



ASKO MARITIME AS
Postboks 130 Sentrum
0102 OSLO

Saksbehandler, innvalgstelefon
Kathrine Helen Sundeng, 33371182

Tillatelse til utfylling og peling ved Moloveien, gbnr. 125/280 og 125/298, i Horten kommune

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren gir Asko Maritime AS tillatelse, etter forurensningsregelverket, til å fylle ut inntil 270 m³ sjøbunn over et areal på 280 m² og til etablering av inntil 13 peler ved Moloveien, gbnr. 125/280 og 125/298 i Horten kommune. Vi gir også tillatelse til å etablere betongmadrass over et areal på 600 m².

Vedtaket er hjemlet i forurensingsloven §§ 11 og 16.

Tillatelsen gis på vilkår angitt i eget vedlegg, og er gyldig i to år fra dags dato.

Frister

- Varsle oppstart minimum en uke før arbeidene starter
- Rapportere om utført arbeid innen seks uker etter at tiltaket er fullført.

Søknaden

På vegne av Asko Maritime AS søkte Norconsult AS den 3.5.2021 om tillatelse etter forurensningsregelverket til peling og utfylling ved Moloveien, gbnr. 125/280 og 125/298 i Horten kommune.

Formålet med tiltaket er å etablere ny kai for elektriske droneskip som skal seile strekningen Moss-Horten, en transportåre mellom lager tilhørende Asko. Skipene skal erstatte opptil 150 lastebiler daglig og vil spare 2 millioner kilometer tungtransport årlig.

Utfylling og peling ved landtaket skal uføres fra land. De tre støttepunktene lengst ut skal settes fra lekter. Pelene er av typen rammede stålrørspeler uten spiss, og skal ned til et dyp på 39-66 meter som vil medføre fortrenkning og forflytting av 450 m³. Massene som blir tatt ut av pelene vil bli levert til lovlig avfallsanlegg. Erosjonssikring ved landtaket skal etableres med betongmadrass bestående av geotekstil over et areal på 600 m². Betongmadrassen skal sikres mot undergraving og erosjon ved å legge 270 m³ sprengstein over et areal på 280 m². Sprengstein legges ut på sjøbunn med gravemaskin, eller tippes fra land.



Sjøbunnen ved tiltaksområdet er blitt analysert for miljøgifter, og konsentrasjoner er sammenliknet med grenseverdier i Miljødirektoratets veileder M-608 | 2016. Området er undersøkt ved 3 stasjoner, bestående av 4 prøvepunkt. Resultatet viser konsentrasjoner av miljøgifter tilsvarende tilstandsklasse V (svært dårlig) ved tiltaksområdet.

Arbeidet i sjø er planlagt med oppstart i begynnelsen av august med estimert varighet på ca. en måned.

Uttalelser fra andre instanser

Horten kommune har i brev av 1.6.2021 innvilget dispensasjon fra plankravet i § 1-1 og byggeforsbudet i kommuneplanens arealdel §1-8 i medhold av plan og bygningslovens §19-2.

Forhåndsvarsling og offentlig høring

Søknaden ble forhåndsvarslet til sakens parter og andre berørte, samt annonsert i Gjengangeren og lagt ut til offentlig høring på Statsforvalterens nettsider, jf. §§ 36-6 til 36-8 i forurensningsforskriften. Høringsfristen var 28.4.2021.

Vi mottok en uttalelse, fra Fiskeridirektoratet region Sør.

Fiskeridirektoratet utalte i brev av 26.4.2021 at omsøkte tiltak må gjennomføres på en skånsom måte, slik at omliggende naturmiljø i så liten grad som mulig påvirkes. Videre påpeker de at det må stilles krav for å redusere partikkelspredning og spredning av miljøgifter. Det omsøkte tiltaket vil ikke komme i direkte konflikt med fiskeriinteressene i området.

Lovgrunnlag

Statsforvalteren er delegert myndighet for mudring, dumping og annen disponering av masser og materialer i sjø og vassdrag, når tiltaket utføres fra land. Vi er også delegert myndighet for utfylling i sjø og vassdrag, når tiltaket skjer fra land og skip (Miljødirektoratet rundskriv T-3/12, 2012).

