



FYLKESMANNEN  
I ROGALAND

Deres ref.:

Vår dato: 10.05.2017  
Vår ref.: 2016/3337  
Arkivnr.: 461.5

Vestlie AS  
Kvernvegen 62  
4120 TAU

Postadresse:  
Postboks 59 Sentrum,  
4001 Stavanger

Besøksadresse:  
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00  
F: 51 52 03 00  
E: [fmropost@fylkesmannen.no](mailto:fmropost@fylkesmannen.no)

[www.fylkesmannen.no/rogaland](http://www.fylkesmannen.no/rogaland)

## **Endring av tillatelse etter forurensningsloven til arbeider i sjø på eiendommen 17/4, Tauvågen, Strand kommune**

**Med hjemmel i forurensningsloven § 18 og endrer Fylkesmannen i Rogaland tillatelsen til arbeider i sjø på eiendommen gnr. 17, bnr. 4, Tauvågen, Strand kommune. Endringen omfatter mudring av ca. 300 m<sup>3</sup> potensielt forurensede sjøbunnsedimenter. Vi varsler gebyr for behandling av søknaden.**

### **Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker**

Vi viser til revidert søknad av 14.02.2017, der SK Langeland AS søker på vegne av Vestlie AS om endring av tillatelse til arbeider i sjø på eiendommen 17/4 ved Tauvågen i Strand kommune. Det vises også til tillatelse av 13.05.2016 med endring 08.06.2016, samt annen dokumentasjon i saken.

#### **Bakgrunn for saken**

Fylkesmannen i Rogaland gav 13.05.2016 Strand videregående skole tillatelse til nedsetting av ca. 30 peler i forurensede sjøbunnsedimenter i Tauvågen, i forbindelse med etablering av et nytt bryggeanlegg. Bryggeanlegget skal brukes til undervisningsformål tilknyttet den nye havbrukslinjen ved Strand videregående skole. Tillatelsen ble senere på visse vilkår endret 08.06.2016, til å også omfatte mudring av ca. 50 m<sup>3</sup> potensielt forurensede sjøbunnsedimenter.

#### **Søknad om endring**

Det er nå foretatt en ny omprosjektering av bryggeanlegget, hvor grunneier Vestlie AS overtar ansvaret som tiltakshaver etter Strand videregående skole avd. Strand. I søknad datert 14.02.2017 ble det opprinnelig søkt om utfylling av 1200 m<sup>3</sup> sprengsteinmasser i sjø, i tillegg til tildekking med et ca. 325 m<sup>3</sup> lag av grus, og mudring av ca. 200 m<sup>3</sup> potensielt forurensede sjøbunnsedimenter, samt sprengning dersom det ble ansett som nødvendig. Tiltaket ville berøre et sjøbunnsareal på ca. 550 m<sup>2</sup>.

Utformingen av bryggeanlegget har i ettertid av søknaden av 14.02.2017 blitt endret grunnet nye grunnundersøkelser avdekket bløte sedimenter. Med hensyn til stabilitetsforholdene ble det derfor foretatt en ny utforming av bryggeanlegget uten den planlagte utfyllingen. I stedet planlegges det nå å flytte konstruksjonene inn på land, og etablere en trebrygge på 9 nedsatte peler i sjø. Tiltaket

omfatter mudring av totalt ca. 300 m<sup>3</sup> potensielt forurensede sjøbunnsedimenter foran den prosjekterte pelte trebryggen for å sikre tilstrekkelig dybde, samt utgraving av en grøft for innføring av inntaksledning inn i sjøvannspumpekum. Tiltaket vil berøre et sjøbunnsareal på ca. 280 m<sup>2</sup>. Det er ikke planlagt noen avbøtende tiltak for å hindre partikkelspredning som følge av arbeidene. Det er planlagt å utføre mudringsarbeidene med bakgraver fra land. Massene vil leveres til godkjent mottak på land. Pelingsarbeidene vil utføres etter de samme metodene som beskrevet i søknad av 10.05.2016, iht. tillatelsen av 13.05.2016<sup>1</sup>. Varigheten på arbeidene er beregnet til ca. 3 uker. Søker opplyser om at anlegget må være klart til skolestart 2017 og i prøvedrift ca. 1 juli 2017.

I følge Temakart-Rogaland<sup>2</sup> er det ikke registrert viktige marine naturtyper i området som kan antas å bli påvirket av de planlagte arbeidene. Det er flere registreringer av den nær truede *ærfluglen* i området.

