



Aaltvedt Betong AS
Havneveien 50
3739 SKIEN
Att. Frode Aaltvedt

Saksbehandler, innvalgstelefon
Gunnar Djuvik, 35 58 61 67

Oversender endring av midlertidig tillatelse etter forurensningsloven - prøveproduksjon av briketter for Elkem og for Rockwool - Aaltvedt Betong AS - Skien

Fylkesmannen har endret tillatelsens vilkår. Endringen gjelder i hovedsak ny tidsramme inntil 31.12.2019 for prøveproduksjonen og ny ramme for mengde innsatsmaterialer i forlenget prøveproduksjonsperiode.

Det vises til søknad av 07.05.2019 om forlengelse av midlertidig tillatelse gitt 08.02.2019. Videre vises til epost mottatt 03.09.2019 med opplysninger om mengder av innsatsmaterialer for prøveproduksjonen i forlenget periode.

Fylkesmannen endrer med dette tillatelsen på visse vilkår. Tillatelsen er midlertidig og gjelder for en prøveproduksjonsperiode til 31.12.2019 basert på nærmere definerte innsatsstoffer. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt dette brev. Vilkår i tillatelsen datert 02.02.2009 gjelder uendret for øvrig ordinær virksomhet. Tillatelsen av 02.02.2009 vil bli tatt opp til ny behandling senere i 2019-20 uavhengig av utfallet av prøveproduksjonen.

Vi vil understreke at all forurensning fra bedriften isolert sett er uønsket. Selv om utslippene er innenfor eventuelle fastsatte utslippsgrenser, plikter bedriften å redusere utslippene så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Det samme gjelder utslipp av komponenter det ikke uttrykkelig er satt grenser for gjennom særskilte vilkår.

Denne tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og en forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulemper eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

I tillegg til de krav som følger av tillatelsen, plikter bedriften å overholde forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter som er hjemlet i disse lovene. Enkelte av forskriftene er nevnt i tillatelsen.



For informasjon om øvrige regler som kan være aktuelle for bedriften viser vi til www.regelhjelp.no. Vi forutsetter at Aaltvedt Betong AS selv avklarer de krav som prøveproduksjonen, og eventuelt en mer permanent produksjon, medfører for etterlevelse av annet regelverk, herunder Arbeidstilsynets krav til ammoniakk-konsentrasjon i innemiljø, jf. målte nivåer som framgår av foreløpig rapport 07.05.2019 fra Molab.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79. Også brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter fastsatt i medhold av disse lovene, er straffbart.

Saksfremstilling og begrunnelse:

Bakgrunn for søknad om endring:

Fylkesmannen har 08.02.2019 gitt tillatelse etter forurensningsloven § 11 og 16 til forsøksproduksjon av briketter basert på nærmere spesifiserte innsatsmaterialer og mengder for perioden 08.02.2019 – 15.05.2019. Det ble satt vilkår etter gjeldende mal for landbasert industri med noen justeringer basert på gjeldende tillatelse for ordinær virksomhet av 02.02.2009. For utfyllende opplysninger om bakgrunnen for den midlertidige tillatelsen for prøveproduksjon og om våre tidligere vurderinger og begrunnelser i saken, viser vi til saksfremstillingen i oversendelsesbrevet for tillatelse, dvs. brev av 08.02.2019.

Som det viktigste ved behandlingen av endringssøknaden av 07.05.2019 nevner Fylkesmannen følgende:

Det ble i tillatelsen 08.02.2019 satt vilkår om utslippskontroll og kartlegging i prøveproduksjonsperioden og om rapportering av kartleggingen innen frist. Slik rapport er mottatt og viser til oppsummering av de allerede gjennomførte prøveproduksjonene av innsatsstoffer for Elkem og Rockwool i perioden februar – mai 2019. Det opplyses at Elkemproduksjonen med glødeskall forløp uten problemer, men at det er ønskelig med flere briketter for ytterligere uttesting i Elkem sine anlegg. Produksjonen for Rockwool basert på Norox som innsatsmateriale opplyses å ha medført utslipp av ammoniakk som forventet. Det er uklart hvorvidt et olivinholdig produkt, Oliflux, har inngått i denne produksjonen som omsøkt og som forutsatt i vilkår 1.2. Det er ønskelig med midlertidig fortsatt produksjon av briketter hos Aaltvedt Betong AS for fortsatt utprøving av de produserte brikettene basert på Norox hos Rockwools flere prosessanlegg.

