



FYLKESMANNEN
I ROGALAND

Deres ref.:

Vår dato: 24.04.2017

Vår ref.: 2017/4671

Arkivnr.: 472

Westco Miljø AS avd Sandnes
Postboks 1002
4391 SANDNES

Postadresse:
Postboks 59 Sentrum,
4001 Stavanger

Besøksadresse:
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00

F: 51 52 03 00

E: fmropost@fylkesmannen.no

www.fylkesmannen.no/rogaland

Oversendelse av endret tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven (mottak og mellomlagring av farlig avfall) – Westco Miljø AS avd Sandnes, Sandnes kommune

Fylkesmannen endrer vilkår 1.2 i tillatelsen av 13.1.2012 slik at det blir samsvar mellom det *Westco Miljø AS avd Sandnes* lovlig kan ha inne på anlegget av farlig avfall, og det bedriften stiller med av finansiell sikkerhet. I tillegg innføres et standardvilkår i tillatelsen om finansiell sikkerhet. Endringene er gjort med hjemmel i forurensningsloven § 18.

Bakgrunn og begrunnelse for endring i tillatelsen:

Etter søknad 11.5.2011 får Westco Miljø AS 13.1.2012 tillatelse til mottak og mellomlagring av farlig avfall på Forusbeen 204 på Stokka, GAB-nr¹. 67/223, Sandnes kommune. Tillatelsen endres 13.8.2015 (Endring 1) og 3.5.2016 (Endring 2) slik at bedriften nå lovlig fikk motta flere typer farlig avfall.

Ifølge tillatelsen av 13.1.2012 (inkl. endring 1 og 2) har bedriften lov til samtidig å lagre inntil 500 tonn farlig avfall, men mengdene farlig avfall pr. avfallstype er her ikke nærmere spesifisert. Ved innføringen av kravet om finansiell sikkerhet for denne typen virksomhet (mottak, mv. av farlig avfall)², meldte behovet seg for å konkretisere mengder og typer farlig avfall bedriften samtidig kan ha inne på anlegget. Uten slik konkretisering er det i praksis ikke mulig å beregne «en fornuftig pris» på garantien bedriften må stille til rådighet. Det må være samsvar mellom det bedriften stiller med av finansiell sikkerhet og det bedriften lovlig kan ha inne på anlegget samtidig.

I e-post av 22.2.2017 oversender Westco Miljø AS et beregningsgrunnlag for en slik finansiell garanti. Bedriften har i dette beregningsgrunnlaget nøye spesifisert mengdene avfall pr. avfallstype. I e-post av 18.4.2017 skriver vi at Fylkesmannen aksepterer oversendt forslag til beregning av finansiell sikkerhet.

I e-posten av 18.4.2017 skriver vi at Fylkesmannen vil bruke datoen for når akseptert forslag til beregningsgrunnlag ble oversendt oss (22.2.2017) som dato for søknad om endring av tillatelsen.

¹ GAB-nr. er forkortelse for gårds- og bruksnummer

² jf. avfallsforskriften kapittel 11, Vedlegg 4 nr 4.

Alle virksomheter som etter endringen i avfallsforskriften har krav om finansiell sikkerhet, må få endret sine tillatelser slik at dette kravet inngår i tillatelsene. I dette konkrete tilfellet har vi valgt å implementere standardteksten om finansiell sikkerhet som nytt vilkår 2.3 i tillatelsen.

Bedriften fikk utkastet til endret tillatelse (basert på akseptert forslag til finansiell garanti) med tilhørende følgebrev oversendt fra oss 18.4.2017 til gjennomsyn. Bedriften hadde ingen merknader til utkastet, jf. e-post mottatt 19.4.2017.

Høring:

I forkant av at tillatelsen av 13.1.2012 ble gitt ble søknaden av 11.5.2011 behørig hørt. De endringer som nå gjøres i tillatelsen medfører at risikopotensialet ved virksomheten er «uforandret». Det er derfor ikke behov for å gjennomføre en ny høring i denne saken, jf. forvaltningsloven § 16 tredje ledd punkt c).

Vedtak:

Med hjemmel i forurensingsloven § 18, punkt 6, endrer Fylkesmannen vilkår 1.2 og 2.3 i tillatelsen av 13.1.2012.

