



KULIMPORT EIENDOMSUTVIKLING AS
c/o Skanska Norge AS Postboks 1175 Sentrum
0107 OSLO

Kontakt saksbehandler

Kirsten Redmond Kristiansen, 51568777

Vedtak om endring av tillatelse til utfylling i sjø ved 22/365, Kulimporttomta, i Stavanger kommune - Kulimport Eiendomsutvikling AS

Fylkesmannen viser til søknad om endring av tillatelsens vilkår, mottatt fra Multiconsult Norge AS på vegne av tiltakshaver Kulimport Eiendomsutvikling AS, den 19.06.2020.

Søknaden gjelder endring av fire vilkår i tillatelsen av 03.04.2020. Fylkesmannen har sendt en foreløpig vurdering av søknaden om endring den 23.06.2020 av hensyn til fremdrift i prosjektet.

Bakgrunn for saken

Kulimport Eiendomsutvikling AS søkte om tillatelse etter forurensningsloven og forurensningsforskriften til utfylling i sjø i forbindelse med utbygging av Kulimportkaien (eiendom 22/365) i Stavanger kommune. I tillegg søkte tiltakshaver om mulighet for å utføre mudring, i det tilfelle mudring var nødvendig for å oppnå tilstrekkelig stabilitet for utfyllingen.

Fylkesmannen i Rogaland ga en tillatelse til arbeidet den 03.04.2020. På bakgrunn av forurensning på land, ble det satt krav om opprydding i forurenset grunn i forkant av utfylling i sjø, eller tetting av eksisterende grunn. Sjøbunnen utenfor eiendommen er forurenset med blant annet PAH-forbindelser, TBT og tungmetaller. Det ble satt krav til tildekking av forurenset sjøbunn med sand i forkant av utfyllingsarbeidene, for å hindre spredning av forurensning. Søker oppga at de ville bruke en siltgardin, forankret i bunn, for å hindre spredning av finstoff fra utfyllingsmassene som består av fyllitt. Fylkesmannen satt derfor krav om slik bruk, for å beskytte naturmiljøet mot større mengde finstoff som vil følge med utfyllingsmassene.

Tillatelsen omfatter utfylling av ca. 47 000 m³ sprengstein, som vil berøre et sjøbunnsareal på ca. 9 700 m².

Søknad

Multiconsult Norge AS har sendt søknad om endring av tillatelsens vilkår på vegne av tiltakshaver, Kulimport Eiendomsutvikling AS. Det søkes om endring av følgende vilkår:



Vilkår 2.3 om siltgardin: Det søkes om endring av vilkår fra siltgardin forankret i bunn, til siltskjørt i de øverste 5-6 m. Den ønskede endringen begrunnes med at størrelsen på en siltgardin forankret i bunn vil medføre stor risiko for kollaps, og for at siltgardinen ikke fungerer etter hensikten. Det vises også til strømforholdene, samt behov for sikkerhetssone for propellene til lektere, som medfører at en siltgardin som dekker hele vannsøylen vil måtte gå ned til 40 m dybde.

Vilkår 2.5 om tildekking i forkant av utfylling: det bes om at krav relatert til M-411/2015 frafalles da dette normalt ikke er relevante krav i en utfyllingssak, men i prosjekter som dreier seg om opprensning av sjøbunn. Multiconsult mener det derfor er urimelig å stille slike krav til massene i den lille sonen utenfor fyllingsfoten (5 m), selv om FM har sett for seg at denne sonen kan ryddes opp i «samme slengen». Dersom FM i en senere fase vil kreve at tiltakshaver blir involvert i prosjekter for å forbedre miljøtilstanden i fjorden, er det mer hensiktsmessig, både miljømessig og økonomisk, at stripen på 5 m dekkes til på nytt med dertil egnede masser.

Vilkår 4.1 om etterkontroll: tiltakshaver ber om at vilkår om etterkontroll frafaller. Endringen begrunnes med at utfyllingen skal utføres med rene masser, forurensning på land skal fjernes, at det ikke er spredningsfare fra forurensningen på land, ergo kan ikke ny fylling bli rekontaminert av gammel forurensning og kontroll anses som unødvendig.

