



Nedre Vågen 9 AS  
Forusbeen 78  
4033 STAVANGER

Postadresse:  
Postboks 59 Sentrum,  
4001 Stavanger

Besøksadresse:  
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00  
F: 51 52 03 00  
E: fmropost@fylkesmannen.no

[www.fylkesmannen.no/rogaland](http://www.fylkesmannen.no/rogaland)

## **Nedre Vågen 9 AS - Tillatelse til mudring i sjø på gnr. 7 bnr. 92, Hundvåg, Stavanger kommune**

---

**Fylkesmannen har ferdigbehandlet søknaden fra Nedre Vågen 9 AS av 29.09.2014 og har på visse vilkår besluttet å gi tillatelse etter forurensningsloven og forurensningsforskriften til mudring i sjø.**

**Tillatelsen omfatter mudring av ca. 550 m<sup>3</sup> i sjø. Omsøkt tiltak vil berøre et sjøbunnsareal på ca. 270 m<sup>2</sup>**

---

Vi viser til søknad av 29.09.2014 fra Nedre Vågen 9 AS om mudring i sjø ved Galeivågen, Hundvåg, Stavanger kommune.

### **Søknad**

Det søkes om:

Mudring av ca. 550 m<sup>3</sup> muddermasser

Samlet berører tiltaket et sjøbunnsareal på ca. 270 m<sup>2</sup>

Omsøkte arbeider er nødvendig som en del av etablering tørrdokk på tidligere slippområde ved Galeivågen på Hundvåg, Stavanger kommune. Det er foreløpig gjennomført arbeider på land som er godkjent av Stavanger kommune. Virksomheten har levert gravemasser fra slippområdet på land til godkjent mottak, og ønsker nå å fortsette med mudringsarbeider i sjø for å fordype til kote -3,6, ved å mudre banelegemet fra demontert slipp, samt stedlige masser under banelegemet.

Analysen fra bunnsedimentene i mudringsområdet foreligger ikke. Derimot foreligger det basiskarakterisering for massene som ble fjernet på land i forbindelse med levering av masser til godkjent mottak. PCB, krom og sink ble påvist i tilstandsklasse 2, arsen, kobber og bly ble påvist i tilstandsklasse 3 og kvikksølv ble påvist i tilstandsklasse 5. Analyseresultatene fra de enkelte parameterne ble tildelt tilstandsklasser i henhold til Miljødirektoratets veileder TA-2553/2009 «Helsebaserte tilstandsklasser for forurenset grunn».

Det er tidligere foretatt en rekke undersøkelser av bunnsedimentene i sjøområdene i Stavanger kommune. NGI og COWI har utarbeidet rapporten «Kartlegging av forurenset sjøbunn i Stavanger. Risikovurdering trinn 1 og 2», 20.12.2013. I følge rapporten ble det i Indre Galeivågen funnet overskridelser av bakgrunnsverdier (tilstandsklasse 2) i en eller flere prøver for alle testede parametere, med unntak av krom og nikkel. Gjennomsnittskonsentrasjonene av bly, kobber, sink, kvikksølv, PAH, PCB og TBT overskrider tilstandsklasse 2. Konsentrasjoner av bly og PCB ble påvist opp til tilstandsklasse 4, mens kvikksølv, kobber, PAH og TBT ble påvist opp til tilstandsklasse 5.

Ut i fra basiskarakteriseringen av fjernede landmasser tilknyttet mudringsområdet i sjø, samt tidligere sedimentundersøkelser i Indre Galeivågen, er det stor grunn til å tro at det omsøkte mudringsområdet i sjø også er forurenset.

Dybden i tiltaksområdet er kote -0,77 meter, og det søkes om å mudre til kote -3,6 meter. Arbeidene skal i hovedsak gjennomføres fra land, men noe arbeid kan bli gjennomført ved bruk av lekter. Tiltakshaver opplyser om at arbeidene er planlagt gjennomført i løpet av høsten 2014. Søker opplyser at han vil levere oppmudrede masser til NorStone på Røyneberg (som er et ikke godkjent deponi). Omsøkt tiltak på eiendom gnr. 7, bnr. 92 er omfattet av reguleringsplan «Plan 2007. Reguleringsplan for området mellom Nedre Vågen og Galeivågen, Hundvåg bydel».