Sedimentundersøkelser<sup>3</sup> har vist at sjøbunnsedimentene like utenfor tiltaksområdet er forurenset av TBT tilsvarende tilstandsklasse V (svært dårlig), sink og enkelte PAH-forbindelser tilsvarende klasse IV (dårlig), og kadmium tilsvarende klasse III (moderat) iht. Miljødirektoratets veileder M-608. Sum PAH tilsvarer tilstandsklasse III (moderat). Prøvematerialet inneholdt over 90% sand, noe som tyder på lite finstoff (<63 µm) i sjøbunnsedimentene.

Tiltaksområdet ligger like ved Tau Slipp og Båtbyggeri AS. Slike lokaliteter har opp gjennom tidene vært en betydelig kilde til forurensning. Sjøbunnsedimentene ved og nær verft er derfor ofte forurenset av miljøgifter.

I kommuneplan er tiltaksområdet regulert til ferdselsområde i sjø, men kommunen har gitt dispensasjon<sup>4</sup> til etablering av bryggeanlegg.

### **Fylkesmannens vurdering**

Uten særskilte tiltak vil mudringsarbeidet kunne medføre oppvirvling og spredning av potensielt forurensede sjøbunnsedimenter, noe som vil kunne gi negative effekter på det marine miljø. Det vil derfor være svært viktig å hindre partikkelspredning, både med tanke på å bevare eventuelle marine verdier, samt for å unngå spredning og transport av miljøgifter fra sjøbunnsedimentene til omgivelsene.

Ettersom forurensningsgraden i sjøbunnsedimentene er ukjent og mudringsområdet ligger nær sjøbunnsedimenter som er dokumentert forurenset, vil Fylkesmannen med hensyn til føre var prinsippet i naturmangfoldloven § 9 ta utgangspunkt i at sjøbunnsedimentene i utfyllingsområdet er forurenset. Fylkesmannen setter derfor som krav om at mudringsarbeidene skal utføres innenfor siltgardin, for å unngå spredning av potensielt forurensede sjøbunnsedimenter. Med hensyn til føre-var-prinsippet i naturmangfoldloven § 9 er vår vurdering at mudring må utføres innenfor siltgardin.

Forurensede masser som tas opp på land skal leveres til godkjent deponi. Det må derfor tas representative prøver av masse, for analysering av grad av forurensning. Resultatene av analysene vil avgjøre hva slags deponi massene skal leveres til.

Masser som ikke overskrider normverdiene (eller naturlige bakgrunnsverdier) for forurenset grunn, kan brukes fritt jf. M350-2015 del 3 vedlegg IV. Analyser må da tas før sedimentene tas opp.

---

<sup>1</sup> Med endring 06.08.2016

<sup>2</sup> [www.temkart-rogaland.no](http://www.temkart-rogaland.no)

<sup>3</sup> Norconsult AS (2016) Miljøpåvirkning ifm. peling for ny brygge, Strand VGS. Oppdragsnr. 5162555. 29.04.2016.

<sup>4</sup> Strand kommune (2016). Dispensasjon fra reguleringsplan på land og fra kommuneplan i sjø -anlegg tilknyttet havbrukslinje ved Strand videregående skole – delegert saks nr. 161/16. Datert 10.05.2016

Mudringen av potensielt forurensede sjøbunnsedimenter vil kunne ha positiv innvirkning på miljøtilstanden lokalt i området.

Søknaden omfatter arbeider i sjø som ved utføring vil kunne føre til oppvirvling av potensielt forurensede sjøbunnsedimenter. Det er derfor svært viktig at arbeidene utføres på en måte som i størst mulig grad hindrer oppvirvling og spredning av potensielt forurensede partikler i vannmassene og at mudrede masser blir levert til godkjent mottaker som har tillatelse til å ta imot denne typen avfall etter forurensningsloven § 29, jf. 11.

For videre vurdering av temaene miljøpåvirkning, naturmangfold, vannforekomst og metode viser vi til tillatelsen av 13.05.2016<sup>1</sup>.

Fylkesmannen synes det er uheldig når en søknad om tillatelse etter forurensningsloven ikke inneholder alle relevante opplysninger for tiltaket. Det er nå søkt om endring av tillatelsen for andre gang, noe som genererer mer saksbehandling og tidsbruk enn nødvendig, i forhold til dersom opprinnelig søknad hadde inneholdt all informasjon om tiltaket.

