

Saksframlegg

Dato: 02.05.2016
Saksnummer: 16/02881-17
Deres ref.: Deres ref

Planlagt behandling i følgende utvalg:	Sak nr.:	Møtedato:	Votering:
---	-----------------	------------------	------------------

Kommunalstyret for byutvikling

12.05.2016

Tildekking i sjø ved Buøy og Engøy - Dispensasjon fra krav til regulering

Forslag til vedtak:

Iht. plan- og bygningslovens § 19-2 gis det dispensasjon fra kommuneplanens bestemmelse pkt.1.1.1 om plankrav, for tildekking av forurenset sjøbunn innenfor områder markert med grønn skravur på vedlagte kart datert 03.05.2016. Eksakt avgrensing av områdene avklares med aktuelle instanser før igangsetting.

Det settes følgende vilkår for dispensasjonen:

1. Det tillates kun tildekking med 2,5 meter sand/stein, dersom ikke grunnforhold, eller vurderinger etter Forurensingsloven tilsier noe annet.
Ved Buøy, i området vest for linjen mellom Tømmerodden og Forsvarets kai, skal tildekkingen likevel ikke på noe punkt føre til seilingsdybder på mindre enn 10,7 meter.
For den ytre delen som ligger mot hovedledene, skal tildekkingen ikke på noe punkt føre til seilingsdybder på mindre enn 14 meter
Ved Engøy skal tildekkingen ikke føre til seilingsdybder mindre enn 8 meter.
2. Tiltaket kan ikke igangsettes før marinarknologiske undersøkelser er gjennomført og forholdet til automatisk freda kulturminner er avklart, jf. pbl. § 21-5 og kulturminneloven § 9 og 8. Det må også foreligge tillatelse etter Havne- og farvannsloven.
3. Tiltaket kan heller ikke igangsettes før det foreligger tillatelse etter Forurensingsloven der nærmere vilkår for gjennomføringen vil bli fastsatt ut for å hindre spredning av forurensete masser og hensyn til biologisk mangfold.
4. I Bangarvågen skal tildekkingen ikke skje i perioden januar –april, og det forutsettes at tiltaket kan gjennomføres på en måte som ikke hindrer Forsvarets virksomhet i Bangarvågen.

Administrasjonen utformer nærmere vilkår knyttet til tillatelsen.

Sammendrag

Statens Vegvesen søker om dispensasjon fra kommuneplanens plankrav for tildekning av forurenset sjøbunn i Bangarvågen og Sørøst for Engøy.

Med de vilkår som er satt med bakgrunn i høringsuttalelsene, mener vi at interessene til Forsvaret, Havnemyndighetene, kulturminnevern m.m., er ivaretatt. Øvrige hensyn som er blitt påpekt, vil også bli vurdert i behandlingen av saken etter annet lovverk.

På denne bakgrunn finner vi at det kan gis dispensasjon fra plankravet med vilkår som ivaretar de ulike parters interesser.

Utfylling i sjø ved Buøy og Engøy - Dispensasjon fra krav til regulering

Bakgrunn for saken

Masseoverskuddet fra Ryfast har vist seg å være større enn beregnet, og godkjente planer for en samfunnsnyttig bruk av massene, er derfor ikke tilstrekkelig til å «ta unna» det Ryfast produserer.

I den forbindelse undersøker Statens Vegvesen, i samarbeid med Stavanger kommune, mulighetene for å bruke noe av massene til å dekke til forurenset sjøbunn i Bangarvågen og sørøst for Engøy.

