



KYSTVERKET

Sørøst

HUSØY HAVN AS
Postboks 4538 Nydalen
0404 OSLO

Deres ref.: Vår ref.: Arkiv nr.: Saksbehandler: Dato:
2018/900-11 Tanya Boye Worsley 17.12.2019

Tillatelse til mudring - Husøy havn øst - Tønsberg kommune - Vestfold fylke

Denne tillatelsen erstatter tillatelse av 20. november 2019.

Vi viser til søknad av 3. oktober 2019 vedrørende søknad om mudring ved Husøysundet i Tønsberg kommune.

Med hjemmel i havne- og farvannsloven § 27 annet ledd, jf. § 27 første ledd, gis Husøy Havn AS (org.nr. 989 878 298) tillatelse til mudring ved Husøy havn øst, gnr. 159 bnr. 261, i Tønsberg kommune, ref. punkt 4 under.

1 Beskrivelse av saken

GrunnTeknikk AS søker på vegne av Husøy havn AS om tillatelse til å mudre 1500 m³ masse ved Husøy havn øst / Husøysundet, gnr. 159 bnr. 261, i Tønsberg kommune. Mudring er planlagt gjennomført vinter/vår 2020. Massene som tas opp vil bli levert til et godkjent avfallsanlegg.

Hensikten med tiltaket er å etablere en ny småbåthavn i Husøysund. Tiltaket er i samsvar med gjeldende reguleringsplan, og forhold til havne- og farvannsloven § 32, andre ledd, er dermed avklart.

Vi kan ikke se å ha mottatt søknad om andre tiltak. Vi gjør oppmerksom på at andre tiltak som bryggeanlegg, fortøyningsinstallasjoner mv. også skal behandles av Kystverket, jf. havne- og farvannsloven § 27, andre ledd.

Tiltaket krever tillatelse etter havne- og farvannsloven. Søknaden har vært på høring i perioden 8. oktober – 8. november 2019. Det er mottatt 3 uttalelser:

Norsk Maritimt Museum, e-post av 11. oktober 2019 (utdrag):

(...). Det aktuelle mudringsstedet ligger i tilstøtende område for etablert industri kai på Husøy, mot Husøysundet. Det er tidligere gjennomført lignende etablering på vestsiden av kaia. Det er ikke registrert kulturminner under vann her. Vi minner likevel om meldeplikten ved funn av kulturminner. Dersom det under arbeider i sjøen oppdages kulturhistorisk materiale som kan være vernet eller fredet (for eksempel vrakdeler, keramikk, bearbeidet flint, glass, kritt Piper eller annet), må arbeidene straks stanses og museet varsles, jf. kml § 14 tredje ledd. Tiltakshaver plikter å underrette den som skal utføre arbeidene om dette, men står også selv ansvarlig for at det blir overholdt. NMM har utover dette ingen merknad til søknaden.

Regionkontor Sørøst

Sentral postadresse:	Kystverket Postboks 1502 6025 ÅLESUND	Telefon:	+47 07847	Internett:	www.kystverket.no
				E-post:	post@kystverket.no
For besøksadresse se	www.kystverket.no	Bankgiro:	7694 05 06766	Org.nr.:	NO 874 783 242

Brev, sakskorrespondanse og e-post bes adressert til Kystverket, ikke til avdeling eller enkeltperson

Tønsberg kommune, brev av 23. oktober 2019 (utdrag):

(...) *Kystverket ber Tønsberg kommune om å vurdere om tiltaket er i tråd med gjeldende reguleringsplan.*

Området er regulert til småbåthavn S2 i reguleringsplanen. Av relevante avklaringer i reguleringsplanen nevnes at:

- *Det ble ikke påvist kulturminner under vann,*
- *Det ikke ble påvist viktige naturtyper,*
- *Båttraffikksikkerhet er ivaretatt gjennom planbestemmelsene.*

Tiltaket ansees således for å være i tråd med reguleringsplanen.

