



**FYLKESMANNEN I ROGALAND
UTDANNINGSAVDELINGA**

RAPPORT FRA TILSYN MED RENNESØY KOMMUNE

TIDSPUNKT: 15. april 2009 Vår ref: 09/2124

KOMMUNENS ADRESSE: Rennesøy kommune, Postboks 24, 4159 Rennesøy

KOMMUNENUMMER: 1142

TILSYNSGRUPPE: Liv Svendal, Hanne Sørli Ronæss

**KONTAKTPERSON I
KOMMUNEN:** Barnehagesjef Anny Hatlen

Hjemmel for tilsynet

Hjemmelen for Fylkesmannens tilsyn er barnehageloven § 9, andre ledd:
Fylkesmannen fører tilsyn med at kommunen utfører de oppgaver den som barnehagemyndighet er pålagt etter denne lov.

Tema for tilsynet

Tema for tilsynet var kommunen som lokal barnehagemyndighet, og disse områdene var valgt ut:

- Kommunen som godkjenningsmyndighet, jf. barnehageloven § 10.
- Kommunens tilsyn med barnehagene, jf. barnehageloven § 16.

Fylkesmannen har ikke avdekket forhold som gir grunnlag for avvik.

Fylkesmannen har gitt følgende merknader under tilsynet:

Merknad 1

Rennesøy kommunes nye vedtak om godkjenning av barnehager er ikke behandlet i samsvar med delegasjonsreglementet.

Merknad 2

Rennesøy kommune har ikke en klar delegering av oppgaven som utøvende tilsynsmyndighet for gjennomføring av tilsynsbesøk i barnehagene.

Stavanger, 27. april 2009

Liv Svendal
seniorrådgiver/tilsynsleder

Hanne Sørli Ronæss
rådgiver

Innhold

1. Innledning
2. Dokumentunderlag
3. Avvik
4. Merknader
5. Gjennomføring

Vedlegg

Vedlegg 1: Dokumentunderlag for Fylkesmannens tilsyn

Vedlegg 2: Oversikt over personene fra kommunen som var direkte involverte i tilsynet

1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn med Rennesøy kommune 15. april 2009. Tilsynet er utført som systemrevisjon og er rettet mot kommunen som barnehagemyndighet for offentlige og private barnehager.

Tilsynet fokuserte på kommunens oppfyllelse av lovkrav på områdene nevnt ovenfor, se Tema for tilsynet, og rapporten viser avvik og merknader som ble funnet under tilsynet.

Rapporten gir således ingen fullstendig tilstandsvurdering av kommunen som barnehagemyndighet.

Formålet med tilsynet var å foreta en gjennomgang av hva Rennesøy kommune som barnehagemyndighet gjør for å ivareta ansvar og plikter som er fastsatt i regelverket. Tilsynet omfatter kommunens rutiner og systemer for å ivareta myndighetskrav, ikke personrelaterte forhold. Tilsynet omfattet blant annet undersøkelser om:

- aktiviteter ble utført som dokumentert og uttalt
- kommunen driver virksomheten sin innenfor egne rammer og de rammer myndighetene har satt

Tilsynet ble gjennomført ved gransking av dokument, ved intervju av sentralt plasserte personer i organisasjonen og ved verifikasjon av om regler og rutiner blir fulgt opp i praksis. Eventuelle funn ved tilsynet blir formulert som avvik og/eller merknader.

AVVIK: defineres som mangel på oppfyllelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov eller forskrift.

MERKNAD: defineres som forhold som ikke omfattes av definisjonen for avvik, men der tilsynet med utgangspunkt i krav fra myndighetene mener det er nødvendig å påpeke slik at kommunen kan bedre på forholdene.

2. Dokumentunderlag

Dokumentunderlaget for tilsynet var:

- Lov om barnehager
- Forskrift til barnehageloven
- Rundskriv og veiledere fra Kunnskapsdepartementet
- Dokumentasjon fra kommunen (vedlegg 1)

3. Avvik

Fylkesmannen har ikke avdekket forhold som gir grunnlag for avvik.

4. Merknader

Fylkesmannen har gitt følgende merknader:

Merknad 1

Rennesøy kommunes nye vedtak om godkjenning av barnehager er ikke behandlet i samsvar med delegasjonsreglementet.