For enklest mulig å identifisere endringene i tillatelsen vedlegges både den opprinnelige tillatelsen med endringer 1 og 2, og den samme tillatelsen med endring 3, vedtatt i dette brevet.

Klagerett:

Vedtaket om endring av tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29. Klagen sendes til Fylkesmannen. Klagen må inneholde opplysninger om årsaken til klagen, hvilke endringer som ønskes, og eventuelt andre opplysninger som kan ha betydning for vurdering av klagen

Varsel om gebyr:

Fylkesmannen er pålagt å ta gebyr for vår behandling av blant annet søknader om endring i tillatelse etter forurensningsloven, jf. forurensningsforskriften § 39-3. Vi varsler med dette fastsetting av gebyr på kr. 5 900 for vår behandling av denne saken, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Dette er nest laveste sats for behandling av søknader og nye eller endringer i eksisterende tillatelser. Det tilsvarer et ressursbruk på 1,5 dager.

Offentliggjøring:

Kopi av dette brevet sendes til både Sandnes og Stavanger kommuner. Endringen av tillatelsen vil i tillegg kunngjøres på Fylkesmannens nettsted:

<https://www.fylkesmannen.no/Rogaland/Miljo-og-klima/>

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen
ass. fylkesmiljøvern sjef

Margareta Skog
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift.

Saksbehandler: Margareta Skog
Saksbehandler telefon: 51 56 89 32
E-post: fmromsk@fylkesmannen.no

2 Vedlegg:

1. Tillatelsen av 13.1.2012, sist endret xx.4.2017
2. Tillatelsen av 13.1.2012, sist endret 3.5.2016

Kopi til:

| | | | |
|-------------------|---------------|------|-----------|
| Stavanger kommune | Postboks 8001 | 4068 | Stavanger |
| Sandnes kommune | Postboks 583 | 4305 | Sandnes |



FYLKESMANNEN I ROGALAND

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven (mottak og mellomlagring av farlig avfall)

Westco Miljø AS

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) av 13.03.81, §§ 11 og 16 og forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften), fastsatt 01.06.04, § 11-6. Tillatelsen gjelder mottak og mellomlagring av farlig avfall, og er gitt etter søknad av 11.5.2011. Tillatelsen er senere endret 13.8.2015 (Endring 1) og 3.5.2016 (Endring 2). Bedriften får med endringene tillatelse til å motta flere typer farlig avfall.

I e-post 22.2.2017 har Westco Miljø konkretisert mengder pr. type farlig avfall bedriften samtidig kan ha inne på anlegget. Dette utgjør bedriftens beregningsgrunnlag for finansiell sikkerhet. E-posten 22.2.2017 er brukt som søknad om Endring 3 i tillatelsen. Endringen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 18.

Vilkårene i tillatelsen er gitt på side 3 til og med side 8.

Tillatelsen m/endringer gjelder fra 13.01.2012. Drift etter 1.1.2018 forutsetter at bedriften har mottatt vedtak om *Godkjenning av finansiell sikkerhet*.

Bedriften må på forhånd avklare skriftlig med Fylkesmannen endringer den ønsker å foreta i forhold til opplysninger gitt i søknaden eller under saksbehandlingen som kan ha miljømessig betydning.

Bedriftsdata:

| |
|---|
| Bedrift: Westco Miljø AS |
| Anleggets lokalisering: Gnr. 67, bnr. 223, Forusbeen 204, Stokka, Sandnes kommune |
| Postadresse: Postboks 1002 Lura, 4391 Sandnes |
| Kommune: 1102 Sandnes |
| Org.nummer (bedrift): 972 152 137 |
| NACE-kode og bransje: 38.220 Behandling og disponering av farlig avfall |

Fylkesmannens referanser:

| | | |
|-------------------|---------------|---------------------------|
| Tillatelsesnummer | Anleggsnummer | Risikoklasse ¹ |
| 2012.0002.T | 1102.0120.02 | 3 |

| | | |
|---|-------------------|------------------------|
| Tillatelse gitt: 13.01.2012 | Endringsnummer: 3 | Sist endret: 24.4.2017 |
| Marit Sundsvik Bendixen ass. fylkesmiljøvernsjef | | |
| Mariann Størksen senioringeniør | | |

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrifter.

