



NOAH LANGØYA
Postboks 317
3081 HOLMESTRAND

Saksbehandler, innvalgstelefon
Pernille Bechmann, 33372310

Tillatelse til mudring ved Langøya, gbnr. 508/1 i Holmestrand kommune

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren gir Noah Langøya tillatelse, etter forurensningsregelverket, til å mudre inntil 210 m² sjøbunn med et masseuttak på inntil 115 m³ ved Langøya, gbnr. 508/1 i Holmestrand kommune.

Vedtaket er hjemlet i forurensningsloven §§ 11 og 16.

Tillatelsen er gitt på vilkår angitt i eget vedlegg, og er gyldig i to år fra dags dato.

Frister

- Varsle oppstart minimum en uke før arbeidene starter.
- Rapportere om utført arbeid innen seks uker etter at tiltaket omfattes av tillatelsen er fullført.

Vedtak om gebyr

Noah Langøya skal betale et gebyr på kr 37 400 (sats 6) for Statsforvalterens behandling av søknaden om tillatelse. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4.

Søknaden

Norconsult AS søkte på vegne av Noah Langøya (søknadsskjema oversendt 20.01.2023) om tillatelse etter forurensningsregelverket til å mudre 210 m² sjøbunn med et masseuttak på 115 m³ ved Langøya, gbnr. 508/1 i Holmestrand kommune.

Formålet med mudringen er å øke seglingsdypet ved kaia fra 3,5 meter til 4,5 meter for å kunne benytte batteridrevne droneskip. Mudring skulle på søknadstidspunktet gjennomføres med grabb fra lekter. Gjennom saksbehandlingsperioden er det endret til å skulle gjennomføres fra land med gravemaskin. Arbeidet er planlagt gjennomført i løpet av en helg og massene skal leveres til godkjent avfallsanlegg.

Sjøbunnen i og ved tiltaksområdet har blitt analysert for miljøgifter ved tre stasjoner, og resultatene viser konsentrasjoner av metaller og organiske miljøgifter tilsvarende inntil tilstandsklasse IV («dårlig»), jf. klassifiseringssystem for sediment (M-608 | 2016 *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota*).



I Miljødirektoratets Naturbase (kart.naturbase.no) fremkommer det at omsøkt tiltak ikke vil berøre registrerte naturverdier.

Uttalelser fra andre instanser

Holmestrand kommune har, i brev datert 08.06.2023, vurdert at mudringstiltaket inngår i det regulerte arealformålet i gjeldende plan for området.

Forhåndsvarsling

Søknaden ble forhåndsvarslet til sakens parter og andre berørte og lagt ut på Statsforvalterens nettsider, jf. §§ 36-6 og 36-7 i forurensningsforskriften. Høringsfristen var 03.05.2023.

Vi mottok to uttalelser, fra Norsk Maritimt Museum og Fiskeridirektoratet.

Fiskeridirektoratet skriver at det er registrert gytefelt for torsk rundt Langøya og at det er bløtbunnsområder og ålegrasforekomster ikke langt unna. Det er også registrert fiskeplasser for passiv redskap og rekestrålfelt rundt Langøya. For å unngå den mest intense gyteperioden for kysttorsk, mener Fiskeridirektoratet at man må unngå mudring i perioden februar til april i denne saken.

Norsk Maritimt museum har ingen merknader i saken utover det som følger av meldeplikt ved eventuelle funn av kulturminner under anleggsarbeidet, jf. kulturminneloven §§ 8 og 14.

Tiltakshaver skriver i kommentar til uttalelsen fra Fiskeridirektoratet at de ønsker å gjennomføre mudringen høst/vinter 2023 og derfor ikke har behov for å mudre under gyteperioden for torsk.

Lovgrunnlag

Statsforvalteren er delegert myndighet for mudring i sjø og vassdrag når tiltaket skjer fra land (Miljødirektoratet rundskriv T-3/12, 2012).

