



FYLKESMANNEN  
I ROGALAND

# ENDELIG TILSYNSRAPPORT

Tilskudd til private barnehager i 2015

Strand kommune

Mars 2016

# Innholdsfortegnelse

1. Innledning .....	3
a. Formålet med tilsynet.....	3
b. Fylkesmannens tilsynshjemmel .....	3
c. Om rapporten.....	3
d. Gjennomføring av tilsynet .....	3
e. Tema for tilsynet.....	4
f. Kommunens organisering av tilskuddsforvaltningen.....	4
2. Fylkesmannens vurdering.....	5
a. Beregning av tilskuddssats: .....	5
b. Behandling av tilskudd:.....	7
c. Vedtak om tilskudd:.....	8
3. Avslutning av tilsynet .....	10
Vedlegg 1: Oversikt over dokumentasjon .....	10
Vedlegg 2: Lovgrunnlag for tilsynet .....	10
Vedlegg 3: Fylkesmannens tilskuddsberegning.....	10

# 1. Innledning

Denne rapporten er utarbeidet av Fylkesmannen i Rogaland etter tilsyn med Strand kommunes forvaltning av tilskudd til private barnehager jf. barnehageloven § 14 og Forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager. Tilsynet retter seg mot kommunen, jf. bhl. § 14 om kommunens ansvar. Tema for tilsynet er beskrevet nedenfor.

## a. Formålet med tilsynet

Kommunen skal etter bhl.§ 14, yte tilskudd til ordinær drift av alle godkjente, ikke-kommunale barnehager. Tilskuddet skal beregnes og utbetales etter forskrift om likeverdig behandling av ikke-kommunale barnehager. Fylkesmannen skal i tilsynet se etter om kommunen har beregnet og behandlet tilskuddet i tråd med disse reglene. Fylkesmannen vil i tilsynet heretter bruke betegnelsen private barnehager for de ikke-kommunale barnehagene i kommunen.

## b. Fylkesmannens tilsynshjemmel

Fylkesmannen skal etter bhl.§ 9 andre ledd føre tilsyn med kommunens plikter som barnehagemyndighet, i dette tilfelle pliktene etter bhl.§ 14 Kommunalt tilskudd til godkjente ikke-kommunale barnehager.

Kommuneloven kapittel 10A gjelder for Fylkesmannens tilsyn. Fylkesmannen kan gi pålegg om å rette forhold som er i strid med lov og/eller forskrift, men før det gis pålegg, skal kommunen få en rimelig frist til å rette forholdet.

## c. Om rapporten

Tilsynet er basert på gjennomgang av redegjørelse fra kommunen og skriftlig dokumentasjon. Konklusjonene i rapporten er derfor bare et uttrykk for hva vi har sett gjennom den dokumentasjonen som forelå ved tilsynet. Rapporten gir ingen vurdering av kommunens forvaltning av barnehageloven eller tilskuddsforvaltningen på andre områder enn de som er undersøkt gjennom tilsynet. Oversikt over dokumentasjonen fremgår av vedlegg 1.

## d. Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet er gjennomført slik:

1. Skriftlig varsel fra Fylkesmannen til kommunen om åpning av tilsyn 4.9.2015
2. Utsettelse med fristen til å sende inn dokumentasjon til 2.11.2015 ble gitt 21.9.2015
3. Mottatt dokumentasjon fra kommunen den 28.10.2015, 11.2.2016 og 14.3.2016
4. Utsending av foreløpig tilsynsrapport 14.3.2016
5. Frist for skriftlig tilbakemelding fra kommunen på foreløpig tilsynsrapport 5.4.2016
6. Utsending av endelig tilsynsrapport 19.4.2016

Seniorrådgiver Per Arne Sandvold har ledet tilsynet, og tilsynsarbeidet er utført i samarbeid med rådgiver Thomas Wegner Thomassen.

