



AALTVEDT BETONG AS
Havnevegen 50
3739 SKIEN

Saksbehandler, innvalgstelefon
Tor Fredrik Holth, 33371192

Revidert tillatelse etter forurensningsloven for Aaltvedt Betong AS i Skien kommune

Viser til søknad av 29.01.2020, varsel om saksbehandlingsgebyr av 30.04.2020, tilleggsinformasjon mottatt den 22.06.2020 samt øvrige dokumenter i saken.

Vedtak

Statsforvalteren endrer Aaltvedt Betong AS sin tillatelse til forurensende virksomhet. Den reviderte tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt. Den reviderte tillatelsen gjelder fra dags dato og erstatter tidligere tillatelsesdokumenter.

Tillatelsen fra 2009 er totalrevidert og omstrukturert. Midlertidig tillatelse 2019.0106.T til prøveproduksjon av briketter datert 08.02.2019 med endringer av 03.09.2019 blir gjort permanent i revidert tillatelse. Kjente påregnelige utslipp av prioriterte miljøgifter er regulert med grenseverdier. Virksomheten skal utarbeide støysonekart, kartlegge prioriterte miljøgifter samt gjennomføre en spredningsberegning av utslipp til luft. Med bakgrunn i vilkår gitt i revidert tillatelse, skal virksomheten revidere sitt program for utslippskontroll.

Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven §§ 11, jf. § 16 og endret i medhold av § 18 tredje ledd.

Aaltvedt Betong AS skal betale gebyr for Statsforvalterens saksbehandling. Gebyret fastsettes til 99 900 kroner. Faktura med innbetalingsblankett vil bli ettersendt fra Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4, sats 4. Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats.



Frister

Aaltvedt betong AS skal oversende Statsforvalteren:

Beskrivelse	Frist	vilkår
Støysonekart	01.07.2021	7 / 13.2
Utredning av utslipp av prioriterte miljøgifter til luft og vann	01.07.2021	13.1
Program for utslippskontroll	01.07.2021	13.3
Spredningsberegning for utslipp av ammoniakk til luft	Før utslipp	13.4
Tilstandsrapport trinn 1-3 for grunn og grunnvann	01.07.2021	13.5

Dokumentasjon på forholdene skal sendes Statsforvalteren innen den angitte fristen.

Se også den oppdaterte tillatelsen.

Bakgrunn for saken

Aaltvedt betong er lokalisert på Voldsfjorden industriområde i Skien kommune, og produserer markbetongprodukter (slik som fliser og støttemurer) og miljøbriketter. Innsatsmaterialer som inngår i produksjonen av miljøbriketter kommer fra ulike typer sidestrømmer fra metallurgisk- og prosessindustri. Brikettene er mer egnet for gjenvinning av metall enn finfraksjonen.

Aaltvedt betong har en eksisterende utslippstillatelse fra Statsforvalteren datert 02.02.2009 samt en midlertidig tillatelse til prøveproduksjon av miljøbriketter basert på aluminiumoksid datert 08.02.2019. Den midlertidige tillatelsen utløp den 31.12.2019. Den 29.01.2020 søkte Aaltvedt betong om å gjøre den midlertidige tillatelsen til produksjon av miljøbriketter permanent. Det ble søkt om tillatelse til produksjon av 300 000 tonn miljøbriketter hvorav inntil 20 000 tonn er basert på aluminiumoksider.

Virksomheten medfører utslipp til vann (Voldsfjorden) i form av avrenning fra lagerområder og sporadiske utslipp av vaskevann fra produksjonen. I tillegg har virksomheten en oljeutskiller som tar imot vann fra verkstedet. Vann fra oljeutskilleren går til kommunalt renseanlegg på Knardalstrand (Frierfjorden). Virksomheten har også både punktutslipp og diffuse utslipp til luft, i form av hhv. ammoniakk fra produksjon av miljøbriketter og støv fra utearealer.

Aaltvedt søker om tillatelse til utslipp av opp til 4,3 tonn ammoniakk til luft per år (1,5 kg/time midlet over 1 uke). Bedriften søker også om tillatelse til utslipp av vaskevann som genereres ved vask av prosessutstyr på produksjonslinjen for miljøbriketter (linje 3). Ved normal drift skal vaskevann gjenbrukes i produksjonen, men virksomheten ønsker å ha mulighet til å slippe vaskevann til sjø ved behov. Vaskevann fra produksjon av miljøbriketter basert på aluminiumoksider skal imidlertid ikke slippes til vann.

Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Når Statsforvalteren vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Ved endring av tillatelse skal det tas hensyn



til kostnadene en endring eller omgjøring vil påføre forurenseren og de fordeler og ulemper endring eller omgjøring for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 18.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Statsforvalteren treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2021 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10.

Nasjonalt prioriterte stoffer

Statsforvalteren har et mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer (se vedlegg 1 i tillatelsen) slik at utslipp av slike stoffer stanses raskest mulig.

Statsforvalterens vurdering

Begrunnelse for vedtaket

Forklarende tekst, presiseringer og henvisninger er generelt fjernet fra tillatelsen. Bedriften plikter selv å holde oversikt over relevant regelverk.

Basert på analyser av vaskevann har Statsforvalteren vurdert at utslipp av vaskevann kan tillates, innenfor fastsatte grenseverdier, da den forurensningsmessige ulempen av utslippet er av mindre betydning. Statsforvalteren påpeker likevel at alle utslipp isolert sett er uønsket, og at vaskevann i hovedsak skal inngå i ny produksjon. Statsforvalteren stiller vider krav om at innholdet av prioriterte miljøgifter skal kartlegges, både i vaskevann og fra diffus avrenning. Program for utslippskontroll skal revideres i tråd med tillatelsens vilkår.

Statsforvalteren har vurdert bedriftens kommentarer til utkast av tillatelsen, og kommet til at tidsfristen for spredningsberegning av ammoniakk til luft kan utsettes til det er behov for dem, men at beregningene også må foreligge før første produksjon av de aktuelle miljøbrikettene kan iverksettes. Første produksjon bør benyttes for å kvalitetssikre beregningene. De andre forholdene bedriften har kommentert er forhold som ikke tidligere har vært del av, eller vurdert under, saksbehandlingen. Dersom Statsforvalteren skal vurdere disse må det søkes om ny endring av tillatelsen.

Etter Statsforvalterens tilsyn med virksomheten i 2019 påpekte vi at det kunne knyttes usikkerhet til om sandfangene på området fungerte etter hensikten. De fremsto som lite egnet til å ha kontroll med utslipp fra lagerarealene, og var også utsatt for selv å rase ut i sjøen. Våre vurderinger for tillatelsen baseres på beskrivelser i søknaden, og forutsetter at sandfangene fungerer som utslippsreducerende tiltak og egner seg for rutinemessig tilsyn, vedlikehold og til å ha kontroll med avrenning av partikulært materiale (vilkår 3.1.2). Dette vil følges opp gjennom tilsyn.

Statsforvalteren har konkludert med at endringen er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulempene



ved endringen sammenholdt med fordeler og ulemper endringen for øvrig vil medføre, reviderer vi tillatelsen på nærmere fastsatte vilkår.

Begrunnelse for utvalgte vilkår og krav

Utslipp fra punktkilder (punkt 3.1.1 i tillatelsen)

Statsforvalteren har ved fastsetting av grenseverdier tatt utgangspunkt i analyseresultater av vaskevann som er vedlagt søknaden. Disse er videre vurdert mot resipientforhold og tilgjengelig kunnskap om utslipp av helse og miljøfarlige stoffer til vann. Det er tatt utgangspunkt i mengder vaskevann som beskrevet i søknaden. I mottatte analyser var det bare analysert for metaller. Statsforvalteren har derfor i tillegg til fastsatte utslippsgrenser bedt virksomheten utrede konsentrasjonen av andre prioriterte miljøgifter i vaskevann jf. punkt 10.4, 13.1 og 13.3. En mer presis, og eventuell også strengere regulering kan bli foretatt med grunnlag i denne utredningen.