## **Fylkesmannens vurdering**

### Rettslig grunnlag

En sak skal være så godt opplyst som mulig før vedtak treffes, jf. forvaltningsloven § 17, naturmangfoldloven § 8 og forurensingsforskriften § 36-2.

Vurderingstemaet suppleres av kravene i vannforskriften §§ 4-6, og kravene i naturmangfoldloven §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelsen etter forurensningsloven.

### *Bruk av best tilgjengelig teknikker (BAT)*

Våre vurderinger og krav er basert på prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT), jf. forurensningsloven § 2 nr. 3 og naturmangfoldloven § 12 om bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

### *Forurensning*

Arbeidene i sjø omfatter mudring for utdyping av området i tilknytning til tørrdokk. Sedimentene i mudringsområdet er vurdert som forurenset. Uten særskilte tiltak vil mudringsarbeidene føre til oppvirvling av forurensete sedimenter, noe som vil kunne gi negative miljøeffekter på det marine miljø. Det vil derfor være viktig å hindre partikkelspredning, både med tanke på å bevare eventuelle marine verdier, samt for å unngå spredning og transport av miljøgifter fra sedimentene og til omgivelsene. Tiltaket har et begrenset omfang, og ved bruk av partikkelbarriere/siltgardin vil en eventuell partikkelspredning vil være liten og lokal.

### *Naturmangfold*

Vurdering av tiltaket etter rettsprinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8-12, jf. § 7 tilsier at naturen i området kan bli negativt påvirket av tiltaket. I følge Miljødirektoratet sin database «Naturbase» er det i midlertidig ingen kjente sjeldne eller sårbare marine arter eller naturtyper i området. Mudringsarbeidet skal foregå i et avgrenset område som allerede er påvirket av menneskelig aktivitet. Det er derfor ikke sannsynlig at tiltaket vil gjøre ytterligere skade på naturmangfoldet.

### *Vannforskriften*

Vannforskriftens § 4 om miljømål setter krav om at tilstanden i vannet skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenoprettes med sikte på at vannforekomsten skal ha minst god økologisk tilstand og god kjemisk tilstand jf. forskriftens klassifisering. I henhold til vannforskriftens inndeling ligger omsøkt tiltaksområde i vannforekomst «Stavangerfjorden – indre» som tilhører vanntypen «beskyttet kyst/fjord». Vannforekomstens økologiske tilstand er foreløpig klassifisert til «moderat», mens den kjemiske tilstanden er klassifisert til «oppnår ikke god». Endring av tilstanden i en vannforekomst i negativ retning vil innebære forringelse av vannforekomsten. Forringelse av en vannforekomst kan ikke tillates med mindre det foreligger adgang til å gi unntak, jf. vannforskriften § 12.

Søknaden omfatter arbeider i sjø som ved utføring vil føre til oppvirvling av forurenset sediment. Tiltaket er likevel lite og tidsbegrenset, og vil således kun føre til en kortvarig forringelse av vannforekomsten. Med hensyn til arbeidenes omfang i tid og rom, mener vi det omsøkte tiltaket utført i henhold til fastsatte vilkår, utgjør en liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten som helhet jf. miljømålet i vannforskriftens § 4.

Varsomhetskravet må legges til grunn i denne saken fordi det ikke foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger tiltaket kan ha for miljøet ved Galeivågen (jf., naturmangfoldloven § 9).

### **Konklusjon og begrunnelse**

Vurdering av tiltaket etter forurensningsloven, naturmangfoldloven og vannforskriften tilsier at naturen i området kan bli påvirket av tiltaket. Tiltaket er likevel lite og tidsbegrenset, samt i et område som er tidligere påvirket av menneskelig aktivitet og inngrep. Fylkesmannen finner derfor på visse vilkår å kunne gi tillatelse til mudring på gnr. 7 bnr. 92 i Galeivågen, Stavanger. Tillatelsen er begrunnet i at tiltaket ikke vil føre til uakseptable miljøvirkninger, samt at det er liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten, forutsatt at tiltaket utføres i henhold til fastsatte vilkår.

