



Fylkesmannen i Troms og Finnmark

Romssa ja Finnmarkku fylkkamánni
Tromssan ja Finmarkun maaherra

Vår dato:

27.02.2019

Vår ref:

2019/3293

Deres dato:

27.02.2019

Deres ref:

Kommunene i Troms og Finnmark

Saksbehandler, innvalgstelefon

Gøril Toresen, 77642088

Utlysning av prosjektskjønnsmidler 2019

Av de totale skjønnsmidlene til Troms og Finnmark for 2019 på 131,5 mill. kr. besluttet embetene å fordele 100 mill. kr. i forbindelse med statsbudsjettet for 2019, og holde tilbake 31,5 mill. kr. til fordeling i løpet av budsjettåret. Av de tilbakeholdte midlene ble det besluttet å sette av inntil 18 mill. kr. til prosjektskjønnsmidler og 6,5 mill. kr. til kriseskjønnsmidler.

Prosjektskjønnsmidler 2019

Fylkesmannen har mulighet til å gi en del av skjønnsrammen som støtte til *fornyings- og innovasjonsprosjekter* i kommunene. Formålet med prosjektmidlene er å gi kommunene støtte til å prøve ut nye løsninger på sine utfordringer. Midlene skal fungere som risikoavlastning for kommunene for å kunne jobbe med fornying og innovasjon. Prosjektene formål må være å styrke kommunen i rollene som tjenesteprodusent, myndighetsorgan, lokaldemokratisk arena eller som samfunnsutvikler.

Prosjektskjønnsmidlene har tidligere år vært fordelt på mange små prosjekter. Erfaringene med dette har vært blandet både i Troms og Finnmark. Mange av prosjektene har vært for små til å gi ønsket effekt og overføringsverdi mellom kommunene. På bakgrunn av ovennevnte erfaringer ønsker embetet i 2019 å støtte færre, men større prosjekt, der flere kommuner går sammen om å søke prosjektskjønn.

Fylkesmannens hovedsatsingsområder i 2019

1. Barn og unge (0-24 samarbeid)

Prosjektskjønnsmidler kan søkes av kommunegrupper som ønsker å utvikle nye samarbeidsformer og tverretattlig innsats for barn og unge i sin nærregion. Innsatsen skal både ha en «alle-barn»-strategi og en strategi for å sikre bistand til særlig utsatte barn. Prosjekter skal både ta sikte på å implementere anerkjente metoder og programmer, men også på å utvikle særlige tiltak som passer til målgruppen i lokalmiljøet som kan gi overføringsverdi til andre kommuner og kommunegrupper. Prosjektene må også kunne knyttes til barnerettigheter som fremgår av FNs barnekonvensjon. I arbeidet må kommunene følgelig ha nær kontakt med representanter for barn og unge som kan gi viktige innspill til behov denne gruppen har, også gjennom digitale kommunikasjonsformer. Barn og



unge bør gis plass i styrende organer for prosjekter som settes i gang. Kommune grupper som får midler, må påregne å spre kunnskap om erfaringer i prosjektene på ulike arenaer.

2. Digitalisering

Fylkesmannen ønsker å støtte kommunale fellesprosjekt som bidrar til å utvikle og implementere løsninger for digitalisering av kommunale tjenester. Slike fellesprosjekt kan også inkludere kompetanseheving av kommunalt ansatte der dette fremstår som en hensiktsmessig del av prosjektet.

Vi viser videre til St. Meld. 27 (2015-2016) Digital agenda for Norge. IKT for en enklere hverdag og økt produktivitet. Meldingen presenterer regjeringens overordnede politikk for hvordan vi kan utnytte IKT til samfunnets beste. Vi viser videre til Digitaliseringsrundskrivet (H-07/17) som er en sammenstilling av pålegg og anbefalinger om digitalisering i offentlig sektor og KS sin digitaliseringsstrategi 2017-2020. Fylkesmannen oppfordrer kommunene til å inngå samarbeid med utdanningsinstitusjoner og næringsliv for å utvikle nye digitale løsninger og sørge for at nytt utviklingsarbeid på feltet er forankret i nasjonale teknologiske plattformer.

3. Interkommunalt samarbeid, spesielt innenfor områdene barnevern, plan og beredskap

For at mange av kommunen i Troms og Finnmark skal kunne levere forsvarlige tjenester i tråd med lovfastsatte krav, må det interkommunale samarbeidet utvikles og forsterkes på flere fagområder. Dette gjelder særlig ut fra dagens kommunestruktur.

Barnevern

På barnevernsområdet er det i dag en rekke interkommunale barnevernstjenester som er organisert etter vertskommunemodellen. Det er imidlertid fortsatt behov for at flere kommuner, med små og sårbare barneverntjenester, vurderer muligheten for å etablere interkommunalt barnevernssamarbeid eller slutte seg til eksisterende samarbeidsløsninger. Det samme gjelder etablering eller videreføring av nettverkssamarbeid for å utvikle kvalitet, kontinuitet og kompetanse i tjenesten.