#### **e. Tema for tilsynet**

Temaet for Fylkesmannens tilsyn er om kommunens forvaltning av tilskudd til de private barnehagene er i tråd med bhl.§14 Kommunalt tilskudd til godkjente ikke-kommunale barnehager, forskrift om likeverdig behandling § 2 Kommunens ansvar, § 3 Det kommunale tilskuddet til ordinær drift, § 4 Tilskudd til driftskostnader og § 8 Vedtak om kommunalt tilskudd, samt forvaltningslovens regler om enkeltvedtak. Tilsynet er derfor avgrenset til kommunens fastsettelse av tilskuddssats og kommunens første vedtak om tilskudd for 2015 basert på to år gamle regnskap. Hovedpunktene i tilsynet har vært:

1. Kommunens beregning av tilskuddssats for 2015, jf. forskrift om likeverdig behandling § 4
2. Kommunens behandling av tilskudd, jf. forskrift om likeverdig behandling §§ 2,3 og 8
3. Kommunens vedtak om tilskudd for 2015, jf. forskrift om likeverdig behandling §§ 2 og 4, og forvaltningsloven §§ 24,25 og 27

Tilsynet tar utgangspunkt i bestemmelsene og tolkningen av disse slik de fremgår av Rundskriv Udir-7-2014 som omhandler reglene slik de gjaldt for 2015.

#### **f. Kommunens organisering av tilskuddsforvaltningen**

På tidspunktet for tilsynet var det 4 kommunale og 7 private barnehager i kommunen. Per 15.12.2014 var det i alt 791 barn i alle barnehagene i kommunen, hvorav 192 barn i kommunale barnehager. 263 barn eller om lag 1/3 av alle barna i barnehage var i alderen 0-3år. En av de kommunale barnehagene var ny i 2015. I og med at tilskuddet skal baseres på to år gamle regnskap, vil ikke den nye barnehagen komme med i tilskuddsgrunnlaget før ved beregning av tilskuddssats for 2017.

Kommunen sier de har et godt samarbeid med de private barnehagene. Styrene både i de kommunale og private barnehagene fungerer som opptaksnemnd sammen med en representant fra kommunens administrasjon. Denne gruppa utgjør også et lederforum med månedlige møter. Her blir det utarbeidet en felles og forpliktende kompetansehevingsplan i tråd med nasjonale føringer og kommunale prioriteringer. Forumet brukes videre til faglige diskusjoner samt informasjon fra kommunen, staten og lignende til kommunale og private barnehager. Det hentes også inn eksterne kommunale instanser innenfor økonomi, PPT- og barnevern til forumet når sakene gjør det aktuelt.

Som spesielle utfordringer nevner kommunen at det ikke har vært en befolkningsvekst som forventet, og det har gitt utfordringer med rekruttering av barn til ledige plasser. To av de private barnehagene har på denne bakgrunn lagt ned hver sin avdeling. På den andre siden har dette gitt åpning for at barn uten rett til barnehageplass har fått tilbud om plass. Samlet sett har dette gitt kommunen større utgifter til barnehagesektoren enn antatt.

Det er barnehagekonsulenten i samarbeid med økonomiavdelingen i kommunen som er saksbehandlere når det gjelder tilskudd. Kommunalleder for oppvekst og levekår fatter og godkjenner formelt vedtak om tilskudd til de private barnehagene. Rådmannen er delegert myndighet til å fatte enkeltvedtak uten prinsipiell betydning på barnehagelovens område, med unntak klage på barnehageopptak som skal behandles av kommunens klageutvalg.

Rådmannen har videre delegert til kommunalleder oppvekst og levekår å fatte vedtak om tilskudd til private barnehager i kommunen.

## 2. Fylkesmannens vurdering

### a. Beregning av tilskuddssats:

#### Rettslige krav

Tilskuddet skal etter forskriften § 4 beregnes ut fra gjennomsnittlige driftskostnader per heltidsplass i tilsvarende kommunale barnehager. Grunnlaget for beregningen er kommuneregnskapet fra to år før tilskuddsåret, og skal indeksreguleres til tilskuddsåret. Elementene i tilskuddsberegningen med unntak av foreldrebetaling skal også være fra to år før tilskuddsåret. Beregningen av kommunens pensjonsutgifter skal basere seg på kommunens pensjonspremier, inkludert reguleringspremier. Årlig bruk av premiefond skal trekkes fra. Foreldrebetaling skal trekkes fra ut fra fastsatt maksimalpris for tilskuddsåret. Eventuelle kostpenger skal indeksreguleres fra to år før tilskuddsåret, og trekkes fra sammen med foreldrebetalingen. Kommunen skal gi et påslag for administrasjonskostnader på fire prosent. Kommunen skal etter forskriften § 4, første ledd beregne tilskuddssatsen for det antall små og store barn som gikk i de kommunale barnehagene i regnskapsåret to år før tilskuddsåret.

