



SMÅDYRKREATORIET AS
Postboks 2504
3702 SKIEN
Att. Ingunn Hafredal

Saksbehandler, innvalgstelefon
Guri Ravn, 35 58 61 71

Vedtak om tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Smådyrkrematoriet AS i Skien

Vi viser til søknad datert 28.03.19, samt til annen korrespondanse i saken.

Vedtak

Fylkesmannen i Vestfold og Telemark gir Smådyrkrematoriet AS tillatelse til forurensende virksomhet. Tillatelsen med vilkår ligger vedlagt.

Tillatelsen gjelder fra dags dato.

Tillatelsen er gitt etter forurensningsloven § 11, jf. § 16.

Smådyrkrematoriet AS skal betale et gebyr for Fylkesmannens saksbehandling. Gebyret fastsettes til 99 900 kroner, jf. varsel i vårt brev av 26.05.20. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4.

Frister

Innen 01.03. hvert år fra og med 2021 skal Smådyrkrematoriet AS:

- Rapportere miljødata i Altinn

Innen 15.02.21 skal Smådyrkrematoriet AS:

- Utarbeide program for kartlegging av utslipp til luft
- Redegjøre for diffuse utslipp til luft
- Kartlegge skorsteinsforhold

Innen 01.08.21. skal Smådyrkrematoriet AS:

- Ha kartlagt og vurdert sine utslipp til luft

Se også tillatelsen.



Bakgrunnen for saken

Smådyrkrematoriet AS startet i 1997 og var da lokalisert på Rødmyr i Skien. Siden 2003 har virksomheten vært lokalisert i Lyngbakkvegen 90 i Skien.

Smådyrkrematoriet AS ligger i et område som i kommuneplanens arealdel er vist som område for råstoffutvinning. Området var i 2003 da Smådyrkrematoriet etablerte seg der, vist som område for Råstoffutvinning/næring. I nærområdet til virksomheten ligger flere boliger, bedrifter (kontorer, sandtak, og en barnehage. Nærmeste bolig ligger ca. 150 m unna. Fylkesmannen har over lang tid mottatt klager både på lukt og røyk fra virksomheten. Klagen går også på drift og utslipp utenom ordinær arbeidstid og i helger.

Virksomheten har ikke dokumentasjon på utslipp til luft inkl. lukt. Det er gjort en spredningsberegning for utslipp til luft, men denne er ikke basert på reelle utslippstall. Det er etter vår vurdering, en vesentlig fare for forurensning bl.a. som lukt og annet utslipp til luft fra virksomheten. Fylkesmannen har derfor besluttet at Smådyrkrematoriet AS skal reguleres i en tillatelse etter forurensningsloven og ba virksomheten i brev av 05.02.19 om å søke om tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven.

Den 28.03.19 søkte virksomheten om tillatelse. Søknaden gjelder primært utslipp til luft inkl. lukt fra kremering av smådyr. Tillatelsen omfatter også utslipp til vann, avfallshåndtering og støy.

Da virksomheten sommeren 2019 varslet at de antakelig kom til å flytte til ny lokalitet ble behandlingen av søknaden utsatt for avvente en avklaring om flytting. Det har i ettertid vært stor usikkerhet knyttet til om det blir flytting, når det ev. blir flytting og hvor virksomheten ev. skal flytte. Da dette i mai 2020 fremdeles ikke var avklart varslet Fylkesmannen i brev av 26.05.20 at søknaden vil bli ferdigbehandlet for anlegget der det ligger i dag.

Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Når Fylkesmannen vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Fylkesmannen myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Fylkesmannen treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Nasjonalt prioriterte stoffer

Forurensningsmyndigheten har et mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer (se vedlegg 1 i tillatelsen) slik at utslipp av slike stoffer er stanset innen 2020.

Fylkesmannens vurdering

fylkesmannen har lagt vekt på forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, og fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre. Kravene i vannforskriften §§ 4-6 og naturmangfoldloven § 7 er lagt til grunn.