Fiskeridirektoratet, brev av 6. november 2019 (oppsummert):

- Det er registrert gruntvannsområder med ålegrassamfunn samt bløtbunnsområder i strandsonen på motsatt side av tiltaksområdet i Husøysundet.
- Det er ikke registrert viktige fiskeområder ved, men i området utenfor fiskes det med garn etter torskefisk og flyndre samt at det også kan utøves et generelt fiske med garn, line og teiner i/ved tiltaksområdet.
- Fiskeridirektoratet er skeptisk til tiltak som mudring, dumping og sprengning i sjø, da dette medfører svært negative konsekvenser for livet i sjøen.
- Fiskeridirektoratet vurderer omsøkte mudring som lite gunstig og ikke ønsket i forhold til hensynet til generelt biologisk mangfold og de nevnte marine naturtypene spesielt, og deres betydning sett i en større økologisk sammenheng. Det er svært negativt om viktige naturverdier ødelegges eller at miljøgifter slippes ut eller spres i naturmiljøet.
- Dersom det gis tillatelse til mudring må tiltaket vurderes mht. størrelse og behov, og gjennomføres på en så skånsom måte som mulig, slik at omliggende miljø i så liten grad som mulig påvirkes, og det bør stilles relevante vilkår, jf. hfl § 29. Eventuelle forurensede masser må tas på land og deponeres på godkjent område. Øvrige masser bør ikke dumpes i sjøen. Av hensyn til det marine naturmiljøet bør eventuelle arbeider foregå i høst-/vinterhalvåret når livet i sjøen er mest i ro, og sannsynligheten for å gjøre skade på naturmiljøet er minst. Det må stilles vilkår om bruk av teknikk og utstyr som minimerer spredning av partikler mv.

2 Aktuelle bestemmelser og vurderingstema

Tiltaket faller inn under havne- og farvannsloven § 27 første og annet ledd, som lyder:

”Bygging, graving, utfylling og andre tiltak som kan påvirke sikkerheten eller fremkommeligheten i kommunens sjøområde, krever tillatelse av kommunen hvor tiltaket skal settes i verk. Som tiltak regnes bl.a. fortøyningsinstallasjoner, kaier, brygger, broer, luftspenn, utdypning, dumping, akvakulturanlegg, opplag av fartøy, lyskilder, kabler og rør. Kommunen kan ikke gi tillatelse til tiltak som vil stride mot bestemmelser gitt i eller i medhold av loven her.

Tiltak som nevnt i første ledd som skal settes i verk i hovedled eller biled eller for øvrig utenfor kommunens sjøområde, krever i stedet tillatelse fra departementet. Det samme gjelder tiltak som skal settes i verk innenfor kommunens sjøområde, men som kan påvirke sikkerheten eller fremkommeligheten i hovedled eller biled.”

Tiltaket søkes iverksatt i Husøysundet hvor det er biled. Søknaden skal derfor behandles av Kystverket Sørøst, jf. § 27 annet ledd, jf. Fiskeri- og kystdepartementets delegering 04.12.2009 nr. 1459.

Alle tiltak som kan påvirke sikkerheten eller fremkommeligheten i farvannet krever tillatelse etter § 27. Vurderingen av tiltakets virkninger for sikkerhet og fremkommelighet må gjøres

konkret ut fra tiltakets art, størrelse, plassering og forholdene ellers på stedet. Det er tilstrekkelig at det er en rimelig mulighet for at tiltaket kan virke forstyrrende på ferdsele.

Med "sikkerheten" i farvannet menes sikkerheten både for personer, herunder liv og helse, fartøy og eiendom, og ferdsele. Det skal herunder legges vesentlig vekt på virkninger for sjøtransporten og annen ferdsel på sjøen, men også virkninger for annen aktivitet i farvannet, jf. lovens § 1. God "fremkommelighet" innebærer at det skal tilrettelegges for uhindret og trygg ferdsel. Det er ikke "fremkommeligheten" for enhver som loven skal ivareta, men fremkommelighet i alminnelighet, dvs. den alminnelige ferdsel for flere enn en enkelt eller noen få personer. Den konkrete ferdseles karakter og intensitet i området må derfor vurderes.

I vurderingen av om tillatelse skal gis, skal det også legges vekt på havne- og farvannslovens formål som fremgår av § 1:

"Loven skal legge til rette for god fremkommelighet, trygg ferdsel og forsvarlig bruk og forvaltning av farvannet i samsvar med allmenne hensyn og hensynet til fiskeriene og andre næringer.