Kommunen skal etter forskriften § 4, første og andre ledd fastsette tilskuddssatser til driftskostnader per heltidsplass. Det skal fastsettes én sats for barn over tre år, og én sats for barn under tre år.

Kommunen har etter forskriften § 4, andre ledd plikt til å dokumentere hvordan tilskuddssatsene er beregnet, og at tildelingen for øvrig skjer i samsvar med forskriften. Kommunen skal dokumentere at alle driftskostnadene i egne kommunale barnehager er tatt med i beregningen av tilskuddssatsene, og dokumentasjonen må være slik at de ikke-kommunale barnehagene som mottaker av tilskudd reelt kan vurdere om kommunen har oppfylt kravene i reglene. Dokumentasjonskravet har sammenheng med de forvaltningsrettslige kravene til begrunnelse av vedtak.

Kommunen skal etter forskriften § 4, tredje ledd underrette de ikke-kommunale barnehagene om de fastsatte tilskuddssatsene innen 1. februar i tilskuddsåret.

#### Dokumentasjon av kommunens praksis

Kommunen har dokumentert sin tilskuddsberegning gjennom til dels omfattende regneark både når det gjelder tilskuddsberegningen for 2013 og 2015. De har oppgitt at de benytter regnearkmodellen utarbeidet av KS og PBL. Grunnlaget for tilskuddssatsen er to år gamle regnskap fra 2013, indeksregulert til 2015 med kommunal deflator på 3 % for 2014 og 3 % for 2015. Kommunen har trukket fra foreldrebetaling og kostpenger. Kommunens kostnader til drift av de kommunale barnehagene er sett i forhold et veiet gjennomsnitt av antall barn og deres oppholdstid per 15.12.2012 og 15.12.2013.

Kommunen har gitt Rogaland Revisjon i oppdrag å gjennomføre avtalte kontrollhandlinger av regnskapsrapportering for tilskuddsberegningen. Av revisorbekreftelsen som gjelder for året 2013 fremgår at revisjonen har kontrollert at tilskuddsmodellen er i samsvar med regelverket i 2013, at kostnadene til drift av de kommunale barnehagene er korrekt hentet fra kommuneregnskapet og om det er tilfredsstillende rutiner for telling av barn, herunder at barnas alder er korrekt registrert. Revisjonen har ikke funnet avvik i sine undersøkelser

bortsett fra at kommunen ikke har tilfredsstillende rutiner for kvalitetssikring av innmeldte tall på barn fra de private barnehagene.

Kommunens pensjonspremier tar utgangspunkt i pensjonsleverandørens prosentsatser for pensjon. Prosenten legges inn i lønssystemet slik at pensjon beregnes automatisk ved lønnskjøring på de ulike tjenesteområdene. Når endelig aktuarberegning foreligger, beregnes pensjonsprosenten på nytt og endelig oppgjør spres på alle tjenesteområdene.

Kommunen har trukket fra foreldrebetaling etter makspris for 2015. Kostpenger er trukket fra etter at de er indeksregulert med deflator fra 2013 til 2015. Kommunen har brukt kr 2.580 som makspris for hele 2015. Kommunen har lagt til 4 % for dekning av administrasjonskostnader etter at indeksregulering av tilskuddsgrunnlaget er foretatt. Kommunen har ikke trukket ut sektoruavhengige kostnader så som regnskap, revisjon, personalfunksjon, IKT-tjenester, HMS og bedriftshelsetjeneste. Slike kostnader er imidlertid ikke med i tilskuddsgrunnlaget i utgangspunktet. I tilskuddsgrunnlaget har kommunen trukket ut kostnader til barnehagemyndigheten, lønn lærlinger, avskrivninger og andre kapitalkostnader.

