



Findus Norge avd. Tønsberg  
Nøtterøveien 1  
3127 TØNSBERG

Saksbehandler, innvalgstelefon  
Guri Ravn, 35 58 61 71

## Vedtak om endring av tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Findus Norge avd. Tønsberg

Vi viser til søknad om endring av tillatelsen til virksomhet etter forurensningsloven datert 05.10.16 oppdatert i brev av 07.06.19 og til andre opplysninger fremkommet under saksbehandlingen..

**Fylkesmannen endrer Findus Norge avd. Tønsberg sin tillatelse til virksomheten etter forurensningsloven.**

**Den oppdaterte tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt. Endringene i tillatelsen gjelder fra dags dato.**

**Endringene i tillatelsen er gjort med hjemmel i forurensningslovens § 18 første ledd nr. 5.**

### Frister

Innen 1. mars hvert år skal Findus Norge avd. Tønsberg

- rapportere miljødata og eventuelle avvik for foregående år via [www.altinn.no](http://www.altinn.no)

Innen 1. november 2020 skal Findus Norge avd. Tønsberg

- utarbeide program for utslippskontroll for til vann
- utarbeide system for energiledelse

Se også vilkårene i tillatelsen.



## Endringer i tillatelsen

Endringene i tillatelsene gjelder:

- Produksjonsramme
- Grenseverdier for utslipp til vann
- Krav til luft
- Måleprogram for utslipp til vann
- Oppdaterte generelle vilkår
- Oppdatert liste over prioriterte miljøgifter.

## Generell informasjon om tillatelsen

Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 jf. § 16 og endret i medhold av § 18 annet ledd nr. 3. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt dette brev. Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Ved fastsettingen av vilkårene har Fylkesmannen videre lagt til grunn hva som kan oppnås med beste tilgjengelige teknikker.

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, har vi uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i tillatelsens pkt. 3 -13. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er omfattet av tillatelsen i den grad opplysninger om slike utslipp ble fremlagt i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte stoffer oppført i vedlegg 1. For virksomheter som benytter slike stoffer som innsatsstoffer eller de dannes under produksjonen, er utslipp av stoffene bare omfattet av tillatelsen dersom dette fremgår uttrykkelig av vilkårene i tillatelsens pkt. 3- 13 eller utslippene er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning.

Vi vil understreke at all forurensning fra bedriften isolert sett er uønsket. Selv om utslippene er innenfor de fastsatte utslippsgrensene, plikter bedriften å redusere utslippene så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Det samme gjelder utslipp av komponenter det ikke uttrykkelig er satt grenser for gjennom særskilte vilkår.

Denne tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og en forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulemper eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

I tillegg til de krav som følger av tillatelsen, plikter bedriften å overholde forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter som er hjemlet i disse lovene. Enkelte av forskriftene er nevnt i tillatelsen. For informasjon om øvrige regler som kan være aktuelle for bedriften viser vi til Miljødirektoratets hjemmesider på internett [www.miljodirektoratet.no](http://www.miljodirektoratet.no).

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79. Også brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter fastsatt i medhold av disse lovene, er straffbart.

## Bakgrunn

Findus Norge avd. Tønsberg produserer flere typer frosne grønnsaker og har en tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven gitt av Fylkesmannen 25.05.00.



Virksomheten hadde før det tillatelse etter forurensingsloven gitt av tidligere SFT (nå Miljødirektoratet).

I gjeldene tillatelse er basert på en årsproduksjon på ca. 45 000 t/år. Det er i tillatelsen satt grenseverdier for utslipp av fosfor (TOT-P) og organisk stoff (KOF) i kilo per døgn. Prosessavløpsvannet er koblet på det kommunale avløpsanlegget til Tønsberg Renseanlegg IKS. I tillatelsen er det også stilt krav til støy, utslipp til luft, avfallshåndtering samt en del generelle vilkår.

Findus søkte 05.10.16 Fylkesmannen om endringer i tillatelsen til virksomhet etter forurensingsloven. Endringene gjelder økte utslipp til vann av fosfor og KOF og skyldes økt produksjon de siste årene.

Findus sendte 07.06.19 Fylkesmannen en oppdatert søknad om endring av tillatelsen etter forurensingsloven. Det er også gitt oppdaterte opplysninger i e-poster og brev av 26.08.19, 07.10.19, 18.12.19, 19.12.19 og 14.04.20.