Loven skal videre legge til rette for effektiv og sikker havnevirksomhet som ledd i sjøtransport og kombinerte transporters samt for effektiv og konkurransedyktig sjøtransport av personer og gods innenfor nasjonale og internasjonale transportnettverk."

Formålsbestemmelsen innebærer at vi i tillegg til å legge vekt på sikkerhet og fremkommelighet, også må ha et helhetlig syn på farvannet der hensynet til forsvarlig bruk og forvaltning av farvannet er av betydning for saken. I denne vurderingen er miljøhensyn relevant, jf. uttrykket "allmenne hensyn". Det følger også av § 26 første ledd at hensynet til miljøet skal ivaretas når tiltaket planlegges, gjennomføres, drives og vedlikeholdes.

Det følger videre av § 27 første ledd at det ikke kan gis tillatelse til tiltak som vil stride mot bestemmelser gitt i eller i medhold av loven, herunder bestemmelsen i § 26 første ledd som lyder:

"Tiltak som krever tillatelse etter dette kapitlet, skal planlegges, gjennomføres, drives og vedlikeholdes slik at hensynet til god fremkommelighet og trygg ferdsel i farvannet samt hensynet til liv og helse, miljø og materielle verdier, blir ivaretatt på en forsvarlig måte."

Bestemmelsen fastsetter en alminnelig standard som gjelder direkte for tiltakshaver og for myndighetene som gir tillatelsen.

Det fremgår videre av lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) § 7 at "prinsippene i §§ 8 til 12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet". Det skal synliggjøres hvordan naturmangfoldet er vurdert i vedtaket. I tillegg skal forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5 være en del av vurderingen. Med "naturmangfold" menes biologisk, landskapsmessig og geologisk mangfold, som ikke i det alt vesentlige er et resultat av menneskers påvirkning. Beslutninger som ikke endrer bruken eller medfører inngrep, og som dermed ikke berører naturmangfold, vil som hovedregel falle utenfor virkeområdet til § 7.

Det følger av naturmangfoldloven § 8 at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet så langt som det er rimelig skal bygge på vitenskapelig kunnskap og erfaringsbasert kunnskap om arter, naturtyper og effekten av påvirkninger.

Med hjemmel i havne- og farvannsloven § 29 kan det stilles vilkår til en tillatelse. I § 29 heter det blant annet:

"Ved fastsettelsen av vilkår i enkeltvedtak etter dette kapitlet skal det legges vekt på hensynet til god fremkommelighet og trygg ferdsel i farvannet, hensynet til andre næringer, samt hensynet til liv og helse, miljø og materielle verdier. (...)."

Tillatelse til tiltak etter havne- og farvannsloven § 27 kan for øvrig ikke gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven uten at vedkommende plan- og bygningsmyndighet har gitt dispensasjon, jf. havne- og farvannsloven § 32 annet ledd.

3 Vurdering av saken

GrunnTeknikk AS søker på vegne av Husøy havn AS om tillatelse til å mudre 1500 m³ masse ved Husøy havn øst / Husøysundet, gnr. 159 bnr. 261 i Tønsberg kommune. Hensikten med tiltaket er å etablere en ny småbåthavn i Husøysund i samsvar med gjeldende reguleringsplan. Mudring er planlagt gjennomført vinter/vår 2020. Massene som tas opp vil bli levert til et godkjent avfallsanlegg.

Fiskeridirektoratet skriver blant annet at det ikke er registret fiskeplasser, ålegrassamfunn eller bløtbunnsområder i området hvor det er søkt om å mudre. Det anbefales at eventuelle arbeider foregår i høst-/vinterhalvåret når livet i sjøen er mest i ro, og at det stilles vilkår om bruk av teknikk og utstyr som minimerer spredning av partikler mv.

Kystverket Sørøst har vurdert konsekvensene av tiltaket i forhold til *havne- og farvannsloven*, og har kommet frem til at mudring ikke vil medføre vesentlige ulemper for sikkerheten eller fremkommeligheten for sjøfarende.

Vi kan ikke se å ha mottatt søknad om andre tiltak. Vi gjør oppmerksom på at andre tiltak som bryggeanlegg, fortøyningsinstallasjoner mv. også skal behandles av Kystverket, jf. havne- og farvannsloven § 27, andre ledd.