Kommunen har dokumentert barnetallet ved kopi av årsmeldingene i de kommunale barnehagene per 15.12.2012 og 15.12.2013. Kommunen har fastsatt en tilskuddssats på kr 180.743 til små barn og kr 86.155 til store barn. De private barnehagene ble varslet om tilskuddssatsene via e-post. Fastsetting av endelig tilskuddssatser ble sendt ut i forbindelse med avregning av endelig tilskudd for 2013. Kommunen opplyser at det blir ny praksis fra 2016 ved at de innen 31.10.2015 vil sende ut vedtak om tilskuddssats.

### **Fylkesmannens vurdering**

Fylkesmannen har med utgangspunkt i tilskuddsgrunnlaget oppgitt av kommunen, utarbeidet en regnearkmodell og brukt denne for å kontrollere kommunens beregning. Fylkesmannens beregning følger som vedlegg 3.

Fylkesmannens beregning viser at kommunen har beregnet tilskuddet korrekt med ett unntak. Kommunen har brukt makspris for foreldrebetaling på kr 2.580 per måned for hele 2015. Korrekt makspris for foreldrebetaling er imidlertid kr 2.480 for perioden 1.1. – 30.4.2015 og kr 2.580 for resten av året. Dette fører til at kommunen har trukket fra kr 400 for mye ved beregning av tilskuddssats for både store og små barn. Tilskuddet har derfor blitt kr 400 for lavt. Fylkesmannen er også usikker på om kommunen har brukt korrekt makspris i sin faktiske innkreving av foreldrebetaling. Vi vil derfor oppfordre kommunen om å kontrollere om betalingen fra foreldrene for barn i barnehagene har skjedd med korrekt maksimalpris. Dette er ikke en del av tilsynet, og vil derfor ikke bli omtalt på annen måte i tilsynsrapporten.

Fylkesmannen legger til grunn at regnskapstallene for 2013 som er benyttet i tilskuddsberegningen er korrekte, blant annet fordi kommunerevisjonen har bekreftet at tallene er korrekt hentet fra kommunens reviderte årsregnskap. Fylkesmannen har videre kontrollert at korrekt deflator for indeksregulering av regnskapstallene fra 2013 til 2015, er benyttet. Deflatoren er imidlertid ikke synliggjort i tilskuddsberegningen, og er bare mulig å finne ved å gå bak tallene og lese en formel i regnearket som er benyttet til tilskuddsberegningen. Fylkesmannen er av den oppfatning at dette ikke tilfredsstillende kravet i forskriftens § 2 om på en god og forståelig måte å vise hvordan tilskuddsberegningen er utført.

Kommunens pensjonsutgifter er etter det Fylkesmannen kan se korrekt beregnet. Barnetallet i kommunens beregning er hentet fra årsmeldingene per 15.12 året før og samme året som regnskapsåret, og kommunen har korrekt benyttet et veiet gjennomsnitt av barnetallet fra årsmeldingene for å finne den gjennomsnittlige aktiviteten i regnskapsåret. Kostpenger er korrekt trukket fra ved at bokførte kostpenger i 2013 er indeksregulert med deflator til 2015. Kommunen har gjort påslag for administrative kostnader på 4 % i tråd med forskriften, og kommunen har fastsatt tilskuddssatser for store og små barn slik forskriften krever. Kommunens tilskuddsberegning inkluderer alle tall fra de vedlagte regnskapsutskrifter. Fylkesmannen har ikke hatt grunnlag for å kontrollere om det er bokført relevante kostnader andre steder i kommuneregnskapet, men vil legge vekt på revisjonsbekreftelsen i denne sammenheng. Fylkesmannen kan ikke se at kommunen har lagt fram forslag til tilskuddssatser i forbindelse med årsbudsjettet, og kommunen har heller ikke dokumentert at de private barnehagene har blitt underrettet om endelige tilskuddssatser for 2015. Dette vil imidlertid ikke føre til lovbrudd, da kommunen har lagt opp til en praksis for tilskudd 2016 som er i tråd med de nye forskriftene fra 1.1.2016.