Med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 16 kan forurensningsmyndigheten gi tillatelse med vilkår til virksomhet som kan medføre forurensning. Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkår, skal det legges vekt på forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre. Kravene i vannforskriften §§ 4 - 6 og naturmangfoldloven kapittel 2 legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelse etter forurensningsloven.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og endringssøknad må foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Statsforvalterens vurdering

Statsforvalteren legger vekt på at tiltak skal være forsvarlige med hensyn på forurensningssituasjonen, biologisk mangfold og miljøet ellers. Eventuelle negative konsekvenser for miljøet og naturverdier skal veies opp mot de fordeler tiltaket vil medføre.



Forurensning

Sedimentene i tiltaksområdet er analysert for de vanligste metaller og miljøgifter ved 3 stasjoner. Det er påvist forurensning av PAH-forbindelser tilsvarende III-IV (moderat -dårlig), PCB-7 i tilstandsklasse IV- V (dårlig - svært dårlig) og TBT tilsvarende tilstandsklasse III (moderat). Sedimentene er forurenset iht. veileder M-608 | 2016 og tiltaket medfører fare for spredning.

Konsulent engasjert av tiltakshaver har vurdert at bruk av siltgardin ikke vil være egnet. Dette på bakgrunn av at tiltaket skal gjennomføres i en havn hvor avgrensning av området vil føre til at siltgardinen må åpnes/lukkes jevnlig med regelmessig anløp av båter. Videre er det vurdert at boblegardin ikke vil være tilstrekkelig basert på kost-nytte vurdering. Vi legger dette til grunn, sammenholdt med at området primært består av grov sand.

Vi anser fare for spredning av forurenset sediment til å være svært begrenset som følge av etablering av betongmadrass. Dette på bakgrunn av metodikk sammenholdt med grove sedimenter det aktuelle området.

Utfylling med sprengstein på forurenset sjøbunn vil kunne medføre utpressing og spredning av forurensning. Gjennom spredning kan prioriterte miljøgifter på ny gjøres tilgjengelige i miljøet. På denne bakgrunn setter vi krav om at sjøbunnen i områdene berørt av utfylling skal tildekkes, dersom det utføres utenfor betongmadrassen.

Sprengstein kan inneholde sprengstoffrester, plast (sprengtråd, fyllingsrør) (jf. vedlagt Faktaark M-1085 | 2018) og annet avfall. Dette kan vaskes ut i sjø ved utfylling, og vi setter derfor vilkår slik at risikoen for spredning av slik forurensning reduseres. Dersom det benyttes finkornede masser i utfyllingen skal det være kontroll på at disse ikke inneholder uakseptable konsentrasjoner av metaller og organiske miljøgifter.

Økt mengde av skarpe og nålformede partikler som følge av utfylling med sprengsteinsmasser kan ha lokale negative effekter på fisk, spesielt under sårbare perioder. Det er søkt om å gjennomføre tiltaket utenfor gyteperioden for torsk, som er fra januar til april i dette området. Vi legger dette til grunn og setter vilkår om tidsbegrensning.

I søknaden går det frem at masser som tas ut ev pelene skal leveres til godkjent mottak. Etter vår vurdering vil dette redusere fare for spredning av forurensning, og vi setter krav om at peling skal foregå i lukket system uten utslipp av forurenset borkaks/-slam til sjø. Utslipp av eventuelt anleggsvann, skal renses før utslipp til resipient. Det skal benyttes best mulig driftsmetode og teknologi for oppsamling, separering og avvanning, jf. forurensningsloven § 2, nr. 3.

Naturmangfoldloven

Det er ikke registrert naturverdier i tiltaksområdet i henhold til Miljødirektoratets Naturbase. I en avstand på ca. 1 km er det registrert ålegrasforekomst og bløtbunnsområde, av henholdsvis svært viktig verdi og lokal viktig verdi. Gytefelt for torsk av lokal viktig verdi er registrert i en avstand på ca. 250 meter fra tiltaksområdet. Etter Statsforvalterens vurdering oppfylder kunnskapsgrunnlaget de krav som stilles i naturmangfoldloven § 8 for å kunne ta beslutning i saken.

Tiltaket utgjør et mindre inngrep i et område som er preget av industri- og havneaktivitet. Den omsøkte utfyllingen vil dekke til forurenset sjøbunn og kan dermed potensielt bedre områdets økologi. Tiltaket anses ikke til å utgjøre stor risiko for å endre området biologiske verdi i negativ



retning, jf. naturmangfoldloven § 10. På bakgrunn av avstanden til de registrerte naturverdiene sammenholdt med fastsatte krav om avbøtende tiltak, vurderes det som lite sannsynlig at tiltaket utgjør vesentlig risiko for at forvaltningsmålene for naturtyper eller arter som lever der ikke oppnås, jf. naturmangfoldloven. § 4 og 5.

