



**FYLKESMANNEN I ROGALAND  
UTDANNINGSAVDELINGA**

**TILSYN MED HÅ KOMMUNE**

---

**TIDSPUNKT:** 15. mai 2008 Vår ref: 08/3730

**KOMMUNEN SI ADRESSE:** Hå kommune, Postboks 24, 4368 Varhaug

**KOMMUNENUMMER:** 1119

**TILSYNSGRUPPE:** Liv Svendal, Per Arne Sandvold

**KONTAKTPERSONAR  
I KOMMUNEN:** Opplæringssjef Karl Gjedrem

---

**Heimel for tilsynet**

Heimelen for Fylkesmannen sitt tilsyn er barnehagelova § 9, andre ledd:  
*Fylkesmannen fører tilsyn med at kommunen utfører de oppgaver den som barnehagemyndighet er pålagt etter denne lov.*

**Tema for tilsynet**

Tema for tilsynet var kommunen som lokal barnehagemyndighet, og med fokus på desse områda:

- Kommunen sitt tilsyn med barnehagane, jf. barnehagelova § 16,
- Kommunen som godkjenningssmyndighet, jf. barnehagelova § 10

**Fylkesmannen avdekte følgjande avvik og merknad under tilsynet**

**Avvik 1**

Hå kommune fattar ikkje vedtak om godkjenning av barnehagar etter reglane i barnehagelova.

**Merknad 1**

Hå kommune manglar rutinar og felles forståing av tilsyn som ei kontinuerleg arbeidsoppgåve overfor dei private barnehagane.

**Stavanger, 11. juni 2008**

Liv Svendal  
rådgivar/tilsynsleiar

Per Arne Sandvold  
rådgivar

## **Innhald**

1. Innleiing
2. Dokumentunderlag
3. Avvik
4. Merknad
5. Gjennomføring
6. Oppfølging

## **Vedlegg**

Vedlegg 1: Dokumentunderlag for Fylkesmannen sitt tilsyn

Vedlegg 2: Oversyn over personane frå kommunen som var direkte involverte i tilsynet

## 1. Innleiing

Rapporten er utarbeidd etter tilsyn med Hå kommune 15. mai 2008. Tilsynet er eit ledd i Fylkesmannen sitt tilsyn med kommunen som barnehagemynde. Tilsynet er utført som systemrevisjon og er retta mot kommunen som barnehagemynde for offentlege og private barnehagar.

Tilsynet fokuserer på om kommunen oppfyller visse lovkrav innanfor oppgitt emne, sjå ”Tema for tilsynet”, og rapporten viser avvik og merknader som blei funne under tilsynet. Rapporten gir såleis inga fullstendig tilstandsvurdering av kommunen som barnehagemynde.

Formålet med tilsynet var å vurdere kva Hå kommune som barnehagemynde gjør for å ivareta ansvar og plikter som er fastsette i regelverket. Tilsynet omfattar kommunen sine rutinar og system for å ivareta lovkrav, ikkje personrelaterte forhold. Tilsynet omfattar mellom anna undersøkingar om:

- aktivitetar blei utførte som dokumentert og uttalt
- kommunen driv verksemda si innanfor eigne rammer og dei rammene styresmaktene har sett

Tilsynet vart gjennomført ved gransking av dokument, ved intervju av sentralt plasserte personar i organisasjonen og ved verifikasjon av om reglar og rutinar blir følgde opp i praksis. Eventuelle funn ved tilsynet blir formulerte som avvik og/eller merknader.

**AVVIK:** blir definert som mangel på oppfyljing av krav fastsett i eller i medhald av lov eller forskrift.

**MERKNAD:** gjeld forhold som ikkje blir omfatta av definisjonen for avvik, men som tilsynet meiner det er nødvendig å påpeike slik at kommunen kan betre forholda.

## 2. Dokumentunderlag

Dokumentunderlaget for tilsynet var:

- Lov om barnehagar
- Forskrift til barnehagelova
- Dokumentasjon frå kommunen (vedlegg 1)

### **3. Avvik**

#### **Avvik 1**

Hå kommune fattar ikkje vedtak om godkjenning av barnehagar etter reglane i barnehagelova.

#### **Avvik frå**

Barnehagelova § 10, jf. forvaltningslova kap. 5.