### **Fylkesmannens konklusjon i foreløpig tilsynsrapport**

Kommunens tilskuddsberegning er i tråd med forskrift om likeverdig behandling med unntak av at foreldrebetaling er trukket fra med feil makspris for perioden 1.1. – 30.4.2015, og at deflator for indeksregulering ikke er synliggjort i tilskuddsberegningen.

### **Kommunens svar på foreløpig tilsynsrapport**

Kommunen ga tilbakemelding på den foreløpige tilsynsrapporten den 4.4.2016. Der går det fram at kommunen vil gjøre nye vedtak om tilskudd for 2015 med korrekt bruk av sats for foreldrebetaling. Økt tilskudd vil bli etterbetalt til de private barnehagene. Kommunen opplyser videre at bruk av deflator i forbindelse med indeksregulering av regnskapstall for 2013 til tilskuddsåret 2015, allerede ble opplyst i en foreløpig orientering om tilskuddsberegningen for 2015 til de private barnehagene i brev av 2.12.2014. Opplysningen om kommunal deflator vil videre bli tatt med i de nye og korrigerte vedtakene om tilskudd for 2015.

### **Fylkesmannens endelige konklusjon**

Fylkesmannen legger til grunn at kommunen gjennomfører de tiltakene som fremgår av kommunens svar på foreløpig tilsynsrapport, og finner etter dette at kommunens tilskuddsberegning for 2015 er i tråd med forskrift om likeverdig behandling.

## **b. Behandling av tilskudd:**

### **Rettslige krav**

Forskriften § 2 definerer kommunens ansvar for å sørge for likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ordinær drift. I alle faser av saksbehandlingen skal kommunen gi en begrunnelse og en dokumentasjon som er tilstrekkelig til at barnehagen kan vurdere om forskriftens regler er fulgt. Forvaltningsloven stiller krav til at en sak skal være så godt opplyst som mulig, og at begrunnelsen skal sette parten i stand til å forstå vedtaket. Kommunen skal på en god og forståelig måte vise i vedtaket hvordan tilskuddsberegningen er utført.

Forskriften § 3, første ledd sier at det kommunale tilskuddet skal dekke kostnader til ordinær drift som ikke dekkes av andre offentlige tilskudd og foreldrebetaling.

Forskriften § 3, annet ledd pålegger kommunene å gi tilskudd slik at det samlede offentlige tilskuddet utgjør minst 98 prosent (fra 1.august 2014) av det som tilsvarende barnehager eid av kommunen i gjennomsnitt mottar i tilskudd. Tilskuddet skal utgjøre samme andel av den gjennomsnittlige offentlige finansieringen av tilsvarende kommunale barnehager som året før. Etter forskriften § 3, fjerde ledd skal tilskuddet begrenses oppad til det antall barn som det er plass til innenfor barnehagens godkjenning.

Kommunen skal etter forskriften § 8 fatte vedtak om tilskudd uten ugrunnet opphold. Ethvert forbruk i den ordinære driften i kommunale barnehager i kommunens to år gamle regnskap, skal inngå i beregningsgrunnlaget. Kommunen skal utbetale forskudd fram til nytt vedtak om tilskudd er fattet, og forskuddet skal ta utgangspunkt i tilskuddet året før. Vedtak om tilskudd skal utmåles for ett år på bakgrunn av barnehagens rapportering per 15.desember året før tilskuddsåret. Ordinær utbetaling av tilskudd skal skje forskuddsvis etter rutiner fastsatt av kommunen.