Virksomheten har ansvar for at det utføres nødvendige tiltak for å begrense eventuell skade på naturmangfoldet (jf. naturmangfoldloven § 12), samt å dekke kostnadene ved eventuelle tiltak (jf. naturmangfoldloven § 11).

Virksomheten må selv komme frem til nødvendige tiltak for å redusere utslippene til de tillatte nivåene.

I henhold til forurensningsloven § 2 skal det tas utgangspunkt i teknologi som ut fra en samlet vurdering av nåværende og fremtidig bruk av miljøet og av økonomiske forhold, gir de beste resultater for å unngå/begrense forurensning og avfallsproblemer.

Utslipp til luft inkl. lukt

Det er ikke, i lov eller forskrift, gitt spesifikke krav til utslipp til luft fra dyrekrematorier. Virksomheten plikter likevel å ha oversikt over sine utslipp og redusere utslippene så langt det er mulig uten urimelige kostnader jf. vilkår 2.3.

Virksomheten har utslipp til luft fra to kremasjonsovnner. Utslipet blir ledet ut via to skorsteiner. Det er ikke lagt fram dokumentasjon på utslipp til luft inkl. lukt fra anlegget.

NILU har gjort en vurdering av spredning av røykgass fra Smådyrkrematoriet. Vurderingene er basert på data fra utslippsmålinger utført på et tilsvarende anlegg i USA, data for pipe- og bygningsdimensjoner for anlegget og meteorologiske data. NILU har sammenlignet resultatene fra spredningsvurderingene med kravene til lokal luftkvalitet i kapittel 7 i forskrift om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften) og konkludere med at utslippene fra Smådyrkrematoriet vil gi lav forurensningsbelastning for naboene. Rapporten fra NILU omhandler ikke lukt. Spredningsberegningene NILU har gjort er ikke basert dokumenterte utslipp fra Smådyrkrematoriet og er derfor ikke å anse som dokumentasjon på forurensningsbelastningen i nabolaget.

I søknadens vedlegg med informasjon om eksisterende ovner (e-post av 28.03.19 fra Tobias Helmer i Gem Matthews) framkommer bl.a. følgende:

- ovnene som brukes er beregnet for kremasjon av mennesker og ikke smådyr
- ovnene er gamle (1995 og 1996) og ombygd flere ganger og oppfyller i dag ikke de funksjonskravene som var satt da ovnene var nye. Temperaturen og oppholdstiden i etterbrenningskammeret er for lav og dette medfører mer røyk og lukt enn under en optimal forbrenningsprosess.
- det er problemer med undertrykk som tidvis medfører røyk og lukt.

I vedlegg til søknaden «Förbränningsteknik – Djurkrematorirum» er det en tabell som viser typiske utslippsverdier for en del parameter for GEM Matthews dyrekremasjonsovner. Dette er ikke å anse som dokumentasjon på virksomhetens utslipp til luft.

Det foreligger ikke dokumentasjon på de faktiske utslippene fra virksomheten og det er etter vår vurdering stor usikkerhet knyttet til virksomhetens utslipp til luft inkl. lukt. Vi har derfor satt krav om at virksomheten skal kartlegge og dokumentere sine utslipp til luft før vi ev. setter spesifikke utslippsgrenser for utslipp til luft for andre parametere enn lukt. Inntil slik dokumentasjon foreligger er det satt krav om at ovnene skal oppfylle de forbrennings-tekniske kravene som er oppgitt for ovnene. Hvis ikke de forbrenningstekniske kravene oppfylles må virksomheten oppgradere ovnene eller ta i bruk nye ovner.

For å begrense lukt er det satt krav om at alle dyr som skal kremeres skal oppbevares fryst tilstand inntil kremering finner sted.



Støy

Det er satt støygrenser for virksomheten i tråd med regjeringens støyretningslinje T-1442. Etter Fylkesmannens vurdering er ikke støy fra virksomheten et vesentlig problem og det er derfor ikke satt krav om støyvurderinger. Fylkesmannen kan ved behov, be om støyvurdering på et senere tidspunkt.

