



FYLKESMANNEN
I ROGALAND

Deres ref.:

Vår dato: 26.03.2015

Vår ref.: 2015/102

Arkivnr.: 461.5

Karmsund Havnevesen IKS
Postboks 186
5501 HAUGESUND

Postadresse:
Postboks 59 Sentrum,
4001 Stavanger

Besøksadresse:
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00
F: 51 52 03 00
E: fmropost@fylkesmannen.no

www.fylkesmannen.no/rogaland

Karmsund Havnevesen IKS - Endring av tillatelse til arbeider i sjø ved Garpaskjær, Haugesund kommune

Med hjemmel i forurensningsloven § 18 endrer Fylkesmannen tillatelsen til mudring, sprengningsarbeider og dumping i sjø av 24.02.2015 på 39/1 ved Garpaskjær i Haugesund kommune. Endringen gjelder omsøkt volum mudrings- og sprengningsmasser, samt berørt sjøbunnsareal.

Tiltaket omfatter nå mudring av ca. 90 m³ løsmasser, samt sprengning av ca. 120 m³ fjell i sjø. Omsøkt tiltak vil berøre et sjøbunnsareal på ca. 1250 m². Vedtaket om endring av tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker.

Vi viser til søknad av 02.01.2015 om arbeider i sjø ved Garpaskjær i Haugesund kommune, samt søknad om endring av tillatelse av 09.03.2015.

Bakgrunn for saken

Fylkesmannen i Rogaland gav 24.02.2015 tillatelse til Karmsund Havnevesen IKS til mudring og sprengningsarbeider i sjø ved Garpaskjær i Haugesund kommune. Tillatelsen omfattet også dumping av sprengsteinsmasser rett vest for omsøkt tiltaksområde.

Tillatelsen av 24.02.2015 omfattet mudring av ca. 60 m³ løsmasser, sprengning av ca. 90 m³ fjell i sjø, samt dumping av sprengsteinsmasser i et avgrenset område vest for omsøkt tiltaksområde. Omsøkte arbeider er nødvendig fordi cruiseskipene som skal anløpe Haugesund fra våren 2015, har behov for større dybde enn det per dags dato er i tiltaksområdet.

På bakgrunn av forurensningssituasjonen i området, ble det stilt vilkår om avbøtende tiltak for å hindre skade på det marine miljø som følge av arbeidene. Tillatelsen av 24.02.2015 er hjemlet i forurensningsloven §§ 11 og 16, og forurensningsforskriften § 22-6.

Søknad om endring av tillatelse

Karmsund Havnevesen IKS søker i e-post av 09.03.2015 om endring av tillatelsen av 24.02.2015. Arbeidene ble igangsatt uke 10, og rett etter oppstart ble det oppdaget granater i mudringsmassene. Det er nå ønskelig å undersøke eventuelle granater i et større område langs kaien ved Garpaskjær. I

den forbindelse er det behov for utvidet mudring, og Karmsund Havnevesen IKS ønsker samtidig å utdype (med sprengning) noen områder til kote -10. Mudringsmassene skal leveres til godkjent deponi på land, og det er ønskelig å dumpe sprengsteinen på opprinnelig omsøkt område, samt to avgrensede områder vest for utvidet mudring og sprengningsområde. Endringen innebærer oppmudring av 90 m³ sedimenter, sprengning av ca. 120 m³ fjellbunn, og dumping av disse sprengsteinsmassene i et avgrenset område i sjø vest for Garpaskjær. Sjøbunnsarealet som blir berørt av mudringen og sprengningen vil totalt være 1250 m². Totalt berørt sjøbunnsareal som følge av dumpeplass for massene vil være ca. 300 m².

Fylkesmannens vurdering

Fylkesmannen er av den oppfatning av at disse opplysningene burde ha fremgått i opprinnelig søknad, men forstår at granater i muddret var vanskelig å forutse. Det at en søknad inneholder mest mulig riktige opplysninger om arbeidene, er viktig både med tanke på omgivelsene (periode med anleggsarbeid) og for de vilkår som settes til arbeidene. Det er nå kommet nye opplysninger i saken som gjør at det er sannsynlig at det finnes granater på sjøbunnen langs en større del av kaien. I forbindelse med mudring for å fjerne granater, er det også ønskelig å utdype til kote -10 for å øke seilingsdybden i noen områder. Ettersom tillatelsen av 24.02.2015 er basert på et betydelig mindre omfang, er vi nødt til å endre tillatelsen.

En sak skal være så godt opplyst som mulig før vedtak treffes, jf. forvaltningsloven § 17, naturmangfoldloven § 8 og forurensningsforskriften § 36-2. Vurderingstemaet suppleres av kravene i vannforskriften §§ 4-6, og kravene i naturmangfoldloven §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelsen etter forurensningsloven.

For vurdering av temaene forurensning, naturmangfold, vannforekomst vises vi til tillatelsen av 24.02.2015.