### **Produksjonsforhold**

Virksomheten ligger på Nøtterøy med ca. 100 meter til nærmeste bolig. Det søkes nå om økte utslipp av fosfor og organisk stoff til vann basert på en produksjon av inntil 300 tonn frosne grønnsaksprodukter per døgn. Det søkes om en økning i påslipp av organisk stoff (KOF) fra 3 000 kg/døgn til 6 500 kg/døgn, og totalfosfor fra 29 kg/døgn til 40 kg/døgn. Alt prosessavløpsvann føres til Tønsberg renseanlegg.

Findus bruker strøm, olje og gass som energikilde.

Findus har ikke søkt om spesifikke utslipp til luft. Virksomheten har utslipp av prosessavløpsgasser fra frityrsteking av poteter.

Gjeldende tillatelse gir ikke hjemmel for generell drift på søn- og helligdager. Virksomheten har søkt om å kunne ha drift på inntil 8 søn- og helligdager per år.

Det er ikke søkt om endring av eksisterende støygrenser.

### **Myndighetsfordeling**

Fylkesmannens myndighet når det gjelder utslipp av prosessvann til kommunalt avløpsnett, består i å vurdere om utslippet påvirker resipientens tilstand i henhold til vannforskriften.

Dersom tilstanden antas å bli dårligere av et gitt utslipp, kan det settes utslippsbegrensninger av disse stoffene når tillatelse gis etter forurensingsloven §§ 11 og 18.

Kommunen har myndighet etter forurensningsforskriften § 15A-4 til å stille krav til innholdet i påslippet til det kommunale avløpsnettet, dersom det er nødvendig for å ivareta renseanlegget, ledningsnettet, slamkvaliteten eller personalets helse.

### **Saksgang**

Søknaden om endring av tillatelsen har vært kunngjort på Fylkesmannens hjemmeside, i Tønsberg Blad samt at den ble sendt på høring til berørte naboer. Fylkesmannen har mottatt 2 høringsuttalelser i saken henholdsvis fra Tønsberg renseanlegg IKS og Tønsberg kommune.

Både Tønsberg kommune og Tønsberg Renseanlegg uttaler seg hovedsakelig om utfordringer knyttet til påslipp til kommunalt ledningsnett med tilhørende pumpestasjoner.



Kommunen vil vurdere å fastsette krav til påslippet fra bedriften iht. forurensningsforskriften §15A-4 om påslipp til offentlig avløpsnett.

Renseanlegget uttaler også at det er problemer med mye fett og sand til den pumpestasjonen som er nærmest Findus, men de vet ikke her om dette kommer fra Findus eller om det kommer via ledningsnettet i Færder og Tønsberg kommune.

Findus har ingen kommentarer til innspillene fra Tønsberg kommune og Tønsberg Renseanlegg.

### **Resipientforhold og tiltakets miljøpåvirkning**

Vann:

Prosessavløpsvannet fra Findus føres til Tønsberg IKS renseanlegg, som har utslipp i Oslofjorden nærmere bestemt i vannforekomsten Ytre Oslofjord – vest. I databasen Vann-nett (17.6.2013) er den økologiske tilstanden for Oslofjorden angitt som «god», mens den kjemiske tilstanden er oppgitt til «oppnår ikke god» på grunn av for høye TBT-verdier.

Luft:

Utslippene til luft inkl. lukt er ikke forventet å øke vesentlig som følge av den økte produksjonsrammen.

Støy:

Bedriften ligger på Nøtterøy i tettbebygde område og med 100 m til nærmeste bolig. Det er satt generelle vilkår til støy. Det er ikke forventet vesentlige endringer i støybilde.

Naturmangfoldloven:

I nærområdene til Findus ligger Teie hovedgård som i Naturbase er registrert som et «Parklandskap» av viktig verdi. Det er også i nærområdet registrert et almetre som regnes som trua art. Utover dette er det ikke registrert naturforekomster av spesiell verdi i nærområdet.

### **Fylkesmannens vurderinger og begrunnelse for vilkår**

Vi har lagt vekt på forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, og fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre. Kravene i vannforskriften §§ 4-6 og naturmangfoldloven § 7, jf. §§ 8-12 er også vurdert.

Utslipp til vann:

Prosessavløpet føres til renseanlegget, og en stor andel organisk stoff og fosfor blir fjernet før det når ut i resipienten. Dette anses som en hensiktsmessig måte å håndtere denne typen prosessutslipp.

Ut ifra data fra VannNett anses kunnskapsgrunnlaget, jf. naturmangfoldloven § 8, som godt nok. Det er derfor ikke nødvendig å benytte føre-var-prinsippet, § 9.

