



HELLESUND EIENDOM AS
Lovisenbergveien 20
3770 KRAGERØ

Saksbehandler, innvalgstelefon
Kathrine Helen Sundeng, 33371182

Tillatelse til utfylling i sjø ved Fossingveien, gbnr. 16/43 i Kragerø kommune

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren gir Hellesund Eiendom AS tillatelse, etter forurensningsregelverket, til utfylling i sjø av inntil 200 m³ over et areal på 350 m² ved Fossingveien, gbnr. 16/43 i Kragerø kommune.

Vedtaket er hjemlet i forurensingsloven §§ 11 og 16.

Tillatelsen gis på vilkår angitt i eget vedlegg, og er gyldig i to år fra dags dato.

Frister

- Dokumentasjon av utfyllingen med hensyn til helse, miljø og egnethet, minimum fire uker før arbeidene starter.
- Varsle oppstart minimum en uke før arbeidene starter.
- Rapportere om utført arbeid innen seks uker etter at tiltaket er fullført.

Søknaden

Hellesund Eiendom AS søkte den 8.3.2021 om tillatelse etter forurensningsregelverket til å fylle ut 200 m³ over et areal på 350 m². Utfyllingen skal utføres ved Fossingveien gbnr. 16/43 i Kragerø kommune. Formålet med utfylling er å etablere en allmenn tilgjengelig sandstrand.

Det skal legges duk før utlegging av rene masser med en mektighet på ca. 20 cm, etterfulgt av skjellsand med en mektighet på ca. 20 cm. Arbeidet skal utføres med gravemaskin fra land, og det skal benyttes siltgardin under arbeidet. Det søkes om å utføre arbeidet våren/ sommeren 2021 med en estimert varighet på 3 dager.

Sjøbunnen ved tiltaksområdet er blitt analysert for miljøgifter og konsentrasjoner er sammenlignet med grenseverdier i Miljødirektoratets veileder M-608 | 2016. Resultatene viser konsentrasjoner av miljøgifter tilsvarende tilstandsklasse V (svært dårlig).



Uttalelser fra andre instanser

Kragerø kommune har i e-post av 24.2.2010 vurdert omsøkt tiltak til å være i samsvar med gjeldene reguleringsplan. De bemerker at skal det foreligge godkjent tiltaksplan for arealer på land og i sjø byggesøknad tas til behandling.

Forhåndsvarsling og offentlig høring

Søknaden ble forhåndsvarslet til sakens parter og andre berørte, samt annonsert i Telemarksavisa og Varden og lagt ut til offentlig høring på Statsforvalterens nettsider, jf. §§ 36-6 til 36-8 i forurensningsforskriften. Høringsfristen var 24.6.2021.

Vi mottok to uttalelser, fra Fiskeridirektoratet region Sør og Kystverket region Sørøst.

Fiskeridirektoratet påpeker i brev av 4.6.2021 at det ikke er registrert fiskeriinteresser, eller biologisk mangfold i form av bløtbunn eller ålegras i aktuelt område. Av den grunn har ikke Fiskeridirektoratet noen merknader til søknaden.

Kystverket uttaler i brev av 14.6.2021 det omsøkte utfyllingsarealet ligger ved eller i arealavgrensingen til billeden Kragerø – Hellefjorden. De vurderer at tiltaket ikke vil påvirke tryggheten eller ferdselen i billeden, og viser derav at det lokal havnemyndighet som evt. skal behandle saken etter havne- og farvassloven. De bemerker at det i vedlegg til søknaden fremgår at det òg blir planlagt å etablere brygger ved tiltaksområdet, og utsetting av badebøyer. På denne bakgrunn påpeker de at utsetting av såkalte badebøyer (IALA spesialbøyer) er søknadspliktig etter havne- og farvasslova § 10 hvor Kystverket er myndighet.

Lovgrunnlag

Statsforvalteren er delegert myndighet for utfylling og annen disponering av masser og materialer i sjø og vassdrag, når tiltaket skjer fra land (Miljødirektoratet rundskriv T-3/12, 2012). Statsforvalteren er av den oppfatning at omsøkt tiltak medfører fare for forurensning og krever tillatelse etter forurensningsloven.