¹ Jf forurensningsforskriften kapittel 39 om gebyr til statskassen for forurensningsmyndighetenes arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven

1. Produksjonsforhold/utslippsforhold

1.1 Rammer for virksomheten

Tillatelsen gjelder mottak og mellomlagring av spesifiserte typer farlig avfall.

Tillatelsen omfatter ikke behandling av farlig avfall som for eksempel kverning eller oppmaling.

1.2 Typer farlig avfall som kan mottas, mengde som kan mottas pr. år og samlet lagringsramme

| Avfallstype | EAL-kode | Samtidig lagret mengde (tonn) | Mottak pr. år (tonn) |
|--|----------------------------------|-------------------------------|----------------------|
| CCA-impregnert trevirke | 17 02 04 | 59 | 500 |
| Kreosot-impregnert trevirke | 17 02 04 | 59 | 500 |
| Vinylbelegg som inneholder ftalater | 17 09 03 | 59 | 500 |
| PCB-holdige isolerglassruter | 17 09 02 | 35 | Samlet 1 500 |
| Klorparafinholdige isolerglassruter | 17 09 03 | 35 | |
| Isolerglassruter med ftalater | 17 09 03 | 35 | |
| Isolerglassruter med andre miljøskadelige stoffer, bl.a. isocyanater | 17 09 03 | 35 | |
| Baderomsplater som inneholder pentaklorfenol (PCP) | 17 02 04 | 35 | |
| Asbestholdig avfall | 17 06 01 17 06 05 | 59 | 500 |
| KFK/HKFK-holdig polyuretanskum | 17 06 03 | 59 | 500 |
| Avfall som inneholder bromerte flammehemmere | 16 02 15 17 02 04 17 06 03 | 12 | 100 |
| Fugemasse med PCB eller ftalater | 08 04 09 17 09 02 | 12 | Samlet 100 |
| Fugepatroner/limtuber | 08 04 09 | 6 | 50 |

Fylkesmannen tar forbehold om at mengde mottatt avfall kan bli justert dersom forholdene skulle tilsi det, jf forurensningsloven § 18.

2. Generelle vilkår

2.1 Tiltak ved økt forurensningsfare

Dersom det som følge av unormale driftsforhold eller av andre grunner oppstår fare for forurensning, plikter bedriften å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Bedriften skal så snart som mulig informere Fylkesmannen om unormale forhold som har eller kan få forurensningsmessig betydning. Akutt forurensning skal varsles i henhold til vilkår 9.4.

2.2 Internkontroll

Bedriften plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til internkontrollforskriften². Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at bedriften overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven og relevante forskrifter til denne loven. Bedriften plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Bedriften plikter til enhver tid å ha oversikt over alle aktiviteter som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold.

2.3 Finansiell sikkerhet

Det vises til avfallsforskriften kapittel 11, vedlegg 4 nr. 4 om krav til etablering av finansiell sikkerhet. Virksomheten skal stille økonomisk sikkerhet for kostnader med å ta hånd om alt farlig avfall ved virksomhetens anlegg ved nedleggelse, stans eller ved betalingsproblemer.

Uten en godkjent finansiell sikkerhet kan det ikke mottas farlig avfall ved anlegget, med mindre Fylkesmannen har innvilget en midlertidig utsettelse av kravet.

Dersom det driftsansvarlige selskapet overdras, fisjoner/fusjonerer, får nye eiere med bestemmelse innflytelse, på annen måte omdannes eller overfører den forurensende virksomheten til et nytt ansvarlig selskap, skal dette meldes til Fylkesmannen. Nytt driftsansvarlig selskap kan ikke drive i henhold til tillatelsen før Fylkesmannen har mottatt og godkjent ny tilfredsstillende finansiell sikkerhet fra det nye driftsansvarlige selskapet. Tidligere driftsansvarlig selskap er ansvarlig etter tillatelsen frem til nytt driftsansvarlig selskap har etablert finansiell sikkerhet, og denne er godkjent av Fylkesmannen.

2.4 Kompetanse

Bedriften plikter å påse at personell som håndterer farlig avfall har nødvendig kunnskap og kompetanse om farlig avfall, for å sikre at avfallet blir håndtert på en miljømessig forsvarlig måte, jf avfallsforskriften § 11-5, tredje ledd.

Bedriften skal ha en plan for hvordan kompetanse og kunnskap skal økes for personellet som håndterer farlig avfall.