Tiltakshaver må dekke kostnadene ved å begrense eventuell skade på naturmiljø som følge av tiltaket, jf. naturmangfoldloven § 11. Søker har vurdert det slik at avbøtende tiltak for å hindre partikkelspredning er hensiktsmessig. Fylkesmannen er enig i søkers vurdering, og vil stille krav til at det blir gjennomført tiltak for å hindre spredning av forurensete partikler ved utfylling på naturlig sjøbunn.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknaden av 29.09.2014, og opplysninger fremkommet under behandlingen av søknaden.

### **Risikoklasse**

Fylkesmannen skal som en del av behandlingen av omsøkt tiltak ved Galeivågen plassere anleggsarbeidene i risikoklasse. Risikoklassifiseringen er et uttrykk for forurensningspotensialet som foreligger, og er gradert fra 1 til 4, der 1 er høyeste risiko. På bakgrunn av arbeidenes omfang, vanntype, resipientforholdene i Galeivågen, samt de opplysningene som er gitt i søknaden, vil anlegget bli plassert i **risikoklasse 4**. Plassering i risikoklasse gir føringer for rutinemessig, formell kontakt mellom Nedre Vågen 9 AS og Fylkesmannen.

### **Vedtak**

Med hjemmel i lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11, jf. § 16, og i henhold til forskrift om begrensnings av forurensning (forurensningsforskriften) § 22-6, gir Fylkesmannen i Rogaland på visse vilkår Nedre Vågen 9 AS, tillatelse til mudring ved Galeivågen i Stavanger kommune. Tillatelsen omfatter mudring av ca. 550 m<sup>3</sup> sprengstein i sjø. Omsøkt tiltak vil berøre et sjøbunnareal på ca. 270 m<sup>2</sup>.

Ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkår, er det lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Prinsippene i naturmangfoldlovens § 8-12 er lagt til grunn som retningslinjer for beslutningen. Søknaden er også vurdert etter bestemmelsene i vannforskriften. Det stilles nedenfor vilkår om tiltak for å begrense eventuell forurensning, og for å motvirke skader på det marine miljø.

### Vilkår

Med hjemmel i forurensningsloven § 16 blir det stilt følgende vilkår for tillatelsen. Vilkårene er nummerert for å lette den planlagte rapporteringen, særlig med tanke på avvik.

1. Nedre Vågen 9 AS er ansvarlig for at tillatelsen blir overholdt og plikter å orientere dem som skal gjennomføre arbeidene i sjø om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidene. Det er videre Nedre Vågen 9 AS sitt ansvar å sørge for å fremskaffe alle nødvendige opplysninger slik at arbeidet kan gjennomføres tilfredsstillende og i henhold til tillatelse. Nedre Vågen 9 AS er også ansvarlig for å gi melding til Fylkesmannen når arbeidene i sjø starter.
2. I henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996, plikter Nedre Vågen 9 AS å påse at det etableres internkontroll som sikrer at kravene i denne tillatelsen overholdes slik at arbeidet kan revideres. Fylkesmannen skal ha uhindret adgang til anleggsarbeidene, dokumenter mm., for å kunne føre tilsyn med aktivitetene.
3. I forbindelse med mudringsarbeidene i sjø skal det iverksettes tiltak som hindrer spredning av sediment/partikler ut av tiltaksområdet:
  - 3.1. Mudringen skal utføres på en så skånsom måte som mulig, og slik at minst mulig finpartikulært materiale virvles opp og spres i vannmassene.
  - 3.2. Før arbeidene i sjø påbegynnes skal det monteres en partikkelbarriere/siltgardin rundt hele tiltaksområdet. Barrieren skal være montert slik at partikkelspredning ut av tiltaksområdet ikke forekommer. Det skal utføres daglig visuell inspeksjon av barrieren for å sikre at den fungerer etter hensikten. Barrieren skal ikke demonteres før 8 dager etter at arbeidene er avsluttet.
  - 3.3. Totalmengden som mudres skal ikke overstige omsøkt volum og mudringsområdet skal være avgrenset slik det fremgår av kart vedlagt søknaden 29.09.2014.
  - 3.4. Oppmudrede masser skal leveres til godkjent deponi på land. Melding om hvor massene skal leveres må sendes Fylkesmannen før oppstart.
4. Dersom det påtreffes kulturhistorisk materiale (glass, keramikk, vrakdeler, bearbeidet flint, etc.) må arbeidene stanses og Museum Stavanger AS og Rogaland fylkeskommune varsles (jf. lov om kulturminner §§ 8 og 14 tredje ledd).
5. Før anleggsarbeidene starter, må Nedre Vågen 9 AS ha etablert en beredskapsplan som skal gjennomføres straks det viser seg at arbeidet bidrar til partikkelspredning.
6. Ved avvik fra vilkår i denne tillatelsen eller andre uventede hendelser som berører ytre miljø er Nedre Vågen 9 AS ansvarlig for at Fylkesmannen varsles umiddelbart.