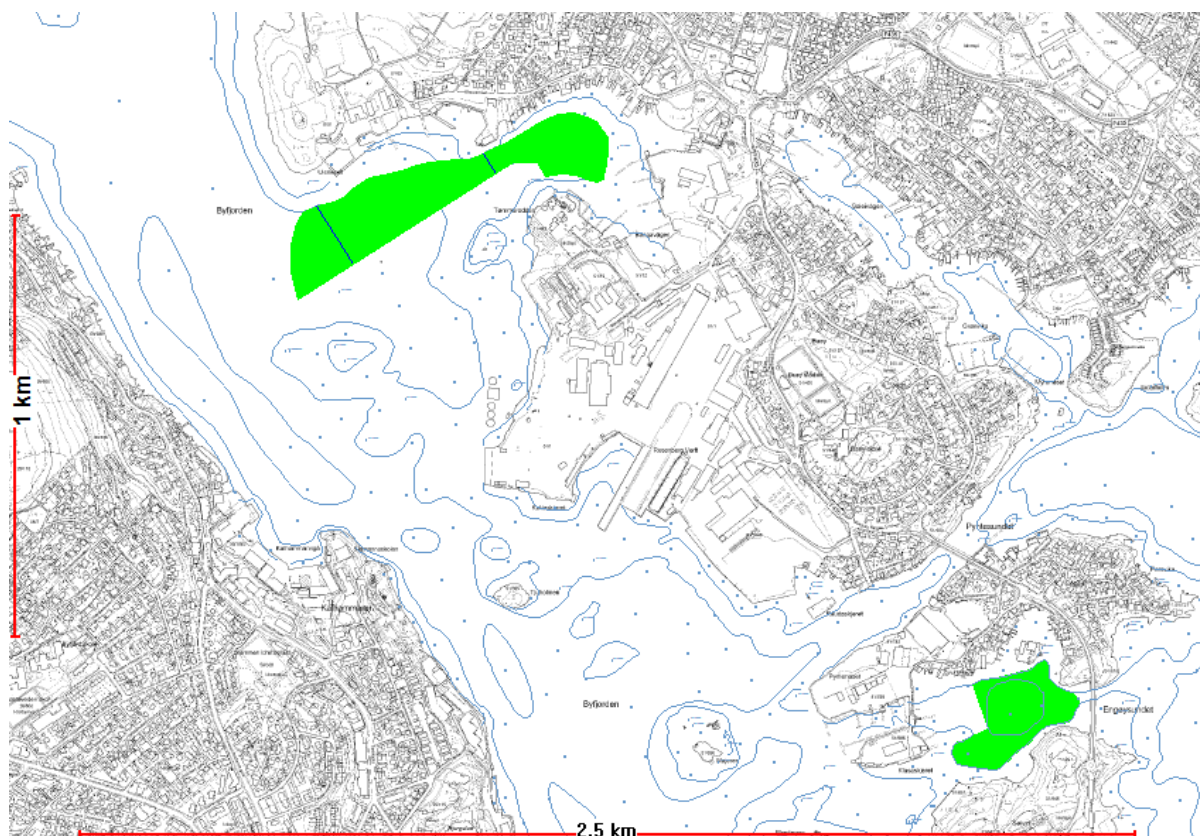
Tiltakene er så store at de utløser krav om regulering, men pga. tidsaspektet søkes det om dispensasjon fra dette kravet.

Saken har vært sendt på høring til berørte regionale/statlige sektororganer og de institusjoner/instanser som er vurdert å bli berørt av tiltakene.

Fakta

Områdene der det søkes om dispensasjon fra plankravet for å dekke til forurenset sjøbunn, er markert med grønn skravur på kart under og i vedlegg.

Tiltaket omfatter å legge 2,5 meter med sand/stein på dagens sjøbunn for å låse fast/kapsle inn forurensingen. Før tiltaket kan gjennomføres må det gjøres marinarkeologiske undersøkelser, og de nærmere vilkårene for hvordan tildekkingen skal gjennomføres (for å ta nødvendige hensyn), vil bli bestemt gjennom behandlingen etter forurensingsloven.



Ferdsel

For området ved Engøy vil en slik tildekking ikke påvirke ferdselen da det er grunnen mellom Klasaskjæret og Sølyst, som er begrensningen. Det bør imidlertid fastsettes en minimums seilingsdybde for å sikre at avslutningen av tildekkingen ikke får utilsiktede konsekvenser for ferdsel. Ut fra de kart vi har tilgjengelig, er kote -8 satt som begrensning.