Forurensningsmyndigheten kan gi tillatelse med vilkår til virksomhet som kan medføre forurensning, med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 16. Når forurensningsmyndigheten avgjør om den skal gi tillatelse og fastsetter vilkår, skal den legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket opp mot de fordelene og ulempene tiltaket ellers vil medføre. Kravene i vannforskriften §§ 4 - 6 og naturmangfoldloven kapittel 2 legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelse etter forurensningsloven.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og endringssøknad må foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Statsforvalterens vurdering

Mudring medfører en forringelse av naturkvaliteten på stedet og Statsforvalteren har en generelt restriktiv holdning til å gi tillatelse til mudring. Det legges vekt på at eventuelle mudringstiltak skal være forsvarlig med hensyn på forurensningssituasjonen, biologisk mangfold og miljøet ellers.



Forurensning

Sjøbunnen i tiltaksområdet har blitt analysert for miljøgifter ved en stasjon, og resultatene viser konsentrasjoner av PAH-forbindelser tilsvarende inntil tilstandsklasse III («moderat»), jf. klassifiseringssystem for sediment (M-608 | 2016 *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota*). På denne bakgrunn stiller vi vilkår om at mudrede masser skal leveres til lovlig avfallsanlegg.

Mudring som berører forurenset sediment gir fare for spredning av forurensete partikler. Søker har, i supplerende vurderinger datert 12.06.2023, beskrevet bruk av siltgardin som lite hensiktsmessig i denne saken. De begrunner dette med at de anser spredningen av partikler som begrenset, at forurensningsgraden er høyere like utenfor tiltaksområdet og at eventuelle partikler som forlater tiltaksområdet vil fortynnes raskt. Videre har de vurdert det som lite bærekraftig å generere avfall fra bruk av siltgardin. Spredning av forurensning er uønsket, selv om området utenfor tiltaksområdet er mer forurenset. På bakgrunn av en helthetsvurdering finner vi ikke grunn til å fravike fra vår praksis, som er å stille vilkår om bruk av velfungerende siltgardin for å redusere spredning av forurensning og nedslamming av naturverdier.

Naturmangfoldloven

Det er ikke registrerte naturtyper, verneområder eller friluftslivsområder i selve tiltaksområdet (kart.naturbase.no). Det er registrert lokalt viktig gytefelt for torsk i tiltaksområdet og hele fjordområdet.

Det er registrert et viktig ålegrassamfunn (verdikode B) og lokalt viktig bløtbunnsområde (verdikode C) ca. 200 m nordvest for tiltaksområdet. Sør for tiltaksområdet er det registrert et lokalt viktig bløtbunnsområde (verdikode C) ca. 250 m unna og et viktig ålegrassamfunn (verdikode B) ca. 500 m unna.

Det er registrert truede fuglearter som raster og hekker i nærheten av tiltaksområdet, bla. fiskemåke, fiskeørn, gråmåke, makrellterne, storskarv, tjeld og ærfugl.

Forhøyet mengde partikler kan påvirke fisk og andre vannlevende organismer. Tiltaket vil kunne påvirke ålegrassamfunn og bløtbunnsområder i nærheten av tiltaksområdet gjennom nedslamming og spredning av forurensning. For å ivareta dette og for å redusere spredning av forurensning, stiller vi krav om velfungerende siltgardin.

Fiskeridirektoratet har uttalt at man må unngå den mest intense gyteperioden ved gjennomføring av tiltaket. Vi har stilt vilkår om velfungerende siltgardin, som vil redusere partikkelspredning ut av tiltaksområdet betydelig. Det vil i hovedsak være et lite areal i kaiområdet innenfor siltgardinen som vil kunne være påvirket av forhøyet partikkelkonsentrasjon. Vi anser hensyn til fisken ivaretatt gjennom vilkår stilt i tillatelsen. På denne bakgrunn sammenhold med tiltakets svært begrensede varighet, ser vi ikke behov for særlig tidsrestriksjon for å ivareta gyting i denne saken. Vi setter standard vilkår om at tiltak i sjø ikke tillates i perioden 15. mai til 15. september av hensyn til friluftsliv og rekreasjon.

