



BNE HOLMESTRAND BOLIG AS  
Dokkvegen 8  
3920 PORSGRUNN

Saksbehandler, innvalgstelefon  
Pernille Bechmann, 33372310

## Tillatelse – Utfylling ved Strandholmen, gbnr. 127/132 og 127/129 i Holmestrand kommune

### Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren gir BNE Holmestrand Bolig AS tillatelse, etter forurensningsregelverket, til å fylle ut inntil 700 m<sup>3</sup>, hvorav ca. 100 m<sup>3</sup> under vann, over et areal på 235 m<sup>2</sup> sjøbunn ved Strandholmen, gbnr. 127/132 og 127/129 i Holmestrand kommune.

Vedtaket er hjemlet i forurensningsloven §§ 11 og 16.

Tillatelsen gis på vilkår angitt i eget vedlegg, og er gyldig i to år fra dags dato.

### Frister

- Varsle oppstart minimum en uke før arbeidene starter.
- Rapportere om utført arbeid innen seks uker etter at tiltaket er fullført.

### Søknaden

BNE Holmestrand Bolig AS søkte 14.07.2022 (søknad oppdatert 26.08.2022) om tillatelse etter forurensningsregelverket til å fylle ut 700 m<sup>3</sup>, hvorav ca. 100 m<sup>3</sup> under vann, over et areal på 235 m<sup>2</sup> sjøbunn ved Strandholmen, gbnr. 127/132 og 127/129 i Holmestrand kommune.

Formålet med utfyllingen er å etablere offentlig gang- og sykkelvei i forkant av leilighetsbygg. Utfyllingen skal bestå av siktede sprengsteinsmasser som legges kontrollert ut med gravemaskin.

Sjøbunnen utenfor tiltaksområdet har blitt analysert for miljøgifter ved fire stasjoner, og resultatene viser konsentrasjoner av metaller og organiske miljøgifter tilsvarende inntil tilstandsklasse III («moderat») jf. klassifiseringssystem for sediment (M-608 | 2016 «Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota»)

I Miljødirektoratets Naturbase (kart.naturbase.no) fremkommer det at omsøkt tiltak vil berøre et lokalt viktig bløtbunnsområde i strandsonen (verdicode C).



## Uttalelser fra andre instanser

Tiltaksområdet er omfattet av detaljreguleringsplanen «Strandholmen brygge, nordre del». Utfyllingen strekker seg utenfor formålsgrensen i reguleringsplanen. Holmestrand kommune bekreftet i brev datert 28.06.2022 at de gjennom rammetillatelse datert 17.09.21 DRKM-sak 453/21 har gitt samtykke til utfylling i sjø med det oppgitte avviket på 80 m<sup>2</sup> fra formålsgrensen i reguleringsplanen.

## Forhåndsvarsling og offentlig høring

Søknaden ble forhåndsvarslet til sakens parter og andre berørte, samt annonsert i Jarlsberg Avis og lagt ut til offentlig høring på Statsforvalterens nettsider, jf. §§ 36-6 til 36-8 i forurensningsforskriften. Høringsfristen var 28.09.2022.

Vi mottok to uttalelser, fra Fiskeridirektoratet region Sør og Vestfold Fiskerlag.

Fiskeridirektoratet påpeker at tiltaket vil berøre et lokalt viktig bløtbunnsområde i strandsonen, og at ut ifra totalbildet mht. bestander av villfisk på Skagerakkysten og spesielt kysttorsken er alle gruntvannsområder svært viktig å bevare. Videre skriver de at det omsøkte tiltaket ikke vil komme i konflikt med fiskeriinteressene i området.

Fiskeridirektoratet skriver at dersom Statsforvalteren i Vestfold og Telemark gir tillatelse til omsøkte tiltak, må det gjennomføres tiltak for å redusere spredning av forurensete partikler, miljøgifter og plast.

Vestfold Fiskerlag skriver at de er sterkt imot en utfylling som desimerer et viktig oppvekstområde for lokale fiskearter, og peker på at utbygger har valgt å ikke benytte eget eksisterende landareal til å benytte gang- og sykkelvei.

Tiltakshaver svarer at plassering av offentlig gang- sykkelvei var tema ved utarbeidelse av reguleringsplanen og derfor ikke anses relevant nå. De påpeker også at det iht. reguleringsplanen vil bli opparbeidet fortau mot fylkesveien på motsatt side av byggene.

