



FYLKESMANNEN
I ROGALAND

Deres ref.:

Vår dato: 22.06.2016

Vår ref.: 2016/7704

Arkivnr.: 461.5

Stavangerregionen Havnedrift AS
Strandkaien 46
4005 STAVANGER

Att. Odd Bjørn Bekkeheien

Postadresse:
Postboks 59 Sentrum,
4001 Stavanger

Besøksadresse:
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00

F: 51 52 03 00

E: fmropost@fylkesmannen.no

www.fylkesmannen.no/rogaland

Tillatelse etter forurensningsloven til arbeider i sjø ved gnr. 4, bnr. 142, Melingssiden, Tananger, Sola kommune.

Fylkesmannen har ferdigbehandlet søknaden av 14.06.2016, og har besluttet å gi tillatelse etter forurensningsloven til pelearbeider i sjø ved gnr./bnr. 4/142, Melingssiden, Tananger i Sola kommune. Villkårene fremgår på side 4. Vi varsler gebyr for behandling av søknaden.

Vedtaket kan påklages innen tre uker etter at dette brevet er mottatt.

Vi viser til søknad av 14.06.2016 fra Procon AS på vegne av Stavangerregionen Havnedrift AS om pelearbeider i sjø.

Søknad og saksbehandling

Søknaden gjelder nedsetting av 29 trepeler med formål å rehabilitere eksisterende bryggeanlegg for småbåter. Søker mener området er viktig for rekreasjonsformål da det er småbåthavn for lystbåter. Anlegget er nå i så dårlig forfatning at det må vurderes stengt dersom bæresystemet ikke oppgraderes. Det skal ikke mudres eller fylles ut under arbeidene, og eksisterende trepeler skal ikke fjernes. Søker mener avbøtende tiltak ikke er nødvendig, da arbeidet skal utføres med vibrolodd fra land for å minimere partikkelspredning. Siltgardin og/eller tilførsel av rene masser kan imidlertid bli iverksatt dersom det anses som nødvendig.

Det er ikke gjort sedimentundersøkelser i forbindelse med dette prosjektet, men det er opplyst at det tidligere er påvist noe forurensning i området. Sjøbunnen i tiltaksområdet har ifølge søker et toppsjikt av sandige masser som vil resedimentere raskt etter oppvirvling, og eventuelt forurensede bunnsedimenter vil ikke spres lengre enn 1-2 meter rundt pelepunktene. Sandbunn er synlig fra brygga. Utførende entreprenør skal kontinuerlig overvåke spredning av sediment, og gi fortløpende tilbakemelding til prosjekterende. Dybdene i området er på ca. 1,5 - 2,5 m. Tiltaket planlegges gjennomført så snart som mulig, og i løpet av ca. 5 dager.

Unntak fra forhåndsvarsel

På grunn av behov for snarlig oppstart av arbeidene ytret tiltakshaver et ønske om rask saksbehandling. I henhold til forurensningsforskriften § 36-7 siste ledd fant Fylkesmannen at høring og offentlig ettersyn i dette tilfellet kunne unnlates, da at vedtaket etter vår vurdering vil være av mindre miljømessig betydning. Vedtaket blir etterhåndskunngjort, og høringsintansene får kopi av denne tillatelsen.

Miljøforhold

En sak skal være så godt opplyst som mulig før vedtak treffes, jf. forvaltningsloven § 17 og naturmangfoldloven § 8.

Naturmangfold

I følge Temakart-Rogaland er det ikke registrert viktige naturtyper i området som kan antas å bli påvirket av de planlagte arbeidene. Tiltaksområder ligger innenfor et lokalt viktig gytefelt for torsk.

Vannforekomst

Ifølge databasen Vann-Nett er tiltaksområdet en del av vannforekomsten «Tananger havn» og klassifiseres som beskyttet kyst/fjord. Økologisk tilstand er dårlig, økologisk potensial er moderat, og kjemisk tilstand er udefinert. Forekomsten er påvirket i liten grad av utslipp fra industri, og i stor grad fra fysiske inngrep i kystsonen (moloer). Vannforekomsten er sterkt modifisert.

Bunnforhold og sediment

Det er ikke utført sedimentundersøkelser i forbindelse med omsøkt tiltak. Ifølge Vann-Nett har analyser av sedimentene i indre deler av vannforekomsten gjennomført i 2014 påvist høye verdier av flere PAH-forbindelser. Sedimentene må derfor anses som forurenset.

Fylkesmannens vurdering

Rettslig grunnlag

Fylkesmannen har vurdert søknaden ut fra de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig medfører, jf. forurensningsloven §§ 11 og 16. Vurderingstemaet suppleres av kravene i vannforskriften §§ 5, og naturmangfoldloven § 7 om at prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelsen etter forurensningsloven.

Bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT)

Våre vurderinger og krav er basert på prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT), jf. forurensningsloven § 2 nr. 3 og naturmangfoldloven § 12 om bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven krever at beslutninger også skal være begrunnet ut fra hensynet til naturmangfoldet der dette er relevant. Beslutninger skal enten være basert på vitenskapelig kunnskap, eller dersom dette ikke finnes, på «føre-var-prinsippet». Kravet til kunnskap skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

Vannforskriften

Vannforskriften fastsetter miljømål og deler inn vannforekomster i fem tilstandsklasser. Miljømålene i vannforskriften § 5 innebærer at tilstanden i vannforekomsten skal beskyttes mot forringelse, og forbedres med sikte på å oppnå minst godt økologisk potensial og god kjemisk tilstand. Fristen for å nå miljømålene i vannforekomsten er utsatt etter § 9c. Dersom omsøkt tiltak fører til at vannforekomsten «Tananger havn» endrer tilstandsklasse i negativ retning, vil det foreligge en forringelse. Fylkesmannen har vurdert om kravene i vannforskriften er til hinder for å gi det omsøkte tiltaket tillatelse etter forurensningsloven.

Miljøpåvirkning

Spredning av forurensede bunnsedimenter og samlet belastning

Sjøbunnen i tiltaksområdet må anses som forurenset. Det er uvisst hvilke miljøgifter og hvor høy grad av forurensning det dreier seg om, og hvordan bunnssubstratet er under den synlige, sandige

overflaten. «Føre-var-prinsippet» må derfor vektlegges i denne saken. Uten avbøtende tiltak vil nedsetting av peler kunne føre til spredning av forurensninger fra sjøbunnen. Dersom det i tillegg til planlagt pelemetode blir benyttet en siltgardin rundt tiltaksområdet, forventes det at partikkelspredningen vil ha et lite og avgrenset omfang.

På bakgrunn av arbeidenes omfang og varighet, mener Fylkesmannen at det omsøkte tiltaket, utført i henhold til fastsatte vilkår, utgjør en svært liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten som helhet, jf. miljømålet i vannforskriften § 5.

Metode

Det skal etableres 29 trepeler i sjøbunn, ved hjelp av vibrolodd fra land. Pelene skal settes innenfor eksisterende peler i bryggeanlegg. Entreprenør skal overvåke eventuell sedimentspredning visuelt, og gi fortløpende tilbakemelding til prosjekterende. Avbøtende tiltak mot partikkelspredning som siltgardin og/eller tilførsel av rene sandmasser kan bli iverksatt dersom det anses som nødvendig.

Fylkesmannen er ikke kjent med i hvilken grad bruk av vibrolodd reduserer partikkelspredning sammenlignet med tradisjonelle pelemetoder. Vi setter derfor vilkår om bruk av siltgardin under arbeidene.

Tiltakshaver har en generell plikt til å unngå forurensning, jf. forurensningsloven § 7, og må derfor kontinuerlig føre tilsyn med at det ikke forekommer uventet og/eller unormal forurensning som følge av arbeidene.

Konklusjon

Ved avgjørelse om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkår er det lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre. Vurdering av tiltaket etter naturmangfoldet §§ 8-12, jf. § 7 tilsier at det er lite sannsynlig at naturen i området vil bli nevneverdig påvirket. Inngrep i forurenset sjøbunn kan medføre partikkelspredning og spredning av miljøgifter fra sedimentene. Forutsatt at tiltaket utføres i samsvar med fastsatte vilkår i denne tillatelsen forventes spredningen å være begrenset. Tiltaket er nødvendig for å rehabilitere bryggeanlegg, og anses som samfunnsnyttig. Fylkesmannen finner derfor å kunne gi tillatelse til omsøkte arbeider på Melingssiden på visse vilkår. Tillatelsen er begrunnet i at tiltaket ikke vil medføre uakseptable miljøpåvirkninger, samt at det er liten risiko for forringelse av vannforekomsten, under forutsetning at tiltaket utføres i henhold til fastsatte vilkår.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad med vedlegg av 16.06.2016.

Risikoklasse

Fylkesmannen skal som en del av sin behandling plassere anleggsarbeidene i en risikoklasse. Risikoklassifiseringen er et uttrykk for forurensningspotensialet som foreligger, og er gradert fra 1 til 4, der 1 er høyeste risiko. På bakgrunn av arbeidenes omfang, varighet og lokale forhold, blir anlegget ved gnr./bnr. 4/142, Sola kommune, plassert i **risikoklasse 4**. Plasseringen i risikoklasse gir føringer for rutinemessig, formell kontakt mellom tiltakshaver og Fylkesmannen.

Vedtak

Med hjemmel i forurensningsloven § 11 jf. § 16 gir Fylkesmannen i Rogaland på visse vilkår Stavangerregionen Havnedrift AS tillatelse til omsøkte arbeider i sjø ved gnr. 4, bnr. 142, Melingssiden, Tananger, Sola kommune.