Som vedlegg til søknaden følger en foreløpig rapport fra Molab datert 07.05.2019 - *Emisjon av ammoniakk (NH3) fra Norox - målinger under testproduksjon* - basert på en skipslast på 3000 tonn fra Real Alloy, Raudsand. Rapporten konkluderer med følgende 7 punkt:

1. Det er vesentlig avgassing fra massene under all forflytning av masser fram mot blanding
2. Blanding med sement (basisk miljø) og vann øker avgassing av NH3
3. Herdingen gasser vesentlig i relativt lang tid etter støpning
4. Nivåene av NH3 målt på utsiden av vifte ut ifra herderommet ligger i området 500 til 1000 ppm avhengig av mengde
5. Nivåene av NH3 målt på utsiden av vifte ut av blanderom ligger i området 50-200 ppm under full produksjon (ca. anslag)
6. Det antas at spredning av lukt til boligområder vil være minimal pga. lang avstand og fortykning.
7. Nabobedrifter bør evt. bes melde fra om lukt



Behandling av søknad om endring:

Det har ikke vært noen høring eller kunngjøring som del av denne endringen av den midlertidige tillatelsen for prøveproduksjon.

Vurdering – begrunnelse:

Det vises i utgangspunktet til vurderingene i oversendelsesbrev 08.02.2019 for den opprinnelige midlertidige tillatelsen. Fylkesmannen var ved denne behandlingen oppmerksom på lukt fra ammoniakk som en sannsynlig kilde for ulemper for ytre miljø av testkjøring og eventuell senere bruk av dette innsatsmaterialet for brikettproduksjon. Det framgår av sikkerhetsdatablad for Norox at det kan dannes hydrogen og ammoniakk av produktet. Ammoniakk og mulig annen luktdannelse har vært et problem ved leverandør Real Alloy sitt anlegg i Møre og Romsdal. Det var følgelig vesentlig vilkår i den opprinnelige midlertidige tillatelsen at Aaltvedt gjennom testkjøringen følger grundig opp med hensyn til målinger, jf. nevnte rapport fra foreløpige målinger vinter/ vår 2019.

Forøvrig gjelder at tiltaket etter vilkår 4.1 i den gjeldende tillatelse ikke er utført ettersom tiltaket har sammenheng med prosessavgass fra produksjon av brikketter for Rockwool. Vilkåret er uaktuelt da dette er knyttet til bruk av oppmalt steinullavfall som innsatsmateriale. I utgangspunktet er vilkåret imidlertid aktuelt også for innsatsmaterialet Norox grunnet dannelse av ammoniakk, men utslippsgrensene er foreløpig ikke vurdert og de gjøres ikke gjeldende nå for denne prøveproduksjonen. Utluftingsanlegget for herdehallen er pr idag ikke etablert i henhold til vilkåret med hensyn til høyde for utslippspunkt, luftmengder, temperatur mv.

Fylkesmannen har ikke mottatt noen klager eller andre henvendelser om mulig lukt eller andre ulemper som kan knyttes til den allerede gjennomførte prøveproduksjonen. Med tanke på en eventuell mer permanent virksomhet hos Aaltvedt Betong AS med bruk av Norox som innstasmateriale er det behov for å utføre flere målinger av utslipp til luft under andre temperaturbetingelser m.v. På denne bakgrunn gir Fylkesmannen tillatelse til fortsatt prøveproduksjon i en begrenset periode og med avgrensete mengder innsatsstoffer. Det settes vilkår om fortsatt prøvetaking for å sikre et representativt grunnlag for behandling av søknad om ordinær drift.

Det er behov for at Aaltvedt Betong AS avklarer og dokumenterer forholdet til avfallsforskriften når det gjelder den aktuelle disponeringen av det opprinnelige avfallet, eventuelt biproduktet, fra aluminiumsindustrivirksomheter etter en gjenvinningsprosess. Slik avklaring må inngå i en søknad om tillatelse med anvendelse av innsatsmaterialet Norox eller annet tilsvarende aluminiumsholdig produkt som en mer langsiktig og ordinær driftsform.

