaret som planfaglig veileder på en god eller svært god måte.
- 5 kommuner benytter FK i svært stor eller stor grad
- 4 kommuner oppgir at de i stor eller svært stor grad har nytte av samarbeidet.

Fylkestallene tyder på at det er flest ledige stillinger i kommuner i Akershus og i Rogaland. Her oppgir 60 prosent av kommunene at de har ubesatte stillinger/stillingsbrøker.

# Kommunestruktur

- Dalanerådet
- Jærrådet
- ORK Haugalandet
- Ryfylkerådet

# Kommunestruktur og kapasitet

- Arealet som skal planlegges blir ikke mindre
- Omfanget av reguleringsplaner blir det samme
- En del å hente på kommuneplanens samfunnsdel og arealdel
- Merarbeid på medvirkning
- Gamle kommunegrenser vil skape konflikter mht økonomiske prioriteringer og arealbruk



# MULIGHETER OG MULIGE LØSNINGER (til drøfting)

- Dialog/forventningsavklaring til rollen som planfaglig veileder
- Videreutvikling av planforum (relasjon til forsøkene med samordning av statlige innsigelsler)
- Mentorordning i regi av SEVS (invitasjon kommer)
- Regional traineeordning
- Planfaglige råd til kommuner i kapasitetsskvis og kommunestrukturmodus
- Andre tiltak?



Takk for meg