



Porsgrunn kommune  
Postboks 128  
3901 PORSGRUNN

Saksbehandler, innvalgstelefon  
Ailin Gundersen Aarnes, 33371183

## Tillatelse - tiltak i sjø - gbnr. 80/133, 80/166 og 680/180 – Brevik fergeleie - Porsgrunn kommune

### Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark gir Porsgrunn kommune tillatelse etter forurensningsregelverket til å pele inntil 34 stålrørpeler i sjø gjennom forurenset sediment ned til fjell. Tiltaket har beliggenhet på gbnr. 80/133, 80/166 og 80/180 i Porsgrunn kommune.

Vedtaket er hjemlet i forurensingsloven §§ 11 og 16, og i forurensingsforskriften § 22-6.

Tillatelsen gis på vilkår angitt i eget vedlegg, og er gyldig i to år fra dags dato.

### Frister

- Varsle oppstart minimum en uke før arbeidene starter.
- Rapportere om utført arbeid innen seks uker etter at tiltaket er fullført.

### Søknaden

Porsgrunn kommune søker om tillatelse etter forurensningsregelverket til peling i sjø. Hensikten med tiltaket er å etablere fundamentering ned til fjell for utvidet kai. Kaia skal tilrettelegges for ny, elektrisk passasjerferge som skal gå mellom Brevik, Sandøya og Bjørkøya.

Det omsøkte tiltaket har beliggenhet på gbnr. 80/133, 80/166 og 80/180 i Porsgrunn kommune. Det eksisterende kaianlegget vil bli utvidet med 115 m<sup>2</sup>, og det skal bygges ny støttekai på 220 m<sup>2</sup> øst i området. Tiltaksområdet i sjø er oppgitt å ha et areal på 600 m<sup>2</sup> ± 100 m<sup>2</sup>. Pelearbeidene har en antatt varighet på ca. 1-2 måneder.

Det er planlagt bruk av 34 borede stålrørspeler med diameter på 813 mm. Utborede masser er anslått å utgjøre maksimalt 60 m<sup>3</sup>, og det er planlagt å samle opp boreslam på land. Ifølge søknaden består tiltaksområdet i hovedsak av grove masser og hardbunn som i mindre grad vil virvles opp under pelingen. Det oppgis i søknaden at boreslammet vil bli avannet ved behov, og vannet vil bli



sluppet tilbake til tiltaksområdet i sjø. Det legges opp til kontroll av turbiditet før eventuelt tilbakeføring av avvanningsvann til sjø.

Sedimentene i og ved tiltaksområdet har blitt analysert for de vanligste metaller og organiske miljøgifter, og resultatene viser konsentrasjoner tilsvarende tilstandsklasse III og IV iht. Miljødirektoratets klassifiseringssystem for sedimenter (M-608/2016). Det oppgis i søknaden at masser som fjernes vil bli levert godkjent mottak.

Søknaden oppgir at siltgardin anses som mindre egnet på grunn av lite omfang av arbeidene og fjordens strømførhold. Det er foreslått kontinuerlig overvåking av turbiditet med alarmfunksjon ved overskridelse av grenseverdien i 20 minutter.

Det er foreløpig ikke avklart om arbeidene skal gjennomføres fra land eller fra sjø. Det oppgis i søknaden at det blir opp til entreprenør å vurdere dette.

### **Uttalelser fra andre instanser**

Området er omfattet av *reguleringsplan for Strømtangen – Englandsbrygga 23.11.1989*, med godkjent endring 24.8.2021.

Rammetillatelse for *Ny kai til ferge* på gbnr. 80/180 er vedtatt 4.2.2022 av Porsgrunn kommune, avdeling for byutvikling.

### **Forhåndsvarsling og offentlig høring**

Søknaden ble forhåndsvarslet til sakens parter og andre berørte, annonsert i Porsgrunns Dagblad, Telemarksavisa og Varden, og lagt ut til offentlig høring på Statsforvalterens nettsider, jf. §§ 36-6 til 36-8 i forurensningsforskriften. Høringsfristen var 11.2.2022.

Vi mottok én uttalelse, denne var fra Fiskeridirektoratet region Sør. De viser til at tiltaket ikke vil komme i konflikt med noen av de interesser de er satt til å ivareta. De har ingen merknader til det omsøkte tiltaket.

### **Lovgrunnlag**

Mudring er forbudt etter forurensningsforskriften kapittel 22 *Mudring og dumping i sjø og vassdrag* § 22-3. Med hjemmel i § 22-6 har Statsforvalteren myndighet til å gi tillatelse til mudring fra skip hvis det søkes om det. *Fjerning av bunnsedimenter* er definert som *mudring* i denne sammenheng, og peling fra skip eller sjøgående fartøy er derfor regulert av denne forskriften.