Prinsippene i naturmangfoldloven (nml.) §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøvelse av offentlig myndighet, jf. nml. § 7. Artdatabanken og Miljødirektoratet sin Naturbase viser ingen opplysninger som er av betydning for saken. Tiltaket er utenfor vernede områder og området er ikke registrert som sårbart. Ut ifra sakens karakter og omfang har Kystverket Sørøst kommet frem til at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig og føre-var-prinsippet er av liten betydning, jf. nml. §§ 8 og 9.

Videre vil tiltaket innebære relativt små inngrep i naturen, og det ansees som lav risiko for alvorlig eller irreversibel skade. Tiltaket vil derfor ikke få store konsekvenser i forhold til samlet belastning, jf. nml. § 10. Tiltakshaver skal begrense skadene på naturmangfoldet ved å bruke mest mulig skånsom metode, jf. nml. § 11. Tiltaket krever videre ikke spesiell driftsmetode etter teknikk, og nml. § 12 er uten betydning.

Konklusjon

Kystverket Sørøst kan ikke se at omsøkte tiltak er av en slik karakter at det er i strid med havne- og farvannslovens formål slik at fremgår av § 1, første ledd. Tiltaket kan dermed godkjennes.

4 Vedtak

Med hjemmel i havne- og farvannsloven § 27 annet ledd, jf. § 27 første ledd, gis Husøy Havn AS (org.nr.989 878 298) tillatelse til mudring ved Husøy havn øst, gnr. 159 bnr. 261 i Tønsberg kommune, som omsøkt.

Vilkår

Med hjemmel i havne- og farvannsloven § 29 gis tillatelsen på følgende vilkår:

1. Tiltaket skal utføres som beskrevet i tillatelsen og vist i vedlagte tegning og kartutsnitt. Det må ikke foretas endringer uten at dette på forhånd er godkjent av Kystverket.
 - Begrunnelse: Endringer kan medføre annen virkning i farvannet enn det som er vurdert i forbindelse med tillatelsen.
2. Eventuelt erstatningsansvar som følge av tiltaket påhviler tiltakshaveren.
 - Begrunnelse: Det er tiltakshaveren som får fordelene av tillatelsen. Skulle tiltaket føre til skade, er det naturlig at tiltakshaveren bærer utgiftene.
3. Tiltakshaver skal begrense skadene på naturmangfoldet ved å bruke mest mulig skånsom metode, jf. nml. § 11.
 - Begrunnelse: Miljøhensyn.

Vi viser i tillegg til havne- og farvannsloven § 26 som stiller nærmere krav til tiltaket som tiltakshaver selv har ansvaret for å oppfylle.

I henhold til havne- og farvannsloven § 31 faller en tillatelse bort hvis arbeidet med tiltaket ikke er satt i gang senest tre år etter at tillatelsen ble gitt. Det samme gjelder hvis arbeidet med tiltaket blir innstilt i mer enn to år. Kystverket kan forlenge fristen én gang med inntil tre år.

5 Klage mv.

Dette er et enkeltvedtak som kan påklages av søker og andre med rettslig klageinteresse innen 3 – tre – uker etter at dette brevet er kommet frem. Se *Orientering om klageadgang*.

Klageadgangen må være benyttet før søksmål om gyldigheten av vedtaket eller krav om erstatning som følge av vedtaket reises, jf. forvaltningsloven § 27b. Søksmål kan likevel reises når det er gått seks måneder fra klage første gang ble framsatt, og det ikke skyldes forsømmelse fra klagerens side at klageinstansens avgjørelse ikke foreligger.

Det understrekes at det ved avgjørelsen kun er tatt hensyn til reglene i havne- og farvannsloven og ikke annet regelverk. For eksempel kan tiltaket være søknadspliktig etter plan- og bygningsloven, og dette må tiltakshaver selv avklare med kommunen. Videre må forholdet til kulturminnelovgivningen og forurensningsloven avklares med vedkommende myndighet.

Havne- og farvannsloven regulerer ikke private nabo- eller eiendomsforhold, og dette vedtaket tar derfor ikke stilling til eller avgjør noe om slike forhold. Søkeren er selv ansvarlig for å innhente nødvendig samtykke fra grunneiere og andre rettighetshavere. Kystverket har ikke ansvar for å følge opp dette. Privatrettslige tvister mellom partene avgjøres enten gjennom avtale eller på andre måter, for eksempel av domstolene.