Merknaden er basert på følgende observasjoner:

I ”Delegasjonsreglement og økonomireglement for Rennesøy kommune” pkt. 5.2.4 er vedtak etter barnehageloven delegert til Hovedutvalg for kultur, oppvekst og omsorg, når ikke annet er bestemt ved lov eller delegert til rådmannen. Videre delegasjon til administrasjonen framkommer ikke.

Nyere godkjenningsvedtak er ikke lagt fram for behandling i hovedutvalget, men er signert av rådmann og barnehagesjef. I intervjuene vises det til at delegasjonsreglementet er ”foreldet” og at rådmannen i praksis har fullmakt. Dette er ikke dokumentert skriftlig.

Merknad 2

Rennesøy kommune har ikke en klar delegering av oppgaven som utøvende tilsynsmyndighet for gjennomføring av tilsynsbesøk i barnehagene.

Merknaden er basert på følgende observasjoner:

I Plan for tilsyn med barnehagene i Rennesøy kommune vises det til at delegasjonsreglementet og økonomireglementet for Rennesøy kommune skal revideres i nær framtid. Det vil her bli bestemt hvem som skal være tilsynsmyndighet i kommunen.

I den politiske behandlingen av tilsynsplanen i kommunestyret ble det vedtatt at rådmannen er delegert ansvar til å utføre tilsyn. Pålegg om utbedring av ulovlige og/eller uforsvarlige forhold er lagt til Hovedutvalget for kultur og oppvekst.

I intervju kommer det fram at arbeidsoppgaven for utøvelse av tilsynet ikke er delegert videre fra rådmannen, og at det ikke er klarlagt hvem som skal gjennomføre tilsynsbesøk. Det er foreløpig ikke sendt ut formelt varsel om tilsyn for våren -09 jf. vedtatt fremdriftsplan.

5. Gjennomføring

Tilsynet er gjennomført på følgende måte:

Varsel sendt ut: 04.03.09

Åpningsmøte: 15.04.09

Intervju: 15.04.09

Sluttmøte: 23.04.09

I vedlegg 2 er det gitt oversikt over deltakerne på tilsynet.

Vedlegg 1: Dokumentunderlag for Fylkesmannens tilsyn

Materiale tilsendt fra Rennesøy kommune:

1. Organisasjonskart for kommunen
2. Delegasjonsreglement og økonomireglement for Rennesøy kommune
3. Arbeidsoppgaver for barnehagesjef, notat 26.10.08
4. Arbeidsoppgaver i barnehagene, notat 24.03.09
5. Arbeidsoppgaver i barnehagen – styrer
6. Notat – Personale i barnehagene
7. Rutiner for politiattest
8. Vedtekter for barnehagene i Rennesøy kommune
9. Samarbeidsutvalget for Østhusvik barnehage og fellesmøte for samarbeidsutvalgene
10. Oversikt over gjennomføring av medarbeidersamtaler styrer/barnehagesjef 08/09
11. Årsplan Østhusvik barnehage
12. Resultater og kommentarer til brukerundersøkelsen i Østhusvik barnehage våren 2008
13. Mal for vernerunder
14. Årsrapport HMS
15. Rutiner - Melding ved sykefravær – Veiledning for oppfølging av sykemeldte
16. Mal for Kartlegging av psykososialt arbeidsmiljø
17. Branntilsynsrapport – Østhusvik barnehage 2008
18. Mal for kontroll av lekeapparat
19. Plan for tilsyn av barnehagene i Rennesøy kommune
20. Godkjenning av Bru barnehage
21. Godkjenning av naturgruppe ved Bru barnehage
22. Godkjenning av Bru barnehage avdeling Tommeliten
23. Godkjenning av Vestre Åmøy barnehage
24. Godkjenning av Østhusvik barnehage
25. Godkjenning av Vikevåg barnehage

Vedlegg 2: Oversikt over personene fra kommunen som var direkte involverte i tilsynet

Tabellen under gir oversikt over deltakere fra kommunen som deltok i åpningsmøte, intervju og sluttmøte.

Navn	Funksjon	Åpnings- møte	Intervju	Sluttmøte
Knut Underbakke	Rådmann	X	X	X
Bernt Selvikvåg	Skolesjef	X	X	X
Anny Hatlen	Barnehagesjef	X	X	X
Jorunn Frafjord	Styrer Vikevåg barnehage	X	X	X
Snefrid Hummervoll	Styrer Østhusvik barnehage	X	X	X

Fra Fylkesmannen deltok rådgiver Hanne Sørli Ronæss og seniorrådgiver Liv Svendal.