Oslofjorden er utsatt for en betydelig samlet belastning, jf. § 10. Fylkesmannen mener likevel at økte utslipp fra renseanlegget som en følge av økt påslipp fra Findus ikke vil føre til forringelse av tilstanden i vannforekomsten, og har derfor innvilget det omsøkte utslippsnivået av organisk stoff og fosfor til vann. Det er ikke satt krav om rensing av utslippene fra bedriften, da dette ivaretas på det kommunale renseanlegget. Det er heller ikke satt krav om vannovervåking, ettersom renseanlegget bidrar til et overvåkingsprogram i regi av Fagrådet for Ytre Oslofjord. Findus bidrar til overvåkingsfinansieringen via avløpsgebyret til kommunen.



Fylkesmannen anbefaler at Findus og Tønsberg kommune får på plass en påslippstillatelse hjemlet i forurensningsforskriften § 15A-4 om *påslipp til offentlig avløpsnett*. Avtalen vil være juridisk bindende og en sikkerhet for begge parter.

Kommunen får nedfelt de hensyn som skal tas for å ivareta renseanlegget, og virksomheten får en garanti for at de kan fortsette sitt påslipp.

#### Utslipp til luft:

Det er satt fjerning av fett ved bruk av sentrifuge for utslipp til luft fra frityrsteking av poteter. Det er også satt krav til utslipp av lukt. Utover dette er det ikke satt spesifikke krav for utslipp til luft.

Utslipp fra forbrenningsanlegg/fyringsenheter basert på rene brensler med nominell tilført termisk effekt fra 1 og inntil 50 MW, er regulert i forurensningsforskriftens Kapittel 27 om utslipp til luft fra forbrenningsanlegg for rene brensler.

#### Støy:

Grenseverdiene for til støy for mandag til og med lørdag er opprettholdt. Tidspunkt for hva som regnes for dagtid, kveld og natt er endret i tråd med regjeringens støyretningslinjer T-1442. Det er ikke tillatt med generell drift på søn- og helligdager, men tillates drift på inntil 8 søn- og helligdager per år. Det er satt egne støykrav for søn- og helligdager. Støykravene gjelder i forhold til eksisterende bebyggelse. Støy fra transport inn og ut av anlegget er ikke regulert av støykravene i tillatelsen.

#### Naturmangfold:

De registrerte naturverdiene, jf. Naturbase, i nærområdet forventes ikke å bli påvirket av aktivitetene ved Findus.

#### Andre forhold:

Siden tillatelsen sist ble endret har det skjedd vesentlige endringer i forurensningsmyndighetens mal for tillatelser til virksomhet etter forurensningsloven både når det gjelder spesielle og generelle vilkår. Det endrede tillatelsen er oppdatert og endret i tråd med dagens mal.

## Konklusjon

Basert på en helhetsvurdering av miljømessige, tekniske og økonomiske forhold, vedtas tillatelse etter forurensningsloven § 11 og § 18 for Findus Norge avd. Tønsberg. Tillatelsen er gitt med visse vilkår, jf. forurensningsloven § 16.

Det er satt utslippsgrenser for organisk stoff og fosfor i tråd med omsøkte nivåer. Virksomheten skal ikke medføre sjenerende lukt i omgivelsene og støy skal holdes innenfor gitte støygrenser. Ved behov kan virksomheten bli pålagt å dokumentere utslipp av lukt og støy.

## Gebyr

Fylkesmannens behandling av søknader om endring av tillatelser er omfattet av en gebyrordning. Vi viser til brev av 20.11.19 med varsel om gebyr. Med bakgrunn i at mange virksomheter nå står i en krevende økonomisk situasjon som følge av koronautbruddet, har Fylkesmannen henvendt seg til Miljødirektoratet med spørsmål om gebyr skal innkreves etter ordinære prosedyrer. Juridisk sett kan ikke Fylkesmannen som forurensningsmyndighet frafalle saksbehandlingsgebyr på generelt grunnlag, men vi avventer en tilbakemelding om dette fra sentralt hold før vi eventuelt gjør vedtak om gebyr.



## Klageadgang

Findus Norge avd. Tønsberg og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Fylkesmannen.

Med hilsen

Ingvar Oland (e.f.)  
fagsjef

Guri Ravn  
senioringeniør

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Vedlegg: Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Findus Norge avd. Tønsberg

Kopi: Tønsberg kommune, Pb. 2410, 3104 Tønsberg  
Tønsberg Renseanlegg IKS, Pb. 47, 3166 Tolvsrød