Statsforvalteren er delegert myndighet for mudring i sjø og vassdrag, når tiltaket skjer fra land (Miljødirektoratet rundskriv T-3/12, 2012). Med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 16 kan forurensningsmyndigheten gi tillatelse med vilkår til virksomhet som kan medføre forurensning. Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkår, skal det legges vekt på forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre. Kravene i vannforskriften §§ 4 - 6 og naturmangfoldloven kapittel 2 legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelse etter forurensningsloven.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og endringssøknad må foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.



At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

### **Statsforvalterens vurdering**

Tiltak i sjø kan medføre forringelse av naturkvalitet og Statsforvalteren har en generelt restriktiv holdning til å gi tillatelse til dette. Det legges vekt på at eventuelle tiltak skal være forsvarlig med hensyn på forurensningssituasjonen, biologisk mangfold og miljøet ellers. Tiltaket anses å være av samfunnsmessig betydning ved at det tilrettelegger for bruk av ny elektrisk passasjerferge på strekningen Brevik – Sandøya – Bjørkøya. Overgang fra motorisert til elektrisk passasjerferge vil redusere forurensende utslipp på denne transportetappen.

### **Forurensning**

Peling som berører forurenset sediment, kan gi fare for spredning av forurensete partikler. På bakgrunn av forurensningssituasjonen setter Statsforvalteren krav om at peling skal foregå i lukket system for å hindre utslipp av forurenset borkaks til sjø. Basert på de målte konsentrasjonene, må masse som bores opp leveres til godkjent avfallsanlegg.

Krav om kontinuerlig måling av turbiditet, med varsling ved overskridelse, vil bidra til løpende kontroll med spredning av forurensning, og mulighet for å innføre tiltak eller innstille arbeidene dersom spredningen overskrider grenseverdiene.

Vi legger til grunn opplysninger i søknaden om at siltgardin er mindre egnet for dette tiltaket, på grunn av strømforholdene i Brevikstrømmen. Vi mener imidlertid kontroll er viktig for å sikre at partikkelspredningen reduseres mest mulig, og at kravene om turbiditetsovervåking og hensyn til vær vil redusere denne faren.

Når det gjelder tilbakeføring til sjø av vann fra avvanning av boremasser, skal dette skje under streng kontroll. Ved sedimentering i sedimenteringsbasseng e.l. vil miljøgifter som er partikkelbundet holdes igjen og risikoen for at forurenset vann slippes tilbake i sjøen reduseres. Med bakgrunn i at sjøbunnen ved utslippspunktet også kan være forurenset, er det satt krav om at denne ikke skal virvles opp ved tilbakeføring av avvanningsvann til sjø.

### **Naturmangfoldloven**

Tiltaket ligger i et område hvor det ikke er registrerte naturtyper i sjø (kart.naturbase.no, 24.1.2022), og vil ikke berøre registrerte verneområder eller gyteområder. Lerkåsparken, et svært viktig leke- og rekreasjonsområde, ligger kun 170 meter øst for tiltaket, og kan bli midlertidig påvirket under anleggsarbeidene i form av støy. Støy i anleggsperioden er omfattet av reguleringsbestemmelsene for området, og er ikke regulert i denne tillatelsen.

I henhold til § 7 i naturmangfoldloven er tiltaket vurdert opp mot prinsippene i §§ 8 til 12. Vi anser at kunnskapsgrunnlaget (§ 8) er oppfylt, og føre-var-prinsippet (§ 9) kommer derfor ikke til anvendelse. Den samlede belastningen for økosystemene i området er betydelig, blant annet knyttet til forurensete sedimenter, støy og trafikk. Tiltaket vil i en periode kunne føre til noe økt samlet belastning for økosystemene (§ 10), men vi anser dette som akseptabelt når kravene i denne tillatelsen oppfylles, og belastningen er forbigående. Det er lagt til grunn at miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder som unngår eller begrenser skader på naturmangfoldet benyttes (§ 12), og at kostnaden ved dette bæres av tiltakshaver (§11).



## Vannforskriften

Tiltaket ligger i vannforekomsten Langesundsfjorden NO0110010801-C, som har *moderat økologisk tilstand* (Vann-nett 25.1.2022) på grunn av høy turbiditet, og *dårlig kjemisk tilstand*, på grunn av høye verdier av metaller og organiske miljøgifter. Det er ifølge Vann-nett risiko for at miljømålet om god økologisk og kjemisk tilstand innen 2033 ikke oppnås, og nye tiltak er nødvendig for å nå målet.