### **Konklusjon**

Fylkesmannen endrer tillatelsen etter forurensningsloven av 13.05.2016<sup>1</sup> til arbeider i sjø på eiendommen 17/4 ved Tauvågen i Strand kommune. Endringen begrunnes med at tiltaket utført iht. de vilkår som er satt, forventes å medføre liten risiko for spredning av forurensning og vesentlig negativ påvirkning for naturmiljøet, tiltaksområdet er i tillegg lokalisert i et område som allerede er sterkt påvirket av menneskelig aktivitet og inngrep. Videre anses bygging av brygge for utdanningsformål som et samfunnsnyttig tiltak. Fordelene med endringen vurderes derfor samlet sett som større enn ulempene, jf. forurensningsloven § 11.

Vedtaket om endring gjøres på grunnlag av opplysninger gitt i søknad av 14.02.2017, samt opplysninger fremkommet under behandling av saken.

Tiltakshaver må dekke kostnadene ved å begrense eventuell skade på naturmiljø som følge av tiltaket, jf. naturmangfoldloven § 11.

### **Vedtak**

Med hjemmel i forurensningsloven § 18, endrer Fylkesmannen i Rogaland, Vestlie AS sin tillatelse etter forurensningsloven av 13.05.2016<sup>1</sup>. Endringen omfatter tillatelse til mudring av totalt ca. 300 m<sup>3</sup> sjøbunnsedimenter.

Grunnet flere endringer anser Fylkesmannen det som hensiktsmessig å gjengi de gjeldende vilkårene av tillatelsen av 13.05.2016<sup>1</sup>, Fylkesmannen endrer samtidig vilkår 3 i tillatelsen.

- 1 Tiltakshaver er ansvarlig for at tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere de som skal gjennomføre arbeidene i sjø om de vilkår som gjelder, samt om de restriksjoner som er lagt på arbeidene. Det er videre tiltakshaver sitt ansvar å sørge for å fremskaffe alle nødvendige opplysninger slik at arbeidet kan gjennomføres tilfredsstillende og i henhold til tillatelsen. Tiltakshaver skal gi beskjed til Fylkesmannen når arbeidene i sjø starter.
- 2 I henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996, plikter tiltakshaver å påse at det etableres internkontroll som sikrer at kravene i denne tillatelsen overholdes, slik at arbeidet kan revideres. Fylkesmannen skal ha uhindret adgang til anleggsarbeidene, dokumenter, mm., for å kunne føre tilsyn med arbeidene.

- 3 Arbeidene i sjø skal utføres på en måte som i best mulig grad hindrer spredning av forurensninger og begrenser skade/ulempe for natur og miljø:
  - 3.1 Pelearbeidene skal utføres i henhold til metodene beskrevet i søknadsdokumenter av 10.05.2016. Pelearbeidene skal utføres slik det fremgår av søknad 10.05.2016 eller slik det fremgår av arbeidstegning nr. «202» datert 03.05.2017.
  - 3.2 Mudring skal utføres med lukket grabb eller lukket bakgraver for å hindre utlekking.
  - 3.3 Det skal tas representative sedimentprøver av massene for å undersøke grad av forurensning, resultatene av analysen vil avgjøre hva slags deponi de mudrede massene skal leveres til. Masser som ikke overskrider normverdiene (eller naturlige bakgrunnsverdier) for forurenset grunn, kan brukes fritt jf. M350-2015 del 3 vedlegg IV. Analyser skal da være tatt før sedimentene tas opp. Rene masser må holdes adskilt fra forurenset/ikke testet masser. Eventuell avvanning av mudringsmassen skal utføres på en forsvarlig måte innenfor siltgardin. Masser som mellomlagres på land må sikres mot avrenning.
  - 3.4 Før mudringsarbeidene påbegynnes skal det monteres en siltgardin rundt mudringsområdet. Siltgardinet skal være forankret i bunn og være montert slik at partikkelspredning ut av området ikke forekommer. Det skal utføres daglig visuell kontroll av siltgardinet for å sikre at den fungerer etter hensikten. Dersom det oppdages synlig partikkelspredning utenfor siltgardinet skal mudringsarbeidene stanses umiddelbart og tiltak iverksettes. Siltgardinet skal ikke demonteres før 14 dager etter at arbeidene er avsluttet. Det skal også etableres en beredskapsplan som skal gjennomføres straks dersom det viser seg at siltgardinen ikke fungerer etter hensikten. Siltgardin skal leveres til godkjent mottak etter bruk.
  - 3.5 Vi forutsetter at arbeidene utføres på en måte som sikrer stabilitet under og etter arbeidene er avsluttet.
- 4 Støy fra utfyllingsarbeidene og/eller anleggstrafikk skal ikke overskride grenseverdiene i Klima- og miljødepartementets «Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging» (T- 1442/2016).
- 5 Dersom det påtreffes kulturhistorisk materiale (glass, keramikk, vrakdeler, bearbeidet flint, etc.) må arbeidene stanses og Museum Stavanger AS og Rogaland fylkeskommune varsles, jf. lov om kulturminner §§ 8 og 14 tredje ledd.
- 6 Ved avvik fra denne tillatelsen eller andre uventede hendelser som berører ytre miljø er tiltakshaver ansvarlig for at Fylkesmannen varsles umiddelbart.
- 7 Når arbeidet er ferdig skal tiltakshaver utarbeide en kortfattet rapport der samtlige resultater fra arbeidene presenteres, og hvor en dokumenterer at vilkårene i denne tillatelsen er oppfylt. Eventuelle avvik skal begrunnes og dokumenteres. Rapporten sendes Fylkesmannen innen 8 uker etter at arbeidet er avsluttet.
- 8 Tillatelsen gjelder fra klagefristens utløp til arbeidene i sjø er endelig avsluttet, og i inntil to år.
- 9 Før anleggsarbeidene starter må tiltakshaver ha etablert en beredskapsplan som skal gjennomføres straks ved hendelser som medfører akutt forurensning.