Med hilsen

Geir Solberg
senioringeniør

Tanya Boye Worsley
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Eksterne kopimottakere:

GRUNNTEKNIKK AS
Tønsberg havnevesen
Tønsberg kommune
Fylkesmannen i Vestfold og Telemark
Fiskeridirektoratet
Norsk Folkemuseum/Avdeling Norsk Maritimt Museum

Sjestokkveien 100	3159	MELSOMVIK
Nedre Langgt. 36	3126	TØNSBERG
Postboks 2410	3104	TØNSBERG
Postboks 2076	3103	TØNSBERG
Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
Postboks 720 Skøyen	0214	OSLO

Vedlegg:

Orientering om klageadgang
Tillatelse til mudring - Husøy havn øst - Tønsberg kommune - Vestfold fylke 20. november 2019
Mudringssøknad HUsøy øst - KVsø

ORIENTERING OM KLAGEADGANG

KLAGEORGAN

Enkeltvedtak fattet av Kystverkets regionkontor kan påklages til Kystverkets hovedkontor, jf. forvaltningsloven § 28.

Enkeltvedtak fattet av Kystverkets hovedkontor kan påklages til Samferdselsdepartementet, jf. forvaltningsloven § 28.

Klagen skal i begge tilfellene sendes per e-post til post@kystverket.no eller per post til Kystverket, Postboks 1502, 6025 ÅLESUND.

KLAGEFRIST

Klagefristen er 3 uker fra den dag dette brevet kom frem, jf. forvaltningsloven § 29. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt innen fristens utløp. Dersom klagen kommer for sent, kan Kystverket se bort fra klagen. Det kan søkes om å få forlenget fristen, men da må man oppgi årsaken til dette, jf. forvaltningsloven §§ 29 og 31.

KLAGENS INNHOLD

Klagen må inneholde følgende, jf. forvaltningsloven § 32:

- hvilket vedtak det klages over
- den eller de endringer som ønskes
- eventuelle andre opplysninger som kan ha betydning for vurderingen av klagen

I tillegg bør man nevne de grunner klagen støtter seg til. Klagen må undertegnes.

UTSETTING AV GJENNOMFØRING AV VEDTAKET

Selv om det er klageadgang på et vedtak, kan vedtaket vanligvis gjennomføres straks. Førsteinstansen, klageinstansen eller annet overordnet organ, kan beslutte at vedtak likevel ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort, jf. forvaltningsloven § 42. Man kan søke om å få utsatt gjennomføringen av et vedtak til klagefristen er ute eller til klagen er avgjort (søke om oppsettende virkning av klagen), jf. forvaltningsloven § 42. Begrunnet søknad sendes til den etaten som er førsteinstans for vedtaket. En avgjørelse om oppsettende virkning kan ikke påklages.

RETT TIL Å SE SAKSDOKUMENTENE OG TIL Å KREVE VEILEDNING

Med visse begrensninger har en part rett til å se dokumentene i saken, jf. forvaltningsloven §§ 18 og 19. Parten må i tilfelle ta kontakt med Kystverket. Man vil da få nærmere veiledning om adgangen til å klage, om fremgangsmåten og reglene om saksbehandlingen.

KOSTNADER VED KLAGESAKEN

En part kan kreve dekning for vesentlige kostnader i forbindelse med klagesaken, jf. forvaltningsloven § 36. Forutsetningen er da vanligvis at det organet som traff det opprinnelige vedtaket har gjort en feil slik at vedtaket blir endret.

Det kan også søkes om å få dekket utgifter til nødvendig advokathjelp etter reglene om fritt rettsråd. Vanligvis gjelder visse inntekts- og formuesgrenser. Klageinstansen eller partens advokat kan gi nærmere opplysninger om dette.

KLAGE TIL SIVILOMBUDSMANNEN

Hvis man mener å ha vært utsatt for urett fra den offentlige forvaltnings side, kan man klage til Stortingets ombudsmann for forvaltningen (Sivilombudsmannen). Sivilombudsmannen kan ikke selv

endre vedtaket, men kan gi sin vurdering av hvordan den offentlige forvaltning har behandlet saken, og om det er gjort eventuelle feil eller forsømmelser.