Med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 16 kan forurensningsmyndigheten gi tillatelse med vilkår til virksomhet som kan medføre forurensning. Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkår, skal det legges vekt på forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre. Kravene i vannforskriften §§ 4 - 6 og naturmangfoldloven kapittel 2 legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelse etter forurensningsloven.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og endringssøknad må foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Statsforvalterens vurdering

Statsforvalteren legger vekt på at tiltak skal være forsvarlige med hensyn på forurensningssituasjonen, biologisk mangfold og miljøet ellers. Eventuelle negative konsekvenser for miljøet og naturverdier skal veies opp mot de fordeler tiltaket vil medføre.



Tiltaket er tilrettelegging for sandstrender for barn og voksne. Et slikt tiltak i et sterkt forurenset område kan være helsemessig uheldig/utfordrende. Forurensningsgraden i sedimentene er sammenlignet med grenseverdier satt for økologiske effekter av stoffene (M- 608), ikke effekter på human helse. Sjøbunnens tilgrensende tiltaksområde er svært forurenset, og oppvirvling fra dette området kan medføre rekontaminering av badeområdet. Statsforvalteren påpeker at områdets egnethet for bading ikke vurderes som del av denne saken. Kontroll og oppfølging av badevannskvalitet ligger innenfor kommunens ansvarsområde i henhold til Forskrift om miljørettet helsevern.

Forurensning

Sedimentet i tiltaksområdet er dokumentert til å være forurenset av kvikksølv, kobber, enkelte parametere av PAH og TBT opp til tilstandsklasse V (svært dårlig). Området er også forurenset av arsen, bly, sink og PCB 7 i konsentrasjoner tilsvarende tilstandsklasse III-IV (moderat til dårlig). De viktigste konsekvensene av dette tiltaket anses til å være spredning av miljøgifter da området er svært forurenset av stoffer som er oppført på den nasjonale prioritetslisten. På denne bakgrunnen ser vi behovet for kontroll med spredning til å være høyt.

Utlekking av sand på forurenset sjøbunn kan medføre utpressing og spredning av forurensning, samt nedslamming av omkringliggende områder. Etablering av siltgarding og fiberduk er etter vår vurdering nødvendig for å redusere spredning av forurensning, og settes som krav i tillatelsen, som omsøkt.

Det skal være kontroll på at massene som benyttes til utfylling må være helse- og miljømessig akseptable og ellers være egnet som tildekkingsmasser etter relevante veiledere. Dette kan være M-608, M-411, kapittel 2 forurenset grunn eller faglige vurderinger. Dette må vurderes av miljøfaglig kompetanse. Dette skal dokumenteres og forelegges Statsforvalteren før oppstart av arbeidene.

Naturmangfoldloven

Tiltaket omfatter utlegging av sand i et område hvor det ikke er registrerte naturtyper eller hensynskrevende arter (kart.naturbase.no). I en avstand på ca. 100 meter fra tiltaksområdet er det registrert et verneområde for sjøfugl. Statsforvalteren mener kunnskapsgrunnlaget, jf. naturmangfoldloven § 8 er oppfylt, og føre-var-prinsippet (§ 9) benyttes ikke.

Ettersom området allerede er preget av tidligere virksomhet, anser Statsforvalteren den biologiske verdien i tiltaksområdet til allerede å være forringet. Den omsøkte utfyllingen vil dekke til forurenset sjøbunn og kan dermed potensielt bedre områdets økologi. Tiltaket vurderes til å ikke øke den samlede belastningen på økosystemet i området i vesentlig grad, jmfør *nml.* § 10.

Tiltaket må utføres på mest mulig skånsom måte for å hindre spredning av forurenset sediment. Statsforvalteren stiller krav om tildekningsslag og velfungerende siltgardin, jf. naturmangfoldloven § 12. Det skal også tas særlig hensyn til andre forhold som kan virke spredningsreducerende, herunder vurdering av strøm, værforhold og tidevann. Eventuelle kostnader må dekkes av tiltakshaver jf. naturmangfoldloven § 11.