Endret vilkår 3 erstatter for omsøkte arbeider vilkår 3 i tillatelsen av 13.05.2016<sup>1</sup>. Øvrige vilkår i tillatelsen er fremdeles gjeldende for tiltaket.

Vi vil understreke at all forurensning fra arbeidene i Tauvågen isolert sett er uønsket.

Brudd på vilkår i en tillatelse medfører straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen ikke fritar for erstatningskrav for eventuelle skader eller ulemper som følger av virksomheten, jf. § 53. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt, kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf. forurensningsloven § 73.

Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke fritar fra plikter i henhold til annen lovgivning.

### **Etterhåndskunngjøring**

Dette brevet og søknadsdokumentene vil bli lagt ut til offentlig ettersyn på nettsiden til Fylkesmannen i Rogaland [www.fylkesmannen.no/Rogaland](http://www.fylkesmannen.no/Rogaland) under emnet «Miljø og klima».

### **Varsel om gebyr for saksbehandling**

Fylkesmannens behandling av søknader om tillatelser etter forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning, jf. kapittel 39 i forurensningsforskriften. Fylkesmannens behandling av denne saken har medført en ressursbruk tilsvarende gebyrsats 7 jf. forurensningsforskriften § 39-4 *Gebyr for arbeid med fastsettelse av nye og endring av tillatelser*. Vestlie AS skal derfor betale et gebyr på **kr. 9 300,-** for Fylkesmannens behandling av søknaden om endring av tillatelse. Etter forvaltningsloven § 16 har partene i en sak rett til å uttale seg før vedtak blir gjort. Eventuelle merknader til varsel om fastsetting av saksbehandlingsgebyr sendes Fylkesmannen innen 3 uker fra varselet er mottatt, jf. forvaltningsloven § 16.

### **Klagerett**

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell klage bør begrunnes og skal sendes til Fylkesmannen i Rogaland.

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen  
ass. fylkesmiljøvern sjef

Lasse Aase Tønnessen  
ingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift.

Saksbehandler: Lasse Aase Tønnessen  
Saksbehandler telefon: 51568904  
E-post: [fmrolaa@fylkesmannen.no](mailto:fmrolaa@fylkesmannen.no)

Kopi til:

Fiskeridirektoratet Region Sør  
SK Langeland AS  
Rogaland fylkeskommune

Postboks 185  
Obstfeldervegen 3  
Postboks 130 Sentrum

5804  
4100  
4001

BERGEN  
JØRPELAND  
STAVANGER

Kystverket Vest	Postboks 1502	6025	ÅLESUND
Strand kommune	Postboks 115	4126	Jørpeland
Fiskarlaget Vest	Slottsgaten 3	5003	BERGEN
Museum Stavanger AS	Muségata 16	4010	STAVANGER