



**FYLKESMANNEN
I ROGALAND**

Deres ref.: Mona Bue

Vår dato: 03.02.2017

Vår ref.: 2017/814

Arkivnr.: 461.5

Statens vegvesen Region vest
Askedalen 4
LEIKANGER

Postadresse:
Postboks 59 Sentrum,
4001 Stavanger

Besøksadresse:
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00

F: 51 52 03 00

E: fmropost@fylkesmannen.no

www.fylkesmannen.no/rogaland

Endring av tillatelse etter forurensningsloven til utfylling i sjø ved Solbakk, Strand kommune - Rv 13 Ryfast - Entreprise E02 Solbakk

Med hjemmel i forurensningsloven § 18 endrer Fylkesmannen i Rogaland med dette Statens vegvesen Region Vest sin tillatelse av 20.08.2013 (med endring 08.05.2015) til utfylling i sjø ved Solbakk i Strand kommune.

Endringen gjelder utfylling av ca. 250 000 m³ mer tunnelmasser i sjø, som vil berøre et uberørt sjøbunnareal på ca. 14 000 m².

Vedtaket om endring av tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker. Det fastsettes også gebyr for saksbehandlingen.

Vi viser til søknad datert 17.01.2017 der Statens vegvesen Region vest (SVV) søker om endring av tillatelse til utfylling i sjø ved Solbakk Entreprise E02 (utenfor tunnelåpningen), Strand kommune. Det vises også til opprinnelig tillatelse av 20.08.2013 med endring 08.05.2015, samt andre dokumenter i saken.

Bakgrunn for saken

Fylkesmannen gav 20.08.2013 tillatelse etter forurensningsloven til utfylling av ca. 1 400 000 m³ i sjø, bestående av sprengsteinmasser fra driving av Solbakk-tunnelen, Ryfast. Utfyllingen var anslått til å berøre ett ca. 130 000 m² stort sjøbunnsareal.

Den undersjøiske Solbakk-tunnelen er en del av «Ryfast» Ryfylkes fastlandsforbindelse mellom riksvei 13 i Strand og E39 i Stavanger. I forbindelse med driving av Solbakk-tunnelen, genereres det betydelige mengder overskuddsmasser i form av sprengstein. Den østlige delen av Solbakk-tunnelen (lengde 7,9 km) drives fra Solbakk som entreprise E02. Overskuddsmassene som blir tatt ut her brukes til å etablere nytt veiareal og parkeringsområde i tilknytning til tunnelåpningen på Solbakk. Utfyllingen i entreprise E02 er en forlengelse av fyllingen som ble etablert i E01, en utfylling fra våren 2013 som var en del av klargjøringen av tunnelens forskjæring. Den vestlige delen av Solbakk-tunnelen (lengde 6,3 km) drives fra Hundvåg som entreprise E03.

Tillatelsen av 20.08.2013 ble endret 08.05.2015, endringen gjaldt krav knyttet til plastforurensning.

Søknad om endring av tillatelse

Omsøkt endring gjelder utvidelse av utfyllingsomfanget i sjø ved den pågående utfyllingen på Solbakk med ca. 250 000 m³ tunnelsprengstein masser fra Solbakktunnelen. Samlet vil utvidelsen dekke et ca. 14 000 ± 1000 m² uberørt sjøbunnsareal. Marti IAV Solbakk DA fortsetter som ansvarlig entreprenør for de omsøkte utfyllingsarbeidene. Søker har opplyst om at utfyllingen skal foregå fra land og lekter i perioden februar-oktober 2017. Utfyllingen vil bli grovplanert og fylt i tråd med teknisk plan for eksisterende utfylling.

Som avbøtende tiltak planlegger tiltakshaver å legge ut lenser fra land som omkranser utfyllingsområdet, samt utføre daglig oppsamling av flytende plastrester langs lensene. SVV skal dokumentere og kontrollere oppsamlingsarbeidet. Det er ikke planlagt noen tiltak for å hindre partikkelspredning under arbeidene.

Bakgrunnen for det omsøkte tiltaket er et omgående behov for ytterligere deponeringsareal for resterende tunnelmasser fra driving av Solbakk tunnelen.

Med den omsøkte utvidelsen tatt i betraktning blir det samlede volumet av utfyllingen i sjø ca. 1 650 000 m³, som samlet vil berøre et sjøbunnsareal på ca. 144 000 m².

Planforhold

Strand kommune har gitt SVV dispensasjon for utfyllingstiltaket¹. Strand kommune begrunner dispensasjonen med at fyllingen ikke vil tilsidesette vesentlige hensyn i nåværende reguleringsplan og er i samsvar med forslag til ny reguleringsplan. Området er regulert som nytt trafikkområde med parkeringsplass.

Fylkesmannens vurdering

Sjøbunnen nært omsøkt utfyllingsområde er tidligere vurdert som ren og består i hovedsak av sand og grusig sand med en lav prosentvis andel finstoff (< 63 µm).² Eventuell spredning fra sjøbunnsedimentene forventes dermed å være beskjeden. Arbeidene kan imidlertid forventes å føre til spredning av finstoff fra utfyllingsmassene, noe som vil kunne føre til blakking og forringelse av vannkvaliteten mens utfyllingsarbeidene pågår. Partikler fra sprengstein er skarpere enn naturlige partikler, og har derfor et større skadepotensiale på fisk og andre marine organismer. Avbøtende tiltak i form av siltgardin etc. er i dette tilfellet ikke praktisk mulig grunnet tiltaksområdets dybde- og strømforhold.