Foreløpig vurdering og forhåndsvarsling

Av hensyn til fremdrift i prosjektet, sendte Fylkesmannen i Rogaland et foreløpig svar på søknaden i brev av 23.06.2020. I brevet ble det uttrykt aksept for bruk av en mindre omfattende siltgardin. Videre ble det varslet avslag om søknad om endret tildekkingsmasse, samt at kravet relatert til M-411/2015 vil frafalles ved bruk av sand som tildekkingsmasse.

Vårt brev, sammen med søknaden om endring, ble sendt på begrenset høring til Fiskeridirektoratet region Sør, Fiskarlaget Vest og Stavanger kommune. Fylkesmannen har mottatt tilbakemelding fra Fiskeridirektoratet.

Fiskeridirektoratet legger til grunn at tiltaket skal startes nå på høsten, og således er utenfor gytesesong for torsk, og videre at det er ca. 600 m til de nærmeste naturtypene. På denne bakgrunn, og på de samme forutsetninger som Fylkesmannen presenterte i vår foreløpige vurdering av søknaden, har Fiskeridirektoratet region Sør ingen innvendinger til at det brukes en kortere siltgardin. Fiskeridirektoratet har ingen andre kommentar til søknadens punkter.

Fylkesmannens vurdering

Ved avgjørelsen om tillatelse skal gis, er det lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. Fylkesmannen har også vurdert søknaden om endring opp mot føre-var prinsippet i naturmangfoldlovens § 9.

Vilkår 2.2 om fjerning av forurensning på land

Det er ikke søkt om endring av dette vilkåret, men heller gitt informasjon som Fylkesmannen tar til orientering. Hensikten med vilkår 2.2 er å hindre at det foregår spredning av forurensning fra land og ut til sjø, og med det en rekontaminering av utfyllingen og ny sjøbunn. Avvik fra vilkåret må kunne dokumenteres til å oppnå samme effekt.



Vilkår 2.3 om siltgardin

Fylkesmannen viser til brev av 23.06.2020. Fylkesmannen legger til grunn at tiltaket startes opp til høsten og arbeidet er således utenfor gytesesong for torsk. Det er 600 m til nærmeste registrert naturtype. På denne bakgrunn kan Fylkesmannen akseptere at det brukes en kortere siltgardin.

Etter vår vurdering er det nødvendig å sette tilleggsvilkår til turbiditetsovervåking fordi det er uklart om det vil bli arbeidet i gyteperioden. Dette for å hindre negative konsekvenser for torsk i gytetiden. Dette vilkåret ble varslet i brev av 23.06.2020, og er i tråd med innspill fra Fiskeridirektoratet region Sør. Turbiditetsmålere skal settes ut i forkant av gytesesongen og skal måle i en uke uten at det foregår utfylling eller mudring for å dokumentere bakgrunnsnivå. Turbiditetsmålere skal deretter brukes dersom det pågår utfyllingsarbeidene i gytesesong, og arbeid må stanses dersom det blir målt turbiditet 10 FTU over bakgrunnsverdier (nytt vilkår 2.11 og 3.5).

Fylkesmannen viser også til at en full lengde siltgardin ville ha gitt en helt annen beskyttelse mot spredning av eventuell plast i utfyllingsmassene. Det er oppgitt i søknaden at det skal benyttes sprengsteinsmasse. Fylkesmannen har i vilkår 2.6 satt krav til at utfylling med mindre mengder av plast kan benyttes, under forutsetning at det er skyteledninger som synker. Det er lite kunnskap om hvordan slike skyteledninger spres på større dyp og i sterke strømforhold. Det er derfor svært viktig at vilkår 2.7 om hindring av spredning av plastavfall følges, og at tiltakshaver sikrer at entreprenør har en plan dersom det oppdages spredning av plast.

Vilkår 2.5 om tildekking med sand og om krav relatert til M-411/2015

Fylkesmannen har vurdert søknaden om endring av vilkår 2.5 samlet.