Støy (punkt 7 / 13.2 i tillatelsen)

I tillatelsen fra 2009 var det ikke fastsatt støygrenser for virksomheten, men satt krav om gjennomføring av støymåling for å dokumentere støynivå fra driften. Basert på resultatene av denne skulle Statsforvalteren fastsette endelige vilkår for støy. Etter hva Statsforvalteren kjenner til ble det ikke utarbeidet noen støyrapport fra virksomheten, men det ble oversendt en rapport som Multiconsult utarbeidet for en av nabovirksomhetene.

Vi har fastsatt grenseverdier i tråd med gjeldene praksis og i samsvar med krav for nærliggende virksomheter hvor Statsforvalteren er myndighet. Vi har videre satt krav om at virksomheten utarbeider støysonekart som dokumenterer virksomhetens bidrag av støy til omgivelsene.

Utredning av utslipp av prioriterte miljøgifter (punkt 13.1 i tillatelsen)

Statsforvalteren mener virksomheten må kartlegge innholdet av prioriterte miljøgifter i sine utslipp til vann. Prioriterte miljøgifter må kartlegges både fra diffuse utslipp til Voldsfjorden i form av overflatevann fra lagerområdet for innsatsmaterialer og miljøbriketter, og fra utslipp av vaskevann. Alle påregnelige utslipp av prioriterte miljøgifter skal i nye tillatelser reguleres med utslippsgrenser da tidligere unntak for stoffer «uten miljømessig betydning» ikke lenger anvendes. Vi ønsker derfor en samlet, helhetlig og oppdatert oversikt over virksomhetens samlede utslipp.

Utføre spredningsberegning for utslipp av NH₃ (punkt 13.4 i tillatelsen)

Revidert tillatelse gir Aaltvedt betong tillatelse til en vesentlig økning i utslipp av ammoniakk til luft. Ammoniakk har en svært lav luktterskel (<5 ppm) og kan derfor representere en ulempe for naboer og nærliggende virksomheter. Det er utarbeidet en rapport av Sintef Molab i etterkant av prøveproduksjonen av miljøbriketter basert på aluminiumoksider. Rapporten viser at det under prøveproduksjonen ble målt opp til 1000 ppm ammoniakk i utslipp fra herderom. I søknaden er det skrevet at utslippene ikke forventes å gi særskilt miljøpåvirkning av omgivelsene da ammoniakk raskt vil fortynnes. Statsforvalteren kan ikke se at det foreligger dokumentasjon i form av spredningsberegninger som viser forventet bakkekonsentrasjon av ammoniakk og andre relevante utslipp til luft. Vi setter derfor krav om at det skal foreligge en spredningsberegning av aktuelle utslipp til luft før produksjon av miljøbriketter med utslipp av ammoniakk kan fortsette. Statsforvalteren kan bruke beregningen som grunnlag for en mer presis, og eventuelt også strengere, regulering.



Faktagrunnlag

Resipientbeskrivelse og miljøtilstand

Tilstand i vannforekomsten

Virksomhetens utslipp til vann vil i hovedsak gå til Voldsfjorden (vann-nett id: 0110010703-C). Utslipp vil også kunne påvirke vannforekomst 0110010701-C Frierfjorden. Voldsfjorden er en beskyttet og sterkt ferskvannspåvirket fjord med moderat oppholdstid for bunnvann og lagdelt vannsøyle. Voldsfjorden har i dag moderat økologisk tilstand mens kjemisk tilstand ikke er definert. Miljøtilstanden i Voldsfjorden er kartlagt i mindre grad enn Frierfjorden, men det kan antas at denne resipienten i likhet med Frierfjorden er påvirket av høye konsentrasjoner av enkelte metaller og organiske miljøgifter i sediment og biota. Frierfjorden har i dag moderat økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand. Voldsfjorden og Frierfjorden skal nå god økologisk tilstand 2027-2033 (utsatt jf. vannforskriften § 9). Voldsfjorden skal nå god kjemisk tilstand 2022-2027, og Frierfjorden 2027-2033 (utsatt jf. vannforskriften § 9). Det kreves mange og strenge tiltak i tilknytning til vannforekomstene for å nå miljømålene.

