



SANDEFJORD KOMMUNE NYANLEGG/ VEI OG TRAFIKK
Postboks 2025
3202 Sandefjord

Saksbehandler:

Kathrine Helen Sundeng

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Sandefjord kommune – håndtering av overskuddssnø Kontrollnummer: 2022.002.A.SFVT

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:

Phillip Longva Karlsen

Fra Statsforvalteren i Vestfold og Telemark:

Kathrine Helen Sundeng

Andre deltagere fra virksomheten:

Knut Einar Lethigangas

*Andre deltagere fra Statsforvalteren i
Vestfold og Telemark:*

Pernille Bechmann

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Sandefjord kommune (Kommunale veier - overskuddssnø) den 14. november 2022. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark avdekket 4 avvik og ga 1 anmerkning under inspeksjonen.

Avvik:

- Kommunens håndtering av overskuddssnø kan utgjøre fare for forurensing som kan medføre nevneverdig skade eller ulemper for miljøet
- Kommunen deponerer gateoppsop på nedlagt kommunalt deponi
- Kommunen mangler miljørisikovurdering for ytre miljø ved håndtering av overskuddssnø.
- Kommunen mangler skriftlige rutiner for ivaretagelse av ytre miljø ved håndtering av overskuddssnø

Anmerkninger:

Kommunens miljømål er ikke en del av internkontrollen

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

25. november 2022	Kathrine Helen Sundeng	Siv Hege Wang Grøvo
dato	kontrollør	fagsjef
	Statsforvalteren i Vestfold og Telemark	

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: SANDEFJORD KOMMUNE NYANLEGG/ VEI OG TRAFIKK	
Organisasjonsnr.: 874594822	Eies av: 974640287
Bransjenr. (NACE-kode): 42.110 - Bygging av veier og motorveier	

Kontrollert enhet

Navn: Kommunale veier - overskuddssnø	Anleggsnr.: 3804.0302.01
Kommune: Sandefjord	Fylke: Vestfold og Telemark
Anleggsaktivitet: Snøhåndtering	
Tillatelse gitt:	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen inngår i Statsforvalterens aksjon for håndtering av overskuddssnø.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Avfall
- Utslipp til vann

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Sandefjord kommune plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må Sandefjord kommune overskuddssnø innen 1. februar 2023 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sfvtpost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark v/Kathrine Helen Sundeng.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 30. oktober 2022. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Sandefjord kommune - overskuddssnø bli ilagt et gebyr på kr 21 000,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Statsforvalteren vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Kommunens håndtering av overskuddssnø kan utgjøre fare for forurensning som kan medføre nevneverdig skade eller ulemper for miljøet.

Avvik fra:

Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 7.

Kommentarer:

Forurensningsloven § 7 første ledd stiller krav om plikt til å unngå forurensning ved at ingen må ha, gjøre eller sette i verk noe som kan medføre fare for forurensning uten at det er

lovlig etter §§ 8 eller 9, eller tillatt etter vedtak i medhold av § 11. Videre sier § 7 andre ledd at når det er fare for forurensning i strid med loven, eller vedtak i medhold av loven skal den ansvarlige for forurensning sørge for tiltak for å hindre at den inntre.

Kommunen har gått bort fra å dumpe overskuddssnø i sjøen. Dette anser Statsforvalteren som svært positivt. Deponering fremfor dumping er et viktig miljøtiltak for å hindre at søppel og strøgrus havner i sjøen, og for å redusere partikkelbundet forurensning til resipient.

Snøen deponeres på (område 1 og 2) eller i randsonen av (område 3) nedlagt kommunalt deponi. Snøen deponeres på tre ulike områder, hvorav delområde 1 og 2 ligger i området registrert som forurenset grunn med akseptabel forurensning med dagens arealbruk. Delområde 3 ligger i randsonen til dette området. Det aktuelle området er under omreguleringen - Kastet gjenvinningsanlegg (planid 20210013), hvorav snødeponi er en del av planlagt arealformål.

Det opplyses om at smeltevannet infiltreres i grunnen med helling til kum hvor vannet blir pumpet til kommunalt renseanlegg. På generelt grunnlag ser vi potensielt utfordringer ved lagring og nedsmelting av overskuddssnø over et nedlagt kommunalt deponi.

Snøens forurensningsgrad er ikke dokumentert. Forurensningsgraden i snøen må dokumenteres for å kunne vurdere forurensningsfaren, og om dagens praksis er i strid med forurensningslovens generelle forurensningsforbud.