Fylkesmannen viser til at kravene i Miljødirektoratets veileder M-411/2015 også er gjeldende for utfyllinger i sjø (seksjon 2, M-411), der andre masser skal benyttes som tildekkingsmasse, for å sikre at massene er egnet til formålet. Konsulenten viser til at ved senere anledning, når det er ønskelig å rydde i forurenset sjøbunn, så kan en fylle på med egnet masse på toppen av den planlagte tildekking. Etter vår vurdering er det ikke dokumentert at den fineste fraksjonen av fyllitten er egnet til tildekking, og en slik tildekking kan etterpå vise seg å være uheldig når dette ikke er dokumentert. Vi mener derfor at dersom en skulle brukt utsortert fyllitt, burde denne være testet for egnethet, i henhold til M-411/2015. Siden tiltakshaver har uttrykt at en slik vurdering av de omsøkte tildekkingsmassene er uaktuelt, gis det avslag på søknad om endring av tildekkingsmasse.

Fylkesmannen har i brev av 23.06.2020 varslet at kravet om å dokumentere at massene tilfredsstillt kravene i M-411/2015 frafaller så lenge det brukes sand til tildekking. Sand er veldokumentert til å være en egnet tildekkingsmasse, og vi vil i dette tilfelle ikke kreve en egen vurdering. Vi legger vekt på at tiltakshaver har, ved søknad om tiltak i sjø, oppgitt selv at det vil benyttes sand som tildekkingsmasse. Vi har derfor vurdert at kravet om testing av tildekkingsmassen frafaller dersom sand benyttes. Vi minner om at dette vilkåret gjelder for hele utfyllingsområde, ikke kun området utenfor fyllingsfot.

Vilkår 4.1 om etterkontroll

Slik Fylkesmannen forstår brevet med søknad om endring, har tiltakshaver en plan for å sikre mot spredning av forurensning fra grunnen til sjø som avviker noe fra vilkårene i tillatelse. Fylkesmannen er opptatt av at hensynet med de fastsatte vilkår ivaretas, og mener at etterkontroll kan være nødvendig avhengig av den dokumentasjon som fremlegges i forbindelse med avvik fra vilkår 2.2. Vi avslår derfor søknaden om at vilkåret frafaller i sin helhet, men har gjort en endring i vilkårets ordlyd



for å reflektere at Fylkesmannen vil vurdere nødvendighet av etterkontroll når tiltakshaver presenterer dokumentasjon for valgt løsning som hindrer spredning av forurensning.

Konklusjon

Fylkesmannen endrer tillatelsen etter forurensningsloven av 03.04.2020 til arbeider i sjø på eiendommen 22/365, Kulimportkaien, i Stavanger kommune. Endringen er foretatt etter søknad om endring av vilkår fra Kulimport Eiendomsutvikling AS.

Vedtak om endring gjøres på grunnlag av opplysninger gitt i søknad av 14.02.2018, samt opplysninger kommet frem under behandling av saken.

Tiltakshaver må dekke kostnadene ved å begrense eventuell skade på naturmiljø som følge av tiltaket, jf. naturmangfoldloven § 11.

Vedtak

Med hjemmel i forurensningsloven § 11 endrer Fylkesmannen i Rogaland etter søknad Kulimport Eiendomsutvikling AS sin tillatelse etter forurensningsloven av 03.04.2020. Endringen i dette vedtak omfatter endring av vilkår 2.3, 2.5 og 4.1 i tillatelse av 03.04.2020. Videre er vilkår om turbiditetsovervåking lagt til (nye vilkår 2.11 og 3.5). Det gis avslag i søknad om endring av tildekkingsmasse (vilkår 2.5).

Fylkesmannen referer til vilkår satt i tillatelse av 03.04.2020.

Vilkår 2.3 er endret til:

2.3 Før arbeidene i sjø påbegynnes skal det monteres en partikkelbarriere/siltgardin rundt tiltaksområdene. Barrieren *skal tilpasses og monteres slik at den hindre mest mulig spredning av finstoff fra arbeidene*. Det skal utføres daglig visuell inspeksjon av barrieren for å sikre at den fungerer etter hensikten. Inspeksjonen skal loggføres. Barrieren skal ikke demonteres før 10 dager etter at arbeidene er avsluttet. Siltgardin leveres til godkjent mottak.

Vilkår 2.5 er endret til:

2.5 Alle bunnområder med sedimenter skal før utfylling tildekkes med et minimum 0,3 meter tykt lag av sand for å hindre oppvirvling og spredning av forurensede bunnsedimenter. Tildekkingsmassene skal legges ut til minimum 5 meter utenfor fyllingsfoten. Det skal foreligge dokumentasjon på sandlagets tykkelse før utfylling med sprengsteinsmasser.