Plan

Mange av kommunene i Troms og Finnmark har store utfordringer på planområdet. Det gjelder både utarbeidelse av lovpålagte planer (for eksempel kommuneplanens samfunnsdel og arealdel) og rullering av disse. En annen utfordring er å få planene implementert, slik at de blir en del av kommunens styringssystem som de er forutsatt å skulle være. Prosjektskjønnsmidler på dette området kan søkes av kommuner som ønsker å gå sammen og få utredet og etablert interkommunale løsninger som kan ivareta behovet for utarbeidelse av lovpålagte planer.

Beredskap



Kommunene har ansvar for alle innbyggere som til enhver tid befinner seg i kommunen. Kommunene har også ansvar for en rekke samfunnskritiske funksjoner. I en krisesituasjon er det kommunene som er ansvarlig for å håndtere de lokale konsekvensene.

Fylkesmannen er regional samordner innen den sivile delen av totalforsvaret. Kommunene må bidra i arbeidet med utviklingen av det moderne totalforsvar. For kommunene er kommunalt beredskapsråd en naturlig arena for å sette dette på dagsorden og diskutere lokale og regionale problemstillinger. Fylkesmannen ønsker interkommunale prosjekter som har som formål å analysere og tilpasse kommunal drift innenfor et totalforsvarskonsept. Prosjektskjønnsmidler kan f. eks. dekke utgifter til møter, arbeidsgrupper mellom aktører, prosjektarbeid, analyser og rapportskrivning. Det kan søkes om flerårige prosjekter.

Det kan også søkes om prosjektskjønnsmidler for å utvikle det interkommunale samarbeidet på andre kommunale tjenesteområder og for å etablere eller videreføre faglige nettverk som et ledd i arbeidet med å styrke kvaliteten på den kommunale tjenesteproduksjonen.

Retningslinjer for søknader

Det vises videre til vedlagt retningslinjer fra Kommunal- og regionaldepartementet om skjønnsfordelingen for 2019.

Søknader må oppfylle følgende krav:

- Prosjektmidlene skal benyttes til fornyings- og innovasjonsprosjekter. Det skal ikke gis støtte til ordinær drift.
- Det er kun kommuner som kan søke om midler og stå ansvarlig for prosjektet. Men kommunene kan gjerne samarbeide med eksterne aktører, som for eksempel sosiale entreprenører, private selskaper eller fylkesmannsembetene.
- For å få tildelt prosjektmidler må kommuner i søknaden kunne vise til en gjennomtenkt og realistisk prosjektplan. Kommunen må beskrive sine utfordringer godt, og kunne vise til klare målsetninger for hva de ønsker å oppnå med prosjektet. Kommunen må også begrunne valget av virkemidler/løsninger som skal testes ut i prosjektet.
- Fylkesmannen skal ikke gi støtte til rene næringsutviklingsprosjekter da dette vil kunne overlappes med fylkeskommunens virkemidler og skape uklarhet om ansvarsfordelingen mellom fylkesmannen og fylkeskommunen.
- Alle prosjekter må være forankret på rådmanns-/administrasjonssjefsnivå.
- For å sikre forankring og forpliktelse til prosjektet forventes det videre at kommunene går inn med en egenandel. Som hovedregel vil finansiering gjennom skjønnsmidler ikke kunne utgjøre mer enn 50 % av prosjektkostnaden for det enkelte år.



- Dersom kommunene mottar andre statlige tilskudd hvor det er lagt inn en forutsetning om kommunal egenandel, skal skjønnsmidler ikke benyttes til å dekke denne egenandelen.
- Fylkesmannen er generelt opptatt av at kommunene gjør en grundig vurdering av hvilke prosjekter de vil søke skjønnsmidler til. Dersom en kommune søker om støtte til flere prosjekter krever vi at de settes opp i *prioritert* rekkefølge. Dette gjøres ved å merke søknadene med prioritet i ISORD.
- For å sikre overføringsverdi mellom kommunene og en bevisst pengebruk skal resultatene av prosjektene dokumenteres. Det er viktig at prosjektene stimulerer til læring og erfaringsutveksling mellom kommunene.
- Kommunen må opplyse om det er søkt/innvilget støtte fra andre finansieringskilder til prosjektet.

Søknadsprosedyre og søknadsfrist

Søknad om støtte til prosjekter må oversendes Fylkesmannen i Troms og Finnmark **innen 1. april 2019**.

Alle søknader skal sendes i søknads- og rapporteringsdatabasen ISORD. Nærmere beskrivelse av databasen og informasjon om brukerveiledning finnes her:

<https://www.fylkesmannen.no/troms-finnmark/kommunal-styring/kommunal-fornyning/>

Vi gjør til slutt oppmerksom på at skjønnsmidlene til fornyings- og omstillingsprosjekter er en del av rammetilskuddet til kommunene som overføres terminvis 10 ganger i året. Vi tar sikte på å utbetale innvilgede prosjektskjønnsmidler for 2019 over rammetilskuddet til kommunene for juni 2019.

Dersom det er spørsmål kan seniorrådgiver Gøril Toresen kontaktes på mail: gotor@fylkesmannen.no telefon 776 42088 eller fagdirektør Jan-Peder Andreassen fmtrjpa@fylkesmannen.no telefon: 776 42040/41470466.

Med hilsen

Jan-Peder Andreassen
fagdirektør

Gøril Toresen
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent



Vedlegg:
Retningslinjer for skjønnstildelingen 2019

Mottakerliste:
Alle kommunene i Troms og Finnmark