Ut fra Kystverkets og Forsvarets merknader er det satt begrensninger for tildekkingen for å sikre seilingsdybder på hhv. 14 meter (ytterst) og 10,7 meter (vest for sundet mellom Tømmerodden og forsvarrets molo).

Annen arealbruk

Ved Engøy er det ingen registrerte naturverninteresser. Det ligger imidlertid en vannledning mellom Sølyst og Engøy i det aktuelle området. Denne er moden for utskifting. Tildekkingen vil bli koordinert med Vann- og avløp sitt ledningsskifte.

I Bangarvågen er det ingen registrerte kommunale ledninger. I de indre delene er det imidlertid registreringer av ålegras som må tas hensyn til. I tillegg har fiskeriinteressene påpekt at dette er gyteområde for torsk. Hensyn til ålegras er tatt gjennom avgrensingen av området der tildekking tillates, og det er satt vilkår om at tildekkingen ikke skal skje i perioden fra januar til april for å ta hensyn til gyteområdet. I tillegg vil det gjennom behandlingen etter Forurensingsloven bli satt vilkår for hvordan tildekkingen skal gjennomføres for å ta hensyn til disse interessene.

Forsvarets interesser er ivaretatt gjennom vilkåret om seilingsdybde.

Høring

Følgende har blitt bedt om uttalelse:

- Skoleskipet Gann
- Lyse
- Buøy Invest
- Hundvåg Bydelsutvalg
- Vann- og avløpsverket
- Ivar IKS
- Stavangerregionen Havn IKS
- Forsvaret/Forsvarsbygg
- Kystverket Vest
- Fiskedirektoratet Region Sør
- Rogaland Fylkeskommune
- Fylkesrådmannen i Rogaland, Regionalplanavdelingen og Kulturavdelingen
- Arkeologisk Museum/Stavanger Maritime Museum

Mottatte uttalelser:

Kystverket:

Kystverket forutsetter at overskuddsmassene har en gradering/grusstørrelse som er egnet til tildekning av forurenset sjøbunn og at det vil være formålstjenelig med en minimums tykkelse på tildekningslaget i områder hvor dette ikke medfører oppgrunning.

Kystverket anbefaler at steinmassene fra Ryfast nyttiggjøres og blir brukt til å opparbeide arealer og ikke bare blir deponert i sjø. De stiller seg ellers negativ til en ytterligere dispensasjon fra plankravet for henleggelse av overskuddsmasse i et omfang som skissert

på kartet (i de blått skraverte områder). De viser til sine foreløpige planer om utdyping av hovedledene og at tiltaket ikke må komme i konflikt med dette.

Kommentar: Saken er nå presisert til å gjelde tildekking og ikke deponering. Den ytre delen ved Buøy har fått vilkår om at tildekking ikke skal gi seilingsdybde på mindre enn 14 meter for å ta hensyn til Kystverkets planer.

Forsvarsbygg:

Forsvarsbygg har i samråd med Forsvaret kommet med følgende merknader:

Fyllingsdybder

Innenfor viste områder A og B i Bangarvågen er det utifra Forsvarets sine interesser akseptabelt med en redusert dybde til kote -8/-6.

For områdene vest for sundet mellom Tømmerodden og Forsvarets molo vil det ikke under noen omstendigheter kunne aksepteres å redusere dybden ytterligere enn kote -10,7, som er et minimum for NATO sine fartøy.

Lenser

Det vil være påkrevd bruk av lenser for å forhindre forurensning, når utfyllingsarbeidene starter. Utlegg av lenser skal på ingen måte hindre Forsvarets/NATOs tilgang til området og dypvannskaien og det må etableres en ordning med samkjøring av NATOs testuker og Statens Vegvesen sin aktivitet i området.

