



HØYENERGI AS
Østerøyveien 46
3236 SANDEFJORD

Saksbehandler, innvalgstelefon
Trine Bull-Hansen, 33371159

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til Høyenergi AS - Larvik kommune

Vi viser til søknad datert 14.12.2021 og til andre opplysninger framkommet under saksbehandlingen.

Vedtak

Statsforvalteren gir Høyenergi AS tillatelse til forurensende virksomhet. Tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt.

Tillatelsen gjelder fra dags dato.

Vi tillater behandling av 3500 tonn litium-ion industribatterier pr. år på Ringdalsskogen næringspark i Larvik kommune. Behandlingen består av utlading og demontering av batterier, før de videresendes til eksternt behandlingsanlegg. Behandlingen skal skje innendørs på tett dekke.

Tillatelsen er gitt etter forurensningsloven § 11, jf. §§ 16 og 29.,

Høyenergi AS skal betale et gebyr for Statsforvalterens saksbehandling. Gebyret fastsettes til 70 000 kroner. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4.

Frister

Innen 1.3 hvert år skal Høyenergi AS:

- rapportere miljødata i egenkontrollrapport, jf. tillatelsens vilkår 10.5

Se også tillatelsen.

Bakgrunn for saken

Søknaden

Høyenergi AS har søkt om tillatelse etter forurensningsloven til å behandle årlig inntil 3500 tonn litium-ion batterier fra elektriske biler og maritime farkoster på gbnr. 240/67 i Larvik. Dette tilsvarer ca. 10 000 batterier med en snittvekt på 350 kg. Maksimal lagringskapasitet oppgis å være 500 tonn



(ca. 1450 batterier). Søknaden ble fremmet av Vestack AS, som endret navn til Høyenergi AS i mars 2022.

Hensikten med virksomheten er å bidra til at litium-ion batterier som fases ut av sin opprinnelige bruk, igjen kan komme til nytte. Velfungerende og uskadede batterier skal sorteres ut og videresendes for ombruk. Skadede og dårlig fungerende batterier skal utlades og demonteres før viderelevering til eksternt gjenvinningsanlegg. I sjeldne tilfeller når batterier ikke lar seg lade ut, demonteres batterier før utlading i henhold til interne instruksjoner og sikker jobbanalyse (SJA). FoU-aktiviteter for utvidet bruk av batterier planlegges å foregå parallelt med daglig drift.

All behandling, både utlading og påfølgende demontering av strømløse batterier, skal foregå innendørs, enten i stålbygg eller i dukhall. Fjerning av restvolum med kjølevæske ved hjelp av sugeutstyr inngår i denne behandlingen. Det beskrives at søl av denne væsken skal samles opp, og at vaskevann skal sendes med fatene til destruksjon. Batteriene er planlagt lagret i dukhall eller i containere. Ifølge søknaden skal anlegget driftes uten utslipp til luft eller vann. Varmegang eller mekanisk skade på batteriene kan imidlertid utgjøre en brannrisiko. Ved brann i litium-ion batterier vil det dannes hydrogenfluorid (flussyre). Tiltak for å hindre, detektere, begrense og slokke en eventuell brann anføres derfor som viktig og beskrives nærmere i søknaden. Det skal tilrettelegges for oppsamling av slokkevann i et eget tanksystem.

Under normale forhold skal overvann fra anleggets uteområder ledes til næringsparkens oppsamlingsløsning for overvann, som har egne fordrøyningsdammer. Numedalslågen er resipient for overvannet.

Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Når Statsforvalteren vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Avfallsforskriften

Avfallsforskriften inneholder forpliktende krav om håndtering av farlig avfall, og skal sikre at farlig avfall tas hånd om på en slik måte at det ikke skaper forurensning eller skade på mennesker eller dyr. Bestemmelser om kasserte batterier er gitt i avfallsforskriften kapittel 3. Etter § 3-16 skal den som skal drive opplagsplass eller anlegg for behandling av kasserte batterier som ikke er farlig avfall, ha tillatelse etter forurensningsloven dersom anlegget kan medføre forurensning eller virke skjemmende.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Statsforvalteren treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften §§ 9 eller 10.



Nasjonalt prioriterte stoffer

Det er et nasjonalt mål å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer (se vedlegg 1 i tillatelsen) slik at utslipp av disse stoffene stanses.

Statsforvalterens vurdering

Begrunnelse for vedtaket

Omsøkte virksomhet vil tilrettelegge for gjenbruk av litium-ion batterier og gjenvinning av verdifulle materialer i batteriene, slik at disse kan inngå i produksjon av nye batterier o.a. Råmaterialer fra gruvedrift kan dermed erstattes og ressursene i batteriene beholdes i et kretsløp. Dette er særlig viktig med tanke på økende elektrifisering av transportsektoren og overgang til fornybar energi.

På den måten vil virksomheten bidra til en sirkulær økonomi og ha en samfunnsnytte. Samtidig er det viktig at virksomheten håndterer batteriene på en forsvarlig måte.

Statsforvalteren har konkludert med at virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulemper sammenholdt med fordeler og ulemper virksomheten for øvrig vil medføre, gir vi tillatelse på nærmere fastsatte vilkår. Vilårene i tillatelsen er satt slik at miljøforholdene anses å bli tilfredsstillende ivaretatt. Kravene i vannforskriften §§ 4-6 og de miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven er lagt til grunn.

Begrunnelse for utvalgte vilkår og krav

Utslipp til vann (tillatelsens pkt. 3)

Virksomheten skal ikke ha utslipp av prosessvann, kjølevann eller annet punktutslipp til vann fra innendørs avfallshåndtering. Det er videre satt krav om at avrenning av overvann fra uteområder ikke skal medføre skade eller ulempe for miljøet. Alt avfall skal håndteres slik at helse- og miljøfarlige stoffer ikke lekker ut og spres.

Ut fra dette mener vi det er liten fare for forurensende utslipp til vann ved normal drift av anlegget. Virksomheten vurderes ikke å redusere muligheten for å oppnå vannforskriftens mål om god økologisk og kjemisk tilstand i vannforekomstene utenfor anlegget.

Støy (tillatelsens pkt. 7)

Det er satt støygrenser for virksomheten i tråd med nasjonal veileder og forvaltningspraksis. Ved behov kan Statsforvalteren pålegge støydokumentasjon foretatt av uavhengig fagekspertise.

Avfall (tillatelsens pkt. 9)

Krav som spesifikt omhandler håndtering av kasserte batterier og annet avfall er samlet i punkt 9. Punktet konkretiserer plikten til å sørge for at all håndtering av avfall skjer i overensstemmelse med forurensningsloven og avfallsforskriften. Vi viser spesielt til avfallsforskriften § 3-17 om behandlingsanlegg for kasserte batterier samt vedlegg 4 til kapittel 11 om lagring av farlig avfall, som vil være relevant for frostvæske med EAL-kode 160114. Tillatelsen setter også krav om at lagring av flytende farlig avfall skal ha et system som er egnet til å hindre overfylling.



Batteriene har i utgangspunktet høy spenning og må håndteres på en forsvarlig måte for å unngå brannfare. Det er satt krav i tillatelsen for å ivareta dette, blant annet skal batterienes tilstand avklares ved mottak og de skal som hovedregel tappes for strøm uten ubegrunnet opphold før demontering. Se dessuten tillatelsens vilkår 2.7 om internkontroll samt punkt 11 om forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning. Bedriften er for øvrig pliktig til å sikre at all håndtering av brannfarlig avfall skjer i overensstemmelse med regler fastsatt i eller i medhold av brann- og eksplosjonsloven, som Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap er myndighet for.

Utslippskontroll (tillatelsens pkt. 10)

Bedriften skriver i sin søknad at måleprogram for utslipp ikke innføres siden aktiviteten ikke vil forurense. Etersom virksomheten vil generere støy og kan medføre fare for forurensning, herunder diffuse utslipp, vurderer vi at vilkårene om utslippskontroll er relevante. Dette er standardkrav, men omfanget må tilpasses den konkrete virksomheten.

Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning (tillatelsens pkt. 11)

Akutt forurensning kan blant annet oppstå som følge av brann og bruk av slokkevann. Risiko for skade på helse og miljø ved en brann, herunder utslipp av slokkevann, skal derfor inkluderes i miljørisikoanalysen. Hensikten med vilkåret om miljørisikoanalyse er å identifisere forhold ved virksomheten som kan innebære en potensiell risiko for helse og miljø, slik at det i neste omgang kan gjennomføres risikoreducerende tiltak. Kravet om forebyggende tiltak innebærer at bedriften på en systematisk måte skal gjennomføre tiltak for å redusere miljørisikoen. Både tiltak for å redusere omfanget av eventuell skade, og tiltak for å redusere sannsynligheten for at skader skal skje, er aktuelle.