Utslippsgrensene ble ikke konkret vurdert ved den opprinnelige behandlingen av midlertidig tillatelse, og de gjøres heller ikke gjeldende ved endringen av denne nå. Dette vil imidlertid være et aktuelt tema ved behandling av søknad om virksomhet på mer permanent basis.

Tidligere vilkår 11.4 om rapportering til oss innen to uker opprettholdes ved denne endringen.

I forbindelse med forsøksproduksjonen vinteren 2019 fikk Fylkesmannen henvendelse fra Grenland Havn om eventuelle krav til håndteringen av innsatsstoffene som kom inn over Skien Havneterminal. Vi avklarte da overfor Grenland Havn at den midlertidige tillatelsen, som på dette tidspunkt var ferdigbehandlet, ikke dekker håndtering av massene utenfor Aaltvedt Betong AS sine egne lagringsarealer. Vi anser dette som et forhold mellom Grenland Havn og Aaltvedt Betong AS. Vi har på denne bakgrunn innarbeidet noen tillegg i vilkår i kapittel 3 og 4 om hhv avrenning fra



lagringsareal (3.1.2.1) og støv (4.1.3). Dette gjelder opplysninger og risikovurderinger for håndtering av massene på eksternt kaiområde.

Vedtak om endring

Tillatelsen datert 08.02.2019 som er gitt i medhold av lov om vern av mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6, § 11 jf. § 16, er endret i medhold av § 18. Endringen innebærer i hovedsak en ny tidsramme for tillatelsen ved en forlengelse av perioden for forsøksproduksjon til 31.12.2019 jf. vilkår 1.1, nye rammer for mengder innsatsmaterialer i prøveproduksjonsperioden, jf. nærmere definering i vilkår 1.2 samt noen tillegg avrenning og støv på lagringsareal

Hjemmel og mulighet til å klage:

Ovenstående vedtak er hjemlet i forurensningsloven § 11 og § 16. Parter i saken eller andre med rettslig klageinteresse kan påklage tillatelsen til Miljødirektoratet innen 3 uker fra avgjørelsen er mottatt. Eventuell klage skal omtale det vedtak som det klages over, og den eller de endringer som ønskes. Klagen skal grunngis, og andre opplysninger som er viktige for saken bør nevnes. Klage sendes til fmvtpost@fylkesmannen.no eller til Fylkesmannen i Vestfold og Telemark, Postboks 2076, 3103 Tønsberg. Eventuell klage fører ikke til at iverksettingen av vedtaket blir utsatt. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan på forespørsel eller av eget tiltak avgjøre at vedtaket ikke skal settes i verk før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om iverksetting kan ikke påklages.

Vedtak om gebyrsats:

Vi viser til tidligere varsel om saksbehandlingsgebyr ved epost 03.09.2019 til Aaltvedt Betong AS med henvisning til forurensningsforskriften § 39-4 om gebyr for arbeid med fastsettelse av nye og endringer av tillatelser. Det vedtas med dette et saksbehandlingsgebyr etter sats 8 på kr 9 800. Faktura vil oversendes fra Miljødirektoratet. Vedtak om gebyrsats er hjemlet i forurensningsforskriftens § 39-4. Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet, jf. forvaltningsloven § 28. Klagefristen er tre uker. Klagen bør være skriftlig og begrunnet og sendes via Fylkesmannen. Reglene om innkreving av gebyr til statskassen for Fylkesmannens behandling av tillatelser mm finnes via <http://www.miljodir.no>, regelverk og oversikten under forurensningsforskriften.

Kunngjøring:

Denne tillatelsen vil bli kunngjort på Fylkesmannens hjemmeside. Tillatelsen er også tilgjengelig for allmennheten via Fylkesmannens postjournal, jf. offentleglova § 10.

Med hilsen

Ingvar Oland
fagsjef

Gunnar Djuvik
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til: Miljødirektoratet, Skien kommune og Grenland Havn