Vann

Virksomheten skal ikke ha utslipp til vann.

Begrunnelse for vedtaket

Smådyrkrematoriet AS bidrar ved en optimal drift av anlegget, til en forsvarlig håndtering av døde smådyr.

Virksomheten medfører imidlertid forurensende utslipp til luft. På grunn av manglende dokumentasjon kan en ikke fastslå omfanget av utslippene. Fylkesmannen har derfor stilt krav om kartlegging og dokumentasjon av utslipp til luft og vil når dette foreligger, vurdere å stille spesifikke utslippsgrenser for utslippene.

Dagens virksomhet medfører bl.a. utslipp av røyk og lukt, det er derfor satt standard vilkår for lukt. Videre er det for å begrense luktbelastningen i nabolaget satt krav om at kremering kun skal foregå på dagtid på hverdager.

Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulempene ved virksomheten sammenholdt med fordeler og ulemper virksomheten for øvrig vil medføre, gir Fylkesmannen tillatelse til at Smådyrkrematoriet AS på nærmere fastsatte vilkår, kan fortsette sin virksomhet inntil ny dokumentasjon på utslipp til luft foreligger.

Naturmangfoldloven:

Det er ikke registrert spesielle naturverdier i nærområdet, jf. Naturbase.

Faktagrunnlag

Smådyrkrematoriet AS henter døde dyr fra smådyrklikker som kremeres i virksomhetens to kremasjonsovner. I 2018 ble det foretatt 4656 separate kremasjoner og ca. 11 000 felles kremasjoner. Andelen separate kremasjoner har økt over tid. Forbrenningsprosessen er delvis selvdrivende når den kommer i gang. Det tilføres gass av typen propan i oppstartsfasen og for justering av temperatur mens prosessen pågår.

Dyr til kremering kommer hovedsakelig i frossen tilstand og oppbevares i frysekonteiner til kremering utføres.

Kremasjonsovnene er fra midten av 90-tallet og laget for kremasjon av mennesker. Virksomheten har de senere årene gjennomført en rekke tiltak for å optimalisere driften av ovnene. Driften har blitt bedre og ifølge virksomheten mer stabil, men de klarer likevel ikke å oppfylle de forbrennings-tekniske vilkårene som er oppgitt for optimal drift av denne type ovner.

Ifølge søknaden fra 2019 har virksomheten besluttet å installere nye ovner i løpet av 2020. Smådyrkrematoriet har senere i e-post av 15.05.20 fra virksomhetens advokat, opplyst at innstallering av nye ovner er utsatt, men ikke hvor lenge. Etter at virksomheten fikk tilsendt utkast til tillatelse skriver virksomhetens advokat i brev av 06.11.20 at Smådyrkrematoriet nå har bestilt nye ovner og at den første ovnen blir levert før nyttår og den neste i vinter, tidlig vår.



Leverandør har dog tatt forbehold for at coronasituasjonen kan medføre forsinkelser med levering og montering. Det er vedlagt spesifikasjonene på ovnene, men her står det ingen ting om utslipp. I en tidligere e-post fra produsenten av ovnene, Gem Mattehews, datert 28.03.19 står det at nye ovner ikke vil gi røyk eller lukt, men dette er ikke dokumentert. Eventuelle andre utslipp er ikke omtalt eller dokumentert. Virksomheten skal kun ha utslipp til luft fra forbrenning i kremasjonsovnene.

Saksgang

Fylkesmannen behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Forhåndsvarsel og uttalelser

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5. Det kom inn to høringsuttalelser innen fristen.

Nedenfor følger en kort oppsummering av uttalelsene og bedriftens kommentarer til disse. Fylkesmannen har vurdert uttalelsene og kommentarene ved behandlingen av søknaden.

Uttalelser og Smådyrkrematoriet AS sine kommentarer

Det er Advokatkontoret Fløien AS som på vegne av Smådyrkrematoriet AS har kommentert høringsuttalelsene.