Kommentar: Det er fastsatt absolutt krav om den seilingsdybden som er nødvendig for Forsvaret, og det er forutsatt at Forsvarets interesser ivaretas ved gjennomføring.

Fiskeridirektoratet/ fiskerlaget Vest:

Fiskeridirektoratet viser til registrerte gytefelt for torsk i området i tillegg til kartlagt ålegresseng i Bangarvågen som er av nasjonal viktighet. Disse områdene skal ikke tildekkes av masser og for å hindre tildekning av ålegresset gjennom partikkelspredning, må det brukes slitgardin eller annen form for barriere som vesentlig hindrer slik spredning.

Utfylling nær strandsonen må utføres i den perioden av året hvor det marine livet er mest i ro som er i perioden oktober til april. Utfyllinger i nærheten av gytefelt for torsk skal unngås i perioden januar til april.

Det må vises særlig aktsomhet ved mudring av forurensede sedimenter og treffes tiltak for å begrense partikkelspredning av mest mulig som for eksempel ved bruk av slitgardin.

Fiskeridirektoratet avslutter med å konkludere å fraråde at det gis dispensasjon utfylling i sjø på bakgrunn av de registrerte områdene med ålegresseng og gytefelt for torsk.

Kommentar: Områdene med ålegras er i liten grad berørt av tildekkingsområdet. Det er satt forbud mot gjennomføring i perioden januar til april. Behandlingen etter Forurensingsloven vil fastsette de vilkår som er nødvendig for at gjennomføringen ikke er til skade for biologisk mangfold.

Fylkesrådmannen:

Regionalplanavdelingen hos Fylkesrådmannen stiller seg i utgangspunkt positiv til at massene brukes til et forurensningsforebyggende tiltak ved å tildekke forurenset sjøgrunn. Likevel må utfylling som vil medføre skade på ålegresseng unngås.

Kulturavdelingen hos Fylkesrådmannen utaler seg i samråd med Stavanger maritime museum. Museet vurderer at arealene i sjøen har et høyt potensial for funn av automatisk freda kulturminner og at en marinarkeologisk undersøkelse vil være nødvendig

for å kunne ta endelig stilling til utfyllingen. Det settes dermed som vilkår at den marinarkeologisk registrering er gjennomført og forholdet til automatisk freda kulturminner er avklart før det gis igangsettingstillatelse for tiltaket, jf. pbl. § 21-5 og kulturminneloven § 9 og 8.

Kommentar: Ålegras er hensyntatt i denne tillatelsen, og vil bli hensyntatt i behandlingen etter Forurensingsloven. Vilkår om marinarkeologiske undersøkelser er tatt inn i tillatelsen.

Fylkesmannen i Rogaland:

Fylkesmannen stiller seg positiv til forsegling av forurenset sjøbunn, og finner arbeidet med miljøforbedring samfunnsnyttig og hensiktsmessig. Videre vil dette være i tråd med nasjonale føringer fremsatt i St.meld. nr.12 (2001-02) *Rent og rikt hav*, St.meld.nr.14(2006-07) *Sammen for et giftfritt miljø – forutsetninger for en tryggere fremtid*, og *Vannforskriften*.

Likevel aksepteres det ikke undervannsdeponi på grunn av det generelle kravet om nyttiggjøring. Det utarbeides for tiden en tiltaksplan av NGI på oppdrag av Stavanger Kommune. Engøy er ikke del av planen, men Bangarvågen er inkludert. I gjeldende tillatelser for utfylling av sprengsteinmasser vest for Tømmerodden er det stilt krav om tildekning med 0,5 m sand og 2 m masser for å sikre forsegling. På bakgrunn av dette har Fylkesmannen tilrådning om at det tillates maksimalt 2 m Ryfast masser også innenfor omsøkte områder, med forbehold om at tiltaksplanen ikke avdekker andre behov. Mektighet og tykkelse på masselag vil vurderes nærmere i forbindelse med søknad etter forurensingsloven.