Konklusjon og begrunnelse

Fylkesmannen endrer tillatelsen av 24.02.2015 ved at vilkår 3 endres. Vurdering av tiltaket etter forurensningsloven, naturmangfoldloven og vannforskriften tilsier at naturen i området kan bli påvirket av tiltaket. Tiltaket er likevel relativt lite og tidsbegrenset, samt i et område som er tidligere påvirket av menneskelig aktivitet og inngrep. Tiltaket er av stor samfunnsmessig betydning fordi cruiseskipene som skal anlegge Haugesund våren 2015 har behov for større dybde. Granater skal også fjernes fra sjøbunnen i dette området. Fylkesmannen finner derfor på visse vilkår å kunne gi tillatelse til mudring, sprengning og dumping av sprengsteinsmasser på gnr. 39, bnr. 1 ved Garpaskjær i Haugesund kommune. Tillatelsen er begrunnet i at tiltaket ikke vil føre til uakseptable miljøvirkninger, samt at det er liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten, forutsatt at tiltaket utføres i henhold til fastsatte vilkår. Fordelene med endringen vurderes derfor samlet sett som større enn ulempene, jf. forurensningsloven § 11.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknaden om endring av tillatelse av 09.03.2015, og opplysninger fremkommet under behandlingen av søknaden.

Risikoklasse

Fylkesmannen skal som en del av behandlingen av omsøkt tiltak ved Garpaskjær plassere anleggsarbeidene i risikoklasse. Risikoklassifiseringen er et uttrykk for forurensningspotensialet som foreligger, og er gradert fra 1 til 4, der 1 er høyeste risiko. På bakgrunn av arbeidenes omfang, vanntype, resipientforholdene ved Garpaskjær, samt de opplysningene som er gitt i søknaden, vil anlegget bli plassert i **risikoklasse 4**. Plassering i risikoklasse gir føringer for rutinemessig, formell kontakt mellom Karmsund Havnevesen IKS og Fylkesmannen.

Vedtak

Med hjemmel i forurensningsloven § 18 endrer Fylkesmannen vilkår 3 i tillatelse gitt Karmsund Havnevesen IKS 24.02.2015 til mudring, sprengning og dumping av sprengsteinsmasser i sjø ved Garpaskjær, Haugesund kommune. Øvrige vilkår i tillatelsen endres ikke.

Endringen gjelder omsøkt volum og berørt sjøbunnsareal som følge av tiltaket. Dette innebærer oppmudring av 90 m³ sedimenter, sprengning av ca. 120 m³ fjellbunn, og dumping av ca. 120 m³ sprengsteinsmasser i et avgrenset område i sjø vest for Garpaskjær. Sjøbunnsareal som blir berørt av mudringen og sprengningen blir totalt ca. 1250 m². Dumpeplass for sprengsteinsmassene vil totalt være ca. 300 m².

Ved avgjørelsen av om endring av tillatelsen skal gjæres og ved fastsettingen av endret vilkår, er det lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 er lagt til grunn som retningslinjer for beslutningen. Søknaden om endring er også vurdert etter bestemmelsene i vannforskriften. Det stilles nedenfor vilkår for å begrense tiltaket, og for å motvirke unødvendige skader på det marine miljø.

Tiltakshaver må dekke kostnadene ved å begrense eventuell skade på naturmiljø som følge av tiltaket, jf. naturmangfoldloven § 11.

Endret vilkår 3

Med hjemmel i forurensningsloven § 16 blir det stilt følgende krav i endret vilkår 3 i tillatelsen av 24.02.2015:

3. Totalmengden som mudres (90 m³) og sprenges (120 m³) skal ikke overstige omsøkt volum og mudringsområdet/dumpeområdet skal være avgrenset slik det fremgår av kart (datert 16.03.2015) vedlagt søknaden om endring av tillatelse av 09.03.2015.

Vi vil understreke at all forurensning fra arbeidene ved Garpaskjær isolert sett er uønsket.

Brudd på vilkår i en tillatelse medfører straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen ikke fritar for erstatningskrav for eventuelle skader eller ulemper som følger av virksomheten, jf. § 53. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt, kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf. forurensningsloven § 73.

Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke fritar fra plikter i henhold til annen lovgivning.

Etterhåndskunngjøring

Dette brevet og søknadsdokumentene vil bli lagt ut til offentlig ettersyn på nettsiden til Fylkesmannen i Rogaland www.fylkesmannen.no/rogaland under emnet «Miljø og klima».

Klageadgang

Endringen av tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell, begrunnet klage stilles til Miljødirektoratet, og sendes Fylkesmannen i Rogaland.

Varsel om fastsetting av saksbehandlingsgebyr

Fylkesmannens behandling av søknader om tillatelser etter forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning, jf. kapittel 39 i forurensningsforskriften. Fylkesmannens behandling av denne saken har medført en ressursbruk tilsvarende gebyrsats 3 jf. forurensningsforskriften § 39-5 *Gebyr for*

endring av tillatelse. Karmsund Havnevesen IKS skal derfor betale et gebyr på **kr 5 600,-** for Fylkesmannens behandling av søknaden om endring av tillatelse.

Etter forvaltningsloven § 16 har partene i en sak rett til å uttale seg før vedtak blir gjort. Eventuelle merknader til varselet sendes Fylkesmannen innen 3 uker fra mottak av dette brevet.

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen
ass. fylkesmiljøvernssjef

Marte Kjelby
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift

—
Saksbehandler: Marte Kjelby
Saksbehandler telefon: 51 56 87 48
E-post: fmromkj@fylkesmannen.no

Kopi til:
Haugesund kommune Postboks 2160 5504 HAUGESUND