Vannforskriften

Tiltaket ligger i vannforekomsten Hellefjorden kategorisert som oksygenfattig fjord med moderat økologisk tilstand (fagsystem Vann-nett). Den kjemiske tilstanden er satt som dårlig på bakgrunn av TBT og PAH.



Miljømålene for Hellefjorden følger av vannforskriften § 4, god økologisk og kjemisk tilstand, med utsatt frist for måloppnåelse. Statsforvalteren ser det ikke som sannsynlig at tiltaket, med de vilkår som stilles i denne tillatelsen, vil forringe vannforekomsten eller arbeidet for å nå området's miljømål i vesentlig grad.

Tiltakshaver skal rapportere data fra prøvetaking i sedimenter i vannmiljøs importformat. Dette kan bestilles fra laboratorium og importmalen finnes på <http://vanmiljokoder.miljodirektoratet.no/>.

Andre forhold

Utfyllingen i sjø utføres tilgrensende landareal med forurenset grunn og behov til tiltak. Kragerø kommune er myndighet for terrenginngrep i dette område, jf. forurensningsforskriften kap. 2. Det fremheves at denne tillatelsen gjelder kun utfylling i sjø, og at Statsforvalteren forutsetter at potensiell spredning av forurensning fra land er ivaretatt av kommunen.

Konklusjon

Tiltaket anses ikke å forringe vannforekomsten i vesentlig grad og sannsynligheten for negativ påvirkning på naturmangfoldet vurderes som liten. Utfyllingen anses til å utgjøre en mindre risiko for spredning av forurensning forutsatt at tiltaket utføres som beskrevet i søknad og i henhold til tillatelsen. Tiltaket tilrettelegger for allmenn tilgjengelig badestrand. Utfyllingen vil samtidig dekke til forurenset sjøbunn og dermed potensielt utgjøre en miljøgevinst. Statsforvalteren gir på denne bakgrunn tillatelse det omsøkte tiltaket.

Vedtak/varsel om gebyr

Som varslet i brev av 17.6.2021 medfører behandling av tillatelse et gebyr i henhold til forurensningsforskriften kapittel 39. Vi har ikke mottatt kommentarer til varslet.

Hellesund eiendom AS skal betale et gebyr på kr 33 800 for Statsforvalterens behandling av søknaden om tillatelse, jf. forurensningsforskriften kapittel 39. Dette tilsvarer sats 6 i forurensningsforskriften § 39-4. Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats.

Faktura med innbetalingsblankett vil bli ettersendt fra Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Klageadgang

Vedtakene om tillatelse og gebyrsats kan påklages Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra underretningen om vedtaket er kommet frem. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den/de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes og skal sendes Statsforvalteren i Vestfold og Telemark.

Det gis ikke oppsettende virkning på en eventuell klage på gebyrsats. Gebyret må derfor betales, og dersom det gis medhold i klagen, vil restbeløpet tilbakebetales.

Med hilsen

Siv Hege Wang Grøvo (e.f.)
fagsjef

Kathrine Helen Sundeng
seniorrådgiver



Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Vilkår til tillatelse - utfylling i sjø - Hellesund - 16/43 -
Kragerø

Kopi til:

Martin Erga Hobbs	Fossingveien 62	3790	Helle
Tommy Høst Sandvold	Fossingveien 64	3790	Helle
Kragerø kommune	Postboks 128	3791	KRAGERØ
Heidi Eikeland	Fossingveien 62	3790	HELLE
Fiskeridirektoratet - region sør	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
Norges Jeger- og Fiskerforbund avdeling Telemark	Bøgata 8	3800	BØ I TELEMARK
Naturvernforbundet i Telemark			
KYSTVERKET	Postboks 1502	6025	ÅLESUND
Malin Moen	Fossingveien 64	3790	Helle
Inger Helene Skarboe	Fossingveien 39	3790	Helle
Hilde Skåne Rønning	Øvre Skottlandsveg 4 B	3715	Skien
Norsk Ornitologisk Forening avdeling Telemark	Postboks 1076 Gimsøy	3719	SKIEN
Norsk Maritimt Museum	Postboks 720 Skøyen	0214	OSLO
Forum for Natur og Friluftsliv i Telemark	Postboks 3089	3707	SKIEN