Tillatelsen omfatter nedsetting av ca. 30 peler som beskrevet i søknaden av 16.06.2016.

Tiltakshaver må dekke kostnadene ved å begrense eventuell skade på naturmiljø som følge av tiltaket, jf. naturmangfoldloven § 11.

Det stilles nedenfor vilkår om tiltak for å begrense eventuell forurensning, og for å motvirke skader på det marine miljø.

Vilkår

Med hjemmel i forurensningsloven § 16 blir det stilt følgende vilkår for tillatelsen. Vilkårene er nummerert for å lette den planlagte rapporteringen, særlig med tanke på avvik.

1. Stavangerregionen Havnedrift AS er ansvarlig for at tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere de som skal gjennomføre arbeidene i sjø om de vilkår som gjelder, samt om de restriksjoner som er lagt på arbeidene. Det er videre tiltakshaver sitt ansvar å sørge for å fremskaffe alle nødvendige opplysninger slik at arbeidet kan gjennomføres tilfredsstillende og i henhold til tillatelsen. Tiltakshaver skal gi beskjed til Fylkesmannen når arbeidene i sjø starter.
2. I henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996, plikter tiltakshaver å påse at det etableres internkontroll som sikrer at kravene i denne tillatelsen overholdes, slik at arbeidet kan revideres. Fylkesmannen skal ha uhindret adgang til anleggsarbeidene, dokumenter, mm., for å kunne føre tilsyn med arbeidene.
3. Arbeidene i sjø skal utføres på en måte som minimerer partikkelspredning:
 - 3.1. Før arbeidene i sjø starter skal det monteres en siltgardin rundt hele tiltaksområdet. Barrieren skal være montert slik at partikkelspredning ut av tiltaksområdet ikke forekommer. Det skal utføres daglig visuell inspeksjon av barrieren for å sikre at den fungerer etter hensikt. Inspeksjonen skal loggføres. Barrieren skal ikke demonteres før 8 dager etter at arbeidene er avsluttet.
 - 3.2. Det skal benyttes metoder for peling som minimerer faren for spredning av forurensning.
4. Støy fra utfyllingsarbeidene og/eller anleggstrafikk skal ikke overskride grenseverdiene i Klima- og miljødepartementets «Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging» (T-1442/2012).
5. Dersom det påtreffes kulturhistorisk materiale (glass, keramikk, vrakdeler, bearbeidet flint, etc.) må arbeidene stanses og Museum Stavanger AS og Rogaland fylkeskommune varsles, jf. lov om kulturminner §§ 8 og 14 tredje ledd.
6. Ved avvik fra denne tillatelsen eller andre uventede hendelser som berører ytre miljø er tiltakshaver ansvarlig for at Fylkesmannen varsles umiddelbart.
7. Når arbeidet er ferdig skal tiltakshaver utarbeide en kortfattet rapport der samtlige resultater fra arbeidene presenteres, og hvor en dokumenterer at vilkårene i denne tillatelsen er oppfylt. Eventuelle avvik skal begrunnes og dokumenteres. Rapporten sendes Fylkesmannen innen 8 uker etter at arbeidet er avsluttet.
8. Tillatelsen gjelder fra dags dato til arbeidene i sjø er endelig avsluttet, og i inntil to år.

Vi vil understreke at all forurensning fra arbeidene på Melings siden isolert sett er uønsket.

Brudd på vilkår i en tillatelse medfører straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen ikke fritar for erstatningskrav for eventuelle skader eller ulemper som følger av virksomheten, jf. § 53. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt, kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf. forurensningsloven § 73.

Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke fritar fra plikter i henhold til annen lovgivning.

Etterhåndskunngjøring

Tillatelsen og søknadsdokumentene vil bli lagt ut på internettssidene til Fylkesmannen i Rogaland www.fylkesmannen.no/rogaland under «Miljø og klima».

Varsel om gebyr for saksbehandling

Fylkesmannens behandling av søknader om tillatelse etter forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning, jf. kapittel 39 i forurensningsforskriften. Vår behandling av denne saken har medført en ressursbruk tilsvarende gebyrsats 4 jf. forurensningsforskriften § 39-4. Stavangerregionen Havnedrift as skal derfor betale et gebyr på **kr 21 500,-** for Fylkesmannens behandling av søknaden. Eventuelle merknader til varselet sendes Fylkesmannen innen 14 dager fra mottak av dette brevet.

Klageadgang

Tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell, begrunnet klage stiles til Miljødirektoratet, og sendes til Fylkesmannen i Rogaland.

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen
ass. fylkesmiljøvernssjef

Linda Thorsen
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift.

Saksbehandler: Linda Thorsen
Saksbehandler telefon: 51 56 89 16
E-post: fmrolth@fylkesmannen.no

Kopi til:
Rogaland fylkeskommune
Stavanger maritime museum
Fiskeridirektoratet region Sør
Sola kommune