3. Mottak og lagring

3.1 Mottak av farlig avfall

Ved mottak av farlig avfall skal bedriften ha etablert et system som sikrer at mottatt farlig avfall er deklartert slik at den videre håndtering kan skje på en forsvarlig måte, jf avfallsforskriften³ §§ 11-12 og 11-13.

Ved mottak av farlig avfall skal det foretas en vurdering av det farlige avfallet med hensyn til avfallsgruppe og faregrad ved lagring. Mottak av farlig avfall skal skje innendørs.

Mottatt farlig avfall som av ulike grunner ikke kan mottas av bedriften, returneres snarest til leverandøren eller annet forsvarlig mottak.

² Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter, fastsatt 06.12.1996.

³ Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall, fastsatt 01.06.2004

3.2 Lagring av farlig avfall og lagringstid

Fylkesmannen viser til bestemmelsene i avfallsforskriften kapittel 11 - Vedlegg 4. Minimumskrav til anlegg for mottak og mellomlagring av farlig avfall. I tillegg gjelder:

- Farlig avfall som bedriften har ansvar for skal være emballert i hel og tett emballasje egnet for lagring og transport av det aktuelle innholdet.
- Enheter med lagret farlig avfall skal være merket slik at det framgår hva som er lagret.
- Bedriften skal etablere tilstrekkelige rutiner og systemer for raskt å oppdage og slukke eventuell brann i lagret farlig avfall.
- Farlig avfall skal lagres slik at inspeksjon og kontroll av avfallet kan utføres på en enkel og rasjonell måte.
- Bedriften skal ha kart over sitt lager av farlig avfall hvor det framgår hvor forskjellige typer farlig avfall er lagret.
- Eventuell omemballering skal foregå på et egnet sted hvor forholdene er tilrettelagt for dette og som ikke gir noen fare for forurensning.
- Blanding av forskjellige typer farlig avfall/avfall utelukkende med den hensikt å oppnå fortykning av farlige stoffer for å unngå farlig avfall-klassifisering er ikke tillatt.

4. Utslipp til vann

4.1 Utslippsbegrensninger

Bedriftens mottak og mellomlagring av farlig avfall skal ikke medføre utslipp til vann.

4.2 Overflatevann

Avrenning av overflatevann fra lagringsarealet skal håndteres slik at det ikke medfører skade eller ulempe for miljøet.

5. Utslipp til luft

5.1 Utslippsbegrensninger

Bedriftens mottak og mellomlagring av farlig avfall skal ikke medføre utslipp til luft.

6. Grunnforurensning

Virksomheten skal være innrettet slik at det ikke finner sted utslipp til grunnen som kan medføre nevneverdige skader eller ulemper for miljøet.

Graving eller andre tiltak som kan påvirke forurenset grunn, trenger tillatelse etter forurensningsloven, evt. godkjenning av kommunen⁴.

7. Støy

Bedriften skal sørge for å tilfredsstille Miljøverndepartementets ”Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging”, T-1442/2012 (kapittel 3.2, tabell 3) ved nærmeste boligbebygelse.

⁴ Jf forurensningsforskriften kapittel 2 om opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider

8. Avfall fra driften av anlegget

Bedriften plikter så langt det er mulig uten urimelige kostnader eller ulemper å unngå at det dannes avfall som følge av virksomheten. Særlig skal innholdet av skadelige stoffer i avfallet søkes begrenset mest mulig.

Bedriften plikter å sørge for at all håndtering av produsert avfall, herunder farlig avfall, skjer i overensstemmelse med gjeldende regler for dette fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven, herunder avfallsforskriften.

Dersom virksomheten medfører at det oppstår avfall eller farlig avfall som bedriften selv ikke kan håndtere på lovlig måte, skal dette avfallet leveres videre til godkjent mottak eller behandlingsanlegg senest ett år etter at det er produsert.

9. Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

9.1 Miljørisikoanalyse

Bedriften skal gjennomføre en miljørisikoanalyse av sin virksomhet. Bedriften skal vurdere resultatene i forhold til akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved virksomheten som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader inne på bedriftens område eller utenfor. Ved modifikasjoner og endrede produksjonsforhold skal miljørisikoanalysen oppdateres. Miljørisikoanalysen skal inneholde en brannteknisk vurdering av anlegg og drift.