## Lovgrunnlag

Statsforvalteren er delegert myndighet for utfylling i sjø og vassdrag, når tiltaket skjer fra land og skip (Miljødirektoratet rundskriv T-3/12, 2012).

Med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 16 kan forurensningsmyndigheten gi tillatelse med vilkår til virksomhet som kan medføre forurensning. Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkår, skal det legges vekt på forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre. Kravene i vannforskriften §§ 4 - 6 og naturmangfoldloven kapittel 2 legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelse etter forurensningsloven.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og endringssøknad må foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.



## Statsforvalterens vurdering

Statsforvalteren legger vekt på at utfyllingstiltak skal være forsvarlige med hensyn på forurensningssituasjonen, biologisk mangfold og miljøet ellers. Eventuelle negative konsekvenser for miljøet og naturverdier skal veies opp mot de fordeler tiltaket vil medføre.

## Forurensning

Utfylling skal gjøres med gravemaskin på en skånsom måte. Utfylling som berører forurenset sediment gir likevel fare for spredning av forurensete partikler. På bakgrunn av dette setter Statsforvalteren krav om bruk av velfungerende siltgardin, som omsøkt.

Det søkes om å benytte sprengsteinmasser som siktes før de legges i sjø. Sprengstein kan inneholde sprengstoffrester, plast (sprengtråd, fyllingsrør) (jf. vedlagt Faktaark M-1085 | 2018) og annet avfall. Siktingen av massene vil redusere mengden finstoff betydelig og kan også redusere mengden avfall. Vilkår om siltgardin vil ytterligere redusere risikoen for spredning av partikler fra utfyllingsmassen, og redusere spredningen av eventuell plast som følger massene. Vi setter vilkår om at det skal etableres rutiner for å samle opp eventuell forsøpling.

Ammonium fra sprengstoff har en økt affinitet til finstoff og sikting av massene vil derav redusere mengden nitrogen. Ettersom utfyllingen er av begrenset omfang og massene siktes før utfylling anser Statsforvalteren at spredning av nitrogenforbindelser vil være begrenset til en eventuell kortvarig og lokal effekt.

## Naturmangfoldloven

Ytterkant av tiltaksområdet berører et bløtbunnsområde i strandsonen registrert som lokalt viktig (verdicode C) og utenfor tiltaksområdet er det registrert viktig ålegrassamfunn (verdicode B).

Sjøområdene i og ved tiltaksområdet er del av Breiangen, som er et lokalt viktig gytefelt for torsk. Ute i fjorden ca. 400 m fra tiltaksområdet er det registrert fiskeplass for yrkesfiske av reker (partal.fiskeridir.no). Innenfor en avstand på ca. 300 m fra tiltaksområdet er det observert flere trua fuglearten som driver næringsøk (artskart.no).

Etter Statsforvalterens vurdering oppfylder kunnskapsgrunnlaget de krav som stilles i naturmangfoldloven § 8 for å kunne ta beslutning i saken.

Tiltaket vil kunne påvirke bløtbunnsområdet og ålegrassamfunnet utenfor tiltaksområdet gjennom nedslamming og spredning av forurensning. Dette er ivaretatt gjennom krav om bruk av velfungerende siltgardin. Når utfylling gjennomføres innenfor siltgardin vil arbeidet, etter vår vurdering, heller ikke påvirke gyteområdet for torsk eller rekefiske i fjorden.

Fordi dette er et kortvarig engangstiltak anser vi det ikke som sannsynlig at fuglelivet blir påvirket i nevneverdig grad, men det er viktig å unngå unødvendige forstyrrelser så langt det er mulig.

Utfyllingen vil føre til direkte arealbeslag av sjøbunnen og vil fjerne leveområder for bløtbunnsfauna og gjøre arealbeslag i gytefelt for torsk. Tiltaket anses til å utgjøre et lite naturinngrep med et lite negativt påvirkningsbidrag i et bløtbunnsområde og gytefelt vurdert som lokalt viktig. Selv om tiltaket utgjør et begrenset naturinngrep, anser Statsforvalteren den samlede belastningen på bløtbunnsområde og ålegrassamfunn til å være stor i Vestfold, og det er usikkert hva naturtypene vil tåle på sikt, jf. naturmangfoldloven § 10. Statsforvalteren anser likevel ikke tiltaket til å utgjøre en



vesentlig fare for at forvaltningsmålene for naturtypene og artene som lever der ikke oppnås fordi det kun er en liten del av bløtbunnsområdet som berøres, jf. naturmangfoldloven §§ 4 og 5. Torskebestanden i fjorden er under stort press som følge av en samlet belastning fra ulike påvirkninger, jf. naturmangfoldloven § 10. Statsforvalteren anser likevel ikke at det omsøkte tiltaket utgjør en vesentlig påvirkning på forvaltningsmålet for arten, jf. naturmangfoldloven § 5 fordi tiltaket berører en svært liten del av gruntvannsområdene i gytefeltet.