Miljørettet helsevern i Grenland, 06.07.20

Virksomhetens påstand om at utslipp av giftige stoffer ikke vil forekomme og at det ikke vil være utslipp til luft samsvarer ikke med notat fra NILU, der det beregnes spredning av både svevestøv (PM₁₀) og NO₂. Miljørettet helsevern i Grenland ber Fylkesmannen vurdere grenseverdier for utslipp til luft og krav til pipehøyde samt program for måling av utslipp til luft.

Smådyrkrematoriet AS 03.09.20 – merknader til uttalelse fra Miljørettet helsevern i Grenland. NILU fastslår at utslippene er langt under grenseverdiene som gjelder og det er derfor ikke grunnlag for å kreve måling av utslippene. Det er også andre virksomheter i området som kan være kilde til lukt.

Troens Liv barnehage, 14.07.20

Barnehagen har i mange år vært plaget av ubehagelig lukt fra Smådyrkrematoriet. Dette gjelder både ute og inne da lukten kommer inn via ventilasjonssystemet. De har også fått reaksjoner fra noen av foreldrene. De viser til at de har vært i kontakt med Mattilsynet og Fylkesmannen om dette samt tatt direkte kontakt med virksomheten.

Smådyrkrematoriet AS 03.09.20 – merknader til uttalelse fra Troens Liv Barnehage

Virksomheten påpeker at barnehagen ble etablert etter at Smådyrkrematoriet startet opp. De finner det underlig at de ikke har fått klager fra barnehagen eller foreldre hvis luktplagene er så omfattende.

Kunngjøring

Tillatelsen vil bli kunngjort på Fylkesmannens hjemmeside og i avis på virksomhetens regning.



Klagerett

Smådyrkrematoriet AS og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Fylkesmannen.

Fylkesmannen sender kopi av dette brevet med vedlegg til berørte i saken.

Med hilsen

Siv Hege Wang Grøvo (e.f.)
fagsjef

Guri Ravn
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg: Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Smådyrkrematoriet AS



Kopi til:

TROENS LIV BIBELSENTER	Postboks 2566	3702	SKIEN
Trine Bjørntvedt	Lerkevegen 9 C	3742	Skien
LYNGBAKKEN KONTORSENTER AS	Lyngbakkvegen 126	3735	SKIEN
Gunn Rød	Elvegata 28	3919	PORSGRUNN
Gro Ødefjeld	Haugsåsvegen 16 D	3713	Skien
TROENS LIV BARNEHAGE	Lyngbakkvegen 122	3735	SKIEN
ADVOKATKONTORET FLØIEN	Postboks 225 Sentrum	5804	BERGEN
SKIEN KOMMUNE	Postboks 158 Sentrum	3701	SKIEN
Tor Nenseth	Ankerveien 78	0766	OSLO
LIE-HAGEN HOLDING AS	Lyngbakkvegen 126	3735	SKIEN
Kjersti Selander	Klosterhagen 45	3732	Skien
Anne Cecilie Brenne Kristiansen	Lyngbakkvegen 107	3735	SKIEN
Anne Birgitte B Hermansen	Søndre Toppen 11	1615	Fredrikstad
Turid Annie Omland	Lyngbakkvegen 118	3735	Skien
Kjell Ingar Bjørntvedt	Storgaten 65 A	4876	Grimstad
Øyvind Moen	Lyngbakkvegen 124	3735	SKIEN
Trond Egil Bjørntvedt Kåsa	Langangsvegen 247	3947	Langangen
Tom Omland	Lyngbakkvegen 118	3735	SKIEN
Jo Inge Bjørntvedt	Birkebeinergata 4	3936	Porsgrunn
Erland Bjørntvedt	Lyngbakkvegen 115	3735	Skien
Dag Runar Halvorsen	Lyngbakkvegen 102	3735	Skien
Anne Britt Dahl	Lyngbakkvegen 120	3735	SKIEN
Karin Olaug Eliassen			
Per Christian Bjørntvedt	Vestre Buktenveg 51	3736	Skien
Clara Elisabeth Larsen	Herregårdsvegen 25	3830	Ulefoss