Bedriften skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

9.2 Forebyggende tiltak

På basis av miljørisikoanalysen skal bedriften iverksette risikoreduserende tiltak. Både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak skal vurderes. Bedriften skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

9.3 Etablering av beredskap

Bedriften skal, på bakgrunn av miljørisikoanalysen og de iverksatte risikoreduserende tiltakene, om nødvendig, etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som virksomheten til enhver tid representerer. Beredskapen mot akutt forurensning skal øves minimum en gang pr. år.

9.4 Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til gjeldende forskrift⁵. Bedriften skal også så snart som mulig underrette Fylkesmannen i slike tilfeller.

10. Journalføring, rapportering m.v.

10.1 Journalføring

Bedriften skal føre journal for farlig avfall-virksomheten hvor alle nødvendige opplysninger for mottak, lagring, behandling og viderelevering av farlig avfall ivaretas. Journalen skal være lett tilgjengelig ved inspeksjon. Den skal oppbevares i minst 3 år.

⁵ Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992, nr. 1269

Forurensningsmyndighetene kan pålegge bedriften å sende forurensningsmyndighetene eller andre som myndighetene bestemmer, kopi eller sammendrag av journaler.

10.2 Deklarering

Virksomheten skal påse at alt farlig avfall som mottas og mellomlagres er deklarerert på deklarasjonsskjemaer godkjent av Miljødirektoratet, eller via Avfallsdeklarerer.no, jf vilkår 3.1. Leverandør/avfallsbesitter er ansvarlig for at deklarasjonen utføres korrekt.

Alt farlig avfall som forlater anlegget skal være deklarerert og utskrift/gjenpart av utfylt deklarasjons-skjema skal medfølge farlig avfall ved videre transport. Hvis en leveranse består av flere avfallstyper (jf EAL), må det være minst en deklarasjon for hver avfallstype. Flere leveranser av samme avfallstype kan samdeklarerer ut fra mottaksanlegget.

10.3 Avfallsoversikt og egenrapportering

Bedriften skal årlig utarbeide en avfallsoversikt som gjør rede for mengder og typer farlig avfall og ordinært avfall som er:

- Mottatt
- Sendt videre
- Lagret på bedriftens område ved årets slutt (31.12)

Denne oversikten skal sendes til Fylkesmannen innen 1. mars sammen med utfylt egenrapporteringsskjema, jf avfallsforskriften kapittel 11, vedlegg 4.

11. Eierskifte

Hvis bedriften overdras til ny eier, skal melding sendes Fylkesmannen så snart som mulig og senest 1 måned etter eierskiftet.

12. Nedleggelse og stans i virksomheten

Hvis et anlegg blir nedlagt eller en virksomhet stanser for en lengre periode, skal eieren eller brukeren gjøre det som til enhver tid er nødvendig for å motvirke fare for forurensninger. Hvis anlegget eller virksomheten kan medføre forurensninger etter nedleggelsen eller driftsstansen, skal det i rimelig tid på forhånd gis melding til Fylkesmannen.

Fylkesmannen kan fastsette nærmere hvilke tiltak som er nødvendig for å motvirke forurensning samt pålegge eieren eller brukeren å stille garanti for dekning av framtidige utgifter og mulig erstatningsansvar.

Ved nedleggelse eller stans skal bedriften sørge for at råvarer, hjelpestoff, halvfabrikat eller ferdig vare, produksjonsutstyr og avfall tas hånd om på forsvarlig måte. Ved nedleggelse eller stans (for eksempel stans i mottak av avfall) i mer enn 6 mnd. skal alt lagret farlig avfall leveres til godkjent mottak/behandling. De tiltak som treffes i denne forbindelse, skal rapporteres til Fylkesmannen innen 3 måneder. Rapporten skal også inneholde dokumentasjon av disponeringen av kjemikalierester og ubrukte kjemikalier, avfall, herunder farlig avfall og navn på eventuell(e) kjøper(e) samt mottak/behandlingsanlegg for avfall/farlig avfall.

Ved nedleggelse av en virksomhet skal den ansvarlige sørge for at driftsstedet settes i miljømessig tilfredsstillende stand igjen.

Dersom virksomheten ønskes startet på nytt, skal det gis melding til Fylkesmannen i god tid før start er planlagt.

13. Tilsyn

Bedriften plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

§§§