Kommentar: Saken er nå presisert til å gjelde tildekking og ikke deponering og tildekkingen er fastsatt til 2,5 meter med nødvendig rom for vurdering bl.a. etter Forurensingsloven.

Lyse:

Lyse informerer om at høyspentkablene i områdene ikke lenger er i bruk og behøves dermed ikke å bli tatt hensyn til.

Kommentar: Tatt til orientering

Vurdering og konklusjon

Utgangspunktet for denne saken er at tildekking av forurenset sjøbunn med overskuddsmasser, er positivt og samfunnsnyttig.

Vi mener at med de vilkår som nå er satt, så er interessene til Forsvaret, Havnemyndighetene, kulturminnevern m.m., ivaretatt. De hensynene som er momenter som har blitt påpekt, vil også bli vurdert i behandlingen av saken etter annet lovverk.

På denne bakgrunn finner vi at det kan gis dispensasjon fra plankravet med vilkår som ivaretar de ulike parters interesser.

Gunn Jorunn Aasland
direktør

Ingrid Overegseth Foss
byggesakssjef

Axel Hermanns
saksbehandler

Vedlegg:
Bangavågen.pdf
Engøy.pdf

Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.

Saksprotokoll

Politisk sekretariat

Postadr.: Pb. 8001, 4068 Stavanger
Besøksadr.: Øvre Kleivegate 15
Telefon: 51507131. Faks: 51507044
E-post: postmottak.radmannen@stavanger.kommune.no
www.stavanger.kommune.no
Org.nr. NO 964 965 226

SAKSBEHANDLER	ARKIVSAK	ARKIVNR.	DATO
Axel Hermanns	16/02881		dato

Utvalg: Kommunalstyret for byutvikling
Møtedato: 12.05.2016
Sak: 108/16

Utfylling i sjø ved Buøy og Engøy - Dispensasjon fra krav til regulering

Resultat: På sakslisten

Arkivsak: 16/02881
Kommunalstyret for byutvikling har behandlet saken i møte 12.05.2016 sak 108/16

Kommunalstyret for byutviklings enstemmige vedtak:

Iht. plan- og bygningslovens § 19-2 gis det dispensasjon fra kommuneplanens bestemmelse pkt.1.1.1 om plankrav, for tildekking av forurenset sjøbunn innenfor områder markert med grønn skravur på vedlagte kart datert 03.05.2016. Eksakt avgrensning av områdene avklares med aktuelle instanser før igangsetting.

Det settes følgende vilkår for dispensasjonen:

1. Det tillates kun tildekking med 2,5 meter sand/stein, dersom ikke grunnforhold, eller vurderinger etter Forurensingsloven tilsier noe annet.
Ved Buøy, i området vest for linjen mellom Tømmerodden og Forsvarets kai, skal tildekkingen likevel ikke på noe punkt føre til seilingsdybder på mindre enn 10,7 meter. For den ytre delen som ligger mot hovedledene, skal tildekkingen ikke på noe punkt føre til seilingsdybder på mindre enn 14 meter
Ved Engøy skal tildekkingen ikke føre til seilingsdybder mindre enn 8 meter.
2. Tiltaket kan ikke igangsettes før marinarkeologiske undersøkelser er gjennomført og forholdet til automatisk freda kulturminner er avklart, jf. pbl. § 21-5 og kulturminneloven § 9 og 8. Det må også foreligge tillatelse etter Havne- og farvannsloven.
3. Tiltaket kan heller ikke igangsettes før det foreligger tillatelse etter Forurensingsloven der nærmere vilkår for gjennomføringen vil bli fastsatt ut for å hindre spredning av forurensete masser og hensyn til biologisk mangfold.
4. I Bangarvågen skal tildekkingen ikke skje i perioden januar –april, og det forutsettes at tiltaket kan gjennomføres på en måte som ikke hindrer Forsvarets virksomhet i Bangarvågen.

Administrasjonen utformer nærmere vilkår knyttet til tillatelsen.

Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.