Omsøkte endringer vil i sin helhet foregå på det etablerte industriområdet. Konsekvensene for naturmangfold vil derfor i hovedsak være knyttet til utslipp til vann. Det er registrert forekomster av den marine evertebraten *Labidoplax buskii* i de ytre delene av Voldsfjorden og Frierfjorden. Arten er livskraftig (LC) ifølge Norsk Rødliste for arter, men er en art av særlig stor forvaltningsinteresse for Norge da vi forvalter >25% av den europeiske bestanden. Det er ikke registrert viktige naturverdier i eller nært utslippspunktet, men det er verneområde for sjøfugl ca. 300 meter ut i sjøen for anlegget iht. Naturbase (Miljødirektoratet).

Etter vår vurdering oppfylder kunnskapsgrunnlaget de krav som stilles i naturmangfoldloven § 8. Samlet belastning på naturmangfold i resipienten er høy, jf. nml. § 10. Førre-var prinsippet får ikke anvendelse i denne saken (nml. § 9). Virksomheten har ansvar for at det utføres tiltak for å begrense skade på naturmangfoldet (jf. naturmangfoldloven § 12), samt å dekke kostnadene ved eventuelle tiltak (jf. naturmangfoldloven § 11).

Luft

Det er ikke fremkommet opplysninger under saksbehandlingen som tilsier at luftkvaliteten i området er dårlig. På nettsiden Luftkvalitet i Norge (Miljødirektoratet) angis samlet luftforurensning (svevestøv, nitrogendioksid, bakkenær ozon, svoveldioksid) i området som lav.

Saksgang

Statsforvalteren behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven. Saken ble forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5. Frist for å gi uttalelse var 23.09.2020.

Røratangen hyttelag uttalte den 21.09.2020 at omfanget av støv og støy fra Røra Industriområde har økt i omfang senere år, og at den totale mengden industriforurensning nå begynner å bli et problem. De ønsker ikke at det opprettes ytterligere forurensende industri.

Bedriften svarte opp høringsuttalelsen fra Røra hyttelag den 09.10.2020. Bedriften skriver i sitt svar at virksomheten har et kontinuerlig fokus på å redusere sitt miljøavtrykk. De presiserer at de ikke har søkt om ytterligere produksjon, men økt fleksibilitet innen dagens produksjonskapasitet. Nye



utslipp av ammoniakk til luft er vurdert til ikke å ha noen påvirkning på Røratangen hyttelag i form av lukt.

Aaltvedt Betong AS fikk anledning til å kontrollere et utkast av tillatelsen for faktafeil og misforståelser. Statsforvalteren etterspurte også bedriftens kommentar på driftstid. Bedriften ba om at tidsfristen for spredningsberegning av ammoniakk til luft ble utsatt til tidligst 1.11.2021, og at beregningene skal kunne utføres ved første produksjon av brikettene og oversendes Statsforvalteren så snart resultatene foreligger.

Bedriften kommenterte også at tillatelsens vilkår som angår produksjon av briketter av steinullavfall ikke lenger er aktuelle, inkludert utslipp av fenol og formaldehyd. Bedriften ønsket endringer i rammer av lagring og produksjon.

Bedriften kommenterte ikke på driftstid.

Klageadgang

Aaltvedt Betong AS og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark.

Det gis ikke oppsettende virkning på en eventuell klage på gebyr. Gebyret må derfor betales, og dersom det gis medhold i klagen, vil restbeløpet tilbakebetales.

Med hilsen

Siv Hege Wang Grøvo (e.f.)
fagsjef

Tor Fredrik Holth
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

- 1 vilkår - Aaltvedt Betong AS - Skien - markbetongprodukter og miljøbriketter - tillatelse etter forurensningsloven

Kopi til:

SKIEN TOMTESELSKAP AS
KEBONY AS
Porsgrunn kommune
GRENLAND HAVN IKS
VOLDSFJORDEN AS

Postboks 3004 3707 SKIEN
Havnevegen 35 3739 SKIEN
Postboks 128 3901 PORSGRUNN
Strømtangvegen 39 3950 BREVIK
c/o DNB Markets, 0021 OSLO
IBD, Real Estate
Postboks 1600
Sentrum



Røratangen Hyttelag

Skien kommune

NCC INDUSTRY AS AVD SKIEN PUKKVERK

COLLIFLOW AS

Postboks 158

Havnevegen 22

Havnevegen 70

3701 SKIEN

3739 SKIEN

3739 SKIEN