#### **Lovkommentar**

Kommunen avgjer i medhald av § 10 i barnehagelova søknad om godkjenning av barnehagar etter ei vurdering av om barnehagen er eigna i forhold til føremål og innhald. Kommunen skal foreta ei konkret vurdering av dei fysiske rammene, dvs. om barnehagen er eigna til å oppfylle lova og rammeplanen sine krav til innhaldet i barnehagen. Kommunen skal gi ei vurdering av om bemanninga er forsvarleg i høve til pedagognorma, fastsetje leike- og opphaldsarealet inne, kontrollere vedtektene og klargjere om andre instansar har stilt vilkår.

Kommunen si godkjenning av barnehagar etter barnehagelova er eit enkeltvedtak etter reglane i forvaltningslova og skal vere skriftleg og grunngjeven.

#### **Avviket er basert på følgjande observasjonar**

Delegasjonsreglement for Hå kommune har gitt mynde til det politiske fagutvalet til å fatte vedtak om godkjenning av barnehagar etter barnehagelova og mynde til å stengje barnehagar.

Dokumentasjonen frå kommunen viser vedtak om godkjenning av barnehagar gjort på bakgrunn av forskrift om miljøretta helsevern i barnehagar og skolar. Vedtaka er tidlegare år fatta i Utval for helse og sosial og no i Utval for levekår. Kommunen kan ikkje framskaffe saker med vedtak om godkjenning etter reglane i barnehagelova og som følgjer reglane i forvaltningslova. Intervjua stadfestar at kommunen ikkje har rutinar for godkjenning av barnehagar etter barnehagelova.

### **4. Merknad**

#### **Merknad 1**

Hå kommune manglar rutinar og felles forståing av tilsyn som ei kontinuerleg arbeidsoppgåve overfor dei private barnehagane.

#### **Merknaden er basert på følgjande observasjonar**

Hå kommune har laga mal for tilsynsbesøk i barnehagane. Det er planen at tilsynsbesøka skal gjennomførast om lag kvart tredje år. Kommunen har kvalitetssystemet *Balansen!* som gir tilfredsstillande tilsyn og kontroll med dei kommunale barnehagane. Kommunen har ikkje rutinar for årleg innhenting og tilbakemelding på årsplan for dei private barnehagane, og har heller ikkje rutinar for å kontrollere punktet om godkjenning på årsmeldingsskjemaet for barnehagane. I intervjua kjem det fram at kommunen manglar beskriving og felles forståing av tilsyn som ein kontinuerleg arbeidsoppgåve overfor dei private barnehagane.

## **5. Gjennomføring**

Tilsynet vart gjennomført på følgjande måte:

Varsel sendt ut: 16.04.08

Opningsmøte: 15.05.08

Intervju: 15.05.08

Sluttmøte: 04.06.08

I vedlegg 2 er det gitt oversyn over deltakarane i tilsynet.

## **6. Oppfølging**

Fylkesmannen ber om tilbakemelding frå Hå kommune om korleis avviket i rapporten er følgt opp innan 1. september 2008.

## Vedlegg 1: Dokumentunderlag for Fylkesmannen sitt tilsyn

Materiale tilsendt frå Hå kommune:

1. Organisasjonskart for kommunen
2. Delegasjonsreglement for kommunen og etaten
3. Retningslinjer for saksbehandling – fullført saksbehandling
4. Mal for tilsyn i barnehagane
5. Plan for gjennomføring og oppfølging av tilsyn
6. Tilsynsrapport frå tilsyn i Måken, Urhei og Skjeraberget barnehagar
7. Tilsynsrapportar frå 10 andre barnehagar
8. Tilbakemelding frå styrar
9. Godkjenningsskjema
10. Vedtekter og div. søknadsskjema. Barnehagebruksplan

---

## Vedlegg 2:

### Oversyn over personane frå kommunen som var direkte involverte i tilsynet

Tabellen under gir oversyn over deltakarane frå kommunen som deltok i opningsmøte, intervju og sluttmøte.

Namn	Funksjon	Opningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Ragnvald Riis	Kommunalsjef	X	X	X
Karl Gjedrem	Opplæringsjef	X	X	X
Tove Valdeland	Barnehagekonsulent	X	X	X
Anne Bjerk Johansson	Styrar Måken barnehage	X	X	X
Silje H. Haarr	Styrar Skjeraberget barnehage	X	X	X
Sissel Tunheim	Styrar Urhei barnehage	X	X	X

Frå Fylkesmannen deltok rådgivar Per Arne Sandvold og rådgivar Liv Svendal med sistnemnde som revisjonsleiar.