Etter Statsforvalteren vurdering foreligger det tilstrekkelig kunnskap om hvilke naturtyper som berøres av tiltaket, og tiltakets effekt på naturmangfoldet anses som svært begrenset. Førre- varprinsippet får dermed ikke anvendelse, jf. naturmangfoldloven § 9.

Tiltaket må utføres på mest mulig skånsom måte for å hindre spredning av forurenset sediment. Statsforvalteren stiller krav om tidsbegrensing og tildekking, jf. naturmangfoldloven § 12. Det skal også ta særlig hensyn til andre forhold som kan virke spredningsreducerende, herunder vurdering av strøm, værforhold og tidevann. Eventuelle kostnader må dekkes av tiltakshaver jf. naturmangfoldloven § 11.

Vannforskriften

Tiltaket er lokalisert i vannforekomsten Hårfagrebåen - Hortenskrakken karakterisert som kystvann med moderat økologisk tilstand. Den kjemiske tilstanden er dårlig på grunn av blant annet TBT og PAH-forbindelser.

Statsforvalteren ser det ikke som sannsynlig at tiltaket med de vilkår som stilles, vil forringe vannforekomsten eller arbeidet for å nå områdets miljømål i vesentlig grad, jf. vannforskriften § 4.

Konklusjon

Tiltaket anses ikke å forringe vannforekomsten i vesentlig grad og sannsynligheten for negativ påvirkning på naturmangfoldet vurderes som liten. Tiltaket tilrettelegger for dronehavn for skip som vil spare 2 millioner kilometer tungtransport årlig. Statsforvalteren mener de positive langtidseffektene på samfunn og miljø er større enn ulempene og gir tillatelse til det omsøkte tiltaket.

Vedtak om gebyr

Som varslet per brev av 18.5.2021 medfører behandling av tillatelse et gebyr i henhold til forurensningsforskriften kapittel 39. Vi har ikke mottatt kommentarer til varslet.

Asko Maritime AS skal betale et gebyr på kr 33 800 for Statsforvalterens behandling av søknaden om tillatelse, jf. forurensningsforskriften kapittel 39. Dette tilsvarer sats 6 i forurensningsforskriften § 39-4. Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats.

Faktura med innbetalingsblankett vil bli ettersendt fra Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Klageadgang

Vedtakene om tillatelse og gebyr kan påklages Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra underretningen om vedtaket er kommet frem. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den/de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes og skal sendes Statsforvalteren i Vestfold og Telemark.

Det gis ikke oppsettende virkning på en eventuell klage på gebyrsats. Gebyret må derfor betales, og dersom det gis medhold i klagen, vil restbeløpet tilbakebetales.



Med hilsen

Siv Hege Wang Grøvo (e.f.)
fagsjef

Kathrine Helen Sundeng
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

- 1 Vilkår - utfylling og peling ved Moloveien i Horten kommune
- 2 Faktaark M-1085|2018 - Problemer med plast ved utfylling av sprengstein i sjø

Kopi til:

Fiskeridirektoratet - region sør	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
Småfisker'n Tønsberg og omegn	c/p Frode Hansen - Velleveien 29	3118	TØNSBERG
Horten Havn			
STATSBYGG	c/o Statsbygg Postboks 232 Sentrum	0103	OSLO
Norsk Ornitologisk Forening avdeling Telemark	Postboks 1076 Gimsøy	3719	SKIEN
Norges jeger og fiskerforbund Vestfold	Postboks 25	3291	STAVERN
Horten kommune	Postboks 10	3191	HORTEN
Forum for Natur og Friluftsliv i Vestfold	Stadionveien 5	3214	SANDEFJORD
Naturvernforbundet i Vestfold	Vestvangveien 25	3212	SANDEFJORD
Naturvernforbundet i Horten - Ragnhild Trosby	Vikeveien 374	3180	NYKIRKE
Norsk Maritimt Museum	Postboks 720 Skøyen	0214	OSLO
Fiskerlaget Sør	Kirkegata 8	4611	KRISTIANSAND S

Mottakerliste: