



IRMAT AS
Postboks 13
3671 NOTODDEN

Saksbehandler, innvalgstelefon
Anne-Lene Lundsett, 35 58 62 13

Endret tillatelse - IRMAT AS avd. Goasholtmyra

Viser til søknad av 19.04.2021, til bedriftens BAT-redegjørelse datert 28.11.2019 og øvrig korrespondanse i saken.

Statsforvalteren har revidert tillatelsen til IRMAT AS avd. Goasholtmyra. Den reviderte tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt.

Vedtak

Med virkning fra 22.11.2022, med hjemmel i forurensningsloven § 18 tredje ledd og § 11 endres tillatelsenr. 2009.0154.T fra 28.05.2009 til IRMAT AS avd. Goasholtmyra.

IRMAT AS gis tillatelse til:

- økt deponivolum i form av økt fyllingshøyde fra kote 333 til kote 350
- deponering på inntil 2,5 daa på allerede avsluttet deponi
- å motta inntil 60 000 tonn avfall pr år til deponi
- mellomagring av inntil 50 tonn farlig avfall, til enhver tid
- kverning av trevirke
- omlastning av avløpsslam

Det er gjort mindre endringer for tillatte mengder avfall til avfallsanlegget.

IRMAT AS skal innen angitte tidsfrister gjøre følgende utredninger og undersøkelser:

Frister

- | | |
|---|------------------|
| • Energiledelse, jf. vilkår 8.1 | frist 31.12.2023 |
| • Etablere anlegg for ikke-sortert restavfall, jf. vilkår 9.2.2.2 | frist 31.12.2026 |
| • Utarbeide program for utslippskontroll, jf. vilkår 11.4 | frist 31.12.2023 |
| • Undersøkelse og utredninger | |
| ○ Utredning av utslipp til vann, jf. vilkår 14.1 | frist 31.12.2023 |
| ○ Utredning av tiltaksgrenser for sigevann og behovet for lokalt renseanlegg, jf. vilkår 14.2 | frist 01.06.2024 |



Se også den oppdaterte tillatelsen.

Bakgrunn for saken

IRMAT AS søkte 19.04.2021 om endring av tillatelse for anlegget ved Goasholtmyra. Det ble søkt om endringer både for deponiet og anlegg for mottak, mellomlagring, sortering og omlastning (heretter kalt avfallsanlegget).

Etter forurensningsloven § 18 tredje ledd kan tillatelsen endres når det er gått 10 år etter at den ble gitt. IRMAT AS avd. Goasholtmyra (Notodden) sin tillatelse ble utstedt 28.05.2009. Siden tillatelsen er eldre enn ti år er det hensiktsmessig med en gjennomgang og ny vurdering av virksomhetens tillatelse for å sikre samsvar med dagens regelverk og kravstilling for denne type virksomheter.

Bedriften søkte om endring av deponivolumet. Det ble søkt om økt fyllingshøyden fra dagens kote 333 til en kote på 350, og økte årlige mengder avfall til deponiet fra 40 000 tonn til 60 000 tonn. For å kunne øke høyden på deponiet, er det søkt om å kunne deponere avfall på inntil 2,5 daa inn på det avsluttede deponidelen, omtalt som trinn 1 og 2. De tre deponietappene er sammenhengende. Bakgrunnen for søknaden er at virksomheten opplever økt etterspørsel for levering av avfall til deponi og det er behov for å øke deponiets levetid.

Virksomheten har også søkt om endringer for avfallsanlegget. Det er søkt om tillatelse til kverning av trevirke, mellomlagring av kommunalt avløpsslam og noe endring i økte mengder avfall til anlegget.

Statsforvalteren skal sørge for at bedrifter med tillatelse til forurensende virksomhet reguleres med utgangspunkt i hva som regnes som BAT i den aktuelle bransjen, med eventuelle tilhørende forpliktende utslippsnivåer (BAT-AEL), innen fire år etter EU har offentliggjort slike krav, jf. forurensningsforskriften § 36-19. Kravene for avfallsbransjen ble vedtatt av EU i BAT-konklusjon for avfallsbehandling av 10. august 2018.

Statsforvalteren påla virksomheten den 29.10.2019 å sende inn en vurdering hvorvidt anlegget var omfattet av EUs industriutslippsdirektiv (IED) og BAT-konklusjoner for avfallsbehandling (WT BREF). Virksomheten sendte inn en vurdering den 28.11.19. Det ble den 05.03.2021 bedt om ytterligere opplysninger fra virksomheten. Virksomheten har ikke kommet med ytterligere opplysninger, men på bakgrunn av virksomhetens søknad vurderer Statsforvalteren at virksomheten ikke er omfattet av EUs industriutslippsdirektiv (IED).

Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Når Statsforvalteren vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Avfallsforskriften

Avfallsforskriften bestemmelser skal sikre at håndtering av avfall skjer på en forsvarlig og kontrollert måte slik at skadevirkninger på miljøet og menneskers helse forebygges eller reduseres så langt det er mulig.



Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Statsforvalteren treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10.

Forurensningsforskriften kapittel 36

EUs industriutslippsdirektiv (IED) er tatt inn i norsk rett iblant annet forurensningsforskriften kapittel 36 med vedlegg. Dette innebærer at Statsforvalteren skal sørge for at bedrifter med tillatelse til forurensende virksomhet bruker beste tilgjengelige teknikker (BAT) i den aktuelle bransjen og minst oppnår tilhørende utslippsnivåer (BAT-AEL).

Nasjonalt prioriterte stoffer

Det er et nasjonalt mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer (se vedlegg 1 i tillatelsen) med mål om at utslipp av slike stoffer blir stanset.

Statsforvalterens vurdering

Statsforvalteren har gjort en vurdering av tillatelsen kravstilling opp mot 10-års regelen, IED-krav og søknad. Statsforvalteren kan når en tillatelse er over ti år velge å revidere hele tillatelsen, jf. forurensningslova § 18, 3.ledd. Med bakgrunn i vår vurdering har vi revidert, endret og oppdatert vilkårene i tillatelsen.

Statsforvalteren har etter en samlet vurdering besluttet å endre tillatelse til IRMAT AS avd. Goasholtmyra, jf. forurensningsloven § 18 tredje ledd. Ved avgjørelse om en tillatelse skal endres og på hvilke vilkår, har vi lagt vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Vi har også vurdert om forurensningen er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§1 og 2. Prinsippene i naturmangfoldloven § 8 til § 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning er blitt lagt til grunn som retningslinjer ved avgjørelse av saken. Vi har også vurdert tiltaket opp mot vannforskriften.

Målet for miljømyndighetene er å øke mengde avfall som får en riktig behandling enten i form av materialgjenvinning, energiutnyttelse eller deponering, jf. avfallshierarkiet. Å redusere mengden avfall, samt stimulere til økt ombruk har en stor miljøgevinst og har derfor en høy prioritet i både norsk målsetting og i EUs avfallshierarki. IRMAT AS håndterer ulike typer avfall og farlig avfall. Anlegget mottar både avfall til deponi i kategori 2, jf. avfallsforskriften § 9-5 og til avfallsanlegget fra privat husholdninger og næringsvirksomheter. Virksomheten er en viktig bidragsyter til at avfall får en forsvarlig håndtering.

Området er regulert til formålet og virksomheten har avklart med kommunen at en endring av kotehøyden på deponi er innenfor bestemmelsene i reguleringsplan og ikke krever endring av plan.



Statsforvalteren påla virksomheten den 29.10.2019 å sende inn en vurdering hvorvidt anlegget var omfattet av EUs industriutslippsdirektivet (IED) for avfallsbransjen (WT BREF), slik at vi kunne gjøre en vurdering av om virksomheten er i tråd med BAT. Virksomheten sendte inn en vurdering den 28.11.19. Det ble den 05.03.2021 bedt om ytterligere opplysninger fra virksomheten. Virksomheten har ikke kommet med ytterligere opplysninger. Men på bakgrunn i virksomheten søknad vurdere Statsforvalteren at virksomheten ikke er omfattet av kravene EUs industriutslippsdirektiv (IED).

Avfallsbransjen opplever stadig endringer, og må tilpasse seg både nye myndighetskrav og etterspørsel fra avfallsprodusentene. IRMAT AS opplever økt etterspørsel etter deponikapasitet i forbindelse med ulike samferdselsprosjekter og opprydding i bl.a. forurenset grunn. I tillegg stilles det større krav til utsortering av ulike fraksjoner fra avfall, bl.a. som et ledd i sirkulær økonomien. IRMAT AS har behov for å tilpasse seg disse endringen og ha en tillatelse som er i tråd med dagens regelverk og aktivitet. Statsforvalteren har vurdert at virksomheten har kompetanse og anlegg med kapasitet til å håndtere disse endringene.

Vannforskriften § 12 kan være til hinder for å gi tillatelse etter forurensningsloven til ny aktivitet som medfører at miljømål ikke nås eller tilstanden forringes. For å ivareta kravene i vannforskriften er det satt flere vilkår om å reduseres utslipp av forurenset overflatevann og sigevann.

Virksomheten medfører forurensende utslipp. Utslipp til vann anses som å ha høyest miljørisiko.

Lagring av avfall skjer i hovedsak på fast dekke i form av asfalt eller tett ugjennomtrengelig dekke, tilknyttet sigevannssoppsamling. Sigevannet går i dag til Ramsflog renseanlegg med utslipp i Heddalsvatn, men renseanlegget har ikke dekkende renseteknologi for utslipp fra avfallsanlegg.

Vi vurderer at de økte mengder avfall til avfallsanlegget ikke vil gi økt utslipp til vann, da det er satt skjerpede krav til oppsamling og avskjæring av overflatevann og lagring av avfall.

Mellomlagring av avløpslam har foregått på samme område siden 2011, men som en del av driften til komposteringsselskapet til Grønn Vekst Telemark AS. Dette selskapets er nå under avvikling og kompostering av slam vil opphøre, noe som vil redusere utslipp til vann fra anlegget. Det vil kun være omlastning av avløpslam videre.

Virksomheten har også mellomlagret og kvernet trevirke uten at dette har vært regulert i tillatelsen, og vi anser at avrenning fra denne aktiviteten allerede utgjør en del av det samlede utslippet fra virksomheten.

Det er ikke satt spesifikke grenseverdier for utslipp av sigevann og oppsamlet forurenset overflatevann da kunnskapsgrunnlaget ikke er tilstrekkelig. Statsforvalteren har stilt krav om at virksomheten skal kartlegge og dokumentere avrenning av overflatevann og dets innhold. I tillegg er det stilt krav om å utrede behovet for lokalt renseanlegg.

Statsforvalteren har inkludert nye miljøgifter i tillatelsens vedlegg 1 som følge av at nye miljøgifter er ført opp på den nasjonale listen over prioriterte miljøgifter, jf. vilkår 2.1. Med bakgrunn i vårt kunnskapsgrunnlag kan det være potensiale for utslipp av disse miljøgiftene fra bedriftens avfallsvirksomhet. Vi har satt krav om at virksomheten skal utrede utslipp av prioriterte miljøgifter, diffuse utslipp og forslag til tiltaksgrenser for sigevannet jf. vilkår i kap.14.

Prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8 -12 skal inngå i vurderingen av om en tillatelse skal gis og på hvilke vilkår.



I henhold til Miljødirektoratets database <https://kart.naturbase.no/> (pr. 08.08.2022) er det ikke registrert utvalgte naturtyper, verken på anlegget eller i nær beliggenhet til anlegget. All aktivitet vil foregå på allerede eksisterende areal som er opparbeidet og regulert til avfallsanlegg. Vedtak etter forurensningsloven om endring av tillatelsen vil etter vår vurdering ikke ha en ytterligere forringende effekt på naturmangfoldet på det aktuelle området.

Statsforvalteren mener kunnskapsgrunnlaget er godt nok til å fatte vedtak i saken, jf. naturmangfoldloven § 8. Føre-var prinsippet i § 9 kommer dermed ikke til anvendelse.

Begrunnelse for utvalgte vilkår og krav

Avfall

Virksomheten tar imot ulike typer avfall fra næringslivet og privat husholdninger. De ulike avfallstypene har ulikt potensiale for forurensning. Ved håndtering av avfallet i form av sortering, kverning eller nedmaling vil det kunne frigis stoffer fra avfallet, enten i form av partikler som slites av eller at forurensning løses ut som følge av påvirkning av bl.a. vann. Vi har på bakgrunn av dette gitt ulike krav til lagring og lagringstid. De avfallsfraksjonene som utgjør størst forurensningspotensial har fått strengere krav til lagring. Disse fraksjonene må lagres på tett ugjennomtrengelig dekke innendørs eller med klimavern. Tett dekke defineres som fast, ugjennomtrengelig og tilstrekkelig slitesterkt dekke for de aktuelle materialene. Det er bl.a. gjort innstramninger på håndtering av ikke-sortert næringsavfall som innen en gitt tidsfrist skal håndteres innendørs. I tillegg er det stilt krav om at lagring og kverning av impregnert trevirke skal lagres under tak. Dette er i tråd med krav i avfallsforskriften kap. 11. Andre avfallstyper har fått krav om lagring på tett dekke. Tett dekke defineres om asfalt.

Luft

Det er ikke ventet at virksomheten skal medføre sjenerende lukt til omgivelsene. Diffuse utslipp av lukt skal avgrenses mest mulig. Oppplastning av våtorganisk avfall og avløpsslam kan være en potensiell kilde til lukt, og vilkårene om krav til lukt er opprettholdt med noen mindre språklige justeringer. Det er heller ikke ventet at virksomheten skal medføre sjenerende støv til omgivelsene. Diffuse utslipp fra produksjonsprosesser og fra uteareal, som lagerområde for lossing og lastning, som kan føre til skade eller ulempe for miljøet, skal avgrenses mest mulig.

Støy

Virksomheten ligger i et område regulert for avfallsanlegg der det er tilrettelagt for denne type aktiviteter. Det er ikke ventet at virksomheten vil bidra til støy for omgivelsene utover grenseverdiene i tillatelsen. På bakgrunn av dette har vi valgt å ikke stille krav om utarbeidelse av støysonkart. Det er gjort en presisering av støygrensene ved anlegget.

Vann

Det er ikke satt spesifikke grenseverdier for utslipp av sigevann og oppsamlet forurenset overflatevann da kunnskapsgrunnlaget ikke er tilstrekkelig. Vi har i kap. 14 satt krav om at virksomheten skal utrede utslipp av forurenset overflatevann, vannstrømmer fra deponi og avfallsanlegget, prioriterte miljøgifter, diffuse utslipp og forslag til tiltaksgrenser for sigevannet og utredning av renseanlegg. Med bakgrunn av disse utredningene vil vi vurdere en mer presis regulering av utslippene og pålegge eventuell etablering av lokalt renseanlegg.



Deponi

Vilkårene for deponidriften er revidert og mer samlet. Det er gjort endringer i tråd med dagens kunnskapsgrunnlag fremkommet etter 2009. Bl.a. har vi tatt ut pkt. om oljeholdig slam til deponi, med den begrunnelse at denne type avfall ikke oppfyller kravet i avfallsforskriften kap. 9 om å være stabilt, ikke-reaktivt farlig avfall. For avfall som inneholder PFAS-er er det satt en øvre grense på 10µg/kg. For å sikre at det ikke deponeres farlig avfall som lekker organiske miljøgifter, er det satt krav om vurdering og dokumentasjon av avfallet før levering. For forurenset jord, som er definert som ordinært avfall, gjelder også kravet om risikoanalyse og beregning av akseptkonsentrasjoner.