Etter Statsforvalterens vurdering foreligger det tilstrekkelig kunnskap om naturmangfoldet og virkninger på naturmangfoldet. Førre- varprinsippet får dermed ikke anvendelse, jf. naturmangfoldloven § 9.

Tiltakshaver skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltakene volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakenes og skadens karakter, jf. naturmangfoldloven § 11.

Tiltaket må utføres på mest mulig skånsom måte for å hindre spredning av forurenset sediment og nedslamming av nærliggende miljø. Statsforvalteren stiller krav om velfungerende siltgardin, jf. naturmangfoldloven § 12. Det skal også tas særlig hensyn til andre forhold som kan virke spredningsreducerende, herunder vurdering av strøm, værforhold og tidevann.

### Vannforskriften

Tiltaksområdet ligger i vannforekomsten Sandebukta (vannforekomst ID0101020900-C) i vannområde Breiangen Vest. Vannforekomsten er registrert som beskyttet kyst/fjord med liten tidevannspåvirkning (vann-nett.no). Vannforekomsten er registrert med moderat økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand og har dermed risiko for ikke å nå miljømålet om minimum god økologisk og kjemisk tilstand innen 2033. Fysiske endringer grunnet havneanlegg og mudring er oppgitt å ha liten grad av påvirkning på vannforekomsten og fysiske endringer grunnet moloer er oppgitt å ha middels grad av påvirkning.

Tiltaket utgjør et mindre naturinngrep. Strandlinjen vil flyttes utover i vannforekomsten, men fysiske forhold i strandkanten vil ikke endres i vesentlig grad ettersom den allerede består av sprengsteinsfylling. Statsforvalteren ser det ikke som sannsynlig at tiltaket vil forringe vannforekomsten eller påvirke arbeidet for å nå området's miljømål i vesentlig grad, jf. vannforskriften § 4.

### Andre forhold

Statsforvalteren forutsetter at tiltaket ved oppstart har de nødvendige tillatelser/vurderinger etter annet relevant lovverk. Det er tiltakshavers ansvar å sikre at det aktuelle området har tilfredsstillende stabilitet slik at tiltaket ikke medfører utgliding av grunn eller sjøbunn.

Det er fastsatt i reguleringsbestemmelsene for området at: *«Støy fra bygge- og anleggsvirksomhet skal ikke overstige grenseverdier angitt i gjeldende lover/forskrifter»*. Etter vår vurdering er det ikke behov for ytterligere regulering av støy fra dette tiltaket.

### Konklusjon

Statsforvalteren har vurdert negative konsekvenser for miljøet og naturverdier opp mot de fordeler tiltaket vil medføre.



Tiltaket anses ikke å forringe vannforekomsten i vesentlig grad og negativ påvirkning på naturmangfoldet vurderes som liten. Tiltaket tilrettelegger for å etablere offentlig gang- og sykkelvei med samfunnsnytte. Statsforvalteren vurderer fordelene tiltakshaver og befolkningen får til å være større enn ulempene tiltaket fører til for naturmiljøet, og gir tillatelse den den omsøkte utfyllingen.

Det er stilt vilkår om bruk av siltgardin for å redusere spredning av partikler.

### Vedtak om gebyr

Som varslet per brev av 31.08.2022 medfører behandling av tillatelse et gebyr i henhold til forurensningsforskriften kapittel 39. Vi har ikke mottatt kommentarer til varselet.

BNE Holmestrand Bolig AS skal betale et gebyr på kr 35 000 for Statsforvalterens behandling av søknaden om tillatelse, jf. forurensningsforskriften kapittel 39. Dette tilsvarer sats 6 i forurensningsforskriften § 39-4. Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats.

Faktura med innbetalingsblankett vil bli ettersendt fra Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

### Klageadgang

Vedtakene om tillatelse og gebyrsats kan påklages av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra underretningen om vedtaket er kommet frem. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes.

En eventuell klage skal sendes Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Klageinstansen er Miljødirektoratet.

Det gis ikke oppsettende virkning på en eventuell klage på gebyrsats. Gebyret må derfor betales, og dersom det gis medhold i klagen, vil restbeløpet tilbakebetales.

Med hilsen

Siv Hege Wang Grøvo (e.f.)  
fagsjef

Pernille Bechmann  
rådgiver

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Vedlegg:

- 1 Vilkår - Tillatelse etter forurensningsloven til utfylling ved Strandholmen for BNE Holmestrand Bolig AS
- 2 Faktaark M-1085 2018 - Problemer med plast ved utfylling av sprengstein i sjø

Kopi til:

VESTFOLD OG TELEMARK	Postboks 2844	3702	SKIEN
FYLKESKOMMUNE			
STRANDHOLMEN EIENDOM AS	Modumveien 28	3410	SYLLING
Norsk Maritimt Museum /v Nymoen	e-post		



Anne Sofie Nilsen	Lilleeid 32	8372	GRAVDAL
Elise Marie E. Moland	Nordliveien 43	3271	Larvik
Tove Brit Ursin	Gjøgriveien 23	3089	Holmestrand
Oddbjørg Johanne Takseth	Ingeniørveien 10	0196	Oslo
SAMEIET STRANDHOLMEN BRYGGE	Strandholmen 4	3080	HOLMESTRAND
Forum for Natur og Friluftsliv i Vestfold	Stadionveien 5	3214	SANDEFJORD
Fiskeridirektoratet - region sør	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
Agnieszka Anita Lukaszewska	Hem Kirkevei 59	3275	SVARSTAD
Mie Sophie Sando	C/O Lise Anett Dreng Lars, Gråtenveien 10 B	3235	Sandefjord
Statens naturoppsyn	e-post		
Holmestrand kommune	Postboks 312	3081	HOLMESTRAND
Holmestrand Fugleforening	Hagemannsveien 35	3080	HOLMESTRAND
GODARD HOLDING AS	5.etg. H0502 Grønland 50	3045	DRAMMEN
Vestfold Fiskerlag - Geir Uno Dreng	Tjøllingveien 429	3280	TJODALYNG
Marianne Foss	Kaperveien 41	3967	Stathelle
BETO HOUSING AS	Johan Follestadts vei 3	3474	ÅROS
BANE NOR SF	Postboks 4350	2308	HAMAR
Roger Salgaard	Bekkegaten 6	3080	Holmestrand
Jan Magne Moland	Nordliveien 43	3271	Larvik
TENVIG HOLDING AS	Strandholmen 1	3080	HOLMESTRAND
Mons Kristian Ravnanger	Elgveien 9 D	3127	Tønsberg
STRANDHOLMEN BORETTSLAG	Langgaten 1	3080	HOLMESTRAND
Norsk Maritimt Museum	Postboks 720 Skøyen	0214	OSLO
FISKERLAGET SØR	Stenersgata 2	0184	OSLO
Miriam K Hannevold	Haugløkka 1	3092	Sundbyfoss
Jarle Hannevold	Haugløkka 1	3092	Sundbyfoss
Svendsen L Oluf Laurits	Lilleeid 32	8372	Gravdal
Nina Snaunes	Tulipankroken 2	3086	HOLMESTRAND
Skjærgårdstjenesten, Breiangen	e-post		
Småfisker'n - Tom Sollie	Ringshaugveien 18	3154	TOLVSRØD
Naturvernforbundet i Vestfold	Vestvangveien 25	3212	SANDEFJORD
Jens-Petter Sørebo Aven	Hvitvingfossveien 121	3085	Holmestrand
Linda Syvertsen	Bekkegaten 6	3080	Holmestrand
Knut Storåsli	Tangenveien 80	1450	Nesoddtangen
Svein Holm Rust	Harakollen 23	3303	Hokksund
Bjørn Arill Hafnor	Hølbekken 55 Arna	5260	Indre
BIRDLIFE NORGE AVDELING VESTFOLD	Postboks 162	3201	SANDEFJORD
Laila Helene Johnsen	Snekkestadveien 32	3080	HOLMESTRAND
Tommy Snaunes	Tulipankroken 2	3086	Holmestrand