Vilkår 4.1 er endret til (ny tekst i kursiv):

4.1 Det skal gjennomføres etterkontroll av utfyllingsområde for å sikre at det har ikke vært en rekontaminering av ny sjøbunn med forurensning fra kilder på land. *Vilkåret frafaller ved at tilstrekkelig dokumentasjon som viser at utlekking fra eksisterende forurensning på land er hindret er levert til og godkjent av Fylkesmannen i Rogaland.*

Nytt vilkår:

2.11 Dersom utfylling i sjø skal utføres innenfor gytesesong for torsk (januar - april) skal arbeidet overvåkes med turbiditetsmålinger. Turbiditetsmålerne skal plasseres på sentrale områder ved utfyllingen og på relevante dyp for torsken, slik at de vil fange opp partikkelspredning fra arbeidene. Turbiditetsmålere settes opp minst 1 uke før gytesesongen for å måle naturlig turbiditet. Det skal ikke pågå arbeid i sjø i perioden for måling av naturlig turbiditet. Turbiditetsverdiene under arbeid i sjø skal ikke overskride 10 FTU over bakgrunnsverdiene i gjennomsnitt 20 minutter. Ved eventuell overskridelse av tiltaksålet



skal utfyllingen stanses inntil årsaken til overskridelsen er klarlagt. En plan for overvåking skal sendes til Fylkesmannen for godkjenning.

Nytt vilkår:

3.5 Dersom mudringsarbeidene gjennomføres innenfor gytesesong for torsk (januar - april) skal arbeidet overvåkes med turbiditetsmålinger slik det er beskrevet i vilkår 2 av denne tillatelsen.

Øvrige vilkår i tillatelse av 03.04.2020 er gjeldende for tiltaket.

Vi vil understreke at all forurensning fra arbeidene ved 22/365, Kulimportkaaien, i Stavanger kommune isolert sett er uønsket.

Brudd på vilkår i en tillatelse medfører straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen ikke fritar for erstatningskrav for eventuelle skader eller ulemper som følger av virksomheten, jf. § 53. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt, kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf. forurensningsloven § 73.

Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke fritar plikter i henhold til annen lovgivning.

Etterhåndskunngjøring

Dette brevet og søknadsdokumentene vil bli lagt ut til offentlig ettersyn på nettsiden til Fylkesmannen i Rogaland www.fylkesmannen.no/Rogaland under emnet «Miljø og klima».

Gebyr for saksbehandling

Fylkesmannens behandling av søknader om tillatelser etter forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning, jf. kapittel 29 i forurensningsforskriften. Fylkesmannens behandling av denne saken har medført en ressursbruk tilsvarende gebyrsats 7 jf. forurensningsforskriften § 39-4 *Gebyr for arbeid med fastsettelse av nye og endring av tillatelser*. Kulimport Eiendomsutvikling AS skal derfor betale et gebyr på **kr. 16 600,-** for Fylkesmannens behandling av søknaden om endring av tillatelse. Etter forvaltningsloven § 16 har partene i en sak rett til å uttale seg før vedtak blir gjort. Eventuelle merknader til varsel om fastsetting av saksbehandlingsgebyr sendes Fylkesmannen innen 3 uker fra varselet er mottatt, jf. forvaltningsloven § 16.

Klagerett

Dette vedtaket kan klages på til Miljødirektoratet av berørte parter innen 3 uker etter at de er blitt gjort kjent med vedtaket. En eventuell klage bør begrunnes og skal sendes til Fylkesmannen i Rogaland.

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen
fung. fylkesmiljøvernssjef

Kirsten Redmond Kristiansen
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent



Kopi til:

Kystverket Vest	Postboks 1502	6025	Ålesund
BANE NOR SF	Postboks 4350	2308	HAMAR
Stavanger kommune	Postboks 8001	4068	Stavanger
Fiskerlaget Vest	Slottsgt. 3	5003	BERGEN
SKANSKA EIENDOMSUTVIKLING AS	Postboks 1175 Sentrum	0107	OSLO
Rogaland fylkeskommune	Postboks 130	4001	Stavanger
Fiskeridirektoratet, region sør	Postboks 185 sentrum	5804	Bergen