### **Dokumentasjon av kommunens praksis**

Kommunen har betalt ut forskudd for 1.kvartal i januar basert på rapporterte barnetall i de private barnehagene per 15.12.2014. Kommunens vedtak om tilskudd er av 30.1.2015, og der er det opplyst at månedlige tilskudd skal utbetales forskuddsvis per måned fra april. Vedtak om tilskudd gjelder for hele 2015, og kommunen kontrollerer at antall barn som er rapportert som grunnlag for tilskudd ligger innenfor kommunens godkjenning av den enkelte barnehage. Det er opplyst at ingen av de private barnehagene i kommunen har 100 % utnyttelse av leke- og oppholdsareal. Det fremkommer ikke av tilskuddsberegningen hvor stor andel av tilskuddssatsene de fikk året før, men de private barnehagene fikk 98 % av de beregnede tilskuddssatsene. For en av de private barnehagene er det opplyst en tilskuddsandel i 2010 på 92 %. Tilskuddsberegningen fremgår av til dels omfattende regnearkmodeller.

### **Fylkesmannens vurdering**

Kommunen har utbetalt forskudd på tilskudd i tråd med forskriften. Tilskuddet er beregnet for hele 2015, og kommunen gjør en nærmere kontroll av at antall barn som er rapportert inn som grunnlag for tilskudd ligger innenfor barnehagens godkjenning. Alle barnehagene får utbetalt tilskudd etter minimum 98 % av beregnet tilskuddssats i tråd med forskriften. Kommunens vedtak om tilskudd har en god forklaring og begrunnelse for regnemåten. Som vedlegg til vedtaket fulgte kopi av tre sider fra kommunens regnearkmodell. Mens vedtaket var ryddig, krever disse vedleggene betydelig kompetanse når det gjelder forståelse og bruk av regneark. Med slik kompetanse er regnearkmodellen ryddig satt opp med ett unntak. Det er ikke synliggjort at indeksregulering av regnskapstall fra 2013 til 2015 er foretatt og med hvilken sats (deflator). Dette er nærmere gjennomgått i forrige avsnitt.

### **Fylkesmannens konklusjon**

Fylkesmannen konkluderer med at kommunens tilskuddsforvaltning er i tråd med forskriften.

## **c. Vedtak om tilskudd:**

### **Rettslige krav**

Kommunen skal etter forskriften § 8 fatte vedtak om tilskudd uten ugrunnet opphold. Kommunens vedtak om tilskudd er et enkeltvedtak etter forvaltningsloven, kapittel V. Et enkeltvedtak skal være skriftlig etter fvl. § 23. Vedtaket skal grunngis samtidig som vedtaket treffes etter fvl. § 24. Vedtaket skal etter fvl. § 25 vise til de reglene vedtaket bygger på. I den grad det er nødvendig for at barnehagen skal forstå vedtaket, og skal vedtaket gjengi



innholdet i reglene eller den problemstilling vedtaket bygger på. I begrunnelsen skal også oppgis de faktiske forhold som vedtaket bygger på. Kommunen skal etter fvl. § 27, underrette barnehagen så snart vedtaket er fattet, og begrunnelsen bør gis i underretningen. Det skal etter samme paragraf gis opplysning om klageadgang, klagefrist, klageinstans og den nærmere fremgangsmåte ved klage, samt retten til å se sakens dokumenter etter fvl. §§ 18 og 19.

### **Dokumentasjon av kommunens praksis**

Kommunen har dokumentert sin praksis på dette området gjennom kopi av vedtak om tilskudd for 2015 til de private barnehagene. Alle vedtakene er datert 30.1.2015, og kopi av kommunens regnearkmodell for tilskuddsberegning er vedlagt.

Vedtaket viser til hvilke bestemmelser som gjelder for tilskuddet, og inneholder en forklaring på hvordan tilskuddet er beregnet. Det går fram at alle de private barnehagene mottar 98 % av den tilskuddssatsen kommunen har beregnet, og at dette er i samsvar med minimumskravet i forskriften. Vedtaket viser videre til at tilskuddet er beregnet ut fra kostnader til drift i de kommunale barnehagene iht. regnskapet for 2013. Som vedlegg til vedtaket følger kopi av kommunens regnearkmodell når det gjelder selvkostberegningen i de kommunale barnehagene, beregning av antall heltidsplasser i de kommunale barnehagene og beregning av tilskuddet til de private barnehagene. Her inngår også oppstilling og beregning av oppholdstid basert på den private barnehagens barnetall fra årsmeldingen per 15.12.2014 som er grunnlaget for tilskuddet. Vedtaket viser til at det allerede er utbetalt forskudd for første kvartal 2015, og at tilskuddet vil bli utbetalt månedlig fra og med april måned. Til sist er det opplyst at vedtaket er et enkeltvedtak etter forvaltningsloven, klagefrist, hvor klagen kan sendes og at en klage vil bli sendt til Fylkesmannen hvis kommunen opprettholder sitt vedtak.