Tiltaksområdet ligger i et kaiområde som benyttes til transport til og fra Langøya. Fordi dette er et kortvarig engangstiltak i et område som allerede har mye menneskelig aktivitet, anser vi det ikke som sannsynlig at fuglelivet blir påvirket i nevneverdig grad.



Etter Statsforvalterens vurdering oppfylder kunnskapsgrunnlaget de krav som stilles i naturmangfoldloven § 8 for å kunne ta beslutning i saken.

Det er ikke registrert naturverdier i tiltaksområdet og området er allerede påvirket av fergetrafikk til og fra Langøya. Når tiltaket gjennomføres etter vilkår i tillatelsen, forventes bare en liten kortvarig økning i den totale belastningen på økosystemet, jf. naturmangfoldloven § 10.

Etter vår vurdering foreligger det tilstrekkelig kunnskap om naturmangfoldet og virkninger på naturmangfoldet. Føre- varprinsippet får dermed ikke anvendelse, jf. naturmangfoldloven § 9.

Tiltakshaver skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltakene volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakenes og skadens karakter, jf. naturmangfoldloven § 11.

Tiltaket må utføres på mest mulig skånsom måte for å hindre spredning av forurenset sediment og nedslamming av nærliggende miljø. Statsforvalteren stiller krav om velfungerende siltgardin, jf. naturmangfoldloven § 12. Det skal også tas særlig hensyn til andre forhold som kan virke spredningsreducerende, herunder vurdering av strøm, værforhold og tidevann.

Vannforskriften

Tiltaksområdet ligger i vannforekomsten Langøya (vannforekomstID 0101021000-2-C) i vannregion Vestfold og Telemark og vannområde Breiangen Vest. Vannforekomsten er typifisert som beskyttet kyst/fjord i økoregion Skagerak. Vannforekomsten er registrert med moderat økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand og har risiko for å ikke nå målet om minimum god økologisk og kjemisk tilstand innen 2033. Punktutslipp fra industri er registrert å ha middels påvirkning på tilstanden i vannforekomsten.

Statsforvalteren ser det ikke som sannsynlig at tiltaket vil forringe vannforekomsten eller påvirke arbeidet for å nå områdets miljømål i vesentlig grad, jf. vannforskriften § 4.

Andre forhold

Oppgradering av kai inkludert omsøkt mudring, vil legge til rette for bruk av batteridrevne droneskip for transport til og fra Langøya. Overgang til batteridrevne droneskip vil redusere utslipp av CO₂ og andre utslipp til luft fra fossilt brensel.

Statsforvalteren forutsetter at tiltaket ved oppstart har de nødvendige tillatelser/vurderinger etter annet relevant lovverk, som bl.a. plan- og bygningsloven, havne- og farvannsloven og kulturminneloven. Det er tiltakshavers ansvar å sikre at det aktuelle området har tilfredsstillende stabilitet slik at tiltaket ikke medfører utgliding av grunn eller sjøbunn.

Vi anser støy fra anleggsarbeidet til å være begrenset i et område som ikke har støyfølsom bebyggelse. Statsforvalteren setter ikke spesifikke støykrav.

Fremmede arter

Den fremmede arten havnespy (*Didemnum vexillum*, japansk sjøpung) ble første gang observert i Norge i Stavanger i november 2020, og er siden funnet en rekke andre steder langs norskekysten. Høsten 2022 ble den registrert på Koster i Sverige, nær grensen til Norge. Så langt er ikke havnespy registrert i Vestfold og Telemark.



Arten formerer seg raskt, og spres over store områder via skips- og båttrafikk, teiner og annet fiskeutstyr. Den legger seg som store tepper på havbunnen, fortrenger alle andre arter, og kan få store konsekvenser for økologi og naturmangfold.