7. Når arbeidet er ferdig skal Nedre Vågen 9 AS utarbeide en kort rapport der samtlige resultater fra arbeidene presenteres, og hvor en dokumenterer at vilkårene i denne tillatelsen er oppfylt. Rapporten skal angi mengde (m<sup>3</sup>/tonn) oppmudret masse, totalt berørt sjøbunnsareal, samt dokumentasjon på at massene er levert til godkjent deponi på land. Eventuelle avvik skal begrunnes og dokumenteres. Rapporten sendes Fylkesmannen innen 8 uker etter avsluttet arbeid.

Vi vil understreke at all forurensning fra arbeidene ved Galeivågen isolert sett er uønsket.

Brudd på vilkår i en tillatelse medfører straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen ikke fritar for erstatningskrav for eventuelle skader eller ulemper som følger av virksomheten, jf. § 53. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt, kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf. forurensningsloven § 73.

Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke fritar fra plikter i henhold til annen lovgivning.

### **Etterhåndskunngjøring**

Tillatelsen og søknadsdokumentene vil bli lagt ut til offentlig ettersyn på nettsiden til Fylkesmannen i Rogaland [www.fylkesmannen.no/rogaland](http://www.fylkesmannen.no/rogaland) under «Miljø og klima».

### **Varsel om gebyr**

Fylkesmannens behandling av søknader om tillatelser etter forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning, jf. kapittel 39 i forurensningsforskriften. Fylkesmannens behandling av denne saken har medført en ressursbruk tilsvarende gebyrsats 4 jf. forurensningsforskriften § 39-4. Nedre Vågen 9 AS skal derfor betale et gebyr på **kr 20 600,-** for Fylkesmannens behandling av søknaden.

Etter forvaltningsloven § 16 har partene i en sak rett til å uttale seg før vedtak blir gjort. Vi ber at eventuelle merknader angående gebyret sendes til Fylkesmannen innen 14 dager etter at dette varselet er mottatt.

### **Klageadgang**

Tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell, begrunnet klage stilles til Miljødirektoratet, og sendes Fylkesmannen i Rogaland.

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen  
ass. fylkesmiljøvernssjef

Marte Kjelby  
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift

Saksbehandler: Marte Kjelby  
Saksbehandler telefon: 51 56 87 48  
E-post: [fmromkj@fylkesmannen.no](mailto:fmromkj@fylkesmannen.no)

Kopi til:

Museum Stavanger AS	Muségata 16	4010	STAVANGER
Seabrokers Entreprenør Service AS	Forusbeen 78	4033	STAVANGER
Stavangerregionen Havn IKS	Strandkaien 46	4005	STAVANGER
Stavanger kommune	Postboks 8001	4068	STAVANGER