Avvik 2

Kommunen deponerer gateoppsop på nedlagt kommunalt deponi.

Avvik fra:

Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 32.

Kommentarer:

Gateoppsop er definert som næringsavfall, forurensningsloven § 27. For å sikre forsvarlig håndtering av forurensede masser er gateoppsop unntatt deponiforbudet, jf. Avfallsforskriften §9-4a. Gateoppsopet kan inneholde forurensning og skal derfor i utgangspunktet leveres lovlig avfallsanlegg. Dersom gateoppsop foreligger med konsentrasjoner av forurensning under normverdiene kan det gjenvinnes, slik at det enten opphører å være avfall eller på annen måte kommer til nytte ved å erstatte materialer som ellers ville blitt brukt, forurensningsloven § 32. Miljødirektoratet kan etter § 32 annet ledd i særlige tilfeller gi unntak fra hovedregelen om levering til avfallsanlegg eller gjenvinning.

Gateoppsopet deponeres på samme areal som overskuddssnø. Dette er ikke et lovlig avfallsmottak. Kommunen kan ikke fremlegge dokumentasjon på forurensningsgraden i gateoppsopet.

Avvik 3

Kommunen mangler miljørisikovurdering for ytre miljø ved håndtering av overskuddssnø.

Avvik fra:

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 andre ledd nr. 6.

Kommentarer:

Internkontrollforskriften § 5 andre ledd nr. 6 stiller krav til at virksomheten skal kartlegge farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene. Dette skal dokumenteres skriftlig.

Kommunen har risikovurdering for brøyting av veinettet, men ytre miljø er ikke inkludert i denne. Miljørisikovurderingen er derfor ikke egnet til å vise hvilke hendelser/forhold som utgjør størst risiko og som krever avbøtende tiltak med hensyn ytre miljø. En risikovurdering må ha en helhetlig tilnærming tilpasset de lokale forhold, og bør blant annet inkludere utlekking fra deponiet, påvirkning av forurensning i grunnen og renseprosesser ved Enga.

Miljørisikovurderingen skal oppdateres jevnlig og når det skjer endringer i utførelse eller kunnskapsgrunnlaget endres.

Avvik 4

Kommunen mangler skriftlige rutiner for ivaretagelse av ytre miljø ved håndtering av overskuddssnø.

Avvik fra:

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5, andre ledd nr. 7.

Kommentarer:

Internkontrollforskriften § 5 andre ledd nr. 7 stiller krav om at virksomheten skal iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhets- lovgivningen. Dette skal dokumenteres skriftlig. For håndtering av overskuddssnø er overholdelse av plikt til å unngå forurensning og forbud mot forsøpling, jf. forurensningsloven § 7 og § 28, særlig aktuelt.

Kommunen opplyser på tilsynsdagen at de gjennomfører følgende for å redusere mengden forurensning og søppel:

- Feiing og søppelplukking hver dag
- Rydding av søppel på deponiområdet

Kommunen har utarbeidet drift- og vedlikeholdsstandard hvor blant annet vinterdrift, feiing og renhold er omtalt, men det er ikke utarbeidet konkrete rutiner. Det er utarbeidet rutiner for Kastet gjenvinningsstasjon hvor blant annet søppelplukking for stasjonsområdet er inkludert, men det er ikke utarbeidet spesifikke rutiner for forebygging av forurensning og forsøpling på deponiområdet.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Kommunens miljømål er ikke en del av internkontrollen.

Kommentarer:

Internkontrollforskriften § 5 andre ledd nr. 4 stiller krav om at virksomheten skal fastsette mål for helse, miljø og sikkerhet. Dette skal dokumenteres skriftlig.

Kommunen har fastsatt generelle miljømål på et overordnet nivå i kommuneplan for klima og energi. Dette er ikke innarbeidet i internkontrollsystemet. Kommunen har ikke satt konkrete miljømål for veidrift, herunder snøhåndtering. Generelle mål på overordnet nivå gjenspeiler i liten grad risikobildet tilknyttet håndtering av overskuddssnø.

8. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold:

- Drift og vedlikeholdsstandard for kommunale veier
- Risikovurdering ytre miljø
- Presentasjon – Snødeponi – Kastet
- Akutt forurensning av bekker og vassdrag
- Rutinebeskrivelse - Kastet gjenvinningsstasjon
- Konkurransesgrunnlag - Snørydding og strøing i Sandefjord sentrum

9. Informasjon til virksomheten

Regelverk som det ble informert om:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)