Vi gjør oppmerksom på aktsomhetsplikten i § 18 i forskrift om fremmede organismer: «den som iverksetter tiltak som kan medføre utilsiktet spredning av fremmede organismer i miljøet skal opptre aktsomt for å hindre at aktiviteten medfører uheldige følger for det biologiske mangfold».

Dersom havnespy blir observert under utførelsen av arbeidet, skal arbeidet stanses og myndighetene varsles umiddelbart. Se vedlegg med lenke til Miljødirektoratet for tiltakshavers plikter og mer informasjon om havnespy.

Konklusjon

Statsforvalteren har vurdert de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket mot de fordelene og ulempene som tiltaket ellers vil medføre, jf. forurensningsloven § 11.

Etter vår vurdering vil ikke tiltaket forringe vannforekomsten i vesentlig grad og sannsynligheten for negativ påvirkning på naturmangfoldet er liten. Mudringen tilrettelegger for å gå over til bruk av batteridrevet droneskip fremfor skip som bruker fossilt brensel. Vi vurderer fordelene tiltakshaver får til å være større enn ulempene tiltaket fører til for naturmiljøet, og gir tillatelse den den omsøkte mudringen.

Det er stilt vilkår om avbøtende tiltak, bl.a. om velfungerende siltgardin, jf. forurensningsloven § 16.

Gebyr

Som varslet per brev av 29.03.2023, medfører behandling av søknad om tillatelse et gebyr i henhold til forurensningsforskriften kapittel 39. Vi har ikke mottatt kommentarer til varselet.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats.

Miljødirektoratet sender faktura.

Klageadgang

Sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket om tillatelse og gebyrsats **innen tre uker** etter at melding om vedtaket er mottatt. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes.

En eventuell klage skal sendes Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Klageinstansen er Miljødirektoratet.

Klage på gebyrsats gir ikke utsatt iverksetting av vedtaket. Dere må derfor betale gebyret, og dersom klagen blir gitt medhold, vil restbeløpet bli tilbakebetalt.

Med hilsen

Siv Hege Wang Grøvo (e.f.)
fagsjef

Pernille Bechmann
seniorrådgiver



Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

- 1 Vilkår - Tillatelse etter forurensningsloven til mudring ved Langøya i Holmestrand kommune for Noah Langøya
- 2 Havneply - Plakat Miljødirektoratet

Kopi til:

Statens naturoppsyn /v Lindseth	e-post		
Skjærgårdstjenesten, Breiangen	e-post		
Norsk Maritimt Museum	Postboks 720 Skøyen	0214	OSLO
VESTFOLD OG TELEMAR Kommune	Postboks 2844	3702	SKIEN
Statens naturoppsyn	Postboks 5672 Torgard	7485	TRONDHEIM
FISKERLAGET SØR	Stenersgata 2	0184	OSLO
NATURVERNFORBUNDET I VESTFOLD	c/o Christopher C. Prydz Gallaher Vestvangveien 25	3212	SANDEFJORD
Småfisker'n	Ringshaugveien 18	3154	TOLVSRØD
FISKERIDIREKTORATET	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
BIRDLIFE NORGE AVDELING VESTFOLD	Postboks 162	3201	SANDEFJORD
VESTFOLD FISKERLAG	c/o Geir Uno Dreng Tjøllingveien 429	3280	TJODALYNG
Norsk Maritimt Museum	e-post		
NORGES JEGER- OG FISKERFORBUND AVD VESTFOLD	Rådhusgaten 27A	3290	STAVERN
Holmestrand Fugleforening	Hagemannsveien 35	3080	HOLMESTRAND
Holmestrand kommune	Postboks 312	3081	HOLMESTRAND
KYSTVERKET	Postboks 1502	6025	ÅLESUND
FORUM FOR NATUR OG FRILUFTSLIV I VESTFOLD	Stadionveien 5	3214	SANDEFJORD