Forurensningsfaren ved det omsøkte tiltaket er av begrenset omfang, og partikkelutslippene vil pågå kun en kort periode. Etter vår vurdering vil trolig ikke tiltaket forringe vannforekomsten ytterligere, eller være til hinder for at miljømålet oppnås, jf. vannforskriften § 4.

## Andre forhold

Statsforvalteren forutsetter at tiltaket ved oppstart har de nødvendige tillatelser/vurderinger etter annet relevant lovverk, som bl.a. plan- og bygningsloven, havne- og farvannsloven og kulturminneloven. Det er tiltakshavers ansvar å sikre at det aktuelle området har tilfredsstillende stabilitet, slik at tiltaket ikke medfører utgliding av grunn eller sjøbunn.

## Konklusjon

Statsforvalteren har lagt vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11. Vi mener at fordelene ved tiltaket, ved at ny elektrisk ferge kan tas i bruk, er større enn ulempene tiltaket fører til for naturmiljøet, og det gis tillatelse til den omsøkte pelingen.

Det er satt vilkår for å motvirke at forurensning fører til skader eller ulemper, og det er krav om beskyttelses- og rensiltak, jf. forurensningsloven § 16, samt overvåking og kontroll. Forurensede sedimenter skal leveres til godkjent avfallsanlegg, og partikkelspredning under arbeidene, og ved tilbakeføring av avvanningsvann til sjø, skal begrenses og kontrolleres.

Når de avbøtende tiltakene gjennomføres, mener vi tiltaket ikke vil føre til forringelse av tilstanden i vannforekomsten, og faren for negativ påvirkning av naturmangfold vurderes som liten.

## Vedtak om gebyr

Som varslet per brev av 7.2.2022 medfører behandling av tillatelse et gebyr, jf. forurensningsforskriften kapittel 39. Vi har ikke mottatt kommentarer til varslet.

Porsgrunn kommune skal betale et gebyr på kr 35 000 for Statsforvalterens behandling av søknaden om tillatelse, jf. forurensningsforskriften kapittel 39. Dette tilsvarer sats 6 i forurensningsforskriften § 39-4. Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats.

Faktura med innbetalingsblankett vil bli ettersendt fra Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

## Klageadgang

Vedtakene om tillatelse og gebyrsats kan påklages av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra underretningen om vedtaket er kommet frem. En eventuell klage skal angi hva det klages over, og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes.

En eventuell klage skal sendes Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Klageinstansen er Miljødirektoratet.



Med hilsen

Siv Hege Wang Grøvo (e.f.)  
fagsjef

Ailin Gundersen Aarnes  
senioringeniør

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Vedlegg:

1 Vilkår -tillatelse - tiltak i sjø - gbnr. 80/133, 80/166 og 680/180 - Porsgrunn kommune

Kopi:

Sigmund Skei	Smørbergveien 38	3172	VEAR
GRENLAND HAVN IKS	Strømtangvegen 39	3950	BREVIK
Rambøll v/ Eivind Dypvik	e-post		
Fiskeridirektoratet - region sør	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
Jarle Jacobsen	Strømtangvegen 44	3950	BREVIK
Nina Lund	Berget 8	3950	BREVIK
RAMBØLL NORGE AS	Postboks 427 Skøyen	0213	OSLO
Norges Jeger- og Fiskerforbund avdeling Telemark	Bøgata 8	3800	BØ I TELEMARK
Terje Roar Lund	Berget 8	3950	BREVIK
Forum for Natur og Friluftsliv i Telemark	Postboks 3089	3707	SKIEN
Norsk Ornitologisk Forening avdeling Telemark	Postboks 1076 Gimsøy	3719	SKIEN
Norsk Maritimt Museum	Postboks 720 Skøyen	0214	OSLO
KYSTVERKET	Postboks 1502	6025	ÅLESUND
Eirik Håkon Sandstø	Torgbakken 2	3950	Brevik
Jean Pierre Kelders	Strømtangvegen 4	3950	Brevik
Siri Nyen	Torgbakken 2	3950	Brevik
Thor Hans Østvedt	Langbrygga 2	3950	BREVIK
Paul Ronald Skyer	Berget 11	3950	Brevik
Knut Håland	Strømtangvegen 46	3950	BREVIK
Magne Ditlefsen	Bergvegen 18	3950	BREVIK
Naturvernforbundet i Telemark	Fogtegata 19	3936	PORSGRUNN
Lynn Skei	Smørbergveien 38	3172	VEAR
STRØMTANGVEGEN 38 AS	c/o Larvik Regnskapsbyrå AS Postboks 2161 Stubberød	3255	LARVIK