Vi anser at økt fyllingshøyde for deponi ikke vil medføre økt forurensningsfare, så lenge virksomheten ivaretar geotekniske løsninger på en god måte. For deponering av avfall på deler av det avsluttende deponiet har vi stilt krav til risikovurdering, utover det generell kravet i internkontrollforskriften og tillatelsen for øvrig. Overfyllingen må ikke være til hindre for å opprettholde forsvarlig håndtering av sigevann. I tillegg er det viktig at overfyllingen ikke øker forurensningspotensialet i allerede eksisterende deponert avfall.

Fakta grunnlag

Kort beskrivelse av virksomheten

IRMAT AS avd. Goasholtmyra er et interkommunalt avfallsselskap som ligger i Notodden kommune. De mottar innsamlet husholdningsavfall og hytteavfall fra eierkommunene og har tillatelse til mottak av næringsavfall og farlig avfall.

Anlegget består av et deponi i kategori 2 og et avfallsanlegg for mottak, mellomlagring, omlastning og sortering av avfall. Anlegget mottar både ikke-sortert og sorter avfall og farlig avfall fra privathusholdninger og samt næringsavfall.

Deponiet på består av tre ulike etapper som er sammenhengende med felles sigevannssopsamling og gassanlegg. Etappe 1 og 2 er ferdig avsluttet og innehar egne avslutning- og etterdriftskrav fra 2011. Etappe 3 er i aktiv drift.

Resipientbeskrivelse og miljøtilstand

Vann

Virksomheten samler opp sigevann og overflatevann som slippes på kommunalt avløpsnett, med utslippspunkt i Heddalsvatn (016-I-L) som er en del av vannområdet Midt-Telemark. Heddalsvatn er en stor kalkfattig innsjø, med forbindelse til Skiensvassdraget. Den økologiske miljøtilstanden i resipienten er i Vann-nett (08.07.2022) angitt som god basert på datamateriale av middels presisjon. Den kjemiske tilstanden i vannforekomsten er god med lav presisjon. Det er forventet at resipienten vil nå miljømålet om god økologisk og kjemisk tilstand i tiltaksperioden 2022-2027.

Truede arter og naturtyper

I henhold til Miljødirektoratets database <https://kart.naturbase.no/> (pr. 08.08.2022) er det ikke registrert utvalgte naturtyper, verken på anlegget eller i nær beliggenhet til anlegget.

Luft

Det er ikke kvalifiserte data til å si noe om omfanget av utslipp til luft. Virksomheten vil ha diffuse utslipp fra deponiet, ved kverning av trevirke og ved omlastning av våtorganisk avfall og avløpslam.



Saksgang

Statsforvalteren behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Forhåndsvarsel og uttalelser

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5. Frist for å gi uttalelse var 01.11.2021. Det kom ingen uttalelser til søknaden.

Klagerett

IRMAT AS og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark.

Varsel om gebyr

Virksomheten skal betale et gebyr for saksbehandling av søknaden. Ut fra tiden som er gått med til saksbehandling av saken er den plassert i gebyrsats 4, som er kr. 105 000. Kommentarer til varselet om gebyret kan sendes til Statsforvalteren innen to uker.

Med hilsen

Siv Hege Wang Grøvo (e.f.)
fagsjef

Anne-Lene Lundsett
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 31.10.22 VILKÅR

Kopi til:

Olav Aase	Kongsbergveien 117	3681	NOTODDEN
Hans Gunnar Haave	Kongsbergveien 90	3681	NOTODDEN
Bergit Astrid Aase	Kongsbergveien 117	3681	Notodden
MINIGRAVEMASKINER AS	Kleivmyrvegen 5	3684	NOTODDEN
Thomas Christopher Tinne	Tinneveien 47	3681	NOTODDEN
NOTODDEN KOMMUNE	Postboks 193	3672	NOTODDEN
NOTODDEN INDUSTRIPARK AS	c/o MIRIS Eiendom AS Dronning Eufemias gate 16	0191	OSLO
GRØNN VEKST AS	Reddalsveien 211	4886	GRIMSTAD