### **Fylkesmannens vurdering**

Kommunen har etter Fylkesmannens vurdering på en god og forståelig måte vist hvordan tilskuddsberegningen er utført. Bruken av regnearkmodellen krever god kompetanse på Excel og tallbehandling, og kunne vært bedre forklart. Vedtaket er likevel etter vår vurdering så godt opplyst at barnehagen er satt i stand til å forstå vedtaket. Med unntak av manglende synliggjøring av indeksregulering av kostnadene i de kommunale barnehagene fra 2013 til 2016, skal den private barnehagen reelt kunne vurdere om kommunen har oppfylt kravene i forskriften. Vedtaket er skriftlig og inneholder forklaring og begrunnelse. Vedtaket viser til rundskriv hvor forskriften er nærmere forklart, og det gjengir relevante bestemmelser i forskriften.

Kommunen viser i vedtaket med vedlegg de faktiske forholdene som vedtaket bygger på. I vedtaket står det bl.a.: «Strand kommune regner barn som fyller tre år i 2015 som store fra høsten 2015.» Tilskuddsberegningen viser imidlertid at kommunen bruker barnehagens rapportering av barnetall per 15.12.2014, uten korleksjon. Setningen kan derfor være misvisende, og bør nærmere forklares, omformuleres eller fjernes.

Fylkesmannen legger til grunn at den enkelte private barnehage har mottatt vedtaket umiddelbart etter at det er fattet. Det er opplyst om klageadgang, klagefrist og den nærmere fremgangsmåte ved klage, men ikke nærmere opplyst om retten til å se sakens dokumenter.

### **Fylkesmannens konklusjon i foreløpig tilsynsrapport**

Fylkesmannen konkluderer med at vedtaket er fattet i tråd med forskriftens og forvaltningslovens regler, men at en setning i vedtaket bør omformuleres eller fjernes. Videre er det ikke opplyst i vedtaket om barnehagens rett til å se sakens dokumenter.

### **Kommunens svar på foreløpig tilsynsrapport**

Kommunen redegjør i sitt svar at setningen «Strand kommune regner barn som fyller tre år i 2015 som store fra høsten 2015», var ment som en opplysning om de kommunale barnehagenes forvaltning av treåringene. Dette er nå regulert i forskriften § 3, tredje ledd, og setningen vil bli fjernet fra tilskudsvedtaket.

Kommunen nevner videre at det i fremtidige vedtak vil bli opplyst om retten til å se sakens dokumenter.

### **Fylkesmannens endelige konklusjon**

Fylkesmannen legger til grunn at kommunen gjennomfører de tiltakene som fremgår av kommunens svar på foreløpig tilsynsrapport, og finner etter dette at kommunens tilskudsberegning for 2015 er i tråd med forskrift om likeverdig behandling.

## **3. Avslutning av tilsynet**

Kommunen har redegjort tilfredsstillende for hvordan de vil rette de forhold som lå til grunn for varsel om pålegg i den foreløpige tilsynsrapporten. Fylkesmannen konkluderer etter dette at kommunens praksis vil være i tråd med forskrift om likeverdig behandling etter at forholdene er rettet.

Fylkesmannen finner på denne bakgrunn at tilsynet med kommunen kan avsluttes.

Stavanger 19.04.16

Per Arne Sandvold  
tilsynsleder/seniorrådgiver

Thomas Wegner Thomassen  
tilsynsmedarbeider/rådgiver

**Vedlegg 1:** Oversikt over dokumentasjon

**Vedlegg 2:** Lovgrunnlag for tilsynet

**Vedlegg 3:** Fylkesmannens tilskudsberegning