Naturmangfoldloven

Den omsøkte aktiviteten skal foregå på et område som er regulert til industri/lager og inngår i et større regionalt satsingsområde for logistikk-, nærings- og industriutvikling. Statsforvalteren har gjort et uttrekk i naturbase (datert 24. oktober 2022). Det er i naturbase ikke registrert funn av utvalgte naturtyper, ansvarsarter eller arter av særlig stor forvaltningsinteresse i eller i nærheten av området, men det en observasjon av hare i juni 2022. Dette er en nær truet art som har stor forvaltningsinteresse. Statsforvalteren mener kunnskapsgrunnlaget er godt nok til å fatte vedtak i saken, jf. naturmangfoldloven § 8. Føre-var prinsippet i § 9 får dermed ikke anvendelse.

Saksgang

Statsforvalteren behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Utkast til tillatelse og anmodning om kommentarer til utkast til vedtak og tillatelse ble sendt til Høyenergi AS 26.10.2022. Bedriften kommenterte i brev av 7.11.2022 utkastet til tillatelse.

Forhåndsvarsel og uttalelser

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5. Frist for å gi uttalelse var 28.8.2022. Vi mottok en høringsuttalelse.

Nedenfor følger en kort oppsummering av uttalelsen og bedriftens kommentarer til denne.

Statsforvalteren har vurdert uttalelsen og kommentaren ved behandlingen av søknaden.



Larvik kommune skriver følgende i sin høringsuttalelse av 22.8.2022:

- Oppsamling av slokkevann er meget viktig utfra miljøhensyn og drift av kommunens renseanlegg
- Oversikt og kontroll på omkringliggende bygg, ventilasjon mv. er viktig for rask evakuering ved brann
- Faren ved eksisterende virksomhet må hensyntas ved videreutvikling av området mot øst og vest
- Det er i dag godt med brannkummer i området, men vannledninger er ennå ikke lagt inn i kommunens system
- Ved en eventuell brann i lukket container bør vann kunne kobles til for kjøling

Høyenergi AS kommenterer kommunens høringsuttalelse i brev av 6.9.2022. De anfører at kommunens innspill og brannvesenets erfaringer er nyttig i den videre detaljprosjekteringen av anlegget, og disse vil derfor bli nærmere kontaktet. Anlegget prosjekteres utfra den samlede kompetansen til Batteriretur Høyenergi. Sikkerheten skal bygge på prinsippene til det langt mer komplekse gjenvinningsanlegget i Fredrikstad. Brannkummer, oppsamling av slukkevann og vanntilgang vil være viktige forutsetninger for anlegget, sammen med kjøling av containere og andre tiltak som skal ivaretas. Plassering av omsøkte anlegg og nye virksomheter blir ivaretatt av utbygger.

Klagerett

Høyenergi AS og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Miljødirektoratet er klageinstans.

Med hilsen

Siv Hege Wang Grøvo (e.f.)
fagsjef

Trine Bull-Hansen
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 tillatelsens vilkår

Kopi til:

NORBETONG AS AVD LARVIK	Ringdalskogen 105	3270	LARVIK
NATURVERNFORBUNDET I LARVIK	c/o Anders Faugstad Mæland Tagtvedtveien 8	3258	LARVIK
LH EIENDOM LARVIK AS	c/o Leif Hübort AS Postboks 1174	4683	SØGNE
LARVIK KOMMUNE BRANNVESEN	Postboks 2020	3255	LARVIK
BLÅ EIENDOM AS	Tanumveien 444	3294	STAVERN



LT NÆRINGSBYGG AS
Nils Harald Rimstad
LARVIK KOMMUNE
RINGDALSKOGEN AS
Steinar Styrvold
Rolf Morten Schøne

Elveveien 34
Lågendalsveien 1822
Postboks 2020
Kongens gate 16
Lyngveien 21
Hedrum Ravei 61

3262 LARVIK
3282 Kvelde
3255 LARVIK
7011 TRONDHEIM
3260 LARVIK
3270 LARVIK