Solbakk er en kjent hummerlokalitet som er under stor påvirkning/belastning fra utfyllingsarbeidene. Den pågående og omsøkte utfyllingen påfører vesentlige og varige habitatendringer. Det er usikkert hvor mye skade som vil påføres hummerbestanden som følge av utfyllingen, men området vil være uegnet som hummerhabitat i lengre tid. Hummerbestanden vil imidlertid kunne reetablere seg på lokaliteten på sikt etter anleggsarbeidene er ferdig. I tillatelsens vilkår 3.5 er det stilt krav om at fyllingens utforming og struktur skal utformes slik at den blir egnet som hummerhabitat i fremtiden. Vi understreker at dette kravet fremdeles er gjeldende.

For videre vurdering av temaene forurensning, naturmangfold, vannforekomst viser vi til tillatelsen av 20.08.2013³.

¹ Strand kommunes brev datert 23.12.2016 «Dispensasjon for utfylling ved Ryfastanlegget på Solbakk – delegert saksnr.: 534/16.

² Norconsult (2011) Miljøundersøkelse av sediment i forbindelse med utfylling, Solbakk. RV 13 Ryfast.

Oppdragsnr.:5111687. 11.01.2011

³ Med endring 08.05.2015

Risikoklasse

Fylkesmannen skal som en del av behandlingen av det omsøkte tiltaket ved Solbakk plassere anleggsarbeidene i en risikoklasse. Risikoklassifiseringen er et uttrykk for forurensningspotensialet som foreligger, og er gradert fra 1 til 4, der 1 er høyeste risiko. På bakgrunn av arbeidenes omfang, lokale forhold, samt de opplysningene som er fremkommet av søknad og i søknadsprosessen, blir anlegget plassert i **risikoklasse 3**. Plassering i risikoklasse gir føringer for rutinemessig, formell kontakt mellom SVV og Fylkesmannen.

Konklusjon og begrunnelse

Fylkesmannen endrer tillatelsen til arbeider i sjø av 20.08.2013³, til utvidet utfyllingsomfang i sjø ved pågående utfylling ved Solbakk, Strand kommune. Endringen begrunnes med at den omsøkte utvidelsen er avgrenset og i samsvar med plan. Bygging av Solbakktunnelen - Ryfastforbindelsen er et samfunnsnyttig formål, og berørte områder er tidligere påvirket av menneskelig aktivitet og inngrep. Forurensning fra arbeidene forventes å være kortvarig og avgrenset til lokalt rundt utfyllingsområdet. Fordelene med endringen vurderes derfor samlet sett som større enn ulempene, jf. forurensningsloven § 11.

Vedtaket om endring av tillatelse gjøres på grunnlag av opplysninger gitt i søknad av 17.01.2017.

Tiltakshaver må dekke kostnadene ved å begrense eventuell skade på naturmiljø som følge av tiltaket, jf. naturmangfoldloven § 11.

Vedtak

Med hjemmel i forurensningsloven § 18 endrer Fylkesmannen i Rogaland på Statens vegvesen Region vest sin tillatelse etter forurensningsloven av 20.08.2013³. Endringen gjelder utvidelse av utfylling i sjø med ca. 250 000 m³ overskuddsmasser fra driving av Solbakktunnelen, Ryfast. Det omsøkte tiltaket vil berøre et ca. 14 000 m² uberørt sjøbunnsareal.

For omsøkte arbeider endrer Fylkesmannen vilkår 3.2 i tillatelsen av 20.08.2013³:

Utfyllingen skal utformes i henhold til fyllingsplan og fyllingsprofil utarbeidet av Norconsult AS for Statens vegvesen (tegningene 02-V01-801 og 02-V06-810 i vedlegg 3 til søknaden av 15.11.2012, samt i samsvar med vedlagt skisse datert 04.11.2016 i søknaden av 17.01.2017).

Øvrige vilkår i tillatelsen 20.08.2013³ gjelder fremdeles for tiltaket.

Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke fritar fra plikter i henhold til annen lovgivning.

Etterhåndskunngjøring

Dette brevet og søknadsdokumenter vil bli lagt ut til offentlig ettersyn på nettsiden til Fylkesmannen i Rogaland www.fylkesmannen.no/Rogaland under emnet «Miljø og Klima».

Varsel om gebyr for saksbehandling

Fylkesmannens behandling av søknader om tillatelser etter forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning, jf. kapittel 39 i forurensningsforskriften. Fylkesmannen behandling av denne saken har medført en ressursbruk tilsvarende gebyrsats 8 jf. forurensningsforskriften § 39-4 *Gebyr for arbeid med fastsettelse av nye og endring av tillatelser*. Statens vegvesen Region vest skal derfor betale et gebyr på **kr. 5 900,-** for Fylkesmannens behandling av søknaden om endring av tillatelse.

Etter forvaltningsloven § 16 har partene i en sak rett til å uttale seg før vedtak blir gjort. Eventuelle merknader til varselet sendes Fylkesmannen innen 2 uker fra mottak av dette brevet.

Klageadgang

Endringen av tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell, begrunnet klage stilles til Miljødirektoratet, og sendes Fylkesmannen i Rogaland.

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen
ass. fylkesmiljøvernssjef

Marte Kjelby
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift.

Saksbehandler: Lasse Aase Tønnesen

Saksbehandler telefon: 51568904

E-post: fmrolaa@fylkesmannen.no

Kopi til:

| | | | |
|--------------------------------|----------------------|------|-----------|
| Kystverket Vest | Postboks 1502 | 6025 | ÅLESUND |
| Fiskeridirektoratet Region Sør | Postboks 185 | 5804 | BERGEN |
| Fiskarlaget Vest | Slottsgaten 3 | 5003 | BERGEN |
| Strand kommune | Postboks 115 | 4126 | JØRPELAND |
| Museum Stavanger AS | Muségata 16 | 4010 | STAVANGER |
| Rogaland fylkeskommune | Postboks 130 Sentrum | 4001 | STAVANGER |